

## Besluit tot goedkeuring concentratie

Kenmerk  
185304

**In deze openbare versie van het besluit zijn delen van de tekst vervangen of weggelaten om redenen van vertrouwelijkheid. Vervangen of weggelaten delen zijn met vierkante haken [...] aangegeven.**

Besluit van de Nederlandse Zorgautoriteit als bedoeld in artikel 49c van de Wet marktordening gezondheidszorg.

**Betreft:** Covidien Group S.à.r.l. – Between Investeringsgroep B.V.

### Aanvraag tot goedkeuring van een concentratie

1. Op 25 mei 2016 heeft de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) een aanvraag ontvangen in de zin van artikel 49a van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg) voor het verkrijgen van goedkeuring van een voorgenomen concentratie (hierna: de aanvraag). Hierin is medegedeeld dat Covidien Group S.à.r.l. voornemens is uitsluitende zeggenschap te verkrijgen over Between Investeringsgroep B.V. in de zin van artikel 27, eerste lid, onder b, van de Mededingingswet (Mw) (hierna: het voornemen).

### Partijen

2. Covidien Group S.à.r.l. (hierna: Covidien) is een besloten vennootschap naar Luxemburgs recht. Covidien maakt deel uit van het Medtronic-concern. Medtronic is via haar Nederlandse dochteronderneming Medtronic Trading NL B.V. actief op het gebied van hulpmiddelen in heel Nederland. Covidien is via haar Nederlandse dochterondernemingen Diabeter B.V. en Diabeter Zorg B.V. actief op het gebied van behandeling van diabetes in Amsterdam-Schiphol, Rotterdam, Deventer en Eindhoven.
3. Between Investeringsgroep B.V. (hierna: BI) is een besloten vennootschap naar Nederlands recht. BI is via haar dochteronderneming Obesitas Nederland B.V. actief op het gebied van behandeling van obesitas in heel Nederland.
4. Hierna worden Covidien en BI ook aangeduid als 'partijen'.

### Het voornemen

5. Het voornemen betreft de koop van [...] % van de aandelen in BI door Covidien. Het voornemen is vastgelegd in een bij de aanvraag overgelegde, door partijen ondertekende, share purchase agreement van 11 mei 2016.

### Toepasselijkheid van de zorgspecifieke concentratietoets

6. Betrokken organisaties zijn Covidien en BI.

7. Het voornemen leidt tot het tot stand brengen van een concentratie in de zin van artikel 27, eerste lid, onder b, Mw. De hierboven, onder punt 5, omschreven transactie leidt er namelijk toe dat Covidien uitsluitende zeggenschap verkrijgt over BI.
8. Uit de bij de aanvraag ter beschikking gestelde gegevens over het aantal personen dat werkzaam is binnen de betrokken organisaties blijkt dat de voorgenomen concentratie binnen de werkingssfeer van het in hoofdstuk 4 van de Wmg geregelde zorgspecifieke concentratietoezicht valt.

**Kenmerk**  
185304

**Pagina**  
2 van 5

## Beoordeling

### A. Betrokkenheid belanghebbenden

9. Uit de bij de aanvraag ter beschikking gestelde gegevens blijkt dat cliënten en personeel van BI en andere betrokkenen op een zorgvuldige wijze zijn betrokken bij de voorbereiding van de concentratie, waarbij zij in ieder geval tijdig en op begrijpelijke wijze op de hoogte zijn gebracht van de inhoud van de concentratieplannen en de manier waarop oordelen of aanbevelingen hierover kenbaar konden worden gemaakt.
10. Uit de bij de aanvraag ter beschikking gestelde gegevens blijkt dat het oordeel en de aanbevelingen van cliënten en personeel van BI en andere betrokkenen overtuigend en beargumenteerd zijn meegewogen in de besluitvorming tot concentratie.
11. Met betrekking tot de betrokkenheid van de cliënten en personeel van Covidien en diens dochtervennootschappen die in Nederland zorg aanbieden bij de voorbereiding van de concentratie merkt de NZa het volgende op:
12. Op grond van artikel 49c, tweede lid van de Wmg is de NZa gehouden om, voordat zij haar goedkeuring kan verlenen aan een voorgenomen concentratie, onder andere, te beoordelen of, kort gezegd, de cliënten en personeel op een zorgvuldige wijze zijn betrokken bij de voorbereiding van de voorgenomen concentratie.
13. Blijkens de wetsgeschiedenis is daarbij aangesloten bij de in de Wet medezeggenschap cliënten zorginstellingen (hierna: Wmcz) en de Wet op de ondernemingsraden (hierna: WOR) verankerde advies- en instemmingsrechten van cliëntenraden respectievelijk ondernemingsraden bij voorgenomen concentraties.<sup>1</sup> Dit betekent dat de NZa, voordat zij haar goedkeuring kan verlenen aan een voorgenomen concentratie, beoordeelt, of de cliëntenraden en de ondernemingsraden van de zorgaanbieders die de voorgenomen concentratie tot stand brengen op een zorgvuldige wijze zijn betrokken bij de voorbereiding van de voorgenomen concentratie.

---

<sup>1</sup> Zie, onder andere, Kamerstukken II, 2011-2012, 33 253, nr. 3, p. 12; Kamerstukken II, 2012-2013, 33 253, nr. 6. P. 13; Kamerstukken I, 2012-2013, 33 253, C, p. 15-17.

## Cliënten

Kenmerk  
185304Pagina  
3 van 5

14. Zorgaanbieders die een instelling in de zin van artikel 1, eerste lid, onder f, van de Wet toelating zorginstellingen (hierna: WTZi) in stand houden, zijn op grond van artikel 2, eerste lid van de Wmcz verplicht om een cliëntenraad in te stellen. Uit artikel 5 eerste lid van de WTZi jo. artikel 1.2 tiende lid van het Uitvoeringsbesluit WTZi blijkt dat aanbieders van hulpmiddelenzorg instellingen zijn in de zin van de WTZi.
15. Uit de parlementaire geschiedenis bij de Wmcz blijkt echter ondubbelzinnig dat het niet de bedoeling van de wetgever is geweest om de verplichting om een cliëntenraad in te stellen ook voor aanbieders van, onder andere, hulpmiddelenzorg te laten gelden.<sup>2</sup>
16. Uit de bij de aanvraag ter beschikking gestelde gegevens blijkt dat er door Covidien en haar dochteronderneming Medtronic Trading NL B.V. geen cliëntenraad in de zin van de Wmcz is ingesteld.
17. Nu Covidien via haar Nederlandse dochteronderneming Medtronic Trading NL B.V. hulpmiddelenzorg verleent, is de NZa van oordeel dat de in randnummer 15 beschreven situatie tevens voor Covidien en haar dochteronderneming Medtronic Trading NL B.V. geldt. Dat wil zeggen: kennelijk is door de wetgever niet beoogd dat op Covidien en op dochteronderneming Medtronic Trading NL B.V. de plicht rust om een cliëntenraad in de zin van de Wmcz in te stellen en deze te betrekken bij de voorbereiding van de concentratie. Om die reden is de betrokkenheid van de cliënten van Covidien en Medtronic Trading NL B.V. bij de voorbereiding van de voorgenomen concentratie door de NZa niet beoordeeld.
18. Met betrekking tot de cliënten van de Nederlandse dochterondernemingen Diabeter B.V. en Diabeter Zorg B.V. merkt de NZa het volgende op. Covidien heeft in de aanvraag aannemelijk gemaakt dat de voorgenomen concentratie geen gevolgen zal hebben voor Diabeter B.V. en Diabeter Zorg B.V. Derhalve is het op grond van Wmcz niet verplicht om de cliënten van Diabeter B.V. en Diabeter Zorg B.V. advies te vragen voor het tot stand brengen van de voorgenomen concentratie. Om die reden is de betrokkenheid van de cliënten van Diabeter B.V. en Diabeter Zorg B.V. bij de voorbereiding van de voorgenomen concentratie door de NZa niet beoordeeld.

## Personeel

19. Met betrekking tot de betrokkenheid van het personeel van Covidien en haar dochterondernemingen Medtronic Trading NL B.V., Diabeter B.V. en Diabeter Zorg B.V. bij de voorbereiding van de concentratie merkt de NZa op dat thans op geen van de voornoemde vennootschappen op grond van WOR de plicht rust om een ondernemingsraad in te stellen en deze te betrekken bij de voorbereiding van de voorgenomen concentratie. Om die reden is de betrokkenheid van het personeel van Covidien en haar dochterondernemingen Medtronic Trading NL B.V., Diabeter B.V. en Diabeter Zorg B.V. bij de voorbereiding van de voorgenomen concentratie door de NZa niet beoordeeld.

---

<sup>2</sup> Tweede Kamer, vergaderjaar 2006–2007, 30 946, nr. 3, p. 3 en 8.

**B. Cruciale zorg**Kenmerk  
185304

20. Uit de bij de aanvraag overgelegde gegevens blijkt dat door betrokken organisaties geen cruciale zorg wordt aangeboden in de zin van artikel 49c, tweede lid, onder c, Wmg.

Pagina  
4 van 5**C. Inzicht in de verwachte effecten van de concentratie**

21. De bij de aanvraag ter beschikking gestelde effectrapportage biedt voldoende inzicht in de verwachte effecten van de beoogde concentratie, zoals opgesomd in artikel 49b, tweede lid, Wmg:
- de doelstellingen van de concentratie;
  - de redenen voor concentratie;
  - de structuur van de beoogde organisatie van de zorgaanbieder of zorgaanbieders;
  - de financiële gevolgen van de concentratie;
  - de gevolgen van de concentratie voor de zorgverlening aan de cliënt;
  - de risico's van de concentratie voor de kwaliteit en bereikbaarheid van de zorg en de wijze waarop deze risico's worden ondervangen;
  - de wijze waarop overleg is gepleegd met betrokkenen over het voornemen om een concentratie tot stand te brengen en de wijze waarop met de inbreng van betrokkenen is omgegaan;
  - de wijze waarop en het tijdsbestek waarbinnen de concentratie zal worden gerealiseerd.

**Conclusie**

22. Na onderzoek van deze aanvraag concludeert de NZa dat:
- a. cliënten en personeel van BI en andere betrokkenen op een zorgvuldige wijze zijn betrokken bij de voorbereiding van de concentratie, waarbij zij in ieder geval tijdig en op begrijpelijke wijze op de hoogte zijn gebracht van de inhoud van de concentratieplannen en de manier waarop oordelen of aanbevelingen hierover kenbaar kunnen worden gemaakt;
  - b. het oordeel en de aanbevelingen van cliënten en personeel van BI en andere betrokkenen overtuigend en beargumenteerd zijn meegewogen in de besluitvorming tot concentratie;
  - c. als gevolg van de concentratie de continuïteit van bij algemene maatregel van bestuur aangewezen vormen van zorg als bedoeld in artikel 56a, eerste lid, van de Wmg niet in gevaar komt;
  - d. de aanvraag tot goedkeuring voldoende inzicht biedt in de verwachte effecten van de beoogde concentratie aan de hand van de eisen, bedoeld in artikel 49b, tweede en derde lid van de Wmg.

23. Gelet op het bovenstaande verleent de NZa goedkeuring aan het tot stand brengen van de concentratie waarop de aanvraag betrekking heeft.

**Kenmerk**  
185304

**Pagina**  
5 van 5

Datum: 4 juli 2016

De Nederlandse Zorgautoriteit,

mw. drs. L. de Maat  
directeur Toezicht en Handhaving

*Ingevolge artikel 8:1 Algemene wet bestuursrecht (Awb) juncto artikel 7:1 lid 1 Awb kan een belanghebbende binnen zes weken na de datum van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Nederlandse Zorgautoriteit, unit Juridische Zaken, Postbus 3017, 3502 GA Utrecht. Het bezwaar kan per post, per fax of, indien in uw geval van toepassing, via het webportaal Toegang (<https://toegang.nza.nl>) ingediend worden (dus niet via e-mail). In de linkerbovenhoek van de envelop vermeldt u: Bezwaarschrift. Het bezwaar moet volgens artikel 6:5 lid 1 Awb schriftelijk en ondertekend worden ingediend en moet ten minste de volgende gegevens bevatten: naam en adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt en de gronden van het bezwaar. Wij verzoeken u een kopie van het bestreden besluit bij te voegen.*