

## Besluit zorgspecifieke concentratietoets

Kenmerk  
86412/141915

**Betreft:** Stichting de Kijvelanden, Stichting Altrecht en Parnassia Groep B.V.

### Melding

1. Op 3 juni 2014 heeft de Nederlandse Zorgautoriteit (hierna: NZa) een aanvraag ontvangen voor het verkrijgen van een goedkeuring voor een voorgenomen concentratie in de zin van artikel 49a, tweede lid, van de Wet marktordening gezondheidszorg (hierna: Wmg). Hierin is medegedeeld dat Stichting de Kijvelanden, Stichting Altrecht en Parnassia Groep B.V. voornemens zijn een gemeenschappelijke onderneming op te richten, in de zin van artikel 27, tweede lid, van de Mededingingswet (hierna: Mw).

### Partijen

2. Stichting de Kijvelanden (hierna: De Kijvelanden) is een stichting naar Nederlands recht. De Kijvelanden is actief op het gebied van forensische psychiatrie. De Kijvelanden biedt zowel (top)klinische als niet-klinische forensische psychiatrische zorg voor volwassenen aan. De Kijvelanden is bovenregionaal tot landelijk actief op het gebied van (top)klinische psychiatrische zorg. Op het gebied van niet-klinische forensische psychiatrische zorg is het werkterrein van De Kijvelanden de regio Rotterdam, Breda, Dordrecht en Tilburg.
3. Stichting Altrecht (hierna: Altrecht) is een stichting naar Nederlands recht. Altrecht is actief op het gebied van geestelijke gezondheidszorg (hierna: GGZ). Altrecht levert klinische en niet-klinische GGZ voor volwassenen, ouderen, jeugdigen en kinderen. Altrecht is ook actief op het gebied van orthopsychiatrie, forensische psychiatrie. Het werkterrein van Altrecht bestaat hoofdzakelijk uit de regio Utrecht.
4. Parnassia Groep B.V. (hierna: Parnassia) is een besloten vennootschap naar Nederlands recht. Parnassia is actief op het gebied van GGZ, en biedt zowel klinische als niet-klinische GGZ aan, voor volwassenen, ouderen, jeugdigen en kinderen. Daarnaast is Parnassia actief op het gebied van verslavingszorg, forensische psychiatrie en woonbegeleiding. Parnassia is hoofdzakelijk actief in de provincies Noord- en Zuid-Holland.
5. Hierna worden de organisaties gezamenlijk ook aangeduid als 'partijen'.

**Het voornemen****Kenmerk**  
86412/141915**Pagina**  
2 van 4

6. Partijen zijn voornemens een gemeenschappelijke onderneming op te richten op het gebied van forensische psychiatrische zorg. De Kijvelanden, Altrecht en Parnassia zullen hun forensisch psychiatrische activiteiten in de gemeenschappelijke onderneming onderbrengen. De activiteiten zullen worden voortgezet onder de naam van Forensisch Psychiatrische Combinatie Randstad (hierna: FPCR) die tevens in juridische zin de verkrijgende vennootschap is.
7. Het voornemen van partijen is vastgelegd in een bij de melding overgelegde, door partijen op 12 november 2013 opgemaakte, 'Intentieverklaring FPCR'. Ook zijn de, door partijen op 12 mei 2014 opgemaakte, concept-statuten van de op te richten gemeenschappelijke onderneming overgelegd.
8. De gemeenschappelijke onderneming wordt ondergebracht in een besloten vennootschap waarvan partijen aandeelhouder zullen worden.

**Toepasselijkheid van de zorgspecifieke concentratietoets**

9. Partijen worden na de voorgenomen transactie aandeelhouder van de op te richten gemeenschappelijke onderneming. Bij oprichting van de gemeenschappelijke onderneming verkrijgt De Kijvelanden [...] procent, Altrecht [...] procent en Parnassia [...] procent van de aandelen. Na de transactie zal voor het nemen van besluiten die belangrijke strategisch commerciële aangelegenheden van de gemeenschappelijke onderneming betreffen unanimititeit van de aandeelhouders vereist zijn.
10. Het toezicht op de gemeenschappelijke onderneming zal worden uitgeoefend door een Raad van Commissarissen. Deze Raad van Commissarissen zal bestaan uit één lid namens ieder van de partijen en daarnaast twee onafhankelijke leden, waarvan één als voorzitter benoemd zal worden. Indien de Raad van Commissarissen geen goedkeuring verleent kan de Raad van Bestuur een besluit ten allen tijde ter besluitvorming voorleggen aan de aandeelhouders.
11. Partijen verkrijgen aldus gezamenlijke zeggenschap in de gemeenschappelijke onderneming.
12. Uit het voorgaande volgt dat door de transactie een gemeenschappelijke onderneming tot stand wordt gebracht die duurzaam alle functies van een zelfstandige economische eenheid vervult. De gemelde operatie is een concentratie in de zin van artikel 27 tweede lid, van de Mw.
13. Uit de bij de melding ter beschikking gestelde gegevens over het aantal in de organisaties werkzame personen blijkt tevens dat de gemelde concentratie binnen de werkingssfeer van het in hoofdstuk 4 van de Wmg geregelde zorgspecifieke concentratietoezicht valt.
14. Betrokken organisaties zijn De Kijvelanden, Altrecht en Parnassia.

**Beoordeling**Kenmerk  
86412/141915Pagina  
3 van 4**A. Betrokkenheid belanghebbenden**

15. Uit de bij de melding ter beschikking gestelde gegevens blijkt dat cliënten, personeel en andere betrokkenen op een zorgvuldige wijze zijn betrokken bij de voorbereiding van de concentratie, waarbij zij in ieder geval tijdig en op begrijpelijke wijze op de hoogte zijn gebracht van de inhoud van de concentratieplannen en de manier waarop oordelen of aanbevelingen hierover kenbaar konden worden gemaakt.
16. Uit de bij de melding ter beschikking gestelde gegevens blijkt dat het oordeel en de aanbevelingen van cliënten, personeel en andere betrokkenen overtuigend en beargumenteerd zijn meegewogen in de besluitvorming tot concentratie.

**B. Cruciale zorg**

17. De Kijvelanden levert crisisopvang GGZ. Uit de bij de melding overgelegde gegevens blijkt dat, als gevolg van de voorgenomen concentratie, er geen veranderingen zullen plaatsvinden in de organisatie en verlening van deze zorg.
18. Dochterondernemingen van Altrecht en Parnassia leveren AWBZ-zorg. AWBZ-zorg is een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen vorm van cruciale zorg, als bedoeld in artikel 56a, eerste lid van de Wmg. De Memorie van Toelichting bij de zorgspecifieke fusietoets (Tweede Kamer, vergaderjaar 2011-2012, 33 253, nr. 3) licht de te maken beoordeling als volgt toe: *"Voor AWBZ-zorg bestaan, gelet op de aard van deze zorg, geen specifieke normen. Wel speelt voor AWBZ-zorg de sociale context een belangrijke rol. De zorgautoriteit dient dan ook de sociale context, bij een concentratie waarbij een aanbieder van AWBZ-zorg is betrokken, mee te nemen in haar oordeel over de concentratie"*.
19. Uit de bij de melding overgelegde gegevens blijkt dat, als gevolg van de voorgenomen concentratie, er geen veranderingen zullen plaatsvinden in de organisatie en verlening van AWBZ-zorg.

**C. Inzicht in de verwachte effecten van de concentratie**

20. De bij de melding ter beschikking gestelde gegevens bieden voldoende inzicht in de verwachte effecten van de beoogde concentratie, zoals opgesomd in artikel 49b, tweede en derde lid van de Wmg:
  - de doelstellingen van de concentratie;
  - de redenen voor concentratie;
  - de structuur van de beoogde organisatie van de zorgaanbieder of zorgaanbieders,
  - de financiële gevolgen van de concentratie;
  - de gevolgen van de concentratie voor de zorgverlening aan de cliënt;
  - de risico's van de concentratie voor de kwaliteit en bereikbaarheid van de zorg en de wijze waarop deze risico's worden ondervangen;

- de wijze waarop overleg is gepleegd met betrokkenen over het voornemen om een concentratie tot stand te brengen en de wijze waarop met de inbreng van betrokkenen is omgegaan;
- de wijze waarop en het tijdsbestek waarbinnen de concentratie zal worden gerealiseerd.

**Kenmerk**  
86412/141915

**Pagina**  
4 van 4

## Conclusie

21. Na onderzoek van deze melding concludeert de NZa dat:
- a. cliënten, personeel en andere betrokkenen op een zorgvuldige wijze zijn betrokken bij de voorbereiding van de concentratie, waarbij zij in ieder geval tijdig en op begrijpelijke wijze op de hoogte zijn gebracht van de inhoud van de concentratieplannen en de manier waarop oordelen of aanbevelingen hierover kenbaar kunnen worden gemaakt;
  - b. het oordeel en de aanbevelingen van cliënten, personeel en andere betrokkenen overtuigend en beargumenteerd zijn meegewogen in de besluitvorming tot concentratie;
  - c. als gevolg van de concentratie de continuïteit van bij algemene maatregel van bestuur aangewezen vormen van zorg als bedoeld in artikel 56a, eerste lid, van de Wmg niet in gevaar komt;
  - d. de melding tot concentratie van partijen voldoende inzicht biedt in de verwachte effecten van de beoogde concentratie aan de hand van de eisen, bedoeld in artikel 49b, tweede en derde lid van de Wmg.
22. Gelet op het bovenstaande verleent de NZa goedkeuring aan het tot stand brengen van de concentratie waarop de melding betrekking heeft.

Datum: 21 oktober 2014

De Nederlandse Zorgautoriteit,

mw. dr. N. van der Roer  
unitmanager Markttoezicht en Toezicht Zorgaanbieders  
directie Toezicht en Handhaving

*Ingevolge artikel 105 van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg) juncto artikel 7:1 lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kan een belanghebbende binnen zes weken na de datum van verzending van dit besluit een bezwaarschrift, per post of per fax (dus niet via email), indienen bij de Nederlandse Zorgautoriteit, unit Juridische Zaken, Postbus 3017, 3502 GA Utrecht. Het bezwaar moet volgens artikel 6:5 lid 1 Awb schriftelijk en ondertekend worden ingediend en moet ten minste de volgende gegevens bevatten: naam en adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt en de gronden van het bezwaar. Wij verzoeken u een kopie van het bestreden besluit bij te voegen.*