

Besluit zorgspecifieke concentratietoets

Kenmerk
96784/140368

Betreft: voorgenomen concentratie tussen Stichting Accolade Zorggroep en Woonzorgcentrum L'Abri B.V.

Melding

1. Op 11 september 2014 heeft de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) een aanvraag ontvangen voor het verkrijgen van een goedkeuring van een voorgenomen concentratie in de zin van artikel 49a van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg). Hierin is medegedeeld dat Stichting Accolade Zorggroep (hierna: Accolade) het voornemen heeft om uitsluitende zeggenschap te verkrijgen over de activa van L'Abri B.V. (hierna:L'Abri), in de zin van artikel 27, eerste lid, onder b, van de Mededingingswet (Mw).

Partijen

2. Stichting Accolade Zorggroep (hierna: Accolade) is een stichting naar Nederlands recht. Accolade levert AWBZ-zorg en is actief op het gebied van verzorging en verpleging en de gehandicaptenzorg. Accolade biedt zorg en verblijf aan mensen die zich thuis voelen bij een christelijke leef sfeer. Accolade is actief in midden en oost Nederland.
3. L'Abri B.V. (hierna:L'Abri) is een besloten vennootschap naar Nederlands recht. L'Abri levert AWBZ-Zorg en is actief op het gebied van verzorging en verpleging. L'Abri verleend zorg vanuit christelijke bewogenheid aan mensen met of zonder christelijke achtergrond. L'Abri is uitsluitend actief in Zeist.
4. Hierna worden beide organisaties aangeduid als 'partijen'.

Het voornemen

5. De voorgenomen transactie betreft de overname van immateriële en materiële activa van L'Abri door Accolade. Het betreft een activa-passiva transactie als gevolg waarvan Accolade uitsluitende zeggenschap verkrijgt over L'Abri. Het voornemen van partijen is vastgelegd in een bij de meldingen overgelegde, door partijen ondertekende koop- en verkoopovereenkomst van 20 juni 2014.

Toepasselijkheid van de zorgspecifieke concentratietoets

6. De gemelde operatie is een concentratie in de zin van artikel 27, eerste lid, onder b, van de Mededingingswet. De hierboven, onder punt 5, omschreven transactie leidt er toe dat Accolade uitsluitende zeggenschap verkrijgt over L'Abri.
7. Betrokken organisaties zijn Accolade en L'Abri.
8. Uit de bij de meldingen ter beschikking gestelde gegevens over het aantal in de organisaties werkzame personen blijkt dat de gemelde concentratie binnen de werkingssfeer van het in hoofdstuk 4 van de Wmg geregelde zorgspecifieke concentratietoezicht valt.

BeoordelingKenmerk
96784/140368Pagina
2 van 3**A. Betrokkenheid belanghebbenden**

9. Uit de melding ter beschikking gestelde gegevens blijkt dat cliënten, personeel en andere betrokkenen van Accolade op een zorgvuldige wijze zijn betrokken bij de voorbereiding van de concentratie, waarbij zij in ieder geval tijdig en op begrijpelijke wijze op de hoogte zijn gebracht van de inhoud van de concentratieplannen en de manier waarop oordelen en aanbevelingen hierover kenbaar konden worden gemaakt.
10. Uit de bij de melding ter beschikking gestelde gegevens blijkt dat er bij L'Abri geen cliëntenraad actief is. Om die reden zijn de cliënten van L'Abri niet betrokken bij de voorbereiding van de concentratie.
11. Uit de bij de melding ter beschikking gestelde gegevens blijkt dat er voor L'Abri geen wettelijke plicht bestaat tot het instellen van een ondernemingsraad. Het personeel van L'Abri is door middel van een vergadering geïnformeerd over de voorgenomen concentratie en heeft zich kunnen uitspreken over de procedure, de gevolgen en de plannen.
12. Uit de bij de melding ter beschikking gestelde gegevens blijkt dat het oordeel en de aanbevelingen van cliënten, personeel en andere betrokkenen van Accolade overtuigend en beargumenteerd zijn meegewogen in de besluitvorming tot concentratie.

B. Cruciale zorg

13. Partijen leveren AWBZ-zorg. AWBZ-zorg is een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen vorm van cruciale zorg, als bedoeld in artikel 56a, eerste lid van de Wmg. De Memorie van Toelichting bij de zorgspecifieke fusietoets (Tweede Kamer, vergaderjaar 2011-2012, 33 253, nr. 3) licht de te maken beoordeling als volgt toe: "*Voor AWBZ-zorg bestaan, gelet op de aard van deze zorg, geen specifieke normen. Wel speelt voor AWBZ-zorg de sociale context een belangrijke rol. De zorgautoriteit dient dan ook de sociale context, bij een concentratie waarbij een aanbieder van AWBZ-zorg is betrokken mee te nemen in haar oordeel over de concentratie*".
14. Uit de bij de melding overlegde gegevens blijkt dat er door de concentratie geen verandering zal zijn ten aanzien van de sociale context van de zorg. Beide organisaties hebben een protestants-christelijk karakter en hebben hun eigen identiteit gewaarborgd in het aannamebeleid.
15. Uit de melding overlegde gegevens blijkt dat, als gevolg van de voorgenomen concentratie, er geen veranderingen zullen zijn in de organisatie en de verlening van deze vorm van zorg.

C. Inzicht in de verwachte effecten van de concentratie

16. De bij de melding ter beschikking gestelde gegevens bieden voldoende inzicht in:
 - de doelstellingen van de concentratie;
 - de redenen voor concentratie;

- de structuur van de beoogde organisatie van de zorgaanbieder of zorgaanbieders;
- de financiële gevolgen van de concentratie;
- de gevolgen van de concentratie voor de zorgverlening aan de cliënt;
- de risico's van de concentratie voor de kwaliteit en bereikbaarheid van de zorg en de wijze waarop deze risico's worden ondervangen;
- de wijze waarop en het tijdsbestek waarbinnen de concentratie zal worden gerealiseerd.

Kenmerk
96784/140368

Pagina
3 van 3

Conclusie

17. Na onderzoek van deze melding concludeert de NZa dat:
- a. cliënten, personeel en andere betrokkenen van Accolade op een zorgvuldige wijze zijn betrokken bij de voorbereiding van de concentratie, waarbij zij in ieder geval tijdig en op begrijpelijke wijze op de hoogte zijn gebracht van de inhoud van de concentratieplannen en de manier waarop oordelen of aanbevelingen hierover kenbaar kunnen worden gemaakt;
 - b. het oordeel en de aanbevelingen van cliënten, personeel en andere betrokkenen van Accolade overtuigend en beargumenteerd zijn meegewogen in de besluitvorming tot concentratie;
 - c. als gevolg van de concentratie de continuïteit van bij algemene maatregel van bestuur aangewezen vormen van zorg als bedoeld in artikel 56a, lid 1, niet in gevaar komt;
 - d. de melding tot concentratie van partijen voldoende inzicht biedt in de verwachte effecten van de beoogde concentratie aan de hand van de eisen, bedoeld in artikel 49b, tweede en derde lid van de Wmg.
18. Gelet op het bovenstaande verleent de NZa goedkeuring aan het tot stand brengen van de concentratie waarop de meldingen betrekking hebben.

Datum: 15 oktober 2014

De Nederlandse Zorgautoriteit,

mw. drs. L. de Maat
directeur Toezicht en Handhaving

Ingevolge artikel 105 van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg) juncto artikel 7:1 lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kan een belanghebbende binnen zes weken na de datum van verzending van dit besluit een bezwaarschrift, per post of per fax (dus niet via email), indienen bij de Nederlandse Zorgautoriteit, unit Juridische Zaken, Postbus 3017, 3502 GA Utrecht. Het bezwaar moet volgens artikel 6:5 lid 1 Awb schriftelijk en ondertekend worden ingediend en moet ten minste de volgende gegevens bevatten: naam en adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt en de gronden van het bezwaar. Wij verzoeken u een kopie van het bestreden besluit bij te voegen.