

BESLISSING OP BEZWAAR**69531-103620***Weergave correspondentie in de bezwaarprocedure*

Bij brief van 17 december 2013 heeft de Stichting Deventer Ziekenhuizen te Deventer (hierna: bezwaarde) bezwaar gemaakt tegen de vaststelling van de opbrengstverrekening tot en met 2011.

In het bezwaarschrift voert bezwaarde aan dat zij op dit moment nog meerdere onderzoeken van zorgverzekeraars in behandeling heeft met betrekking tot 2011 over mogelijk foutief gedeclareerde producten. Daarnaast is het mogelijk dat zorgverzekeraars dergelijke onderzoeken over 2011 ook de komende tijd blijven versturen aan bezwaarde. Dit zal, aldus bezwaarde, effect hebben op de opbrengstverrekening 2011.

In haar ontvangstbevestiging van 10 januari 2014 heeft de NZa bezwaarde op de hoogte gesteld dat het niet mogelijk is om bezwaar aan te tekenen tegen de opbrengstverrekening 2011 omdat de NZa de opbrengstverrekening faciliteert en geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) neemt waartegen bezwaar of beroep open staat. Tevens heeft de NZa bezwaarde van de informatie voorzien dat in lokaal overleg met de zorgverzekeraars van de opbrengstverrekening kan worden afgeweken.

Bij e-mail van 24 januari 2014 voert bezwaarde –kort weergegeven– aan dat, omdat sprake is van een stelselwijziging per 1 januari 2012, er voor bezwaarde geen mogelijkheid is om de financiële effecten van materiële controles tot en met 2011 te verrekenen. Een verrekening van de effecten met de overloop 2011 naar 2012 is door de NZa uitgesloten. De opbrengstverrekening 2011 dient daarom herrekend te worden nadat de laatste materiële controle over 2011 is afgehandeld. De suggestie dat met zorgverzekeraars lokaal een afspraak kan worden gemaakt geeft geen rechtszekerheid omdat de belangen van zorgverzekeraars tegengesteld kunnen zijn en er sinds medio 2012 geen representatiemodel wordt toegepast.

Bij brief van 31 januari 2014 voert bezwaarde tenslotte –kort weergegeven– aan dat indien de brief inzake de opbrengstverrekening geen besluit is in de zin van de Awb, dit niet wegneemt dat het voorstel aan de algemene beginselen van behoorlijk bestuur moet voldoen, waaronder het materiële zorgvuldigheidsbeginsel. De uitspraak van het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CBb) van 15 september 2011 heeft geen praktische verandering teweeggebracht: zorgverzekeraars plegen nog steeds met zorgaanbieders conform het voorstel van de NZa af te wikkelen.

Wettelijke toetsing

Op grond van artikel 7: 1 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) kan uitsluitend bezwaar en beroep worden ingediend tegen besluiten, zoals bedoeld in artikel 1:3, eerste lid, Awb. Een besluit in de zin van artikel 1:3, eerste lid, Awb betreft een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling. Onder het begrip rechtshandeling wordt verstaan een handeling gericht op rechtsgevolg.

Het bezwaarschrift is gericht tegen de brief van de NZa van 13 november 2013. Deze brief is geen besluit in de zin van artikel 1:3, eerste lid Awb.

In de brief van 13 november 2013 heeft de NZa een correctie van haar berekening van de opbrengstverrekening 2011 medegedeeld. Deze correctie volgt op de opbrengstverrekening 2011 die de NZa heeft berekend bij brief van 31 oktober 2012 (kenmerk 16980/21124). In deze brief heeft de NZa vermeld dat wij de opbrengstverrekening 2011 faciliteren. Deze berekening moet u als informatief beschouwen. Dit als gevolg van de uitspraak van het CBb van 15 september 2011. Bij uitspraak van 15 september 2011 (LJN: BT1518) heeft het CBb als volgt overwogen:

Uit het vorenstaande is duidelijk dat de in de artikelen 50 en 52 Wmg neergelegde bevoegdheid van verweerster tot het vaststellen van tarieven geen grondslag biedt voor het vaststellen van de hier aan de orde zijnde verrekenbedragen. Ook anderszins is het College niet gebleken dat de Wmg of enige andere wettelijke regeling grondslag biedt voor een bevoegdheid van verweerster tot het vaststellen van tussen ziekenhuizen en zorgverzekeraars te verrekenen bedragen, althans niet op de wijze als hier in geding. (... ..) Het vorenstaande leidt tot de conclusie dat de brieven van verweerster (...), geen besluiten in de zin van de Awb behelzen. Verweerster had het bezwaar van appellanten tegen deze brieven dan ook niet-ontvankelijk moeten verklaren, hetgeen zij heeft nagelaten.

Conclusie

Op grond van het Besluit organisatie, mandaat, volmacht en machtiging NZa is de directeur Strategie & Juridische Zaken van de NZa bevoegd om namens de NZa te beslissen op het bezwaarschrift. Gezien het voorgaande verklaart de directeur namens de NZa het bezwaar niet-ontvankelijk. Dit betekent dat het bezwaar niet inhoudelijk wordt beoordeeld.

U bent niet uitgenodigd voor een hoorzitting, voorafgaand aan deze beslissing op bezwaar, omdat hiervan op grond van artikel 7:3, aanhef en onder a, Awb kan worden afgezien indien het bezwaar niet-ontvankelijk is.

Tenslotte willen wij u op de hoogte stellen dat de NZa op dit moment bezig is invulling te geven aan de finale afwikkeling van het functiegerichte budget tot en met 2011. Hierover vindt overleg plaats met onder andere ZN, NVZ, NFU en CVZ. Deze overleggen bevinden zich in een vergevorderd stadium. De NZa hoopt dan ook op korte termijn het veld over de uitwerking van de finale afwikkeling te informeren. In het kader van deze overleggen zijn de door u gemaakte opmerkingen door de unit Juridische Zaken onder de aandacht gebracht van de directie Zorgmarkten Cure van de NZa.

U kunt met de directie Cure contact opnemen over eventuele vragen die u verder heeft over de opbrengstverrekening 2011 en de problemen waar u tegenaan loopt.

U kunt uw vragen per e-mail richten aan vragencure@nza.nl of telefonisch contact opnemen met de informatielijn van de NZa op 0900-7707070. De informatielijn is op werkdagen bereikbaar van 09.00 uur tot 14.00 uur.

Ingevolge artikel 105 van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg) kan een belanghebbende binnen zes weken na de datum van verzending van dit besluit beroep instellen bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven, Postbus 20021, 2500 EA 's-Gravenhage. Het beroep dient conform artikel 6:5 lid 1 Awb schriftelijk en ondertekend te worden ingediend en moet tenminste de volgende gegevens bevatten: naam en adres van de indiener, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep zich richt en de gronden van het beroep. Indien beschikbaar dient een afschrift van het besluit te worden meegezonden

Hoogachtend,
De Nederlandse Zorgautoriteit

dr. M.C. Mikkers RA,
directeur Strategie en Juridische Zaken