

Besluit tot goedkeuring concentratie

Kenmerk
219942/312346

Besluit van de Nederlandse Zorgautoriteit als bedoeld in artikel 49c van de Wet marktordening gezondheidszorg.

Betreft: Zorg van de Zaak Netwerk B.V. – Winnock B.V.

Aanvraag tot goedkeuring van een concentratie

1. Op 21 november 2016 heeft de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) een aanvraag ontvangen in de zin van artikel 49a van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg) voor het verkrijgen van goedkeuring van een voorgenomen concentratie (hierna: de aanvraag). Hierin is medegedeeld dat Zorg van de Zaak Netwerk B.V. voornemens is uitsluitende zeggenschap te verkrijgen over Winnock B.V. in de zin van artikel 27, eerste lid, onder b, van de Mededingingswet (Mw) (hierna: het voornemen).

Partijen

2. Zorg van de Zaak Netwerk B.V. (hierna: Zorg van de Zaak) is een besloten vennootschap naar Nederlands Recht. Zorg van de Zaak is een holdingvennootschap met belangen in, onder andere, vennootschappen die zich richten op de markt voor arbeid en gezondheid in het hele land. Yaacov Agam B.V. (hierna: Yaacov Agam) is een 100% dochteronderneming van Zorg van de Zaak.
3. Winnock B.V. (hierna: Winnock) is een besloten vennootschap naar Nederlands recht. Winnock begeleidt cliënten en hun werkgevers bij werkhervatting en is daarnaast via haar dochteronderneming Winnock Zorg B.V. actief op het gebied van interdisciplinaire medisch specialiserende revalidatiezorg aan cliënten met complexe multifactoriële klachten in het hele land.
4. Hierna worden Zorg van de Zaak en Winnock ook aangeduid als 'partijen'.

Het voornemen

5. Het voornemen betreft de koop van alle aandelen in Winnock door Yaacov Agam. Het voornemen is vastgelegd in een bij de aanvraag overgelegde, door partijen op 17 november 2016 ondertekende koopovereenkomst.

Toepasselijkheid van de zorgspecifieke concentratietoets

6. Betrokken organisaties zijn Zorg van de Zaak en Winnock.
7. Het voornemen leidt tot het tot stand brengen van een concentratie in de zin van artikel 27, eerste lid, onder b, Mw. De hierboven, onder punt 5, omschreven transactie leidt er namelijk toe dat Zorg van de Zaak, via Yaacov Agam, uitsluitende zeggenschap verkrijgt over Winnock.
8. Uit de bij de aanvraag ter beschikking gestelde gegevens over het aantal personen dat werkzaam is binnen de betrokken organisaties blijkt dat de voorgenomen concentratie binnen de werkingssfeer van het in hoofdstuk 4 van de Wmg geregelde zorgspecifieke concentratietoezicht valt.

BeoordelingKenmerk
219942/312346Pagina
2 van 4**A. Betrokkenheid belanghebbenden**

9. Uit de bij de aanvraag ter beschikking gestelde gegevens blijkt dat de cliënten van Winnock, het personeel en andere betrokkenen op een zorgvuldige wijze zijn betrokken bij de voorbereiding van de concentratie, waarbij zij in ieder geval tijdig en op begrijpelijke wijze op de hoogte zijn gebracht van de inhoud van de concentratieplannen en de manier waarop oordelen of aanbevelingen hierover kenbaar konden worden gemaakt.
10. Uit de bij de aanvraag ter beschikking gestelde gegevens blijkt dat het oordeel en de aanbevelingen van de cliënten van Winnock, het personeel en andere betrokkenen overtuigend en beargumenteerd zijn meegewogen in de besluitvorming tot concentratie.
11. Met betrekking tot de betrokkenheid van de cliënten bij de voorbereiding van de concentratie merkt de NZa het volgende op:
12. Op grond van artikel 49c, tweede lid, van de Wmg is de NZa gehouden om, voordat zij haar goedkeuring kan verlenen aan een voorgenomen concentratie, onder andere, te beoordelen of, kort gezegd, de cliënten en personeel op een zorgvuldige wijze zijn betrokken bij de voorbereiding van de voorgenomen concentratie.
13. Blijkens de wetsgeschiedenis is daarbij aangesloten bij de in de Wet medezeggenschap cliënten zorginstellingen (hierna: Wmcz) en de Wet op de ondernemingsraden (hierna: WOR) verankerde advies- en instemmingsrechten van cliëntenraden respectievelijk ondernemingsraden bij voorgenomen concentraties.¹ Dit betekent dat de NZa, voordat zij haar goedkeuring kan verlenen aan een voorgenomen concentratie, beoordeelt of de cliëntenraden en de ondernemingsraden van de zorgaanbieders die de voorgenomen concentratie tot stand brengen op een zorgvuldige wijze zijn betrokken bij de voorbereiding van de voorgenomen concentratie.

Cliënten

14. Zorgaanbieders die een instelling in de zin van artikel 1, eerste lid, onder f, van de Wet toelating zorginstellingen (hierna: WTZi) in stand houden, zijn op grond van artikel 2, eerste lid van de Wmcz verplicht om een cliëntenraad in te stellen.
15. Uit de bij de aanvraag ter beschikking gestelde gegevens blijkt dat door Winnock geen cliëntenraad in de zin van de Wmcz is ingesteld.
16. Blijkens de bij de aanvraag ter beschikking gestelde gegevens heeft Winnock, bij afwezigheid van een cliëntenraad, al haar cliënten over de voorgenomen concentratie geïnformeerd en de mogelijkheid gegeven te reageren. Winnock heeft in de aanvraag aangegeven hierop geen negatieve reacties van cliënten te hebben ontvangen.

¹ Zie, onder andere, *Kamerstukken II*, 2011-2012, 33 253, nr. 3, p. 12; *Kamerstukken II*, 2012-2013, 33 253, nr. 6. p. 13; *Kamerstukken I*, 2012-2013, 33 253, C, p. 15-17.

17. Zorg van de Zaak is een holdingvennootschap met onder andere belangen in vennootschappen die zich richten op de markt voor arbeid en gezondheid. Zorg van de Zaak houdt geen instelling in de zin van WTZi (hierna: WTZi-instelling) in stand en is derhalve niet gehouden een cliëntenraad in te stellen.
18. Binnen het netwerk van Zorg van de Zaak bevinden zich verschillende zorgaanbieders die wel een WTZi-instelling in stand houden en die een cliëntenraad hebben ingesteld. De cliëntenraden van deze zorgaanbieders zijn niet betrokken geweest bij de voorbereiding van de voorgenomen concentratie. Uit de aanvraag is echter genoegzaam gebleken dat de voorgenomen concentratie geen gevolgen heeft voor deze zorgaanbieders. Derhalve is de NZa van oordeel dat voorgenomen concentratie niet adviesplichtig is bij deze cliëntenraden.
19. Gelet op de in voorgaande randnummer genoemde redenen heeft de NZa de betrokkenheid van cliënten van Zorg van de Zaak bij de voorbereiding van de voorgenomen concentratie niet in haar beoordeling betrokken.

Kenmerk
219942/312346

Pagina
3 van 4

B. Cruciale zorg

20. Het Rode Kruis Ziekenhuis, een dochtervennootschap van Zorg van de Zaak, biedt spoedeisende hulp, acute verloskunde en Wlz-zorg aan.
21. Uit de bij de aanvraag overgelegde gegevens blijkt dat de voorgenomen concentratie geen gevolgen zal hebben voor de spoedeisende hulp, acute verloskunde en Wlz-zorg die het Rode Kruis Ziekenhuis aanbiedt.

C. Inzicht in de verwachte effecten van de concentratie

22. De bij de aanvraag ter beschikking gestelde effectrapportage biedt voldoende inzicht in de verwachte effecten van de beoogde concentratie, zoals opgesomd in artikel 49b, tweede lid, Wmg:
- de doelstellingen van de concentratie;
 - de redenen voor concentratie;
 - de structuur van de beoogde organisatie van de zorgaanbieder of zorgaanbieders;
 - de financiële gevolgen van de concentratie;
 - de gevolgen van de concentratie voor de zorgverlening aan de cliënt;
 - de risico's van de concentratie voor de kwaliteit en bereikbaarheid van de zorg en de wijze waarop deze risico's worden ondervangen;
 - de wijze waarop overleg is gepleegd met betrokkenen over het voornemen om een concentratie tot stand te brengen en de wijze waarop met de inbreng van betrokkenen is omgegaan;
 - de wijze waarop en het tijdsbestek waarbinnen de concentratie zal worden gerealiseerd.

ConclusieKenmerk
219942/312346Pagina
4 van 4

23. Na onderzoek van deze aanvraag concludeert de NZa dat:
- a. de cliënten van Winnock, het personeel en andere betrokkenen op een zorgvuldige wijze zijn betrokken bij de voorbereiding van de concentratie, waarbij zij in ieder geval tijdig en op begrijpelijke wijze op de hoogte zijn gebracht van de inhoud van de concentratieplannen en de manier waarop oordelen of aanbevelingen hierover kenbaar kunnen worden gemaakt;
 - b. het oordeel en de aanbevelingen van de cliënten van Winnock, het personeel en andere betrokkenen overtuigend en beargumenteerd zijn meegewogen in de besluitvorming tot concentratie;
 - c. als gevolg van de concentratie de continuïteit van bij algemene maatregel van bestuur aangewezen vormen van zorg als bedoeld in artikel 56a, eerste lid, van de Wmg niet in gevaar komt;
 - d. de aanvraag tot goedkeuring voldoende inzicht biedt in de verwachte effecten van de beoogde concentratie aan de hand van de eisen, bedoeld in artikel 49b, tweede en derde lid van de Wmg.
24. Gelet op het bovenstaande verleent de NZa goedkeuring aan het tot stand brengen van de concentratie waarop de aanvraag betrekking heeft.

Datum: maandag 20 februari 2017

Nederlandse Zorgautoriteit,

mw. drs. L. de Maat
directeur Toezicht en Handhaving

Ingevolge artikel 8:1 Algemene wet bestuursrecht (Awb) juncto artikel 7:1 lid 1 Awb kan een belanghebbende binnen zes weken na de datum van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Nederlandse Zorgautoriteit, unit Juridische Zaken, Postbus 3017, 3502 GA Utrecht. Het bezwaar kan per post, per fax of, indien in uw geval van toepassing, via het webportaal Toegang (<https://toegang.nza.nl>) ingediend worden (dus niet via e-mail). In de linkerbovenhoek van de envelop vermeldt u: Bezwaarschrift. Het bezwaar moet volgens artikel 6:5 lid 1 Awb schriftelijk en ondertekend worden ingediend en moet ten minste de volgende gegevens bevatten: naam en adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt en de gronden van het bezwaar. Wij verzoeken u een kopie van het bestreden besluit bij te voegen.