

BESLISSING OP BEZWAAR**38061-64872**

Bij brief van 15 april 2013, is namens Stichting Ipse de Bruggen, Delft Westland Oostland (300-188) (hierna: bezwaarde) bezwaar gemaakt tegen de tariefbeschikking van 4 maart 2013 met kenmerk 300-188-13-3 waarin de nacalculatie 2011 is vastgesteld. Voorafgaand aan de beschikking is deze met de brief van 15 januari 2013 van de NZa toegelicht. Naar aanleiding van het bezwaar zijn belanghebbenden op 18 juli 2013 gehoord.

In de vergadering van de Raad van Bestuur van 20 augustus 2013 heeft de NZa het hierboven vermelde besluit in heroverweging genomen. De NZa heeft besloten dat vanaf 2011 de afschrijvingspercentages zoals neergelegd in de beleidsregel dan wel zoals vermeld in het advies van het College Bouw voor interim huisvesting kunnen worden gehanteerd. Hieronder volgt de motivering daarvan.

DE AANGEVOERDE BEZWAREN

Samengevat verzoekt bezwaarde de NZa om de afschrijving die in het verleden niet correct heeft plaatsgevonden te corrigeren in de nacalculatie 2011. Het betreft een bedrag van € [vertrouwelijk].

		Ingediend als extra afschrijving	Wel gehonoreerd	Niet gehonoreerd	Alsnog in compensatieregeling
1	Nw gracht 1	€ [vertrouwelijk]	€ [vertrouwelijk]	€ [vertrouwelijk]	-
2	VeldbloemIn 4	€ [vertrouwelijk]	€ [vertrouwelijk]	€ [vertrouwelijk]	-
3	Nw gracht 3	€ [vertrouwelijk]	€ [vertrouwelijk]	€ [vertrouwelijk]	€ [vertrouwelijk]
4	VeldbloemIn 2	€ [vertrouwelijk]	€ [vertrouwelijk]	€ [vertrouwelijk]	€ [vertrouwelijk]
5	Portocabins	€ [vertrouwelijk]	€ [vertrouwelijk]	€ [vertrouwelijk]	-
6	Paardenmarkt	€ [vertrouwelijk]	[vertrouwelijk]	€ [vertrouwelijk]	€ [vertrouwelijk]
7	DCV Monster	€ [vertrouwelijk]	€ [vertrouwelijk]	€ [vertrouwelijk]	-
				€ [vertrouwelijk]	€ [vertrouwelijk]

Een deel hiervan, te weten € [vertrouwelijk], had destijds ook opgevoerd kunnen worden bij de aanvraag op grond van de Compensatieregeling. Er is echter voor gekozen om dit als zogenaamde 'inhaalafschrijving' op te nemen en daarna te kijken of er nog een bedrag resteert om bij de compensatieregeling op te voeren. Als bezwaarde bij regelnummers 3, 4 en 6 in de hiervoor weergegeven tabel, de afschrijving in het verleden goed had opgevoerd dan was er geen boekwaardeprobleem geweest. Daarom is ervoor gekozen om een inhaalafschrijving op te voeren en deze post niet op te nemen bij de compensatieregeling. Zou men hebben geweten dat het verzoek zou worden afgewezen dan was deze post onder de compensatieregeling gebracht.

Bezwaarde geeft als nadere toelichting het volgende aan. De in de tabel weergegeven locaties onder nummers 1-4 betreft interimhuisvesting en is tegen 5% afgeschreven in plaats van tegen 20%. In 2010 had geheel afgeschreven moeten zijn. Nu resteert echter nog € [vertrouwelijk]. Hiervan zou € [vertrouwelijk] ook onder de compensatieregeling vallen.

De portocabins, genoemd onder 5), zijn tegen 5% afgeschreven in plaats van tegen 25%. Het hele bedrag van € [vertrouwelijk] had al afgeschreven kunnen zijn. Nu resteert er echter nog € [vertrouwelijk].

Paardenmarkt, genoemd onder 6), betreft een spookgebouw en is gedurende drie jaren tegen 0,5% te weinig afgeschreven. Het spookgebouw zelf is bij de aanvraag compensatieregeling opgevoerd. Er resteert nog € [vertrouwelijk].

DCV Monster, genoemd onder 7), betreft beplanting en is aangemerkt als grond waarop niet kan worden afgeschreven. Beplanting valt echter onder tuinaanleg en had tegen 5% afgeschreven kunnen worden. Hierdoor is € [vertrouwelijk] misgelopen.

Voorts verzoekt bezwaarde een vergoeding van de kosten in bezwaar.

RELEVANTE REGELGEVING

Alvorens in te gaan op de aangevoerde bezwaren zal eerst de relevante regelgeving worden toegelicht.

Kapitaallasten

Bouwkundige investeringen leiden tot afschrijvings- en rentekosten. Maatstaven voor de hoogte van de in de tarieven op te nemen kosten van bouwkundige investeringen van zorgaanbieders in de AWBZ-sector zijn opgenomen in de regels inzake de kapitaallasten, waaronder in het bijzonder de Beleidsregel Kapitaallasten (CA-300-473).

In de Beleidsregel Kapitaallasten zijn percentages opgenomen die worden gehanteerd om de budgetvergoeding voor de benodigde afschrijvingen te bepalen. Bij de bepaling van de aanvaardbare kosten wordt uitgegaan van vaste afschrijvingspercentages. Voor zover relevant gelden de navolgende percentages:

- stenen gebouwen 2%;
- semi-permanente gebouwen (zie artikel 6.7) 5%;

- houten paviljoens 10%;
- restauraties en normale verbouwingen en tuinaanleg 5%;
- startkosten, bouwrente en stichtingskosten 2,5%;
- grond 0%.

In artikel 6.7 'Interim-voorzieningen' is nog bepaald dat de afschrijvingskosten van investeringen in interim-voorzieningen waarvan een zorgaanbieder gebruik moet maken in verband met bouwactiviteiten voor vervanging of renovatie van bestaande gebouwen, kunnen worden afgeschreven in een bij de gebruiksduur passend aantal jaren.

Deze kosten mogen geen betrekking hebben op kleinschalige woonvoorzieningen of op de levering van extramurale zorg, met uitzondering van kinderdagcentra. Voor de bepaling van de omvang van deze kosten moet rekening gehouden worden met een eventuele restwaarde na afloop van deze gebruiksduur.

Vanaf 2012 worden bestaande zorgaanbieders in toenemende geleidelijke mate ook voor hun huisvesting bekostigd op basis van hun prestaties en productie. Daarmee is de vergoeding afhankelijk van de geleverde zorg, is de vergoeding uniform en normatief en is het moment van investeren en vergoeden losgekoppeld. De periode 2012 tot 2018 is een overgangsperiode, waarin instellingen geleidelijk, maar gestaag kunnen wennen aan en hun bedrijfsvoering kunnen aanpassen op de situatie dat zij vanaf 2018 volledig risicodragend zullen zijn voor de door hen geleverde zorg en hun vastgoed. De vergoeding wordt stapsgewijs steeds meer gebaseerd op geleverde zorg. De boekwaardeproblemen die ondanks de compensatieregeling en de overgangsregeling resteren zullen door de zorgaanbieders zelf moeten worden opgevangen.

Nacalculatie

De NZa hanteert voor wat betreft de nacalculatie over het jaar 2011 de Beleidsregel nacalculatie 2011 (CA-300-511). Deze beleidsregel bevat het beleid van de NZa met betrekking tot de beoordeling en afhandeling van de nacalculatieopgaven. Deze nacalculatie bestaat uit de nacalculatie op de geleverde productie 2011 en de nacalculatie op overige nacalculeerbare onderdelen van de aanvaardbare kosten 2011.

Met ingang van het verantwoordingsjaar 2010 heeft de NZa de AWBZ-nacalculatie vormgegeven als een verplichte informatielevering op grond van de artikelen 61, 62 en 68 van de Wmg. Ter borging van tijdige indiening van de nacalculatie-formulieren is de Regeling informatie-verstrekking vaststelling aanvaardbare kosten AWBZ vastgesteld.

Ingevolge artikel 4.1.1 van de Beleidsregel nacalculatie dient de zorgaanbieder vóór 1 juni 2012 de definitieve nacalculatieopgave over 2011 in bij de NZa. De opgave bevat de gerealiseerde productie over 2011 en de overige nacalculeerbare onderdelen 2011. De overige nacalculeerbare onderdelen van de aanvaardbare kosten betreffen onder meer de kapitaallasten zoals die zijn opgenomen in de Beleidsregel Kapitaallasten. De opgave wordt aangeleverd door middel van het door de NZa opgestelde nacalculatieformulier 2011. De opgave moet zijn voorzien van een controleverklaring. Het voorblad moet worden ondertekend door het bestuur van de zorgaanbieder en door het

zorgkantoor en worden gewaarmerkt door de accountant als bedoeld in artikel 393 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek.

Met de afhandeling van de nacalculatie stelt de NZa de aanvaardbare kosten 2011 vast. Na het verstrijken van de wettelijke bezwaartermijn van zes weken zal het besluit waarin de aanvaardbare kosten zijn vastgelegd formele rechtskracht krijgen en rechtens onaantastbaar worden. Zorgaanbieders moeten daarom nauwgezet kennis nemen van de vaststelling van de aanvaardbare kosten door de NZa.

De compensatieregeling

In de Beleidsregel compensatie vaste activa AWBZ en GGZ in verband met invoering normatieve huisvestingscomponent (NHC) (CA-300-493), is de compensatieregeling nader bepaald. Deze beleidsregel voorziet in de mogelijkheid om onder voorwaarden versneld af te schrijven in de periode 2012-2017. De omvang van de compensatie wordt op basis van de peildatum 31 december 2011 vastgesteld.

Voor wat betreft de indiening is in artikel 5.2 het volgende bepaald. Indiening vindt plaats via het formulier compensatie dat onderdeel uitmaakt van het nacalculatieformulier van 2011.

De compensatie kan uitsluitend eenmalig worden aangevraagd bij indiening van het nacalculatieformulier 2011 dat uiterlijk 1 juni 2012 bij de NZa dient te zijn ingediend. Het compensatiebedrag wordt uitgesplitst naar de categorieën a, b, c en d zoals omschreven in artikel 4.1 van de beleidsregel, opgegeven. Eenzijdige verzoeken worden niet in behandeling genomen. Aanvragen compensatie die na 1 juni 2012 worden ingediend, worden zonder inhoudelijk oordeel afgewezen. Aanvragen compensatie die niet via het nacalculatieformulier 2011 worden ingediend, worden niet in behandeling genomen.

In artikel 5.3 van de Beleidsregel is bepaald dat de eenmalige vaststelling door de NZa zal plaatsvinden in een apart besluit waarin de NZa zal aangeven welke vaste activa in aanmerking komen voor compensatie en welke bedragen de NZa in de periode 2012 tot en met 2017 in zes gelijke delen ambtshalve zal toevoegen aan de aanvaardbare kosten van de zorgaanbieder. De vaste activa waarvoor compensatie is toegekend zijn in de periode 2012 tot en met 2017 uitgesloten van de reguliere nacalculatie, zodat geen sprake is van dubbele bekostiging.

OORDEEL NZa

Conform het geldende beleid dient de nacalculatieopgave de gerealiseerde productie 2011 en de overige nacalculatieerbare onderdelen van het jaar 2011 te bevatten. Het is op basis daarvan niet mogelijk om kosten van andere jaren dan het jaar 2011 op te nemen in de nacalculatieopgave. Kosten van voorgaande jaren dienden derhalve in de nacalculatieopgave van het betreffende jaar te worden opgenomen.

Bezwaarde heeft verzocht om een correctie voor afschrijvingskosten toe te staan door deze in een keer op te nemen in de nacalculatie 2011. Dit komt neer op een bedrag van € [vertrouwelijk]. Daarmee wenst bezwaarde in de nacalculatie 2011, de afschrijvingskosten die zij in voorgaande jaren abusievelijk onbenut heeft gelaten, in te halen. Dit zou

echter een hoger afschrijvingspercentage tot gevolg hebben dan de maximum afschrijvingspercentages zoals bepaald in de toepasselijke beleidsregel, dan wel voor wat betreft de interimhuisvesting een hoger percentage dan de door het College Bouw toegestane afschrijvingspercentages van 20% respectievelijk 25%.

De Beleidsregel afschrijving voorziet niet in versnelde afschrijving. Evenmin is in deze beleidsregel bepaald dat na afloop van de afschrijvingstermijnen geen boekwaarde van de activa meer mag resteren. Aldus is sprake van een door de NZa terecht correctie met betrekking tot de door bezwaarde in de nacalculatieopgave 2011 opgevoerde inhaalafschrijving.

Ten aanzien van het door bezwaarde gestelde dat de inhaalafschrijving ook had kunnen worden opgevoerd bij de aanvraag op grond van de compensatieregeling, merkt de NZa op dat op die aanvraag inmiddels is beslist bij besluit van 15 februari 2013. Deze procedure is hier niet aan de orde.

Het voorgaande laat onverlet dat het wel mogelijk is om met ingang van 2011 het afschrijvingspercentage te hanteren dat op basis van de beleidsregel is toegestaan.

Dit leidt er toe dat voor interimhuisvesting (tabelregels 1-4: Nieuwe Gracht en Veldbloemlaan) een afschrijvingspercentage kan worden aangehouden van 20% en voor Portocabins (tabelregel 5) een afschrijvingspercentage van 25% op basis van de beschikking van het College Bouw. Voorts kan voor Paardenmarkt (tabelregel 6) een percentage van 5% worden gehanteerd en voor DCV Monster (tabelregel 7) een afschrijvingspercentage van 5% (tuinaanleg).

Voor de nacalculatie 2011 betekent dit dat alsnog € [vertrouwelijk] als afschrijving opgenomen kan worden en dat de aanvaardbare kosten in 2011 met een bedrag van € [vertrouwelijk] worden verhoogd (€ [vertrouwelijk] minus € [vertrouwelijk] (het deel dat reeds in de nacalculatie is verwerkt).

Door de invoering van de NHC betekent dit vanaf 2012 wel dat de bedragen volgens de afbouwregeling NHC, zoals in onderstaand overzicht aangegeven, worden verwerkt in de aanvaardbare kosten.

Nieuwe Gracht en Veldbloemlaan

Jaar	Afschrijving	In AK
2011	€ [vertrouwelijk]	€ [vertrouwelijk]
2012	€ [vertrouwelijk]	€ [vertrouwelijk]
2013	€ [vertrouwelijk]	€ [vertrouwelijk]
2014	€ [vertrouwelijk]	€ [vertrouwelijk]
Totaal	€ [vertrouwelijk]	€ [vertrouwelijk]

Portocabins

Jaar	Afschrijving	In AK
2011	€ [vertrouwelijk]	€ [vertrouwelijk]

2012	€ [vertrouwelijk]	€ [vertrouwelijk]
2013	€ [vertrouwelijk]	€ [vertrouwelijk]
Totaal	€ [vertrouwelijk]	€ [vertrouwelijk]

Paardenmarkt

5% van € [vertrouwelijk] is € [vertrouwelijk], zodat het totale bedrag van € [vertrouwelijk] geaccepteerd wordt

DCV Monster

Jaar	Afschrijving	In AK
2011	€ [vertrouwelijk]	€ [vertrouwelijk]
2012	€ [vertrouwelijk]	€ [vertrouwelijk]
2013	€ [vertrouwelijk]	€ [vertrouwelijk]
2014	€ [vertrouwelijk]	€ [vertrouwelijk]
2015	€ [vertrouwelijk]	€ [vertrouwelijk]
2016	€ [vertrouwelijk]	€ [vertrouwelijk]
2017	€ [vertrouwelijk]	€ [vertrouwelijk]
Totaal	€ [vertrouwelijk]	€ [vertrouwelijk]

Een uitzondering op de hiervoor weergegeven beleidsregels is niet mogelijk behoudens de situatie dat de toets van artikel 4:84 Algemene wet bestuursrecht (Awb) daartoe noodzaakt.

Bij de vraag of er wegens bijzondere omstandigheden afwijking van beleidsregels geboden kan zijn, is van belang of het gaat om omstandigheden die geacht kunnen worden in de beleidsregel te zijn verdisconteerd respectievelijk omstandigheden waarvan bewust in de beleidsregel is geabstraheerd. Is het een of het ander het geval, dan doen zich geen bijzondere omstandigheden voor die afwijking van de beleidsregel kunnen rechtvaardigen.

Het door bezwaarde aangedragen argument dat de fout pas in 2011 is ontdekt is geen bijzondere omstandigheid die aanleiding geeft tot afwijking van de beleidsregels. Een zorginstelling is zelf verantwoordelijk voor haar financieel beheer en het hanteren van het binnen de Beleidsregel kapitaallasten toegestane afschrijvingspercentage. Dat in het verleden recht zou hebben bestaan op een hogere vergoeding is het directe gevolg van een door bezwaarde gemaakte fout.

Wanneer zou worden afgeweken van de beleidsregel op algemene gronden zoals financieel nadeel en het abusievelijk verkeerd invullen van de afschrijvingspercentages zou dit een beleidsregelwijziging impliceren en daarvoor is de afwijkingsbevoegdheid niet bedoeld.

De boekwaardeproblematiek, het transitieproces naar een nieuwe vergoedingensystematiek en toenemende (financiële) verantwoordelijkheid speelt bij nagenoeg alle intramurale zorgaanbieders en kan mitsdien evenmin als bijzondere omstandigheid hebben te gelden.

Tenslotte heeft bezwaarde een beroep gedaan op artikel 7:15 lid 2 Awb. Met betrekking tot dit verzoek tot vergoeding van de kosten van rechtsbijstand is de NZa van oordeel dat dit niet gehonoreerd kan worden. Om in aanmerking te komen voor een proceskostenvergoeding dient het primaire besluit te worden herroepen wegens een aan de NZa te wijten onrechtmatigheid. In de onderhavige situatie is hiervan geen sprake.

CONCLUSIE

Gezien het voorgaande is de bestreden beslissing op juiste gronden genomen en wordt het standpunt dat de inhaalafschrijving over afgesloten jaren niet in de nacalculatie 2011 kan worden verwerkt, gehandhaafd. Voor 2011 zullen de afschrijvingspercentages zoals in het voorgaande weergegeven worden gehanteerd en worden de aanvaardbare kosten voor 2011 met € [vertrouwelijk] verhoogd.

De tariefbeschikking waarin dit bedrag is verwerkt wordt geplaatst op het webportaal. De gewijzigde tariefbeschikking wordt geacht deel uit te maken van deze beslissing op bezwaar.

Ingevolge artikel 105 van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg) kan een belanghebbende binnen zes weken na de datum van verzending van dit besluit beroep instellen bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven, Postbus 20021, 2500 EA 's-Gravenhage. Het beroep dient conform artikel 6:5 lid 1 Awb schriftelijk en ondertekend te worden ingediend en moet tenminste de volgende gegevens bevatten: naam en adres van de indiener, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep zich richt en de gronden van het beroep. Indien beschikbaar dient een afschrift van het besluit te worden meegezonden

Hoogachtend,
De Nederlandse Zorgautoriteit

dr. M.E. Homan,
plv. voorzitter Raad van Bestuur