

**Besluit ontheffing zorgspecifieke concentratietoets**Kenmerk  
167250/232303

**In deze openbare versie van dit besluit zijn delen van de tekst vervangen of weggelaten om redenen van vertrouwelijkheid. Vervangen of weggelaten delen zijn met vierkante haken [...] aangegeven.**

**Betreft:** Breast Care Nederland B.V. – Patients First B.V. –  
Stichting Alexander Monro Ziekenhuis

**Melding**

1. Op 19 januari 2016 heeft de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) een aanvraag in de zin van artikel 49a, tweede lid, van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg) ontvangen voor de goedkeuring van een voorgenomen concentratie tussen Breast Care Nederland B.V. en Patients First B.V. en tussen Breast Care Nederland B.V. en Stichting Alexander Monro Ziekenhuis. Hierin is medegedeeld dat Breast Care Nederland B.V. voornemens is uitsluitende zeggenschap te verkrijgen over Patients First B.V. en over Stichting Alexander Monro Ziekenhuis, in de zin van artikel 27, eerste lid, onder b, van de Mededingingswet (Mw). Breast Care Nederland B.V., Patients First B.V. en Stichting Alexander Monro Ziekenhuis hebben bij deze aanvraag de NZa verzocht een ontheffing te verlenen in de zin van artikel 49d, eerste lid, Wmg, van het verbod om een concentratie tot stand te brengen zonder daaraan voorafgaande goedkeuring van de NZa.

**Partijen**

2. Breast Care Nederland B.V. (hierna: BCN) is een besloten vennootschap naar Nederlands recht. BCN is op 29 december 2015 opgericht met als doel actief te worden op het gebied van borstkankerzorg in heel Nederland.
3. Patients First B.V. (hierna: Patients First) is een besloten vennootschap naar Nederlands recht. Patients First is de houdstermaatschappij van een aantal (klein)dochterondernemingen, waaronder Alexander Monro Ziekenhuis B.V. (hierna: AMZ B.V.). AMZ B.V. levert ziekenhuiszorg onder de WTZi-toelating van Stichting Alexander Monro Ziekenhuis (hierna: Stichting AMZ). Patients First en haar (klein)dochterondernemingen vormen een economische eenheid met Stichting AMZ.
4. Stichting AMZ is een stichting naar Nederlands recht. Stichting AMZ is een in borstkankerzorg gespecialiseerd ziekenhuis en is actief in de regio Midden-Nederland (Bilthoven).
5. Hierna worden Patients First, haar dochterondernemingen en Stichting AMZ gezamenlijk aangeduid als AMZ. BCN en AMZ worden gezamenlijk aangeduid als 'partijen'.

**Voornemen****Kenmerk**  
167250/232303**Pagina**  
2 van 5

6. BCN is voornemens 75% van de aandelen in Patients First over te nemen. Voorts zal BCN na de voorgenomen transactie bij machte zijn om de Raad van Toezicht en de Raad van Bestuur van Stichting AMZ te benoemen en te ontslaan.
7. Het voornemen is vastgelegd in een concept Heads of Agreement tussen partijen, de verkopers, de obligatiehouders, de financiers en de bestuurder van Stichting AMZ, en in een conceptkoopovereenkomst tussen BCN als koper en Marie Curie Investments B.V. (hierna: MCI), Berkenhoef B.V. (hierna: Berkenhoef) en Stichting Administratiekantoor Patfirs (hierna: SAP) als verkopers.

**Toepasselijkheid van de zorgspecifieke concentratietoets**

8. Het voornemen, als bedoeld onder randnummers 6 en 7, is een concentratie in de zin van artikel 27, eerste lid, onder b, Mw. Na deze transacties verkrijgt BCN uitsluitende zeggenschap over Patients First en Stichting AMZ.
9. Uit de bij de aanvraag ter beschikking gestelde gegevens over het aantal bij partijen werkzame personen blijkt dat de gemelde concentratie binnen de werkingssfeer van het in hoofdstuk 4 van de Wmg geregelde zorgspecifieke concentratietoezicht valt.

**Argumenten partijen**

10. Partijen baseren het verzoek tot ontheffing als bedoeld in artikel 49d, eerste lid, Wmg, op het vooruitzicht van een dreigend faillissement en betogen dat het doorlopen van de aanvraagprocedure onherstelbare schade zou toebrengen aan AMZ.
11. [...]
12. [...]
13. [...]
14. BCN beschikt over een team van professionals waarin alle benodigde competenties zijn verenigd, dat graag met het huidige team van AMZ wil samenwerken aan het succes van het ziekenhuis in het belang van de patiënt, uitgaande van de bestaande filosofie.
15. De belangrijkste zorgverzekeraars hebben aangegeven positief te staan tegenover de overname en zijn in principe bereid de huidige afspraken met AMZ te continueren.
16. In de aanvraag geven partijen aan dat de continuïteit van de borstkankerzorg van AMZ de doelstelling van de voorgenomen concentratie is. Tegelijk willen partijen met de concentratie de kwaliteit en betaalbaarheid van de door AMZ geleverde borstkankerzorg ook in de toekomst beschikbaar houden voor de cliënten.

**Beoordeling**Kenmerk  
167250/232303Pagina  
3 van 5

17. Artikel 49d, eerste lid, Wmg geeft de NZa de mogelijkheid om in spoedeisende gevallen op verzoek van degene die de aanvraag voor het verkrijgen van goedkeuring heeft gedaan, ontheffing te verlenen van het in artikel 49a, eerste lid, Wmg gestelde verbod, indien de NZa een redelijk vermoeden heeft dat zij haar goedkeuring aan de concentratie niet zal onthouden. Hieronder zal achtereenvolgens worden beoordeeld of sprake is van een spoedeisend geval en of de NZa een redelijk vermoeden heeft dat zij haar goedkeuring aan de concentratie niet zal onthouden.

**A. Spoedeisendheid**

18. De Memorie van Toelichting bij de wijziging van de Wmg (Tweede Kamer, vergaderjaar 2011-2012, 33 253, nr. 3) licht het begrip spoedeisendheid toe met een voorbeeld: *"Een voorbeeld van spoedeisendheid is een op korte termijn dreigend faillissement van een bij de concentratie betrokken zorgaanbieder, dat kan worden voorkomen door in een dergelijk geval af te wijken van het concentratieverbod"*.
19. In dit geval is sprake van een op korte termijn dreigend faillissement van het AMZ. Dit blijkt onder meer uit de verklaringen van partijen, [...], [...], en de onderbouwing daarvan die de NZa heeft ontvangen van de contactpersoon van AMZ.
20. Gezien het voorgaande acht de NZa het aannemelijk dat er sprake is van een spoedeisend geval in de zin van artikel 49, eerste lid, Wmg.

**B. Redelijk vermoeden van goedkeuring**

21. Voor de verlening van een ontheffing in de zin van artikel 49d, eerste lid, Wmg is het tevens noodzakelijk dat de NZa een redelijk vermoeden heeft dat zij haar goedkeuring niet zal onthouden. De NZa acht het aannemelijk dat zij haar goedkeuring voor de voorgenomen concentratie tussen partijen niet zal onthouden. Daartoe is het volgende redengevend:

*Raadpleging personeel, cliënten en andere betrokkenen*

22. Bij de in de vorige alinea genoemde beoordeling is, onder andere, van belang of het aannemelijk is dat het personeel, de cliënten van partijen en andere betrokkenen op een zorgvuldige wijze zijn en zullen worden betrokken bij de voorbereiding van de voorgenomen concentratie.
23. Blijkens de wetsgeschiedenis is wat betreft de betrokkenheid van personeel en cliënten aangesloten bij de in de Wet op de ondernemingsraden (hierna: WOR) en de Wet medezeggenschap cliënten zorginstellingen (hierna: Wmcz) verankerde advies- en instemmingsrechten van ondernemingsraden respectievelijk cliëntenraden bij voorgenomen concentraties. Dit betekent dat de NZa, voordat zij een ontheffing kan verlenen, beoordeelt of het aannemelijk is dat de ondernemingsraden en de cliëntenraden van de zorgaanbieders die de voorgenomen concentratie tot stand brengen op een zorgvuldige wijze zijn en zullen worden betrokken bij de voorbereiding van de voorgenomen concentratie.

24. Hieronder wordt achtereenvolgens beoordeeld of de NZa aannemelijk acht dat het personeel, de cliënten van partijen en andere betrokkenen op een zorgvuldige wijze zijn en zullen worden betrokken bij de voorbereiding van de voorgenomen concentratie.

**Kenmerk**  
167250/232303  
**Pagina**  
4 van 5

#### *Personeel*

25. AMZ heeft geen ondernemingsraad, maar is hiertoe op grond van de WOR wel verplicht. Nu de medezeggenschap van personeel niet is georganiseerd via de ondernemingsraad, heeft AMZ het voltallige personeel per e-mail geïnformeerd over de concentratie en hen in de gelegenheid gesteld vragen te stellen en opmerkingen te maken. Om die reden acht de NZa het aannemelijk dat het personeel van AMZ op een zorgvuldige wijze is en zal worden betrokken bij de voorbereiding van de voorgenomen concentratie.

#### *Cliënten*

26. AMZ heeft geen cliëntenraad, maar is hiertoe op grond van de Wmcz wel verplicht. Nu de medezeggenschap van cliënten niet is georganiseerd via de cliëntenraad, heeft AMZ de cliënten geïnformeerd via een bericht op de website, inclusief contactgegevens voor het stellen van vragen en het maken van opmerkingen. Om die reden acht de NZa het aannemelijk dat de cliënten van AMZ op een zorgvuldige wijze zijn en zullen worden betrokken bij de voorbereiding van de voorgenomen concentratie.

#### *Andere stakeholders*

27. Naast het personeel en de cliënten hebben partijen aangegeven dat zij met de belangrijkste zorgverzekeraars in contact zijn geweest over de voorgenomen concentratie. Deze zorgverzekeraars staan positief tegenover de voorgenomen concentratie en geven aan in principe de huidige afspraken met AMZ na de concentratie te zullen continueren.
28. Gezien het voorgaande acht de NZa het aannemelijk dat het personeel, cliënten en andere betrokkenen, voor zover noodzakelijk, op een zorgvuldige wijze zijn en zullen worden geraadpleegd. Daarnaast acht de NZa het aannemelijk dat hun oordelen en aanbevelingen op een overtuigende en beargumenteerde wijze in de besluitvorming zijn en zullen worden betrokken door partijen.

#### *Cruciale zorg*

29. Uit de bij de aanvraag overgelegde gegevens blijkt dat door partijen geen cruciale zorg wordt aangeboden in de zin van artikel 49c, tweede lid, onder c, Wmg.

**Voorwaarden en voorschriften**Kenmerk  
167250/232303Pagina  
5 van 5

30. Gezien de spoedeisendheid van de besluitvorming omtrent het ontheffingsverzoek heeft de NZa geen diepgaand onderzoek kunnen doen naar de voorgenomen concentratie. In dit soort situaties kan de NZa op grond van artikel 49d, tweede lid, Wmg binnen vier weken na het verlenen van de ontheffing voorwaarden of voorschriften verbinden aan de ontheffing. De NZa zal binnen vier weken na het verlenen van de ontheffing nader onderzoek doen naar de voorgenomen concentratie. Indien de NZa het stellen van voorwaarden en voorschriften noodzakelijk acht, zal de NZa binnen de genoemde termijn voorwaarden of voorschriften verbinden aan de ontheffing.

**Conclusie**

31. Gelet op het bovenstaande concludeert de NZa dat er in de onderhavige zaak sprake is van een spoedeisend geval als bedoeld in artikel 49d, eerste lid, Wmg, waarbij zij het redelijk vermoeden heeft dat zij haar goedkeuring aan de concentratie niet zal onthouden. Het verzoek om ontheffing zal derhalve worden toegewezen, met dien verstande dat de NZa binnen vier weken na de verlening van de ontheffing voorwaarden of voorschriften aan deze ontheffing kan verbinden.

Datum: 25 januari 2016

De Nederlandse Zorgautoriteit,

mw. drs. L. de Maat  
directeur Toezicht en Handhaving

*Ingevolge artikel 8:1 Algemene wet bestuursrecht (Awb) juncto artikel 7:1, eerste lid, Awb kan een belanghebbende binnen zes weken na de datum van verzending van dit besluit een bezwaarschrift, per post of per fax (dus niet via e-mail), indienen bij de Nederlandse Zorgautoriteit, unit Juridische Zaken, Postbus 3017, 3502 GA Utrecht. In de linkerbovenhoek van de envelop vermeldt u: Bezwaarschrift. Het bezwaar moet volgens artikel 6:5, eerste lid, Awb schriftelijk en ondertekend worden ingediend en moet ten minste de volgende gegevens bevatten: naam en adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt en de gronden van het bezwaar. Wij verzoeken u een kopie van het bestreden besluit bij te voegen.*