



Autoriteit Nucleaire Veiligheid en
Stralingsbescherming

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**

Koningskade 4
Den Haag
Postbus 16001
2500 BA Den Haag
www.anvs.nl

Ons kenmerk
ANVS-PP-2020/0057461-07

Datum 22 december 2020
Betreft Wijziging Kernenergiewet vergunning

Besluit:

**KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN STICHTING IJSSELLAND
ZIEKENHUIS VOOR HET VERRICHTEN VAN HANDELINGEN MET
RADIOACTIEVE STOFFEN EN TOESTELLEN**

Verleend door:

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING

Inhoudsopgave

1	Het besluit	3
1.1	Vergunning	3
1.2	Voorschriften	3
1.3	Documenten	4
1.4	Openbaarmaking en publicatie	4
1.5	Het in werking treden van de vergunning	4
2	De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	De gevolgde procedure	6
2.3	Het toetsingskader	6
2.4	Bevindingen en overwegingen	8
2.5	Conclusie	8
3	Ondertekening	9

1 Het besluit

1.1 Vergunning

De op 28 mei 1991 aan Stichting IJsselland Ziekenhuis gevestigd te Capelle aan den IJssel, verleende vergunning met nummer 14591018, MBS, laatstelijk gewijzigd op 21 juni 2019, met nummer ANVS-PP-2019/0050046-05, wordt op grond van artikel 34 van de Kernenergiewet en de artikelen 3.5 en 3.8, tweede lid, van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs) gewijzigd conform de aanvraag.

In het vergunde wordt in onderdeel **B TOESTELLEN** na onderdeel 3 het volgende onderdeel toegevoegd:

Locatie Pniël

Het verrichten van handelingen ten behoeve van medische diagnostiek binnen de locatie van Stichting IJsselland Ziekenhuis binnen Gezondheidscentrum Pniël, gelegen aan de Oudedijk 15 te Rotterdam, met ioniserende straling uitzendende toestellen binnen de volgende omvang:

4. 2 toestellen met een hoogspanning van maximaal 150 kV.

De definitie voor de terreingrens wordt gewijzigd en deze luidt thans als volgt:

- terreingrens: De begrenzing van de locaties, zoals aangeduid op de kaarten (bijlage 1 van de aanvraag d.d. 13 maart 2000, de bijlage van de aanvraag d.d. 8 september 2008, de bijlage 1 van de aanvraag d.d. 20 oktober 2011, en bijlage B1.A van de op 13 november 2020 ontvangen aanvullende informatie):

Het voorschrift **IX. Milieubelasting** onderdeel a., wordt gewijzigd en luidt thans als volgt:

- a. De door de vergunde handelingen veroorzaakte bijdrage aan de effectieve dosis voor personen buiten elke locatie is zo laag als redelijkerwijs mogelijk is. De multifunctionele individuele dosis overschrijdt per locatie in geen geval de waarde van 10 microsievert per jaar.

1.2 Voorschriften

Het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de ANVS-verordening basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Vbs) bevatten rechtstreeks geldende bepalingen. De in deze vergunning opgenomen voorschriften betreffen aspecten die niet (volledig) zijn geregeld in de genoemde regelgeving. Naast de in deze vergunning opgenomen voorschriften dient de vergunninghouder te voldoen aan de van toepassing zijnde bepalingen uit het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs.

De wijziging van de vergunning geeft geen aanleiding tot aanvullende voorschriften.

1.3 Documenten

Aan de documenten die deel uitmaken van de vergunning wordt toegevoegd de op 13 november 2020 ontvangen bijlage B1.A (Terreingrens plattegrond nieuw).

1.4 Openbaarmaking en publicatie

De beschikking bevat milieu-informatie. Daarom wordt deze beschikking met toepassing van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur actief openbaar gemaakt door publicatie van deze beschikking op de internetsite www.anvs.nl.

Van het verlenen van deze beschikking wordt tevens mededeling gedaan in de Staatscourant.

1.5 Het in werking treden van de vergunning

Deze beschikking treedt in werking overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer, met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling

2.1 De aanvraag

De aanvraag met kenmerk KEW 2014/1142-07 heb ik op 10 september 2020 ontvangen en heeft betrekking op een wijziging van de op 28 mei 1991 aan Stichting IJsselland Ziekenhuis gevestigd te Capelle aan den IJssel, verleende vergunning met nummer 14591018, MBS, laatstelijk gewijzigd op 21 juni 2019, met nummer ANVS-PP-2019/0050046-05.

Het betreft de volgende gevraagde wijzigingen:

- Het toevoegen aan de vergunning van een nieuwe locatie waar handelingen met 2 röntgentoestellen worden uitgevoerd ten behoeve van medische diagnostiek.

Bij de aanvraag zijn de volgende documenten toegevoegd:

- Bijlage: Brief met kenmerk KEW 2014/1142-07;
- bijlage: Aanvraag tot uitbreiding van de oorspronkelijke KEW-vergunning 14591018, MBS, Laatstelijk gewijzigd 2014/1142-07, t.b.v. een nieuwe locatie;
- bijlage A1: Benoeming coördinerend stralingsdeskundige;
- bijlage A2: Machtiging rechtshandelingen KEW;
- bijlage A3: Diploma stralingsbeschermingsdeskundige;
- bijlage B1: Terreingrens plattegrond;
- bijlage B2: Detail Radiologie plattegrond;
- bijlage C1: Toestellen per 9-2020 YSL;
- bijlage D1: TO protocol;
- bijlage D2: CT abdomen protocol;
- bijlage D3: X thorax protocol;
- bijlage D4: Begeleiding kinderen tot 16 jaar bij beeldvormend onderzoek;
- bijlage E1: Afscherming CT;
- bijlage E2: Afscherming bucky Pniël;
- bijlage F1: Regeling stralingshygiëne IJsselland Zkh ioniserende straling dec 2018;
- bijlage G1: Aanstellingsbrief TMS RD + diploma;
- bijlage G2: Praktische invulling lokaal toezichthoudend stralingsdeskundige;
- bijlage H1: Radiologen overzicht;
- bijlage I1: Dienstverleningsovereenkomst Klinische Fysica EMC;
- bijlage J1: organogram SBC YSL;
- bijlage K1: Risico Inventarisatie en Analyse Stralingshygiëne (RIAS) afdeling radiologie incl Pniël;
- bijlage K2: Risico Inventarisatie en Analyse Stralingshygiëne (RIAS) wetenschappelijk onderzoek;
- bijlage K3: Risico Inventarisatie en Analyse Stralingshygiëne handelingen I-125 bronnen;
- bijlage M1: Terreingrens berekening.

Op 27 oktober 2020 is verzocht om aanvullende informatie. Op 13 november 2020 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Begeleidingsbrief aanvullende informatie getekend;
- bijlage B1.A: Terreingrens plattegrond nieuw;
- bijlage F1.A: Regeling stralingshygiëne 2020 getekend;
- bijlage I1.A: Dienstverleningsovereenkomst samenwerking op gebied Klinische Fysica Erasmus MC – IJsselland Zkh;
- bijlage K4.A: YSL2020 RIAS Radiologen YSL;
- bijlage K5.A: YSL2020 RIAS Groep 1;
- bijlage K6.A: YSL2020 RIAS Groep 2;
- bijlage K7.A: YSL2020 RIAS Groep 2 SP;
- bijlage K8.A: YSL2020 RIAS Groep 3;
- bijlage K9.A: YSL2020 RIAS Groep 4;
- bijlage K10.A: YSL2020 RIAS Groep 5;
- bijlage K11.A: YSL2020 RIAS Radiologen EMC;
- bijlage M1.A: Terreingrensberekening nieuw;
- bijlage N1.A: Protocol kwaliteitscontrole buckykamer;
- bijlage N2.A: Leeg werkblad QC Bucky 1 YSL.

De aanvraag en de aanvullende informatie heb ik getoetst aan artikel 3.6, derde lid van het Bbs en paragraaf 3.2 van de Vbs en in behandeling genomen.

2.2 De gevolgde procedure

Dit besluit is ingevolge artikel 34 van de Kernenergiewet en artikel 11.1 van het Bbs niet tot stand gekomen overeenkomstig de openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De handelingen met toestellen zijn op grond van artikel 11.1 van het Bbs vrijgesteld van de bepalingen van de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

2.3 Het toetsingskader

Algemeen

Aan het wettelijk kader van de stralingsbescherming, zoals vastgelegd in de Kernenergiewet en de onderliggende besluiten, liggen onder meer de drie principes van het stralingsbeschermingsbeleid ten grondslag, te weten: rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten. Indien aan deze uitgangspunten niet wordt voldaan of indien sprake is van een weigeringsgrond zoals genoemd in artikel 3.7 wordt de vergunning niet verleend.

De volgende in artikel 3.7 van het Bbs genoemde voorwaarde maakt, voor onderhavige vergunning, ook deel uit van het toetsingskader: deskundigheid op het gebied van stralingsbescherming.

Rechtvaardiging

Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Het rechtvaardigingsprincipe is in de wetgeving vastgelegd in paragraaf 2.2 van het Bbs.

In dat artikel is bepaald dat een handeling slechts is toegestaan, indien deze door de ANVS is gerechtvaardigd, dan wel behoort tot een categorie van handelingen die door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Minister voor Medische Zorg is gerechtvaardigd. In de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (hierna: Rbs) is in bijlage 2.1 een positieve en negatieve lijst opgenomen van respectievelijk gerechtvaardigde en niet-gerechtvaardigde categorieën handelingen. Naast deze categorale rechtvaardiging is in het kader van de vergunningverlening nog een specifieke rechtvaardiging aan de orde voor wat betreft de aangevraagde activiteit.

Optimalisatie

Onder optimalisatie wordt verstaan dat de bescherming van personen, die beroepsmatig of als lid van de bevolking in een geplande situatie aan straling worden blootgesteld, wordt geoptimaliseerd. Optimalisatie leidt ertoe dat de omvang van de individuele doses, de kans op het optreden van blootstelling en het aantal blootgestelde personen ten gevolge van een handeling zo beperkt als redelijkerwijs mogelijk worden gehouden. Daarbij wordt rekening gehouden met de huidige stand der techniek en met economische en sociale factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten.

Optimalisatie is vastgelegd in artikel 15c, derde lid, van de Kew en de artikelen 2.6 en 8.3 van het Bbs. In de praktijk van de stralingsbescherming wordt vaak de term ALARA (As Low As Reasonably Achievable) gebruikt in de plaats van optimalisatie.

Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. Optimalisatie heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit moeten worden beperkt.

Dosislimieten

Dosislimieten zijn de absolute grenswaarden die in acht genomen moeten worden om een minimaal beschermingsniveau voor individuele werknemers en leden van de bevolking te garanderen. De blootstelling als gevolg van een combinatie van alle relevante handelingen mag niet hoger zijn dan de gestelde dosislimieten. Doel is dat geen enkel individu wordt blootgesteld aan onaanvaardbare stralingsrisico's. Dit algemene beginsel van stralingsbescherming wordt gezien als vangnet na de toepassing van rechtvaardiging en optimalisatie. Dosislimieten zijn niet van toepassing op medische blootstelling.

Het principe van dosislimitering is vastgelegd in artikel 2.9 van het Bbs. De van toepassing zijnde dosislimieten zijn in de artikelen 7.3, 7.4, 7.34, 7.35, 7.36, 9.1 en 9.2 van het Bbs neergelegd.

Deskundigheid

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 31, van de Kew, is een verantwoorde uitvoering van handelingen met stralingsbronnen van belang. Deskundigheid is vereist op grond van de artikelen 5.4 en 5.7 van het Bbs.

2.4 Bevindingen en overwegingen

Met inachtneming van paragraaf 2.3 heb ik de aanvraag getoetst aan artikel 3.7 van het Bbs. Geen van de daarin genoemde bepalingen staat vergunningverlening in de weg.

De in de aanvraag bedoelde handelingen zijn opgenomen in bijlage 2.1, onderdeel A, van de Rbs. Het gaat om categorie II.A.2, onderzoek van personen op (medische) indicatie. Derhalve is sprake van gerechtvaardigde handelingen.

Ook in de situatie die is beschreven in de aanvraag zijn deze handelingen gerechtvaardigd. Voorafgaand aan de handelingen wordt beoordeeld of de voordelen van het onderzoek opwegen tegen de nadelen. Het onderzoek zelf wordt volgens protocollen uitgevoerd.

Uit de aanvraag is gebleken dat de aanvrager in voldoende mate stralingshygiënische maatregelen treft. De risico-inventarisatie en -evaluatie (RI&E) die bij de aanvraag is aangeleverd laat zien dat de blootstelling van de werknemers geoptimaliseerd is. Uit de aanvraag, met name uit de milieu-analyse, blijkt dat de blootstelling van personen buiten de locaties kleiner is dan het secundair niveau (SN). De stralingshygiënische maatregelen en de aan de vergunning verbonden voorschriften bieden voldoende waarborgen, dat mensen, dieren, planten en goederen ten gevolge van de toepassing van radioactieve stoffen en/of ioniserende straling, zo weinig schade of hinder daarvan zullen ondervinden als redelijkerwijs mogelijk is. Uit bovengenoemde RI&E en de milieu-analyse blijkt ook dat de dosislimieten voor leden van de bevolking en werknemers niet overschreden zullen worden.

Tenslotte blijkt uit de aanvraag ook dat de aanvrager beschikt over voldoende deskundigheid, namelijk minstens een geregistreerde stralingsbeschermingsdeskundige, klinisch fysici, medisch deskundigen en toezichthoudend medewerkers stralingsbescherming.

2.5 Conclusie

Op grond van het bovenstaande heb ik besloten om tot wijziging van de vergunning over te gaan.

Daarnaast heb ik op grond van artikel 19, eerste lid, van de Kernenergiewet de vergunningvoorschriften gewijzigd of aangevuld. Deze aanpassingen zijn conform nieuwe inzichten bij het bevoegd gezag en ter waarborging van de handhaafbaarheid van de vergunning, om zo de belangen als genoemd in artikel 15b, eerste lid van de Kernenergiewet beter te beschermen.

3 Ondertekening

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,
namens deze,

Dipl.-Ing. B.R. Keller,
afdelingshoofd

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, Postbus 16001, 2500 BA, Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voorlopige voorziening

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500EA te 's-Gravenhage verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijlde spoed dit vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u tijdens kantooruren terecht bij het Informatiepunt Kernenergiewetvergunningen, telefoon 088-4890500. Ook is het mogelijk om uw vraag te stellen via <https://www.autoriteitnvs.nl/contact> onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.