

## Besluit zorgspecifieke concentratietoets

Kenmerk  
97526/163617

**Betreft:** Woonzorgcentrum Edelweiss B.V., Woonzorgcentrum Huize Marijke V.O.F. en Stichting Woonzorgboerderij Moriahoeve

### Melding

1. Op 30 november 2014 heeft de Nederlandse Zorgautoriteit (hierna: NZa) een aanvraag ontvangen voor de goedkeuring van een voorgenomen concentratie in de zin van artikel 49a van de Wet marktordening gezondheidszorg (hierna: Wmg). Hierin is medegedeeld dat Woonzorgcentrum Edelweiss, Woonzorgcentrum Huize Marijke en Woonzorgboerderij Moriahoeve voornemens zijn hun krachten te bundelen in Zorgcoöperatie Accent U.A (hierna: Accent).

### Partijen

2. Woonzorgcentrum Edelweiss (hierna: Edelweiss) is een besloten vennootschap naar Nederlands recht. Edelweiss biedt woon- en zorgfuncties, dagbesteding en recreatie aan voor mensen met somatische en of psychogeriatrische gezondheidsproblemen. Edelweiss is actief in de gemeente Utrechtse Heuvelrug.
3. Woonzorgcentrum Huize Marijke (hierna: Huize Marijke) is een vennootschap onder firma naar Nederlands recht. Huize Marijke biedt woon- en zorgfuncties, dagbesteding en recreatie aan voor mensen met somatische en of psychogeriatrische gezondheidsproblemen. Huize Marijke is actief in de gemeente Utrechtse Heuvelrug.
4. Woonzorgboerderij Moriahoeve (hierna: Moriahoeve) is een stichting naar Nederlands recht. Moriahoeve biedt woon- en zorgfuncties, dagbesteding en recreatiefuncties aan voor mensen met een zorgindicatie. Moriahoeve is actief in de gemeente Woudenberg.
5. Hierna worden de organisaties ook aangeduid als 'partijen'.

### Toepasselijkheid van de zorgspecifieke concentratietoets

6. De NZa is bevoegd om een aangemelde transactie te beoordelen wanneer deze transactie onder de reikwijdte van artikel 49a, eerste lid, Wmg valt. De NZa is van oordeel dat een transactie onder de reikwijdte van artikel 49a, eerste lid, Wmg valt indien aan de volgende cumulatieve criteria is voldaan:
  - er is sprake van een concentratie in de zin van artikel 27 van Mededingingswet (hierna: Mw); en,
  - de voorgenomen concentratie wordt tot stand gebracht door een zorgaanbieder in de zin van artikel 1, eerste lid, onder c Wmg; en,
  - deze zorgaanbieder doet zorg verlenen door ten minste 50 zorgverleners.

Kenmerk  
97526/163617

Pagina  
2 van 4

*Is er sprake van een concentratie?*

7. Onder een concentratie wordt, voor zover relevant voor het onderhavige geval, blijkens artikel 27, eerste lid, onder b en tweede lid Mw, verstaan:

*“b. het direct of indirect verkrijgen van zeggenschap door*

*1°. een of meer natuurlijke personen of rechtspersonen die reeds zeggenschap over ten minste een onderneming hebben, of*

*2°. een of meer ondernemingen over een of meer andere ondernemingen of delen daarvan door middel van de verwerving van participaties in het kapitaal of van vermogensbestanddelen, uit hoofde van een overeenkomst of op enige andere wijze.*

*2. De totstandbrenging van een gemeenschappelijke onderneming die duurzaam alle functies van een zelfstandige economische eenheid vervult, is een concentratie in de zin van het eerste lid, onder b.”*

8. Blijkens de voornoemde bepaling is voor de beantwoording van de vraag of al dan niet sprake is van een concentratie, onder meer, bepalend of er sprake is van het direct of indirect verkrijgen van zeggenschap. Volgens artikel 26 Mw wordt onder zeggenschap verstaan “de mogelijkheid om op grond van feitelijke of juridische omstandigheden een beslissende invloed uit te oefenen op de activiteiten van een onderneming.”
9. De beslissende invloed zoals bedoeld in voormelde zin kan hetzij door één onderneming, de zogenaamde uitsluitende zeggenschap, hetzij door meerdere ondernemingen gezamenlijk worden uitgeoefend, de zogenaamde gezamenlijke zeggenschap. Uitsluitende zeggenschap is aan de orde indien één onderneming de strategisch commerciële beslissingen van een onderneming kan bepalen dan wel deze beslissingen, als enige, kan blokkeren. Gezamenlijke zeggenschap is aan de orde indien twee of meer ondernemingen strategisch commerciële beslissingen van de onderneming kunnen blokkeren. <sup>1</sup> Kenmerkend voor gezamenlijke zeggenschap is dat twee of meer ondernemingen het met elkaar eens moeten zijn bij het bepalen van strategisch commercieel gedrag van de onderneming.
10. Uit de statuten van Accent blijkt, voor zover relevant voor het onderhavige geval, het volgende:
11. De coöperatie heeft een algemene ledenvergadering (ALV), een raad van bestuur (RvB) en raad van commissarissen (RvC) (artikel 3).

---

<sup>1</sup> Geconsolideerde mededeling van de Commissie over bevoegdheidskwesties op grond van Verordening (EG) nr. 139/2004 betreffende de controle op concentraties van ondernemingen, PbEU 2008, C95/1, rns. 54 en 62

12. RvB is belast met het dagelijks bestuur van de coöperatie (artikel 9 lid 5). RvC is belast met het toezicht houden op het beleid van bestuur en op de algemene gang van zaken in de rechtspersoon en daarmee verbonden onderneming (artikel 10 lid 1).
13. De ALV van de coöperatie is bevoegd tot het benoemen en ontslaan van de leden van RvB en RvC van de coöperatie (artikel 9 lid 3 en artikel 10 lid 4 en 12). Tevens is ALV bevoegd tot het goedkeuren van de jaarrekening van de coöperatie en het verlenen van decharge aan het bestuur (artikel 11 lid 5).
14. Besluiten, met uitzondering van de besluiten ten aanzien van statutenwijziging en ontbinding van de coöperatie, worden genomen met een volstreekte meerderheid van de uitgebrachte stemmen in een ledenvergadering waarin ten minste twee/derde van het aantal stemmen aanwezig is. Elk lid van de coöperatie heeft één stem (artikel 13 lid 2 en 5).
15. De NZa is van oordeel dat de ALV, gezien haar bevoegdheden tot het benoemen en ontslag van leden van de RvB en RvC en tot het goedkeuren van de jaarrekening, het orgaan is dat de strategisch commerciële beslissingen van de coöperatie neemt. De partijen zijn de leden van de coöperatie. Nu de coöperatie drie leden heeft die elk één stem hebben in de ALV en uit de statuten blijkt de strategisch commerciële beslissingen door de ALV met de volstreekte meerderheid van de uitgebrachte stemmen worden genomen, is de NZa van oordeel dat geen van de partijen in staat zijn strategisch commerciële beslissingen van de coöperatie te bepalen of te blokkeren.<sup>2</sup> Van het verkrijgen van zeggenschap als bedoeld in artikel 27, eerste lid, onder b en tweede lid Mw is derhalve geen sprake.
16. Gezien het voorgaande is de NZa van oordeel dat de transactie waarvoor de goedkeuring van de NZa is aangevraagd geen concentratie is in de zin van artikel 27 Mw. Om die reden valt de voorgenomen transactie niet onder het toepassingsbereik van artikel 49a van de Wmg. De overige vragen die relevant zijn voor de beantwoording van de vraag of er sprake is van een transactie die de goedkeuring van de NZa behoeft kunnen dan onbeantwoord blijven.

**Kenmerk**  
97526/163617

**Pagina**  
3 van 4

---

<sup>2</sup> Geconsolideerde mededeling van de Commissie over bevoegdheidskwesties op grond van Verordening (EG) nr. 139/2004 betreffende de controle op concentraties van ondernemingen, PbEU 2008, C95/1, rns. 68 en 69.

**Conclusie**

17. De transactie waarvoor de goedkeuring van de NZa is aangevraagd betreft geen concentratie in de zin van artikel 27 Mw. Derhalve behoeft deze transactie geen goedkeuring van de NZa in de zin van artikel 49a, eerste lid, Wmg.

**Kenmerk**  
97526/163617

**Pagina**  
4 van 4

Datum: 16 februari 2015

De Nederlandse Zorgautoriteit,

mw. drs. L. de Maat  
directeur Toezicht en Handhaving

*Ingevolge artikel 105 van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg) juncto artikel 7:1 lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kan een belanghebbende binnen zes weken na de datum van verzending van dit besluit een bezwaarschrift, per post of per fax (dus niet via email), indienen bij de Nederlandse Zorgautoriteit, unit Juridische Zaken, Postbus 3017, 3502 GA Utrecht. Het bezwaar moet volgens artikel 6:5 lid 1 Awb schriftelijk en ondertekend worden ingediend en moet ten minste de volgende gegevens bevatten: naam en adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt en de gronden van het bezwaar. Wij verzoeken u een kopie van het bestreden besluit bij te voegen.*