

## Besluit tot goedkeuring concentratie

Kenmerk  
258517/391580

Besluit van de Nederlandse Zorgautoriteit als bedoeld in artikel 49c van de Wet marktordening gezondheidszorg.

**Betreft:** Equipe Zorgbedrijven TopCo B.V. – Kinos Schouwers B.V. – Manureva B.V. – Inoreva B.V. – Handencentrum Revalidatie B.V. – Stichting Kinos

### Aanvraag tot goedkeuring van een concentratie

1. Op 20 september 2017 heeft de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) een aanvraag ontvangen in de zin van artikel 49a van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg) voor het verkrijgen van goedkeuring van een voorgenomen concentratie (hierna: de aanvraag). Hierin is medegedeeld dat Equipe Zorgbedrijven TopCo B.V. voornemens is uitsluitende zeggenschap te verkrijgen over Kinos Schouwers B.V., Manureva B.V., Inoreva B.V., Handencentrum Revalidatie B.V. en Stichting Kinos in de zin van artikel 27, eerste lid, onder b, van de Mededingingswet (Mw) (hierna: het voornemen).
2. Op grond van artikel 49c, tweede lid, Wmg kan de NZa haar goedkeuring slechts onthouden indien:
  - a. cliënten, personeel en andere betrokkenen niet op een zorgvuldige wijze zijn betrokken bij de voorbereiding van de concentratie, waarbij zij in ieder geval tijdig en op begrijpelijke wijze op de hoogte moeten zijn gebracht van de inhoud van de concentratieplannen en de manier waarop oordelen of aanbevelingen hierover kenbaar kunnen worden gemaakt;
  - b. het oordeel en de aanbevelingen van cliënten, personeel en andere betrokkenen niet overtuigend en beargumenteerd zijn meegewogen in de besluitvorming tot concentratie;
  - c. als gevolg van de concentratie de continuïteit van bij algemene maatregel van bestuur aangewezen vormen van zorg als bedoeld in artikel 56a, eerste lid, Wmg in gevaar komt;
  - d. het rapport als bedoeld in artikel 49b, eerste lid, Wmg onvoldoende inzicht biedt in de verwachte effecten van de beoogde concentratie aan de hand van de eisen, bedoeld in artikel 49b, tweede en derde lid Wmg.
3. Op grond van bovenstaande wettelijke criteria die de NZa bij de beoordeling van deze aanvraag moet hanteren, is in dit besluit nadrukkelijk geen oordeel gegeven over de verwachte effecten van de beoogde concentratie (behoudens het genoemde in punt 2, onder c).

**Partijen****Kenmerk**  
258517/391580**Pagina**  
2 van 6

4. Equipe Zorgbedrijven TopCo B.V. (hierna: Equipe) is een besloten vennootschap naar Nederlands recht. Equipe is (onder meer) via haar dochteronderneming Zorgpraktijken 1.5 B.V. (hierna: Zorgpraktijken 1.5) actief op het gebied van eerstelijnszorg en medisch-specialistische zorg in heel Nederland.
5. Kinos Schouders B.V. (hierna: Kinos Schouders) is een besloten vennootschap naar Nederlands recht. Kinos Schouders is actief op het gebied van tweedelijns revalidatiezorg gericht op de schouder in Nijmegen, Den Bosch en Dordrecht.
6. Manureva B.V. (hierna: Manureva) is een besloten vennootschap naar Nederlands recht. Manureva is actief op het gebied van eerstelijns fysio- en ergotherapie en tweedelijns revalidatiezorg gericht op hand en de pols in Nijmegen.
7. Inoreva B.V. (hierna: Inoreva) is een besloten vennootschap naar Nederlands recht. Inoreva is actief op het gebied van tweedelijns revalidatiezorg gericht op de hand en de pols in Dordrecht en Nijmegen.
8. Handencentrum Revalidatie B.V. (hierna Handencentrum Revalidatie) is een besloten vennootschap naar Nederlands recht. Handencentrum Revalidatie is actief op het gebied van fysio- en ergotherapie, tweedelijns revalidatiezorg gericht op de hand en de pols, manuele therapie, echografisch onderzoek aan de hand en de pols, oedeemtherapie en klachten in verband met CRPS (Complex Regionaal Pijn Syndroom) in Eindhoven, Uden, Venlo en Den Bosch.
9. Stichting Kinos (hierna: Kinos) is een stichting naar Nederlands recht. Kinos houdt ten behoeve van Kinos Schouders, Manureva, Inoreva, Handencentrum Revalidatie de WTZi-toelating en is gevestigd in Nijmegen.
10. Hierna worden Kinos Schouders, Manureva, Inoreva, Handencentrum Revalidatie en Kinos ook aangeduid als 'Kinos Groep'. Equipe en Kinos Groep worden ook aangeduid als 'partijen'.

**Het voornemen**

11. Het voornemen betreft de overname van alle aandelen in Kinos Schouders, Manureva, Inoreva, Handencentrum Revalidatie en Kinos door Zorgpraktijken 1.5. Daarnaast krijgt Zorgpraktijken 1.5 (onder andere) het recht om de meerderheid van de leden van de raad van toezicht van Kinos te benoemen en te ontslaan. Het voornemen is vastgelegd in een bij de aanvraag overgelegde, door partijen in juli 2017 ondertekende, exclusiviteitsovereenkomst en een bij de aanvraag overgelegde, door partijen ondertekende koopovereenkomst van 14 september 2017.

**Toepasselijkheid van de zorgspecifieke concentratietoets**Kenmerk  
258517/391580Pagina  
3 van 6

12. Betrokken organisaties zijn Equipe en Kinos Groep.
13. Het voornemen leidt tot het tot stand brengen van een concentratie in de zin van artikel 27, eerste lid, onder b, Mw. De hierboven, onder punt 11, omschreven transacties leiden er namelijk toe dat Equipe, via Zorgbedrijven 1.5, uitsluitende zeggenschap verkrijgt over Kinos Groep.
14. Uit de bij de aanvraag ter beschikking gestelde gegevens over het aantal personen dat werkzaam is binnen de betrokken organisaties blijkt dat de voorgenomen concentratie binnen de werkingssfeer van het in hoofdstuk 4 van de Wmg geregelde zorgspecifieke concentratietoezicht valt.

**Beoordeling****A. Betrokkenheid belanghebbenden**

15. Uit de bij de aanvraag ter beschikking gestelde gegevens blijkt dat cliënten, personeel en andere betrokkenen op een zorgvuldige wijze zijn betrokken bij de voorbereiding van de concentratie, waarbij zij in ieder geval tijdig en op begrijpelijke wijze op de hoogte zijn gebracht van de inhoud van de concentratieplannen en de manier waarop oordelen of aanbevelingen hierover kenbaar konden worden gemaakt.
16. Uit de bij de aanvraag ter beschikking gestelde gegevens blijkt dat het oordeel en de aanbevelingen van cliënten, personeel en andere betrokkenen overtuigend en beargumenteerd zijn meegewogen in de besluitvorming tot concentratie.
17. Met betrekking tot de betrokkenheid van de cliënten en het personeel van Equipe en Kinos Groep bij de voorbereiding van de concentratie merkt de NZa het volgende op:
18. Op grond van artikel 49c, tweede lid, van de Wmg is de NZa gehouden om, voordat zij haar goedkeuring kan verlenen aan een voorgenomen concentratie, onder andere, te beoordelen of, kort gezegd, de cliënten en personeel op een zorgvuldige wijze zijn betrokken bij de voorbereiding van de voorgenomen concentratie.
19. Blijkens de wetsgeschiedenis is daarbij aangesloten bij de in de Wet medezeggenschap cliënten zorginstellingen (hierna: Wmcz) en de Wet op de ondernemingsraden (hierna: WOR) verankerde advies- en instemmingsrechten van cliëntenraden respectievelijk ondernemingsraden bij voorgenomen concentraties.<sup>1</sup> Dit betekent dat de NZa, voordat zij haar goedkeuring kan verlenen aan een voorgenomen concentratie, beoordeelt of de cliëntenraden en de ondernemingsraden van de zorgaanbieders die de voorgenomen concentratie tot stand brengen op een zorgvuldige wijze zijn betrokken bij de voorbereiding van de voorgenomen concentratie.

---

<sup>1</sup> Zie, onder andere, Kamerstukken II, 2011-2012, 33 253, nr. 3, p. 12; Kamerstukken II, 2012-2013, 33 253, nr. 6. p. 13; Kamerstukken I, 2012-2013, 33 253, C, p. 15-17.

**Kenmerk**  
258517/391580

**Pagina**  
4 van 6

### *Cliënten*

20. Uit de bij de aanvraag ter beschikking gestelde gegevens blijkt dat door Equipe en Kinos Groep geen cliëntenraad in de zin van de Wmcz is ingesteld.
21. Blijkens de bij de aanvraag ter beschikking gestelde gegevens hebben Equipe en Kinos Groep, bij afwezigheid van een cliëntenraad, al hun cliënten over de voorgenomen concentratie geïnformeerd en de mogelijkheid gegeven te reageren. Equipe en Kinos Groep hebben in hun aanvraag aangegeven hierop geen reacties van cliënten te hebben ontvangen.
22. Gelet op het bovenstaande is de NZa, ten aanzien van de betrokkenheid van cliënten, tot het in randnummers 15 en 16 van dit besluit weergegeven oordeel gekomen

### *Personeel*

23. Uit de bij de aanvraag ter beschikking gestelde gegevens blijkt dat door Kinos Groep geen ondernemingsraad in de zin van de WOR is ingesteld.
24. Blijkens de bij de aanvraag ter beschikking gestelde gegevens heeft Kinos Groep, bij afwezigheid van een ondernemingsraad, al haar personeelsleden over de voorgenomen concentratie geïnformeerd en de mogelijkheid gegeven te reageren. Kinos Groep heeft in de aanvraag aangegeven hierop geen inhoudelijke reacties van personeelsleden te hebben ontvangen.
25. Uit de bij de aanvraag ter beschikking gestelde gegevens blijkt dat Equipe, bij afwezigheid van een ondernemingsraad bij Zorgpraktijken 1.5, haar ondernemingsraad heeft geïnformeerd over de voorgenomen concentratie. Tevens heeft Equipe al hun personeelsleden over de voorgenomen concentratie geïnformeerd en de mogelijkheid gegeven te reageren. Equipe heeft in de aanvraag aangegeven hierop geen negatieve/inhoudelijke reacties van personeelsleden te hebben ontvangen.
26. Gelet op het bovenstaande is de NZa, ten aanzien van de betrokkenheid van het personeel, tot het in randnummers 15 en 16 van dit besluit weergegeven oordeel gekomen.

## **B. Cruciale zorg**

27. Uit de bij de aanvraag overgelegde gegevens blijkt dat door betrokken organisaties geen cruciale zorg wordt aangeboden in de zin van artikel 49c, tweede lid, onder c, Wmg.

## **C. Inzicht in de verwachte effecten van de concentratie**

28. De bij de aanvraag ter beschikking gestelde effectrapportage biedt voldoende inzicht in de verwachte effecten van de beoogde concentratie, zoals opgesomd in artikel 49b, tweede lid, Wmg:
  - de doelstellingen van de concentratie;
  - de redenen voor concentratie;
  - de structuur van de beoogde organisatie van de zorgaanbieder of zorgaanbieders;

- de financiële gevolgen van de concentratie voor de zorgaanbieder of zorgaanbieders;
- de gevolgen van de concentratie voor de zorgverlening aan de cliënt;
- de risico's van de concentratie voor de kwaliteit en bereikbaarheid van de zorg en de wijze waarop deze risico's worden ondervangen;
- het oordeel en de aanbevelingen van cliënten, personeel en andere betrokkenen over het voornemen tot concentratie en de wijze waarop zij dit kenbaar hebben kunnen maken, alsmede een onderbouwing voor de wijze waarop het oordeel of de aanbevelingen zijn meegewogen bij het voornemen tot concentratie;
- de wijze waarop en het tijdsbestek waarbinnen de concentratie zal worden gerealiseerd.

**Kenmerk**  
258517/391580

**Pagina**  
5 van 6

## **Conclusie**

29. Na onderzoek van deze aanvraag concludeert de NZa dat:
- a. cliënten, personeel en andere betrokkenen op een zorgvuldige wijze zijn betrokken bij de voorbereiding van de concentratie, waarbij zij in ieder geval tijdig en op begrijpelijke wijze op de hoogte zijn gebracht van de inhoud van de concentratieplannen en de manier waarop oordelen of aanbevelingen hierover kenbaar kunnen worden gemaakt;
  - b. het oordeel en de aanbevelingen van cliënten, personeel en andere betrokkenen overtuigend en beargumenteerd zijn meegewogen in de besluitvorming tot concentratie;
  - c. als gevolg van de concentratie de continuïteit van bij algemene maatregel van bestuur aangewezen vormen van zorg als bedoeld in artikel 56a, eerste lid, van de Wmg niet in gevaar komt;
  - d. het rapport als bedoeld in artikel 49b, eerste lid, Wmg voldoende inzicht biedt in de verwachte effecten van de beoogde concentratie aan de hand van de eisen, bedoeld in artikel 49b, tweede en derde lid Wmg.
30. Gelet op het bovenstaande en gelet op de criteria genoemd onder punt 2, verleent de NZa goedkeuring aan het tot stand brengen van de concentratie waarop de aanvraag betrekking heeft.

Datum: 2 november 2017

Nederlandse Zorgautoriteit,

drs. I.W. Komrij RA  
plv. directeur Toezicht en Handhaving /  
unitmanager Toezicht Zorgverzekeraars

**Kenmerk**  
258517/391580

**Pagina**  
6 van 6

Indien u het niet eens bent met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na verzending/bekendmaking van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Nederlandse Zorgautoriteit. U kunt uw bezwaar indienen: per post of per fax. Het is niet mogelijk uw bezwaar via de e-mail in te dienen.

Adres: Nederlandse Zorgautoriteit  
t.a.v. unit Juridische Zaken  
Postbus 3017  
3502 GA UTRECHT  
*(In de linkerbovenhoek van de envelop vermeldt u:  
Bezwaarschrift)*  
Fax: 030 – 296 82 96

Het bezwaar dient volgens artikel 6:5, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht schriftelijk en ondertekend te worden ingediend en dient ten minste de volgende gegevens te bevatten:

- naam en adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt;
- de gronden (onderbouwing) van het bezwaar.

Wij verzoeken u een kopie van dit besluit bij te voegen.