

Besluit zorgspecifieke concentratietoets

Kenmerk
82464/124812

Betreft: Arlero Thuiszorg B.V. - Stichting Zorggarant Thuiszorg Noord Nederland

Melding

1. Op 13 juni 2014 heeft de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) een melding ontvangen van een voorgenomen concentratie in de zin van artikel 49a van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg). Hierin is medegedeeld dat Stichting Zorggarant Thuiszorg Noord Nederland en Arlero Thuiszorg B.V. voornemens zijn een concentratie tot stand te brengen in de zin van artikel 27, lid 1 onder b van de Mededingingswet (Mw). Hierna worden beide organisaties ook aangeduid als 'partijen'.

Partijen

2. Arlero Thuiszorg B.V (hierna: Arlero) is een besloten vennootschap naar Nederlands recht. Arlero levert persoonlijke verzorging, verpleging en begeleiding individueel in Drenthe, Groningen en Overijssel en levert hulp bij het huishouden in het kader van de WMO in een groot aantal gemeenten in Drenthe.
3. Stichting Zorggarant Thuiszorg Noord Nederland (hierna: Zorggarant) is een stichting naar Nederlands recht. Zorggarant behoort tot het organisatorisch verband van zorginstellingen dat wordt geleid door Stichting Kwadrantgroep (hierna: Kwadrantgroep). Zorggarant levert persoonlijke verzorging, verpleging, begeleiding individueel en dagopvang in de regio's Apeldoorn, Arnhem, Drenthe, Groningen, Nijmegen en Utrecht en levert hulp bij het huishouden in het kader van de WMO in de gemeenten Utrecht, Apeldoorn, Zutphen, Lochem, Epe, Olst/Wijhe, Voorst en Brummen.

Het voornemen

4. Het voornemen van partijen is vastgelegd in een bij de melding overgelegde 'Overeenkomst bestuursoverdracht Stichting Thuiszorg Noord Nederland (tevens pandakte) en bijlagen', door partijen ondertekend op 20 juni 2014 en een 'conceptakte Statutenwijziging Betreffende: Stichting Zorggarant Thuiszorg Noord-Nederland, d.d. 5 juni 2014'. Volgens de overeenkomst zullen eerst de huidige bestuurders en commissarissen van Zorggarant als zodanig ophouden te functioneren en zal de Kwadrantgroep op bindende voordracht van Arlero nieuwe bestuurders en toezichthouders in Zorggarant benoemen. Vervolgens zal het nieuwe bestuur de statuten van Zorggarant wijzigen, zodanig dat de betrokkenheid van de Kwadrantgroep daarin niet langer voorkomt. Uit de conceptakte blijkt dat de statuten van Zorggarant zodanig wordt gewijzigd dat de zeggenschap over Zorggarant zal komen te rusten bij Arlero.

Toepasselijkheid van de zorgspecifieke concentratietoets**Kenmerk**
82464/124812**Pagina**
2 van 4

5. De gemelde operatie is een concentratie in de zin van artikel 27, lid 1, onder b, van de Mw. De hierboven, onder punt 4, omschreven transactie leidt er toe dat Arlero uitsluitende zeggenschap verkrijgt over Zorggarant.
6. Betrokken organisaties zijn Arlero en Zorggarant.
7. Uit de bij de melding ter beschikking gestelde gegevens over het aantal in de organisaties werkzame personen blijkt dat de gemelde concentratie binnen de werkingssfeer van het in hoofdstuk 4 van de Wmg geregelde zorgspecifieke concentratietoezicht valt.

Beoordeling**A. Betrokkenheid belanghebbenden**

8. Uit de bij de melding ter beschikking gestelde gegevens blijkt dat cliënten, personeel en andere betrokkenen op een zorgvuldige wijze zijn betrokken bij de voorbereiding van de concentratie, waarbij zij in ieder geval tijdig en op begrijpelijke wijze op de hoogte zijn gebracht van de inhoud van de concentratieplannen en de manier waarop oordelen of aanbevelingen hierover kenbaar konden worden gemaakt.
9. Uit de bij de melding ter beschikking gestelde gegevens blijkt dat het oordeel en de aanbevelingen van cliënten, personeel en andere betrokkenen overtuigend en beargumenteerd zijn meegewogen in de besluitvorming tot concentratie.

B. Cruciale zorg

10. Partijen leveren AWBZ-zorg. AWBZ-zorg is een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen vorm van cruciale zorg, als bedoeld in artikel 56a, eerste lid van de Wmg. De Memorie van Toelichting bij de zorgspecifieke fusietoets (Tweede Kamer, vergaderjaar 2011-2012, 33 253, nr. 3) licht de te maken beoordeling als volgt toe: "Voor AWBZ-zorg bestaan, gelet op de aard van deze zorg, geen specifieke normen. Wel speelt voor AWBZ-zorg de sociale context een belangrijke rol. De zorgautoriteit dient dan ook de sociale context, bij een concentratie waarbij een aanbieder van AWBZ-zorg is betrokken, mee te nemen in haar oordeel over de concentratie".
11. Uit de bij de melding overgelegde gegevens blijkt dat, als gevolg van de concentratie, er geen veranderingen zullen plaatsvinden in de organisatie en verlening van de AWBZ-zorg.

Kenmerk
82464/124812

Pagina
3 van 4

C. Inzicht in de verwachte effecten van de concentratie

12. De bij de melding ter beschikking gestelde gegevens bieden voldoende inzicht in de verwachte effecten van de beoogde concentratie, zoals opgesomd in artikel 49b, tweede en derde lid van de Wmg:
- de doelstellingen van de concentratie;
 - de redenen voor concentratie;
 - de structuur van de beoogde organisatie van de zorgaanbieder of zorgaanbieders;
 - de financiële gevolgen van de concentratie voor de zorgverlening aan de cliënt;
 - de gevolgen van de concentratie voor de zorgverlening aan de cliënt;
 - de risico's van de concentratie voor de kwaliteit en bereikbaarheid van de zorg en de wijze waarop deze risico's worden ondervangen;
 - de wijze waarop overleg is gepleegd met betrokkenen over het voornemen om een concentratie tot stand te brengen en de wijze waarop met de inbreng van betrokkenen is omgegaan;
 - de wijze waarop en het tijdsbestek waarbinnen de concentratie zal worden gerealiseerd.

Conclusie

13. Na onderzoek van deze melding concludeert de NZa dat:
- a. cliënten, personeel en andere betrokkenen op een zorgvuldige wijze zijn betrokken bij de voorbereiding van de concentratie, waarbij zij in ieder geval tijdig en op begrijpelijke wijze op de hoogte zijn gebracht van de inhoud van de concentratieplannen en de manier waarop oordelen of aanbevelingen hierover kenbaar kunnen worden gemaakt;
 - b. het oordeel en de aanbevelingen van cliënten, personeel en andere betrokkenen overtuigend en beargumenteerd zijn meegewogen in de besluitvorming tot concentratie;
 - c. als gevolg van de concentratie de continuïteit van bij algemene maatregel van bestuur aangewezen vormen van zorg als bedoeld in artikel 56a, lid 1, niet in gevaar komt;
 - d. de melding tot concentratie van partijen voldoende inzicht biedt in de verwachte effecten van de beoogde concentratie aan de hand van de eisen, bedoeld in artikel 49b, tweede en derde lid van de Wmg.
14. Gelet op het bovenstaande verleent de NZa goedkeuring aan het tot stand brengen van de concentratie waarop de melding betrekking heeft.

Kenmerk
82464/124812

Pagina
4 van 4

Datum: 4 juli 2014

De Nederlandse Zorgautoriteit,

mw. drs. L. de Maat
directeur Toezicht en Handhaving

Ingevolge artikel 105 van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg) juncto artikel 7:1 lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kan een belanghebbende binnen zes weken na de datum van verzending van dit besluit een bezwaarschrift, per post of per fax (dus niet via email), indienen bij de Nederlandse Zorgautoriteit, unit Juridische Zaken, Postbus 3017, 3502 GA Utrecht. Het bezwaar moet volgens artikel 6:5 lid 1 Awb schriftelijk en ondertekend worden ingediend en moet ten minste de volgende gegevens bevatten: naam en adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt en de gronden van het bezwaar. Wij verzoeken u een kopie van het bestreden besluit bij te voegen.