

Besluit zorgspecifieke concentratietoets

Kenmerk
101048/158849

Betreft: Stichting ORO - Stichting Diomage

Melding

1. Op 22 december 2014 heeft de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) een melding ontvangen van een voorgenomen concentratie in de zin van artikel 49a van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg). Hierin is medegedeeld dat Stichting ORO en Stichting Diomage voornemens zijn een fusie tot stand te brengen in de zin van artikel 27, eerste lid, onder a van de Mededingingswet (Mw).

Partijen

2. Stichting ORO (hierna: ORO) is een stichting naar Nederlands recht. ORO verleent zorgdiensten aan mensen met een verstandelijke beperking en kinderen met een ontwikkelingsachterstand op het gebied van wonen en zorg, ambulante zorg, dagbesteding en dagopvang. ORO is voornamelijk actief in de regio De Peel.
3. Stichting Diomage (hierna: Diomage) is een stichting naar Nederlands recht. Diomage verleent zorgdiensten aan mensen met een verstandelijke beperking op het gebied van begeleiding, persoonlijke verzorging, verpleging en behandeling. Diomage is voornamelijk actief in de gemeente Gemert-Bakel.
4. Hierna worden beide organisaties ook aangeduid als 'partijen'.

Het voornemen

5. De voorgenomen concentratie betreft een juridische fusie tussen ORO en Diomage. Ten gevolge van de juridische fusie worden de activiteiten en bezittingen van Diomage door ORO overgenomen. De activiteiten zullen worden voortgezet in de verkrijgende stichting, ORO. Diomage zal na de concentratie ophouden te bestaan. Het voornemen van partijen is vastgelegd in een bij de melding overgelegde, door partijen ondertekend, 'Voorgenomen besluit tot fusie tussen ORO en Diomage' van 12 september 2014 en het 'Voorstel tot juridische fusie' van 16 oktober 2014.

Toepasselijkheid van de zorgspecifieke concentratietoets

6. De gemelde operatie is een concentratie in de zin van artikel 27, eerste lid, onder a van de Mw. De hierboven, onder punt 5, omschreven transactie leidt er toe dat ORO en Diomage fuseren.
7. Betrokken organisaties zijn ORO en Diomage.
8. Uit de bij de melding ter beschikking gestelde gegevens over het aantal in de organisaties werkzame personen blijkt dat de gemelde concentratie binnen de werkingssfeer van het in hoofdstuk 4 van de Wmg geregelde zorgspecifieke concentratietoezicht valt.

BeoordelingKenmerk
101048/158849Pagina
2 van 3**A. Betrokkenheid belanghebbenden**

9. Uit de bij de melding ter beschikking gestelde gegevens blijkt dat cliënten, personeel en andere betrokkenen op een zorgvuldige wijze zijn betrokken bij de voorbereiding van de concentratie, waarbij zij in ieder geval tijdig en op begrijpelijke wijze op de hoogte zijn gebracht van de inhoud van de concentratieplannen en de manier waarop oordelen of aanbevelingen hierover kenbaar konden worden gemaakt.
10. Uit de bij de melding ter beschikking gestelde gegevens blijkt dat het oordeel en de aanbevelingen van cliënten, personeel en andere betrokkenen overtuigend en beargumenteerd zijn meegewogen in de besluitvorming tot concentratie.

B. Cruciale zorg

11. ORO en Diomage leveren zorg op basis van de Wet langdurige zorg (hierna: Wlz). Wlz-zorg is een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen vorm van cruciale zorg, als bedoeld in artikel 56a, eerste lid van de Wmg.¹
12. Uit de bij de melding overgelegde gegevens blijkt dat, als gevolg van de voorgenomen concentratie, er geen veranderingen zullen plaatsvinden in de organisatie en verlening van deze vorm van zorg.

C. Inzicht in de verwachte effecten van de concentratie

13. De bij de melding ter beschikking gestelde gegevens bieden voldoende inzicht in de verwachte effecten van de beoogde concentratie, zoals opgesomd in artikel 49b, tweede en derde lid van de Wmg:
 - de doelstellingen van de concentratie;
 - de redenen voor concentratie;
 - de structuur van de beoogde organisatie van de zorgaanbieder of zorgaanbieders;
 - de financiële gevolgen van de concentratie;
 - de gevolgen van de concentratie voor de zorgverlening aan de cliënt;
 - de risico's van de concentratie voor de kwaliteit en bereikbaarheid van de zorg en de wijze waarop deze risico's worden ondervangen;
 - de wijze waarop overleg is gepleegd met betrokkenen over het voornemen om een concentratie tot stand te brengen en de wijze waarop met de inbreng van betrokkenen is omgegaan;

¹ De Memorie van Toelichting bij de zorgspecifieke fusietoets (Tweede Kamer, vergaderjaar 2011-2012, 33 253, nr. 3) licht de te maken beoordeling als volgt toe: "Voor AWBZ-zorg bestaan, gelet op de aard van deze zorg, geen specifieke normen. Wel speelt voor AWBZ-zorg de sociale context een belangrijke rol. De zorgautoriteit dient dan ook de sociale context, bij een concentratie waarbij een aanbieder van AWBZ-zorg is betrokken, mee te nemen in haar oordeel over de concentratie". Deze toelichting spreekt nog van AWBZ-zorg. Dit betreft zorg, verleend in het kader van de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten, de voorloper van de huidige Wet langdurige zorg.

- de wijze waarop en het tijdsbestek waarbinnen de concentratie zal worden gerealiseerd.

Kenmerk
101048/158849

Pagina
3 van 3

Conclusie

14. Na onderzoek van deze melding concludeert de NZa dat:
 - a. cliënten, personeel en andere betrokkenen op een zorgvuldige wijze zijn betrokken bij de voorbereiding van de concentratie, waarbij zij in ieder geval tijdig en op begrijpelijke wijze op de hoogte zijn gebracht van de inhoud van de concentratieplannen en de manier waarop oordelen of aanbevelingen hierover kenbaar kunnen worden gemaakt;
 - b. het oordeel en de aanbevelingen van cliënten, personeel en andere betrokkenen overtuigend en beargumenteerd zijn meegewogen in de besluitvorming tot concentratie;
 - c. als gevolg van de concentratie de continuïteit van bij algemene maatregel van bestuur aangewezen vormen van zorg als bedoeld in artikel 56a, eerste lid van de Wmg niet in gevaar komt;
 - d. de melding tot concentratie van partijen voldoende inzicht biedt in de verwachte effecten van de beoogde concentratie aan de hand van de eisen, bedoeld in artikel 49b, tweede en derde lid van de Wmg.
15. Gelet op het bovenstaande verleent de NZa goedkeuring aan het tot stand brengen van de concentratie waarop de melding betrekking heeft.

Datum: 16 januari 2015

De Nederlandse Zorgautoriteit,

mw. drs. L. de Maat
directeur Toezicht en Handhaving

Ingevolge artikel 105 van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg) juncto artikel 7:1 lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kan een belanghebbende binnen zes weken na de datum van verzending van dit besluit een bezwaarschrift, per post of per fax (dus niet via email), indienen bij de Nederlandse Zorgautoriteit, unit Juridische Zaken, Postbus 3017, 3502 GA Utrecht. Het bezwaar moet volgens artikel 6:5 lid 1 Awb schriftelijk en ondertekend worden ingediend en moet ten minste de volgende gegevens bevatten: naam en adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt en de gronden van het bezwaar. Wij verzoeken u een kopie van het bestreden besluit bij te voegen.