

Besluit zorgspecifieke concentratietoets

Kenmerk
74415/130048

Betreft: Stichting Bronovo-Nebo en Stichting Medisch Centrum Haaglanden

Melding

1. Op 26 februari 2014 heeft de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) een melding ontvangen van een voorgenomen concentratie in de zin van artikel 49a van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg). Hierin is medegedeeld dat Stichting Bronovo-Nebo (hierna: Bronovo) en Stichting Medisch Centrum Haaglanden (hierna: MCH) voornemens zijn een concentratie tot stand te brengen in de zin van artikel 27, eerste lid, onder a, van de Mededingingswet. Hierna worden beide organisaties ook aangeduid als 'partijen'.

Partijen

2. Stichting Bronovo-Nebo is een stichting naar Nederlands recht. Bronovo biedt klinische en niet-klinische algemene ziekenhuiszorg aan vanuit het Bronovo Ziekenhuis en niet-klinische algemene ziekenhuiszorg vanuit haar polikliniek. Zowel het Bronovo Ziekenhuis als de polikliniek zijn gelegen in Den Haag. Daarnaast exploiteert de stichting het Verpleeghuis Nebo en het Gezondheidscentrum Wassenaar.
3. Stichting Medisch Centrum Haaglanden is een stichting naar Nederlands recht. MCH biedt klinische ziekenhuiszorg, niet-klinische ziekenhuiszorg en topklinische zorg aan, op twee locaties: MCH Westeinde in Den Haag en MCH Antoniusshove in Leidschendam-Voorburg. Daarnaast biedt MCH niet-klinische algemene ziekenhuiszorg aan vanuit twee poliklinieken, één in Den Haag en één in Monster.

Het voornemen

4. De gemelde operatie betreft het voornemen van partijen om een concentratie tot stand te brengen tussen Stichting Bronovo-Nebo en Stichting Medisch Centrum Haaglanden. Het voornemen van partijen is vastgelegd in een bij de melding overgelegde, door partijen ondertekende intentieverklaring de dato 28 juni 2013 en het fusie beslisdocument de dato 3 december 2013.

Toepasselijkheid van de zorgspecifieke concentratietoets

5. De gemelde operatie is een concentratie in de zin van artikel 27, eerste lid, onder a, van de Mededingingswet. De hierboven, onder punt 4, omschreven transactie leidt er toe dat Bronovo en MCH fuseren.
6. Betrokken organisaties zijn Stichting Bronovo-Nebo en Stichting Medisch Centrum Haaglanden.

7. Uit de bij de melding ter beschikking gestelde gegevens over het aantal in de organisaties werkzame personen blijkt dat de gemelde concentratie binnen de werkingssfeer van het in hoofdstuk 4 van de Wmg geregelde zorgspecifieke concentratietoezicht valt.

Kenmerk
74415/130048
Pagina
2 van 4

Beoordeling

A. Betrokkenheid belanghebbenden

8. Uit de bij de melding ter beschikking gestelde gegevens blijkt dat cliënten, personeel en andere betrokkenen op een zorgvuldige wijze zijn betrokken bij de voorbereiding van de concentratie, waarbij zij in ieder geval tijdig en op begrijpelijke wijze op de hoogte zijn gebracht van de inhoud van de concentratieplannen en de manier waarop oordelen of aanbevelingen hierover kenbaar konden worden gemaakt.
9. Uit de bij de melding ter beschikking gestelde gegevens blijkt dat het oordeel en de aanbevelingen van cliënten, personeel en andere betrokkenen overtuigend en beargumenteerd zijn meegewogen in de besluitvorming tot concentratie.

B. Cruciale zorg

10. Partijen leveren geen ambulancezorg en crisisopvang geestelijke gezondheidszorg.
11. Bronovo en MCH leveren beiden spoedeisende hulp. De spoedeisende hulp die door MCH op haar locatie in Leidschendam-Voorburg wordt aangeboden zal worden afgebouwd en worden vervangen door een huisartsenpost in combinatie met een afdeling voor acute opname voor klinisch bekende patiënten. Afgezien van het bovenstaande, zijn partijen niet van plan wijzigingen door te voeren in de organisatie en verlening van spoedeisende hulp.
12. Uit de bij melding ter beschikking gestelde gegevens blijkt dat er geen aanleiding is om te verwachten dat de normen voor beschikbaarheid van deze zorg in gevaar komen door de onder 11 genoemde wijziging.
13. Beide partijen leveren acute verloskunde. Uit de bij de melding overgelegde gegevens blijkt dat, als gevolg van de voorgenomen concentratie, er geen veranderingen zullen plaatsvinden in de organisatie en verlening van deze vorm van zorg.
14. Bronovo levert AWBZ-zorg. AWBZ-zorg is een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen vorm van cruciale zorg, als bedoeld in artikel 56a, eerste lid van de Wmg. De Memorie van Toelichting bij de zorgspecifieke fusietoets (Tweede Kamer, vergaderjaar 2011-2012, 33 253, nr. 3) licht de te maken beoordeling als volgt toe: *"Voor AWBZ-zorg bestaan, gelet op de aard van deze zorg, geen specifieke normen. Wel speelt voor AWBZ-zorg de sociale context een belangrijke rol. De zorgautoriteit dient dan ook de sociale context, bij een concentratie waarbij een aanbieder van AWBZ-zorg is betrokken, mee te nemen in haar oordeel over de concentratie"*.

15. Uit de bij de melding overgelegde gegevens blijkt dat na de concentratie alle vestigingen hun oorspronkelijke identiteit zullen behouden. In dit geval kan daarom de beoordeling van de sociale context van de AWBZ-zorg in het midden blijven.

Kenmerk
74415/130048
Pagina
3 van 4

C. Inzicht in de verwachte effecten van de concentratie

16. De bij de melding ter beschikking gestelde gegevens bieden voldoende inzicht in de verwachte effecten van de beoogde concentratie, zoals opgesomd in artikel 49b, tweede en derde lid van de Wmg:
- de doelstellingen van de concentratie;
 - de redenen voor concentratie;
 - de structuur van de beoogde organisatie van de zorgaanbieder of zorgaanbieders;
 - de financiële gevolgen van de concentratie;
 - de gevolgen van de concentratie voor de zorgverlening aan de cliënt;
 - de risico's van de concentratie voor de kwaliteit en bereikbaarheid van de zorg en de wijze waarop deze risico's worden ondervangen;
 - de wijze waarop overleg is gepleegd met betrokkenen over het voornemen om een concentratie tot stand te brengen en de wijze waarop met de inbreng van betrokkenen is omgegaan;
 - de wijze waarop en het tijdsbestek waarbinnen de concentratie zal worden gerealiseerd.

Conclusie

17. Na onderzoek van deze melding concludeert de NZa dat:
- a. cliënten, personeel en andere betrokkenen op een zorgvuldige wijze zijn betrokken bij de voorbereiding van de concentratie, waarbij zij in ieder geval tijdig en op begrijpelijke wijze op de hoogte zijn gebracht van de inhoud van de concentratieplannen en de manier waarop oordelen of aanbevelingen hierover kenbaar kunnen worden gemaakt;
 - b. het oordeel en de aanbevelingen van cliënten, personeel en andere betrokkenen overtuigend en beargumenteerd zijn meegewogen in de besluitvorming tot concentratie;
 - c. als gevolg van de concentratie de continuïteit van bij algemene maatregel van bestuur aangewezen vormen van zorg als bedoeld in artikel 56a, eerste lid, van de Wmg niet in gevaar komt;
 - d. de melding tot concentratie van partijen voldoende inzicht biedt in de verwachte effecten van de beoogde concentratie aan de hand van de eisen, bedoeld in artikel 49b, tweede en derde lid van de Wmg.
18. Gelet op het bovenstaande verleent de NZa goedkeuring aan het tot stand brengen van de concentratie waarop de melding betrekking heeft. Deze conclusie laat onverlet hetgeen de NZa heeft gesteld in haar zienswijze 'Concentratie Bronovo – Medisch Centrum Haaglanden' van 29 augustus 2013. Deze zienswijze is verstrekt aan de Autoriteit Consument en Markt inzake deze concentratie ten behoeve van haar besluitvorming.

Datum: 31 juli 2014

De Nederlandse Zorgautoriteit,

Kenmerk
74415/130048

Pagina
4 van 4

drs. M.A. Ruys
voorzitter Raad van Bestuur a.i.

Ingevolge artikel 105 van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg) juncto artikel 7:1 lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kan een belanghebbende binnen zes weken na de datum van verzending van dit besluit een bezwaarschrift, per post of per fax (dus niet via email), indienen bij de Nederlandse Zorgautoriteit, unit Juridische Zaken, Postbus 3017, 3502 GA Utrecht. Het bezwaar moet volgens artikel 6:5 lid 1 Awb schriftelijk en ondertekend worden ingediend en moet ten minste de volgende gegevens bevatten: naam en adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt en de gronden van het bezwaar. Wij verzoeken u een kopie van het bestreden besluit bij te voegen.