

BESLISSING OP BEZWAAR**140723-210152**

Bij brief van 19 augustus 2015 die is ingekomen bij de NZa op 21 augustus 2015, is door het Spaarne Gasthuis (hierna: bezwaarde) bezwaar gemaakt tegen de beschikking met kenmerk 2102029-BB-2013-Z1V-VA01 d.d. 22 juli 2015. Naar aanleiding van dit bezwaar is belanghebbende op 15 oktober 2015 gehoord. Een verslag van deze hoorzitting is opgenomen als bijlage bij dit besluit.

De NZa is van oordeel dat het bezwaar niet-ontvankelijk is. Dit volgt uit de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

In de Aanwijzing van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (hierna: VWS) van 17 september 2012, MC-U-311142, inzake beschikbaarheidsbijdrage (medische) vervolgoopleidingen 2013 (hierna: de aanwijzing) schrijft de Minister van VWS voor op welke wijze de NZa gebruik maakt van haar bevoegdheid om beschikbaarheidsbijdragen te verlenen aan opleidende zorgaanbieders ten behoeve van de bekostiging van (medische) vervolgoopleidingen. In artikel 5 van de aanwijzing is opgenomen dat de zorgautoriteit een beschikbaarheidsbijdrage verleent en vaststelt ter compensatie voor het verlenen van de dienst van algemeen belang voor opleidingsactiviteiten voor een vervolgoopleiding. In de toelichting op dit artikel geeft de Minister aan: *Op de verstrekking van een beschikbaarheidsbijdrage is titel 4.2 (subsidies) van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Artikel 5 van deze aanwijzing gaat ervan uit dat, voorafgaand aan de vaststelling van de bijdrage, de zorgautoriteit een verleningsbeschikking afgeeft.*

De NZa heeft conform deze aanwijzing op 13 december 2012 een verleningsbeschikking afgegeven (kenmerk: 1102029-BB-2013-Z1V-VE01) aan het Kennemer Gasthuis te Haarlem, rechtsvoorganger van bezwaarde. In deze beschikking heeft de NZa besloten dat het Kennemer Gasthuis te Haarlem wordt aangewezen als belast met een dienst van algemeen belang voor de beschikbaarheid van de (medische) vervolgoopleidingen zoals genoemd in bijlage 1 bij die beschikking. Uit bijlage 1 bij die beschikking volgt dat voor obstetrie en gynaecologie een beschikbaarheidsbijdrage voor [vertrouwelijk] instroomplaats aan het Kennemer Gasthuis is toegekend. Conform artikel 6:7 Awb bedroeg de termijn voor het indienen van een bezwaar- of beroepschrift tegen deze verleningsbeschikking zes weken. Het Kennemer Gasthuis heeft destijds geen gebruik gemaakt van deze mogelijkheid om bezwaar in te dienen.

Uit artikel 4:46, eerste lid Awb volgt dat als tegen de verleningsbeschikking geen bezwaar of beroep is ingesteld, tegen de vaststellingsbeschikking geen bezwaren meer kunnen worden ingebracht die tegen de verleningsbeschikking ingebracht hadden kunnen worden. Met andere woorden, nu de NZa bij de verleningsbeschikking van 13 december 2012 heeft besloten tot het toekennen van een beschikbaarheidsbijdrage voor [vertrouwelijk] instroomplaats voor obstetrie en gynaecologie, en het Kennemer Gasthuis daartegen destijds geen bezwaar heeft gemaakt, kan tegen de onderhavige vaststellingsbeschikking op dit punt geen bezwaar meer worden ingebracht.

Tijdens de hoorzitting van 15 oktober 2015 heeft bezwaarde uiteengezet waarom hij destijds geen bezwaar heeft ingediend tegen de verleningsbeschikking. Bezwaarde heeft aangevoerd, kort weergegeven, dat in de periode van de verleningsbeschikking de informatieverstrekking door de taakverschuiving van het Ministerie naar de NZa rommelig was. Ook geeft bezwaarde aan dat de bereikbaarheid niet op orde was. De definitieve beschikking kwam pas half december, vlak voor het kerstreces. In de tussentijd waren de instroom en de verdere voorbereiding voor de instroom al op gang. Bezwaarde heeft aangegeven dat de rolverdeling niet duidelijk was, waardoor bezwaarde op dat moment niet tijdig bezwaar heeft ingesteld. Redelijkheid en billijkheid van de zijde van de NZa zou op z'n plaats zijn, aldus bezwaarde.

De verleningsbeschikking is op 13 december 2012 door de NZa verstuurd. Bezwaarde bestrijdt niet dat hij deze beschikking tijdig heeft ontvangen. De beschikking omvat een besluit dat is genomen op basis van de aanvraag van bezwaarde voor een beschikbaarheidsbijdrage voor de (medische) vervolgoopleidingen. In de verleningsbeschikking legt de NZa duidelijk uit waartoe zij heeft besloten. In de bijlage bij de verleningsbeschikking is uit de opgenomen tabel af te lezen dat voor obstetrie en gynaecologie een beschikbaarheidsbijdrage voor [vertrouwelijk] instroomplaats is toegekend. De verleningsbeschikking is voorzien van een toelichting waarin nader wordt ingegaan op de procedure rondom de verlening en vaststelling van de beschikbaarheidsbijdrage. De verleningsbeschikking is voorzien van een bezwaarclausule waarin expliciet is opgenomen dat een termijn van zes weken geldt voor het indienen van bezwaar indien een belanghebbende het niet eens is met de beschikking. Nu procedure, inhoud en mogelijkheid van bezwaar helder zijn verwoord en toegelicht in de verleningsbeschikking, kan het de NZa niet worden tegengeworpen dat niet duidelijk was wat de rolverdeling was bij de taakverschuiving van Ministerie naar NZa.

Op grond van het Besluit organisatie, mandaat, volmacht en machtiging NZa is de directeur Strategie & Juridische Zaken van de NZa bevoegd om namens de NZa te beslissen op het bezwaarschrift. Gezien het voorgaande verklaart de directeur namens de NZa het bezwaar niet-ontvankelijk. Dit betekent dat het bezwaar niet inhoudelijk wordt beoordeeld.

Hoogachtend,
Nederlandse Zorgautoriteit

dr. M.C. Mikkers RA,
directeur Strategie en Juridische Zaken

Ingevolge artikel 8:1 Algemene wet bestuursrecht (Awb) juncto 8:6 Awb juncto hoofdstuk 2, artikel 4 van Bijlage 2 Awb (Bevoegdheidsregeling bestuursrechtspraak) kan een belanghebbende binnen zes weken na de datum van verzending van dit besluit beroep instellen bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven, Postbus 20021, 2500 EA 's-Gravenhage. Het beroep dient conform artikel 6:5 lid 1 Awb schriftelijk en ondertekend te worden ingediend en moet ten minste de volgende gegevens bevatten: naam en adres van de indiener, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep zich richt en de gronden van het beroep. Indien beschikbaar dient een afschrift van het besluit te worden meegezonden.