

Besluit tot goedkeuring concentratie

Kenmerk
181645

Besluit van de Nederlandse Zorgautoriteit als bedoeld in artikel 49c van de Wet marktordening gezondheidszorg.

Betreft: Stichting Horizon Holding – Stichting Altra

Aanvraag tot goedkeuring van een concentratie

1. Op 26 april 2016 heeft de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) een aanvraag ontvangen in de zin van artikel 49a van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg) voor het verkrijgen van goedkeuring van een voorgenomen concentratie (hierna: de aanvraag). Hierin is medegedeeld dat Stichting Horizon Holding en Stichting Altra voornemens zijn te fuseren in de zin van artikel 27, eerste lid, onder a, van de Mededingingswet (Mw) (hierna: het voornemen).

Partijen

2. Stichting Horizon Holding (hierna: Horizon) is een stichting naar Nederlands recht. Horizon is actief op het gebied van geïndiceerde specialistische jeugdzorg aan kinderen en jongeren van 0 tot circa 18 jaar met zware gedragsproblematiek en hun gezinnen. Deze zorg wordt geboden in de vorm van pleegzorg, dagbehandeling en specifieke ambulante zorg. Daarnaast biedt Horizon speciaal onderwijs aan kinderen van 4 tot circa 18 jaar met een cluster-4 indicatie. Onderdelen van Horizon zijn Opvoedpoli B.V. (hierna: Opvoedpoli) en De Nieuwe Kans. Opvoedpoli biedt onder meer jeugd-GGZ aan in het kader van de Zorgverzekeringswet. De Nieuwe Kans biedt dagbehandelingen aan voor jongeren van 18 tot 25 jaar. Horizon is actief in de provincies Zuid-Holland en Gelderland.
3. Stichting Altra (hierna: Atra) is een stichting naar Nederlands recht. Altra is een instelling voor speciaal onderwijs en jeugd & opvoedhulp en biedt daarnaast speciaal onderwijs en speciaal voortgezet onderwijs aan kinderen met gedragsproblemen. Altra is actief in de regio's Zaanstreek, Waterland, Amstelland, de Meerlanden en Amsterdam.
4. Hierna worden Horizon en Altra ook aangeduid als 'partijen'.

Het voornemen

5. Het voornemen betreft een bestuurlijke fusie tussen Horizon en Altra. De activiteiten van Horizon en Altra zullen hiertoe worden ondergebracht in een door partijen op te richten stichting genaamd Stichting Horizon Holding. Het voornemen is vastgelegd in een bij de aanvraag overgelegde, door partijen ondertekende, intentieovereenkomst alsmede de bij de aanvraag overgelegde gewijzigde statuten van Altra in concept.

Toepasselijkheid van de zorgspecifieke concentratietoets

6. Betrokken organisaties zijn Horizon en Altra.

7. Het voornemen leidt tot het tot stand brengen van een concentratie in de zin van artikel 27, eerste lid, onder a, Mw. De hierboven, onder punt 5, omschreven transactie leidt er namelijk toe dat betrokken organisaties fuseren.
8. Uit de bij de aanvraag ter beschikking gestelde gegevens over het aantal personen dat werkzaam is binnen de betrokken organisaties blijkt dat de voorgenomen concentratie binnen de werkingssfeer van het in hoofdstuk 4 van de Wmg geregelde zorgspecifieke concentratietoezicht valt.

Kenmerk

181645

Pagina

2 van 3

Beoordeling

A. Betrokkenheid belanghebbenden

9. Uit de bij de aanvraag ter beschikking gestelde gegevens blijkt dat cliënten en personeel van Horizon en andere betrokkenen op een zorgvuldige wijze zijn betrokken bij de voorbereiding van de concentratie, waarbij zij in ieder geval tijdig en op begrijpelijke wijze op de hoogte zijn gebracht van de inhoud van de concentratieplannen en de manier waarop oordelen of aanbevelingen hierover kenbaar konden worden gemaakt.
10. Uit de bij de aanvraag ter beschikking gestelde gegevens blijkt dat het oordeel en de aanbevelingen van cliënten en personeel van Horizon en andere betrokkenen overtuigend en beargumenteerd zijn meegewogen in de besluitvorming tot concentratie.

B. Cruciale zorg

11. Uit de bij de aanvraag overgelegde gegevens blijkt dat door betrokken organisaties geen cruciale zorg wordt aangeboden in de zin van artikel 49c, tweede lid, onder c, Wmg.

C. Inzicht in de verwachte effecten van de concentratie

12. De bij de aanvraag ter beschikking gestelde effectrapportage biedt voldoende inzicht in de verwachte effecten van de beoogde concentratie, zoals opgesomd in artikel 49b, tweede lid, Wmg:
- de doelstellingen van de concentratie;
 - de redenen voor concentratie;
 - de structuur van de beoogde organisatie van de zorgaanbieder of zorgaanbieders;
 - de financiële gevolgen van de concentratie;
 - de gevolgen van de concentratie voor de zorgverlening aan de cliënt;
 - de risico's van de concentratie voor de kwaliteit en bereikbaarheid van de zorg en de wijze waarop deze risico's worden ondervangen;
 - de wijze waarop overleg is gepleegd met betrokkenen over het voornemen om een concentratie tot stand te brengen en de wijze waarop met de inbreng van betrokkenen is omgegaan;
 - de wijze waarop en het tijdsbestek waarbinnen de concentratie zal worden gerealiseerd.

ConclusieKenmerk
181645Pagina
3 van 3

13. Na onderzoek van deze aanvraag concludeert de NZa dat:
- a. cliënten en personeel van Horizon en andere betrokkenen op een zorgvuldige wijze zijn betrokken bij de voorbereiding van de concentratie, waarbij zij in ieder geval tijdig en op begrijpelijke wijze op de hoogte zijn gebracht van de inhoud van de concentratieplannen en de manier waarop oordelen of aanbevelingen hierover kenbaar kunnen worden gemaakt;
 - b. het oordeel en de aanbevelingen van cliënten en personeel van Horizon en andere betrokkenen overtuigend en beargumenteerd zijn meegewogen in de besluitvorming tot concentratie;
 - c. als gevolg van de concentratie de continuïteit van bij algemene maatregel van bestuur aangewezen vormen van zorg als bedoeld in artikel 56a, eerste lid, van de Wmg niet in gevaar komt;
 - d. de aanvraag tot goedkeuring voldoende inzicht biedt in de verwachte effecten van de beoogde concentratie aan de hand van de eisen, bedoeld in artikel 49b, tweede en derde lid van de Wmg.
14. Gelet op het bovenstaande verleent de NZa goedkeuring aan het tot stand brengen van de concentratie waarop de aanvraag betrekking heeft.

Datum: 7 juli 2016

De Nederlandse Zorgautoriteit,

mw. drs. L. de Maat
directeur Toezicht en Handhaving

Ingevolge artikel 8:1 Algemene wet bestuursrecht (Awb) juncto artikel 7:1 lid 1 Awb kan een belanghebbende binnen zes weken na de datum van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Nederlandse Zorgautoriteit, unit Juridische Zaken, Postbus 3017, 3502 GA Utrecht. Het bezwaar kan per post, per fax of, indien in uw geval van toepassing, via het webportaal Toegang (<https://toegang.nza.nl>) ingediend worden (dus niet via e-mail). In de linkerbovenhoek van de envelop vermeldt u: Bezwaarschrift. Het bezwaar moet volgens artikel 6:5 lid 1 Awb schriftelijk en ondertekend worden ingediend en moet ten minste de volgende gegevens bevatten: naam en adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt en de gronden van het bezwaar. Wij verzoeken u een kopie van het bestreden besluit bij te voegen.