

Besluit ontheffing zorgspecifieke concentratietoets**Kenmerk**
112053/156885**Pagina**
1 van 7**Betreft:** Stichting Geestelijke Gezondheidszorg Delfland, Parnassia Groep B.V. – een onderdeel van Stichting Riagg Rijnmond**Verzoek**

1. Op 30 december 2014 heeft de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) een aanvraag in de zin van artikel 49a, tweede lid, van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg) ontvangen voor de goedkeuring van een voorgenomen concentratie tussen Stichting Geestelijke Gezondheidszorg Delfland (hierna ook: GGZ Delfland), Parnassia Groep B.V. (hierna ook: Parnassia) en Stichting Riagg Rijnmond (hierna ook: Riagg Rijnmond). Hierin is medegedeeld dat GGZ Delfland, na een eerste verkrijging van volledige zeggenschap op 24 december 2014 over de activiteiten en activa van het failliete Riagg Rijnmond door Parnassia, uitsluitende zeggenschap over een deel van de activa en activiteiten van het failliete Riagg Rijnmond wenst te verkrijgen, in de zin van artikel 27, eerste lid, onder b, van de Mededingingswet (Mw). GGZ Delfland, Parnassia en (de curator van) Riagg Rijnmond hebben bij deze aanvraag de NZa verzocht een ontheffing te verlenen in de zin van artikel 49d, eerste lid, Wmg, van het verbod om een concentratie tot stand te brengen zonder daaraan voorafgaande goedkeuring van de NZa.

Partijen

2. Stichting GGZ Delfland is een stichting naar Nederlands recht. GGZ Delfland is een instelling die geïntegreerde geestelijke gezondheidszorg (hierna: GGZ) aanbiedt aan patiënten van alle leeftijden. GGZ Delfland levert klinische en poliklinische GGZ vanuit twaalf locaties in de regio's Delft, Westland en Omstreken, Nieuwe Waterweg Noord, Rotterdam en Den Haag. De klinische GGZ wordt enkel verleend op de locaties Delft en Schiedam.
3. Parnassia Groep B.V. is een besloten vennootschap naar Nederlands recht. Parnassia is een aanbieder van zowel klinische als niet-klinische geestelijke gezondheidszorg voor volwassenen, ouderen, jeugdigen en kinderen. Daarnaast is Parnassia actief op het gebied van verslavingszorg, forensische psychiatrie en woonbegeleiding. De zorg aan cliënten wordt geleverd door negen verschillende zorgbedrijven. De kernregio's van Parnassia zijn de regio's Haaglanden, Rotterdam-Rijnmond en Noord-Holland.
4. Stichting Riagg Rijnmond is een stichting naar Nederlands recht. Riagg Rijnmond is een GGZ-instelling in de regio Rotterdam en biedt ambulante GGZ en crisisopvang in de GGZ aan. Op 13 november 2014 is Riagg Rijnmond failliet verklaard.
5. Hierna worden de voornoemde organisaties ook aangeduid als 'partijen'.

Voornemen**Kenmerk**
112053/156885**Pagina**
2 van 7

6. GGZ Delfland is voornemens de activiteiten en de materiële en immateriële activa, ten aanzien van de volwassenen- en ouderenpatiënten, behorend bij het cohort Schiedam/Nieuwe Waterweg Noord van Riagg Rijnmond over te nemen. De voorgenomen concentratie voorziet in de overname van zorgverlening aan circa 1.000 patiënten. Tevens neemt GGZ Delfland 15 zorgprofessionals van Riagg Rijnmond in dienst.
7. De onderhavige concentratie komt voort uit de koopovereenkomst tussen Parnassia en de curator van Riagg Rijnmond. In deze overeenkomst van 10 december 2014 zijn Parnassia en de curator van Riagg Rijnmond overeengekomen dat Parnassia de activiteiten en activa van Riagg Rijnmond per 24 december 2014 zou overnemen. In deze overeenkomst is tevens opgenomen dat de activiteiten met betrekking tot de zorg voor volwassenen- en ouderenpatiënten behorend bij het cohort Schiedam/Nieuwe Waterweg Noord per 1 januari 2015 door Parnassia zullen worden overgedragen aan GGZ Delfland.
8. Tevens is er op 16 december 2014 een overeenkomst gesloten tussen GGZ Delfland en Parnassia. In deze overeenkomst is bepaald dat GGZ Delfland de activiteiten en de materiële en immateriële activa, ten aanzien van de volwassenen- en ouderenpatiënten, behorend bij het cohort Schiedam/Nieuwe Waterweg Noord van Riagg Rijnmond over zal nemen van Parnassia. Partijen willen de levering van de activa plaats laten vinden op 1 januari 2015.

Toepasselijkheid van de zorgspecifieke concentratietoets

9. Zoals in randnummers 6, 7 en 8 is weergegeven, vindt de onderhavige voorgenomen concentratie zijn grondslag in twee overeenkomsten, namelijk de koopovereenkomst d.d. 10 december 2014 tussen Parnassia en de curator van Riagg Rijnmond en de koopovereenkomst d.d. 16 december 2014 tussen Parnassia en GGZ Delfland. In de eerstgenoemde overeenkomst is tussen Parnassia en de curator van Riagg Rijnmond overeengekomen dat Parnassia de activiteiten en activa van Riagg Rijnmond per 24 december 2014 overneemt met dien verstande dat Parnassia activiteiten, ten aanzien van de volwassenen- en ouderenpatiënten, behorend bij het cohort Schiedam/Nieuwe Waterweg Noord per 1 januari 2015 zal overdragen aan GGZ Delfland. In de laatstgenoemde overeenkomst zijn Parnassia en GGZ Delfland overeengekomen dat Parnassia activiteiten en activa, ten aanzien van de volwassenen- en ouderenpatiënten, behorend bij het cohort Schiedam/Nieuwe Waterweg Noord per 1 januari 2015 zal overdragen aan GGZ Delfland.

10. De NZa is van oordeel dat de voornoemde overeenkomsten twee concentraties behelzen in de zin van artikel 27, eerste lid, onder b Mw., namelijk (1) de verkrijging van uitsluitende zeggenschap door Parnassia over de activiteiten en activa van Riagg Rijnmond, met uitzondering van de activiteiten en activa, ten aanzien van de volwassenen- en ouderenpatiënten, behorend bij het cohort Schiedam/Nieuwe Waterweg Noord, en (2) verkrijging van uitsluitende zeggenschap door GGZ Delfland over de activiteiten en activa van Riagg Rijnmond, ten aanzien van de volwassenen- en ouderenpatiënten, behorend bij het cohort Schiedam/Nieuwe Waterweg Noord.¹
11. Voor de eerstgenoemde concentratie heeft de NZa op aanvraag van Parnassia en de curator van Riagg Rijnmond op 23 december 2014 reeds een ontheffing verleend in de zin van artikel 49d, eerste lid, Wmg, van het verbod om een concentratie tot stand te brengen zonder daaraan voorafgaande goedkeuring van de NZa.
12. Het onderhavige besluit heeft betrekking op de laatstgenoemde concentratie, namelijk de verkrijging van uitsluitende zeggenschap door GGZ Delfland over de activiteiten en activa van Riagg Rijnmond, ten aanzien van de volwassenen- en ouderenpatiënten, behorend bij het cohort Schiedam/Nieuwe Waterweg.
13. Uit de bij de aanvraag ter beschikking gestelde gegevens blijkt dat ieder van de partijen door ten minste 50 personen zorg doen verlenen. Nu het evident is dat de voorgenomen concentratie daardoor binnen de werkingssfeer van het in hoofdstuk 4 van de Wmg geregelde zorgspecifieke concentratietoezicht valt en het voor de materiële beoordeling niet uitmaakt (zie beoordeling), kan in het midden blijven welke van de partijen, naast GGZ Delfland, bij de voorgenomen concentratie is betrokken.

Kenmerk
112053/156885

Pagina
3 van 7

Argumenten partijen

14. Partijen baseren het verzoek tot ontheffing als bedoeld in artikel 49d, eerste lid, Wmg, op het vooruitzicht dat zonder de mogelijkheid tot concentratie op korte termijn, de zorgverlening niet kan worden gecontinueerd.
15. Per 13 november 2014 is Riagg Rijnmond failliet verklaard. Partijen betogen dat na het uitspreken van het faillissement een spoedeisende situatie is ontstaan. Zonder overname van de activiteiten komt de continuïteit van zorg voor de patiënten in gevaar. Om de zorgverlening te kunnen continueren, is het volgens partijen van belang om de organisatie op zeer korte termijn over te laten nemen door een derde partij. De curator heeft met diverse geïnteresseerde partijen, waaronder diverse stakeholders, overleg gevoerd over een gehele of gedeeltelijke doorstart van de activiteiten van Riagg Rijnmond. Vervolgens heeft de curator op 26 november 2014 diverse partijen uitgenodigd om deel te nemen aan het biedingsproces. Op 3 december 2014 heeft Parnassia aangekondigd samen met GGZ Delfland de activiteiten van Riagg Rijnmond te willen overnemen. De reden van de curator om te kiezen voor Parnassia en GGZ Delfland is dat zij het beste in

¹ Zie Randummers 29 t/m 32 van de Geconsolideerde mededeling van de Commissie over bevoegdheidskwesties op grond van Verordening (EG) nr. 139/2004 betreffende de controle op concentraties van ondernemingen, *PbEU* 2008, C95/1.

staat zijn om de continuïteit van de zorg te garanderen en de activiteiten voort te zetten.

Kenmerk
112053/156885

Pagina
4 van 7

16. Partijen hebben aangegeven dat de grootste zorgverzekeraars hun steun hebben uitgesproken voor de voorgenomen concentratie en zich tevens bereid hebben verklaard om, ten aanzien van de over te nemen activiteiten, aanvullende productieafspraken met GGZ Delfland te maken voor 2015.
17. Partijen geven in hun melding aan 'alles in het werk te stellen' om de overdracht zonder problemen voor de patiënten te realiseren en zijn voornemens om per 1 januari 2015 de zorgverlening uit te laten voeren door GGZ Delfland. Partijen merken hierbij op dat zij GGZ Delfland, gelet op haar omvang en reeds bestaande activiteiten en faciliteiten, in staat achten om de integratie van Riagg Rijnmond soepel te laten verlopen. Uit de door partijen overgelegde melding blijkt dat GGZ Delfland 15 zorgprofessionals van Riagg Rijnmond in dienst neemt.
18. In hun melding geven partijen aan dat de doelstelling van deze concentratie is om de zorgverlening van Riagg Rijnmond te waarborgen. GGZ Delfland zal volgens partijen daarbij de kwaliteit, betaalbaarheid en bereikbaarheid van de door Riagg Rijnmond geleverde zorg in de toekomst beschikbaar stellen aan de cliënten.

Beoordeling

19. Artikel 49d, eerste lid, Wmg geeft de NZa de mogelijkheid om in spoedeisende gevallen op verzoek van degene die de aanvraag voor het verkrijgen van goedkeuring heeft gedaan, ontheffing te verlenen van het in artikel 49a, eerste lid, Wmg gestelde verbod, indien de NZa een redelijk vermoeden heeft dat zij haar goedkeuring aan de concentratie niet zal onthouden. Hieronder zal achtereenvolgens worden beoordeeld of sprake is van een spoedeisend geval en of de NZa een redelijk vermoeden heeft dat zij haar goedkeuring aan de concentratie niet zal onthouden.

A. Spoedeisendheid

20. De Memorie van Toelichting bij de zorgspecifieke fusietoets (Tweede Kamer, vergaderjaar 2011-2012, 33 253, nr. 3) licht het begrip spoedeisendheid toe met een voorbeeld: "*Een voorbeeld van spoedeisendheid is een op korte termijn dreigend faillissement van een bij de concentratie betrokken zorgaanbieder, dat kan worden voorkomen door in een dergelijk geval af te wijken van het concentratieverbod*".

21. In dit geval is het faillissement reeds uitgesproken. De uitspraak door de rechter-commissaris is gepubliceerd op <http://insolventies.rechtspraak.nl>.² De curator heeft bevestigd dat de medewerkers van Riagg Rijnmond tot 24 december 2014 zorg hebben verleend. De crisisopvang in de GGZ van Riagg Rijnmond wordt na deze datum door Parnassia gecontinueerd. Voor de overige vormen van zorg binnen Riagg Rijnmond geldt dat alle DBC's per 24 december 2014 zijn afgesloten. Per 1 januari 2015 zal GGZ Delfland in overleg met de zorgverzekeraars nieuwe DBC's openen voor de huidige patiënten van Riagg Rijnmond binnen het cohort Schiedam/Nieuwe Waterweg Noord. De belangrijkste zorgverzekeraars hebben zich bereid verklaard om met GGZ Delfland nieuwe productieafspraken te maken voor 2015.
22. Gezien het voorgaande acht de NZa het aannemelijk dat de continuïteit van de zorgverlening aan de cliënten van Riagg Rijnmond gevaar loopt. Tevens acht de NZa het aannemelijk dat de zorgverlening aan de patiënten onafgebroken kan worden gecontinueerd indien de voorgenomen concentratie op korte termijn plaatsvindt.
23. Kortom: de NZa acht het aannemelijk dat er sprake is van een spoedeisend geval in de zin van artikel 49, eerste lid, Wmg.

Kenmerk
112053/156885
Pagina
5 van 7

B. Redelijk vermoeden van goedkeuring

24. Voor de verlening van een ontheffing in de zin van artikel 49d, eerste lid, Wmg is het tevens noodzakelijk dat de NZa een redelijk vermoeden heeft dat zij haar goedkeuring niet zal onthouden.
25. De NZa acht het aannemelijk dat zij haar goedkeuring voor de voorgenomen concentratie tussen partijen niet zal onthouden. Daartoe is het volgende redengevend:

Raadpleging betrokkenen en stakeholders

26. Partijen hebben hun formele adviesorganen geraadpleegd.

Parnassia

27. In haar ontheffingsbesluit van 23 december 2014 heeft de NZa reeds geconstateerd dat zowel de centrale cliëntenraad als de centrale ondernemingsraad van Parnassia positief hebben geadviseerd over de verkrijging van zeggenschap over de activiteiten en activa van Riagg Rijnmond middels de overeenkomst van 10 december 2014 tussen Parnassia en de curator van Riagg Rijnmond. De onderhavige voorgenomen overdracht van de activiteiten en activa behorend bij het cohort Schiedam/Nieuwe Waterweg Noord per 1 januari 2015 was reeds in de voornoemde overeenkomst opgenomen. Daarom acht de NZa het aannemelijk dat de voornoemde positieve adviezen van beide raden tevens gelden voor de onderhavige voorgenomen concentratie.

² Dit is de officiële website van de rechtbanken, gerechtshoven, CRvB, CBb, Hoge Raad en Raad voor de rechtspraak. Uitspraak van 13 november 2014, publicatiekenmerk 10.rot.14.970.F.1300.1.14.

*GGZ Delfland***Kenmerk**
112053/156885**Pagina**
6 van 7

28. Partijen geven aan dat zowel de cliëntenraad als de ondernemingsraad van GGZ Delfland hun steun hebben uitgesproken voor de voorgenomen concentratie. De NZa heeft contact opgenomen met de voorzitters van beide raden. Beide raden hebben bij monde van hun voorzitter hun steun uitgesproken voor de voorgenomen concentratie.

Riagg Rijnmond

29. Tevens geven partijen aan dat er (veelvuldig) contact is geweest tussen de curator en de ondernemingsraad van Riagg Rijnmond. Volgens partijen heeft de ondernemingsraad van Riagg Rijnmond bij monde van haar voorzitter haar steun uitgesproken voor de voorgenomen concentratie.
30. Daarnaast heeft de curator overleggen gevoerd met de cliëntenraad van Riagg Rijnmond. De cliëntenraad was op dat moment niet volledig bezet doordat de voorzitter en de secretaris van de cliëntenraad hun functie op 17 november 2014 hadden neergelegd. Met de resterende leden van de cliëntenraad heeft de curator de voorgenomen concentratie besproken. Volgens de curator hebben de leden de curator medegedeeld verheugd te zijn over de voorgenomen concentratie.
31. Naast de ondernemingsraden en cliëntenraden hebben partijen nog een aantal andere stakeholders geïdentificeerd en geraadpleegd.
32. Partijen geven aan dat zij met de belangrijkste zorgverzekeraars in contact zijn geweest over de voorgenomen concentratie. Partijen geven voorts aan dat de belangrijkste zorgverzekeraars hun steun hebben uitgesproken voor de voorgenomen concentratie en zich tevens bereid hebben verklaard om, ten aanzien van de over te nemen activiteiten, aanvullende productieafspraken met GGZ Delfland te maken voor 2015. Bovendien wordt door de tot standbrenging van de voorgenomen concentratie voldaan aan het expliciete verzoek van DSW dat de activiteiten van Riagg Rijnmond in het gebied Nieuwe Waterweg Noord naar GGZ Delfland zouden moeten overgaan.
33. Gezien het voorgaande acht de NZa het aannemelijk dat de betrokkenen op een zorgvuldige wijze zijn en zullen worden geraadpleegd. Daarnaast acht de NZa het aannemelijk dat hun oordelen en aanbevelingen op een overtuigende en beargumenteerde wijze in de besluitvorming zijn en zullen worden betrokken door partijen.

Cruciale zorg

34. GGZ Delfland, Parnassia en Riagg Rijnmond bieden de volgende vorm van cruciale zorg aan: crisisopvang GGZ.

35. De NZa heeft geen aanwijzingen dat door de voorgenomen concentratie de cruciale zorg van partijen in gevaar komt. In de melding komt naar voren dat Riagg Rijnmond en Parnassia eerder afspraken hebben gemaakt over mogelijke samenwerking voor het gezamenlijk leveren van crisisopvang in de GGZ. Parnassia zal crisisopvang in de GGZ blijven leveren aan de huidige doelgroep van Riagg Rijnmond.
36. GGZ Delfland heeft geen plannen om wijzigingen aan te brengen in haar crisisopvang in de GGZ.

Kenmerk
112053/156885

Pagina
7 van 7

Voorwaarden en voorschriften

37. Gezien de spoedeisendheid van de besluitvorming omtrent het ontheffingsverzoek heeft de NZa geen diepgaand onderzoek kunnen doen naar de voorgenomen concentratie. In dit soort situaties kan de NZa op grond van artikel 49d, tweede lid, Wmg binnen vier weken na het verlenen van de ontheffing voorwaarden of voorschriften verbinden aan de ontheffing. De NZa zal binnen vier weken na het verlenen van de ontheffing nader onderzoek doen naar de voorgenomen concentratie, met name naar de vraag of door de voorgenomen concentratie cruciale zorg in gevaar komt. Indien de NZa het stellen van voorwaarden en voorschriften noodzakelijk acht, zal de NZa binnen de genoemde termijn voorwaarden of voorschriften verbinden aan de ontheffing.

Conclusie

38. Gelet op het bovenstaande concludeert de NZa dat er in de onderhavige zaak sprake is van een spoedeisend geval als bedoeld in artikel 49d, eerste lid, Wmg, waarbij zij het redelijk vermoeden heeft dat zij haar goedkeuring aan de concentratie niet zal onthouden. Het verzoek om ontheffing zal derhalve worden toegewezen, met dien verstande dat de NZa binnen vier weken na de verlening van de ontheffing voorwaarden of voorschriften aan deze ontheffing kan verbinden.

Datum: 31 december 2014

De Nederlandse Zorgautoriteit,

mw. drs. L. de Maat
directeur Toezicht en Handhaving

Ingevolge artikel 105 van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg) juncto artikel 7:1 lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kan een belanghebbende binnen zes weken na de datum van verzending van dit besluit een bezwaarschrift, per post of per fax (dus niet via e-mail), indienen bij de Nederlandse Zorgautoriteit, unit Juridische Zaken, Postbus 3017, 3502 GA Utrecht. Het bezwaar moet volgens artikel 6:5 lid 1 Awb schriftelijk en ondertekend worden ingediend en moet ten minste de volgende gegevens bevatten: naam en adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt en de gronden van het bezwaar. Wij verzoeken u een kopie van het bestreden besluit bij te voegen.