

Besluit zorgspecifieke concentratietoets

Kenmerk
116408/165726

Betreft: Stichting Thuiszorg en Maatschappelijk werk Rivierenland – een onderdeel van Stichting Thuiszorg Midden-Gelderland

Melding

1. Op 17 februari 2015 heeft de Nederlandse Zorgautoriteit (NZA) een aanvraag ontvangen in de zin van artikel 49a van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg) voor het verkrijgen van goedkeuring voor een voorgenomen concentratie. Hierin is medegedeeld dat Stichting Thuiszorg en Maatschappelijk werk Rivierenland volledige zeggenschap wenst te verkrijgen over de activiteiten op gebied van Algemeen Maatschappelijk Werk (hierna: AMW) van Stichting Thuiszorg Midden-Gelderland in de gemeenten Duiven, Zevenaar, Westervoort, Doesburg, Overbetuwe, Rijnwaarden en Rheden (hierna ook: de gemeenten), in de zin van artikel 27, eerste lid, onder b, van de Mededingingswet (Mw).

Partijen

2. Stichting Thuiszorg en Maatschappelijk werk Rivierenland (hierna ook: STMR) is een stichting naar Nederlands recht. STMR heeft activiteiten op het gebied van verpleging en verzorging, thuisbegeleiding, dagverzorging, maatschappelijk werk en jeugdgezondheidszorg. STMR heeft een drietal zorgcentra in Rossum, Tiel en Culemborg en twee kleinschalige woonvormen voor dementerende cliënten in Rossum en Lienden.
3. Een onderdeel van de AMW-activiteiten van Stichting Thuiszorg Midden-Gelderland (hierna ook: STMG). Het onderdeel van de AMW-activiteiten ziet op alle AMW-activiteiten van STMG in de gemeenten Duiven, Zevenaar, Westervoort, Doesburg, Overbetuwe, Rijnwaarden en Rheden. De AMW activiteiten die STMG verricht in de gemeenten Rozendaal en Neder-Betuwe maken geen onderdeel uit van de concentratie.

Het voornemen

4. STMR is voornemens uitsluitende zeggenschap te verkrijgen over de AMW-activiteiten van STMG in de gemeenten. De verkrijging van uitsluitende zeggenschap vindt plaats door middel van een activa/passiva transactie waarbij is bepaald dat de medewerkers van STMG die activiteiten verrichten op het gebied van AMW overgaan naar STMR op grond van overgang van onderneming in de zin van artikel 7:662 e.v. van het Burgerlijk Wetboek.
5. Het concentratievoornemen komt voort uit de door partijen ondertekende intentieverklaring van 28 januari 2015, de aanbiedingsbrief van STMR van 11 februari 2015 en de overdrachtsovereenkomst in concept van 25 februari 2015.

Toepasselijkheid van de zorgspecifieke concentratietoetsKenmerk
116408/165726Pagina
2 van 4

6. De gemelde operatie is een concentratie in de zin van artikel 27, eerste lid, onder b, van de Mw. De hierboven, onder punt 4 en 5, omschreven transactie leidt er toe dat STMR uitsluitende zeggenschap verkrijgt over de AMW activiteiten die door STMG worden uitgevoerd in de gemeenten.
7. Uit de bij de melding ter beschikking gestelde gegevens over het aantal in de organisaties werkzame personen blijkt dat de gemelde concentratie binnen de werkingssfeer van het in hoofdstuk 4 van de Wmg geregelde zorgspecifieke concentratietoezicht valt.

Beoordeling**A. Betrokkenheid belanghebbenden**

8. Uit de bij de melding ter beschikking gestelde gegevens blijkt dat cliënten, personeel en andere betrokkenen op een zorgvuldige wijze zijn betrokken bij de voorbereiding van de concentratie, waarbij zij in ieder geval tijdig en op begrijpelijke wijze op de hoogte zijn gebracht van de inhoud van de concentratieplannen en de manier waarop oordelen of aanbevelingen hierover kenbaar konden worden gemaakt.
9. Uit de bij de melding ter beschikking gestelde gegevens blijkt dat het oordeel en de aanbevelingen van cliënten, personeel en andere betrokkenen overtuigend en beargumenteerd zijn meegewogen in de besluitvorming tot concentratie.

B. Cruciale zorg

10. STMR levert Wlz-zorg. Wlz-zorg is een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen vorm van cruciale zorg, als bedoeld in artikel 56a, eerste lid van de Wmg.¹ Uit de bij de melding overgelegde gegevens blijkt dat, als gevolg van de voorgenomen concentratie, er geen veranderingen zullen plaatsvinden in de organisatie en verlening van deze vorm van zorg.

C. Inzicht in de verwachte effecten van de concentratie

11. De bij de melding ter beschikking gestelde gegevens bieden voldoende inzicht in de verwachte effecten van de beoogde concentratie, zoals opgesomd in artikel 49b, tweede en derde lid van de Wmg:
 - de doelstellingen van de concentratie;
 - de redenen voor concentratie;

¹ De Memorie van Toelichting bij de zorgspecifieke fusietoets (Tweede Kamer, vergaderjaar 2011-2012, 33 253, nr. 3) licht de te maken beoordeling als volgt toe: "Voor AWBZ-zorg bestaan, gelet op de aard van deze zorg, geen specifieke normen. Wel speelt voor AWBZ-zorg de sociale context een belangrijke rol. De zorgautoriteit dient dan ook de sociale context, bij een concentratie waarbij een aanbieder van AWBZ-zorg is betrokken, mee te nemen in haar oordeel over de concentratie". Deze toelichting spreekt nog van AWBZ-zorg. Dit betreft zorg, verleend in het kader van de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten, de voorloper van de huidige Wet langdurige zorg.

- de structuur van de beoogde organisatie van de zorgaanbieder of zorgaanbieders;
- de financiële gevolgen van de concentratie;
- de gevolgen van de concentratie voor de zorgverlening aan de cliënt;
- de risico's van de concentratie voor de kwaliteit en bereikbaarheid van de zorg en de wijze waarop deze risico's worden ondervangen;
- de wijze waarop overleg is gepleegd met betrokkenen over het voornemen om een concentratie tot stand te brengen en de wijze waarop met de inbreng van betrokkenen is omgegaan;
- de wijze waarop en het tijdsbestek waarbinnen de concentratie zal worden gerealiseerd.

Kenmerk

116408/165726

Pagina

3 van 4

Conclusie

12. Na onderzoek van deze melding concludeert de NZa dat:
- a. cliënten, personeel en andere betrokkenen op een zorgvuldige wijze zijn betrokken bij de voorbereiding van de concentratie, waarbij zij in ieder geval tijdig en op begrijpelijke wijze op de hoogte zijn gebracht van de inhoud van de concentratieplannen en de manier waarop oordelen of aanbevelingen hierover kenbaar kunnen worden gemaakt;
 - b. het oordeel en de aanbevelingen van cliënten, personeel en andere betrokkenen overtuigend en beargumenteerd zijn meegewogen in de besluitvorming tot concentratie;
 - c. als gevolg van de concentratie de continuïteit van bij algemene maatregel van bestuur aangewezen vormen van zorg als bedoeld in artikel 56a, eerste lid, van de Wmg niet in gevaar komt;
 - d. de melding tot concentratie van partijen voldoende inzicht biedt in de verwachte effecten van de beoogde concentratie aan de hand van de eisen, bedoeld in artikel 49b, tweede en derde lid van de Wmg.
13. Gelet op het bovenstaande verleent de NZa goedkeuring aan het tot stand brengen van de concentratie waarop de melding betrekking heeft.

Datum: 27 februari 2015

De Nederlandse Zorgautoriteit,

mw. drs. L. de Maat
directeur Toezicht en Handhaving

Ingevolge artikel 105 van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg) juncto artikel 7:1 lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kan een belanghebbende binnen zes weken na de datum van verzending van dit besluit een bezwaarschrift, per post of per fax (dus niet via email), indienen bij de Nederlandse Zorgautoriteit, unit Juridische Zaken, Postbus 3017, 3502 GA Utrecht. Het bezwaar moet volgens artikel 6:5 lid 1 Awb schriftelijk en ondertekend worden ingediend en moet ten minste de volgende gegevens bevatten: naam en adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt en de gronden van het bezwaar. Wij verzoeken u een kopie van het bestreden besluit bij te voegen.

Kenmerk
116408/165726

Pagina
4 van 4