



Datum 15 september 2021  
Betreft Wijziging Kernenergiewet vergunning

**Besluit:**

**KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN  
STRUKTON CIVIEL WEST B.V. VOOR HET VERRICHTEN VAN  
HANDELINGEN MET RADIOACTIEVE STOFFEN**

Verleend door:

**DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING**

## Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Het besluit</b>	<b>3</b>
1.1	Vergunning	3
1.2	Voorschriften	4
1.3	Documenten	5
1.4	Openbaarmaking en publicatie	5
1.5	Het in werking treden van de vergunning	5
<b>2</b>	<b>De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling</b>	<b>6</b>
2.1	De aanvraag	6
2.2	De gevolgde procedure	6
2.3	Het toetsingskader	7
2.4	Bevindingen en overwegingen	8
2.5	Conclusie	9
<b>3</b>	<b>Ondertekening</b>	<b>10</b>
<b>Bijlage A</b>	<b>Verklarende begrippenlijst</b>	<b>11</b>

# 1 Het besluit

## 1.1 Vergunning

De op 26 juli 2019, aan Ooms Producten B.V. gevestigd te Scharwoude, verleende vergunning met nummer ANVS-PP-2019/0049100-08, laatstelijk gewijzigd op 2 april 2021, met nummer ANVS-PP-2020/0059682-03 en verleend aan Strukton Civiel West B.V. gevestigd te Scharwoude, wordt op grond van artikel 29 van de Kernenergiewet en de artikelen 3.5 en 3.8, eerste lid van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs), gewijzigd conform de aanvraag.

Het vergunde in hoofdstuk 1, onder A. RADIOACTIEVE STOFFEN, onderdeel I.1, wordt gewijzigd en luidt thans als volgt:

1. *Zes* ingekapselde bronnen cesium-137 met een activiteit van maximaal 300 megabecquerel (MBq) per bron.

Het vergunde in hoofdstuk 1, onder A. RADIOACTIEVE STOFFEN, onderdeel I.2, wordt gewijzigd en luidt thans als volgt:

2. *Vier* ingekapselde bronnen americium-241/beryllium met een activiteit van maximaal 1,48 gigabecquerel (GBq) per bron.

Het vergunde in hoofdstuk 1, onder A. RADIOACTIEVE STOFFEN, onderdeel II. Het opslaan, wordt gewijzigd en luidt thans als volgt:

Het verrichten van handelingen met de onder A.I.1 en A.I.2 genoemde bronnen ten behoeve van opslag in de bergplaats:

- binnen de locatie van Strukton Civiel West B.V., gelegen aan Scharwoude 16 te Scharwoude;
- binnen de locatie van Strukton Civiel West B.V., gelegen aan de Langeloop 8 te Schagen;
- en binnen de locatie van Gebroeders Vrijbloed Beheer B.V., gelegen aan de Luzernstraat 96 te Nieuw-Vennep;
- *binnen de locatie van Strukton Civiel West B.V., gelegen aan het Steenen Hoofd 22-A te Breda;*
- *binnen de locatie van Strukton Civiel West B.V., gelegen aan de Kelvinstraat 1A te Oldenzaal.*
- *Drie tijdelijke bergplaatsen op steeds wisselende locaties in heel Nederland, met dien verstande dat de opslagduur per locatie niet langer is dan 12 maanden.*

De bronnen bevinden zich in zogenaamde Troxlers. Iedere Troxler bevat *maximaal* een ingekapselde bron cesium-137 bron en *maximaal* een ingekapselde bron americium-241/beryllium. Iedere bergplaats bevat maximaal twee Troxlers.

## **1.2**

### **Voorschriften**

Het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de ANVS-verordening basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Vbs) bevatten rechtstreeks geldende bepalingen. De in deze vergunning opgenomen voorschriften betreffen aspecten die niet (volledig) zijn geregeld in de genoemde regelgeving. Naast de in deze vergunning opgenomen voorschriften dient de vergunninghouder te voldoen aan de van toepassing zijnde bepalingen uit het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs.

Aan deze vergunning worden de volgende aanvullende voorschriften verbonden:

#### **III.B Voorschriften met betrekking tot de tijdelijke bergplaats**

1. Het gebruik van een tijdelijke bergplaats beperkt zich per locatie tot maximaal 12 maanden.
2. De tijdelijke bergplaats is voorzien van een uniek identificatienummer.
3. De tijdelijke bergplaats is voorzien van een certificaat tijdelijke bergplaats waarin:
  - a. het unieke identificatienummer van de tijdelijke bergplaats is vermeld;
  - b. de maximale omvang van de opgeslagen bronnen in de bergplaats uitgesplitst naar nucliden is vermeld;
  - c. door een berekening wordt aangetoond dat de MID van 10 microsievert per jaar, ter plaatse van de terreingrens of grens van het voor publiek toegankelijk terrein, niet wordt overschreden, uitgaande van de situering van de tijdelijke bergplaats op het bedrijfsterrein, de maximale omvang van de opgeslagen bronnen en de maximale opslagduur van 12 maanden;
  - d. wordt aangetoond dat de constructie van de tijdelijke bergplaats voldoet aan de eis dat de brandwerendheid niet lager is dan 60 minuten. Bij de bepaling van de brandwerendheid kan gebruik gemaakt worden van de in het Bouwbesluit genoemde toepasselijke NEN bladen;
  - e. naam en handtekening wordt vermeld van de deskundige die het certificaat heeft opgesteld.
4. Het gebruik van de tijdelijke bergplaats is overeenkomstig de in het certificaat tijdelijke bergplaats beschouwde omstandigheden.
5. Voor de tijdelijke bergplaats zijn de bepalingen van artikel 4.8 van de Vbs van overeenkomstige toepassing.

#### **VI. Controle, registratie, meldingen en rapportages**

##### **C. Opslag**

1. De ondernemer geeft op verzoek van de betrokken inspecties inzicht in de planning van de uit te voeren handelingen ten behoeve van opslag in de tijdelijke bergplaats op bedrijventerreinen op wisselende locaties in geheel Nederland. Op verzoek van de betrokken inspecties dient een nadere specificatie te worden overlegd.

2. In de onder VI.C.1 beschreven situatie stelt de ondernemer de betrokken inspecties zo spoedig mogelijk op de hoogte van wijzigingen in de genoemde planning.
3. Tenminste 3 weken voor de aanvang van het gebruik van de tijdelijke bergplaats (plaatsen op een locatie), alsook maximaal 3 weken na de beëindiging van het gebruik (verwijderen van een locatie) wordt hiervan kennisgeving gedaan aan:
  - de betrokken inspecties;
  - de drijver van de inrichting;
  - de verantwoordelijke gemeente en veiligheidsregio (brandweer).De kennisgeving gaat gepaard met het overleggen van het certificaat tijdelijke bergplaats zoals genoemd in voorschrift III.B.3.

### **1.3 Documenten**

Aan de documenten die deel uitmaken van de vergunning wordt toegevoegd de Bijlage 1 locaties Strukton Civiel West B.V. van de op 29 april 2021 ontvangen aanvraag.

Bij strijdigheden prevaleert het meest recente document.

### **1.4 Openbaarmaking en publicatie**

De beschikking bevat milieu-informatie. Daarom wordt deze beschikking met toepassing van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur actief openbaar gemaakt door publicatie van deze beschikking op de internetsite [www.anvs.nl](http://www.anvs.nl).

Van het verlenen van deze beschikking wordt tevens mededeling gedaan in de Staatscourant.

### **1.5 Het in werking treden van de vergunning**

Deze beschikking treedt in werking overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer, met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

## 2 De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling

### 2.1 De aanvraag

De aanvraag heb ik op 29 april 2021 ontvangen en heeft betrekking op een wijziging van de op 26 juli 2019, aan Ooms Producten B.V. gevestigd te Scharwoude, verleende vergunning met nummer ANVS-PP-2019/0049100-08, laatstelijk gewijzigd op 2 april 2021, met nummer ANVS-PP-2020/0059682-03 en verleend aan Strukton Civiel West B.V. gevestigd te Scharwoude, in verband met het uitbreiden van het aantal bronnen en tijdelijke bergplaatsen en tevens het opnemen van nieuwe locaties.

Bij de aanvraag zijn de volgende documenten toegevoegd:

- Vergunningaanvraag Strukton Civiel West DEF 200420.
- Bijlage 1 locaties Strukton Civiel West B.V.
- Bijlage 2a aanstelling TMS ondertekendRPH20210115.
- Bijlage 2b overeenkomst Applus RTD SBD Strukton Civiel West B.V.
- Bijlage 3 RIE-Strukton Civiel West.
- Bijlage 4a effectieve dosis bevolking locaties Strukton Civiel West B.V.
- Bijlage 4b effectieve dosis bevolking handelingen NL Strukton Civiel West B.V.

Op 24 juni 2021 is een mededeling gedaan over de beslistermijn.

Op 30 juli 2021 is verzocht om aanvullende informatie. Op 17 augustus 2021 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Reactie 17-08-2021, ANVS-PP-2021\_0083023-04.

Op 6 september 2021 heb ik voor de tweede keer verzocht om aanvullende informatie. Op 7 september 2021 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Reactie 07-09-2021, ANVS-PP-2021\_0083023-06.

De aanvraag en de aanvullende informatie heb ik getoetst aan artikel 3.6, derde lid van het Bbs en paragraaf 3.2 van de Vbs en in behandeling genomen.

### 2.2 De gevolgde procedure

Dit besluit is ingevolge de artikelen 29a van de Kew en artikel 11.2 van het Bbs niet tot stand gekomen overeenkomstig de openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

De op enig moment aanwezige hoeveelheid radionucliden in de bij de handelingen betrokken radioactieve stoffen is dermate beperkt dat op grond van artikel 11.2 van het Bbs afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing is.

## **2.3 Het toetsingskader**

### *Algemeen*

Aan het wettelijk kader van de stralingsbescherming, zoals vastgelegd in de Kew en de onderliggende besluiten, liggen onder meer de drie principes van het stralingsbeschermingsbeleid ten grondslag, te weten: rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten. Indien aan deze uitgangspunten niet wordt voldaan of indien sprake is van een weigeringsgrond zoals genoemd in artikel 3.7 van het Bbs wordt de vergunning niet verleend.

De in artikel 3.7 van het Bbs genoemde voorwaarde betreffende de deskundigheid op het gebied van stralingsbescherming maakt, voor onderhavige vergunning, ook deel uit van het toetsingskader.

### *Rechtvaardiging*

Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Het rechtvaardigingsprincipe is in de wetgeving vastgelegd in paragraaf 2.2 van het Bbs.

In dat artikel is bepaald dat een handeling slechts is toegestaan, indien deze door de ANVS is gerechtvaardigd, dan wel behoort tot een categorie van handelingen die door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Minister voor Medische Zorg is gerechtvaardigd. In de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (hierna: Rbs) is in bijlage 2.1 een positieve en negatieve lijst opgenomen van respectievelijk gerechtvaardigde en niet-gerechtvaardigde categorieën handelingen. Naast deze categorale rechtvaardiging is in het kader van de vergunningverlening nog een specifieke rechtvaardiging aan de orde voor wat betreft de aangevraagde activiteit.

### *Optimalisatie*

Onder optimalisatie wordt verstaan dat de bescherming van personen, die beroepsmatig of als lid van de bevolking in een geplande situatie aan straling worden blootgesteld, wordt geoptimaliseerd. Optimalisatie leidt ertoe dat de omvang van de individuele doses, de kans op het optreden van blootstelling en het aantal blootgestelde personen ten gevolge van een handeling zo beperkt als redelijkerwijs mogelijk worden gehouden. Daarbij wordt rekening gehouden met de huidige stand der techniek en met economische en sociale factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten.

Optimalisatie is vastgelegd in artikel 15c, derde lid, van de Kew en artikel 2.6 van het Bbs. In de praktijk van de stralingsbescherming wordt vaak de term ALARA (As Low As Reasonably Achievable) gebruikt in de plaats van optimalisatie.

Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. Optimalisatie heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit in redelijkheid moeten worden beperkt.

#### *Dosislimieten*

Dosislimieten zijn de absolute grenswaarden die in acht genomen moeten worden om een minimaal beschermingsniveau voor individuele werknemers en leden van de bevolking te garanderen. De blootstelling als gevolg van een combinatie van alle relevante handelingen mag niet hoger zijn dan de gestelde dosislimieten. Doel is dat geen enkel individu wordt blootgesteld aan onaanvaardbare stralingsrisico's. Dit algemene beginsel van stralingsbescherming wordt gezien als vangnet na de toepassing van rechtvaardiging en optimalisatie. .

Het principe van dosislimitering is vastgelegd in artikel 2.9 van het Bbs. De van toepassing zijnde dosislimieten zijn in de artikelen 7.3, 7.4, 7.34, 7.35, 7.36, 9.1 en 9.2 van het Bbs neergelegd.

#### *Deskundigheid*

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 31, van de Kew, is een verantwoorde uitvoering van handelingen met stralingsbronnen van belang. Deskundigheid is vereist op grond van de artikelen 5.4 en 5.7 van het Bbs.

## **2.4 Bevindingen en overwegingen**

Met inachtneming van paragraaf 2.3 heb ik de aanvraag getoetst aan artikel 3.7 van het Bbs. Geen van de daarin genoemde bepalingen staat vergunningverlening in de weg.

De in de aanvraag bedoelde handelingen zijn opgenomen in bijlage 2.1, onderdeel A, van de Rbs. Het gaat om categorie I.A.1 voor meet- en regeltechniek. Derhalve is sprake van gerechtvaardigde handelingen.

De rechtvaardiging van de handelingen is in het kader van de eerdere vergunningprocedures al beoordeeld en positief bevonden. Er is geen reden in het kader van onderhavige vergunningprocedure anders te oordelen over de rechtvaardiging. In de situatie die is beschreven in de aanvraag zijn de handelingen gerechtvaardigd.

Het gaat om een betrouwbare methode om tijdens het walsen van het asfalt te beoordelen of er voldoende verdichtingsgraad is verkregen. Een optimale inzet van de verschillende soorten walsen en aantal walsgangen is hierdoor mogelijk.



Uit de aanvraag is gebleken dat de aanvrager in voldoende mate stralingshygiënische maatregelen treft. De risico-inventarisatie en -evaluatie (RI&E) die bij de aanvraag is aangeleverd laat zien dat de blootstelling van de werknemers geoptimaliseerd is. In de RI&E is uitgegaan van het meest ongunstige scenario. De technologen werken volgens een werkinstructie en worden regelmatig gewezen op het nemen van afstand tijdens metingen. Daar wordt ook op toegezien door de toezichthoudend medewerker stralingsbescherming tijdens steekproefsgewijze controles door het jaar heen.

Uit de aanvraag, met name uit de milieu-analyse, blijkt dat de blootstelling van personen buiten de locaties kleiner is dan het secundair niveau (SN).

De stralingshygiënische maatregelen en de aan de vergunning verbonden voorschriften bieden voldoende waarborgen, dat mensen, dieren, planten en goederen ten gevolge van de toepassing van radioactieve stoffen en/of ioniserende straling, zo weinig schade of hinder daarvan zullen ondervinden als redelijkerwijs mogelijk is.

Uit bovengenoemde RI&E en de milieu-analyse blijkt ook dat de dosislimieten voor leden van de bevolking en werknemers niet overschreden zullen worden.

Tenslotte blijkt uit de aanvraag ook dat de aanvrager beschikt over voldoende deskundigheid, namelijk minstens een geregistreerde stralingsbeschermingsdeskundige en een toezichthoudend medewerker stralingsbescherming.

## **2.5 Conclusie**

Op grond van het bovenstaande heb ik besloten om tot wijziging van de vergunning over te gaan.

Daarnaast heb ik op grond van artikel 19, eerste lid, van de Kew de vergunningvoorschriften gewijzigd of aangevuld. Deze aanpassingen zijn conform nieuwe inzichten bij het bevoegd gezag en ter waarborging van de handhaafbaarheid van de vergunning, om zo de belangen als genoemd in artikel 15b, eerste lid van de Kew beter te beschermen.

### 3 Ondertekening

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,  
namens deze,

Dipl.-Ing. B.R. Keller,  
afdelingshoofd

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, Postbus 16001, 2500 BA, Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

#### **Voorlopige voorziening**

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500EA te 's-Gravenhage verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijlde spoed dit vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u tijdens kantooruren terecht bij het Informatiepunt Kernenergievergunningen, telefoon 088-4890500. Ook is het mogelijk om uw vraag te stellen via <https://www.autoriteitnvs.nl/contact> onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.

## Bijlage A Verklarende begrippenlijst

In deze vergunning gelden de onderstaande definities. Voor de overige termen en definities wordt naar de Kew, het Bbs en de onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs verwezen.

- betrokken inspecties:
  - de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (DDA-straling),  
en
  - de Inspectie SZW;
- terreingrens:
  - de fysieke begrenzing van een locatie voor derden;
  - de begrenzing van de locaties, zoals aangeduid op Bijlage 1 locaties Strukton Civiel West B.V. van de op 29 april 2021 ontvangen aanvraag.