

Besluit tot goedkeuring concentratie

Kenmerk
244603/350966

Besluit van de Nederlandse Zorgautoriteit als bedoeld in artikel 49c van de Wet marktordening gezondheidszorg.

Betreft: Dental Clinics Nederland B.V. –
Maatschap Sillekens/Sillekens-Wijdeveld Tandartsen

Aanvraag tot goedkeuring van een concentratie

1. Op 24 mei 2017 heeft de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) een aanvraag ontvangen in de zin van artikel 49a van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg) voor het verkrijgen van goedkeuring van een voorgenomen concentratie (hierna: de aanvraag). Hierin is medegedeeld dat Dental Clinics Nederland B.V. voornemens is uitsluitende zeggenschap te verkrijgen over Maatschap Sillekens/Sillekens-Wijdeveld Tandartsen in de zin van artikel 27, eerste lid, onder b, van de Mededingingswet (Mw) (hierna: het voornemen).

Partijen

2. Dental Clinics Nederland B.V. (hierna: Dental Clinics Nederland) is een besloten vennootschap naar Nederlands recht. Dental Clinics Nederland is (onder meer) via haar dochteronderneming Dental Clinics Veenendaal De Reede B.V. (hierna: Dental Clinics Veenendaal) actief op het gebied van mondzorg in heel Nederland.
3. Maatschap Sillekens/Sillekens-Wijdeveld Tandartsen
4. (hierna: Maatschap Sillekens) is een maatschap naar Nederlands recht. Maatschap Sillekens is actief op het gebied van mondzorg in Veenendaal.
5. Hierna worden Dental Clinics Nederland en Maatschap Sillekens ook aangeduid als 'partijen'.

Het voornemen

6. Het voornemen betreft de overname van alle activa en activiteiten van Maatschap Sillekens, via Dental Clinics Veenendaal, door Dental Clinics Nederland. De activiteiten van Maatschap Sillekens zullen middels een activa/passiva transactie worden ondergebracht in Dental Clinics Veenendaal. Het voornemen is vastgelegd in een bij de aanvraag overgelegde koopovereenkomst van 22 mei 2017.

Toepasselijkheid van de zorgspecifieke concentratietoets

7. Betrokken organisaties zijn Dental Clinics Nederland en Maatschap Sillekens.
8. Het voornemen leidt tot het tot stand brengen van een concentratie in de zin van artikel 27, eerste lid, onder b, Mw. De hierboven, onder punt 5, omschreven transactie leidt er namelijk toe dat Dental Clinics Nederland uitsluitende zeggenschap verkrijgt over Maatschap Sillekens.

9. Uit de bij de aanvraag ter beschikking gestelde gegevens over het aantal personen dat werkzaam is binnen de betrokken organisaties blijkt dat de voorgenomen concentratie binnen de werkingssfeer van het in hoofdstuk 4 van de Wmg geregelde zorgspecifieke concentratietoezicht valt.

Kenmerk
244603/350966
Pagina
2 van 5

Beoordeling

A. Betrokkenheid belanghebbenden

10. Uit de bij de aanvraag ter beschikking gestelde gegevens blijkt dat het personeel van Dental Clinics Nederland en andere betrokkenen op een zorgvuldige wijze zijn betrokken bij de voorbereiding van de concentratie, waarbij zij in ieder geval tijdig en op begrijpelijke wijze op de hoogte zijn gebracht van de inhoud van de concentratieplannen en de manier waarop oordelen of aanbevelingen hierover kenbaar konden worden gemaakt.
11. Uit de bij de aanvraag ter beschikking gestelde gegevens blijkt dat het oordeel en de aanbevelingen van het personeel van Dental Clinics Nederland en andere betrokkenen overtuigend en beargumenteerd zijn meegewogen in de besluitvorming tot concentratie.
12. Met betrekking tot de betrokkenheid van het personeel en de cliënten van Dental Clinics Nederland bij de voorbereiding van de concentratie merkt de NZa het volgende op:
13. Op grond van artikel 49c, tweede lid, van de Wmg is de NZa gehouden om, voordat zij haar goedkeuring kan verlenen aan een voorgenomen concentratie, onder andere, te beoordelen of, kort gezegd, de cliënten en personeel op een zorgvuldige wijze zijn betrokken bij de voorbereiding van de voorgenomen concentratie.
14. Blijkens de wetsgeschiedenis is daarbij aangesloten bij de in de Wet medezeggenschap cliënten zorginstellingen (hierna: Wmcz) en de Wet op de ondernemingsraden (hierna: WOR) verankerde advies- en instemmingsrechten van cliëntenraden respectievelijk ondernemingsraden bij voorgenomen concentraties.¹ Dit betekent dat de NZa, voordat zij haar goedkeuring kan verlenen aan een voorgenomen concentratie, beoordeelt of de cliëntenraden en de ondernemingsraden van de zorgaanbieders die de voorgenomen concentratie tot stand brengen op een zorgvuldige wijze zijn betrokken bij de voorbereiding van de voorgenomen concentratie.

Cliënten

15. Zorgaanbieders die een instelling in de zin van artikel 1, eerste lid, onder f, van de Wet toelating zorginstellingen (hierna: WTZi) in stand houden, zijn op grond van artikel 2, eerste lid van de Wmcz verplicht om een cliëntenraad in te stellen. Uit artikel 5, eerste lid, van de WTZi jo. artikel 1.2, achtste lid, van het Uitvoeringsbesluit WTZi blijkt dat aanbieders van mondzorg instellingen zijn in de zin van de WTZi.

¹ Zie, onder andere, *Kamerstukken II*, 2011-2012, 33 253, nr. 3, p. 12; *Kamerstukken II*, 2012-2013, 33 253, nr. 6. P. 13; *Kamerstukken I*, 2012-2013, 33 253, C, p. 15-17.

16. Uit de parlementaire geschiedenis bij de Wmcz blijkt echter ondubbelzinnig dat het niet de bedoeling van de wetgever is geweest om de verplichting om een cliëntenraad in te stellen ook voor, onder andere, tandartsen te laten gelden.²
17. Uit de bij de aanvraag ter beschikking gestelde gegevens blijkt dat door Dental Clinics Nederland geen cliëntenraad in de zin van de Wmcz is ingesteld.
18. Omdat Dental Clinics Nederland tandartspraktijken exploiteert, is de NZa van oordeel dat de in randnummer 15 beschreven situatie tevens geldt voor Dental Clinics Nederland. Dat wil zeggen: kennelijk is door de wetgever niet beoogd dat op zorgaanbieders als Dental Clinics Nederland de plicht rust om een cliëntenraad in de zin van de Wmcz in te stellen en deze te betrekken bij de voorbereiding van de concentratie. Om die reden is de betrokkenheid van de cliënten bij de voorbereiding van de voorgenomen concentratie door de NZa niet beoordeeld.

Kenmerk
244603/350966

Pagina
3 van 5

Personeel

19. Uit de bij de aanvraag ter beschikking gestelde gegevens blijkt dat door Dental Clinics Nederland geen ondernemingsraad in de zin van de WOR is ingesteld.
20. Blijkens de bij de aanvraag ter beschikking gestelde gegevens heeft Dental Clinics Nederland, bij afwezigheid van een ondernemingsraad, al haar personeelsleden over de voorgenomen concentratie geïnformeerd en de mogelijkheid gegeven te reageren. Dental Clinics Nederland heeft in haar aanvraag aangegeven geen reacties van personeelsleden te hebben ontvangen.
21. Gelet op het bovenstaande is de NZa, ten aanzien van de betrokkenheid van het personeel, tot het in randnummers 9 en 10 van dit besluit weergegeven oordeel gekomen.

B. Cruciale zorg

22. Uit de bij de aanvraag overgelegde gegevens blijkt dat door betrokken organisaties geen cruciale zorg wordt aangeboden in de zin van artikel 49c, tweede lid, onder c, Wmg.

² Kamerstukken II, 2006-2007, 30 946, nr. 3, p. 3 en 8.

Kenmerk
244603/350966

Pagina
4 van 5

C. Inzicht in de verwachte effecten van de concentratie

23. De bij de aanvraag ter beschikking gestelde effectrapportage biedt voldoende inzicht in de verwachte effecten van de beoogde concentratie, zoals opgesomd in artikel 49b, tweede lid, Wmg:
- de doelstellingen van de concentratie;
 - de redenen voor concentratie;
 - de structuur van de beoogde organisatie van de zorgaanbieder of zorgaanbieders;
 - de financiële gevolgen van de concentratie;
 - de gevolgen van de concentratie voor de zorgverlening aan de cliënt;
 - de risico's van de concentratie voor de kwaliteit en bereikbaarheid van de zorg en de wijze waarop deze risico's worden ondervangen;
 - de wijze waarop overleg is gepleegd met betrokkenen over het voornemen om een concentratie tot stand te brengen en de wijze waarop met de inbreng van betrokkenen is omgegaan;
 - de wijze waarop en het tijdsbestek waarbinnen de concentratie zal worden gerealiseerd.

Conclusie

24. Na onderzoek van deze aanvraag concludeert de NZa dat:
- a. het personeel van Dental Clinics Nederland en andere betrokkenen op een zorgvuldige wijze zijn betrokken bij de voorbereiding van de concentratie, waarbij zij in ieder geval tijdig en op begrijpelijke wijze op de hoogte zijn gebracht van de inhoud van de concentratieplannen en de manier waarop oordelen of aanbevelingen hierover kenbaar kunnen worden gemaakt;
 - b. het oordeel en de aanbevelingen van het personeel van Dental Clinics Nederland en andere betrokkenen overtuigend en beargumenteerd zijn meegewogen in de besluitvorming tot concentratie;
 - c. als gevolg van de concentratie de continuïteit van bij algemene maatregel van bestuur aangewezen vormen van zorg als bedoeld in artikel 56a, eerste lid, van de Wmg niet in gevaar komt;
 - d. de aanvraag tot goedkeuring voldoende inzicht biedt in de verwachte effecten van de beoogde concentratie aan de hand van de eisen, bedoeld in artikel 49b, tweede en derde lid van de Wmg.

Kenmerk
244603/350966

Pagina
5 van 5

25. Gelet op het bovenstaande verleent de NZa goedkeuring aan het tot stand brengen van de concentratie waarop de aanvraag betrekking heeft.

Datum: 13 juni 2017

De Nederlandse Zorgautoriteit,

drs. I.W. Komrij RA
wnd. directeur Toezicht en Handhaving

Ingevolge artikel 8:1 Algemene wet bestuursrecht (Awb) juncto artikel 7:1 lid 1 Awb kan een belanghebbende binnen zes weken na de datum van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Nederlandse Zorgautoriteit, unit Juridische Zaken, Postbus 3017, 3502 GA Utrecht. Het bezwaar kan per post, per fax of, indien in uw geval van toepassing, via het webportaal Toegang (<https://toegang.nza.nl>) ingediend worden (dus niet via e-mail). In de linkerbovenhoek van de envelop vermeldt u: Bezwaarschrift. Het bezwaar moet volgens artikel 6:5 lid 1 Awb schriftelijk en ondertekend worden ingediend en moet ten minste de volgende gegevens bevatten: naam en adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt en de gronden van het bezwaar. Wij verzoeken u een kopie van het bestreden besluit bij te voegen.