



**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**

Koningskade 4
Den Haag
Postbus 16001
2500 BA Den Haag
www.anvs.nl

Ons kenmerk
ANVS-PP-2020/0057383-05

Datum 4 november 2020
Betreft Mer-beoordeling

Besluit:

**MER BESLISSING INZAKE HET DEMONTEREN EN REINIGEN VAN MET
NORM BESMETTE PLATFORMEN VAN VERBRUGGE SCALDIA TERMINALS
NOORD B.V. TE NIEUWDORP**

Besloten door:

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING

Inhoudsopgave

1	Het besluit	3
1.1	Besluit mer-beoordeling	3
1.2	Openbaarmaking en publicatie	3
2	De aanmeldnotitie, het toetsingskader en de beoordeling	4
2.1	De aanvraag	4
2.2	De gevolgde procedure	4
2.3	Het toetsingskader	4
2.4	Bevindingen en overwegingen	5
2.5	Conclusie	8
3	Ondertekening	9

1 Het besluit

1.1 **Besluit mer-beoordeling**

In het kader van het voornemen van Verbrugge Scaldia Noord Terminals B.V. te Nieuwdorp om met NORM besmette platformen te ontvangen, te demonteren en te reinigen wordt op grond van artikel 7.17 van de Wet milieubeheer (Wm) besloten dat er geen milieueffectrapport (MER) noodzakelijk is. Er is geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die reden geven voor het opstellen van een MER als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wm.

1.2 **Openbaarmaking en publicatie**

Van het besluit wordt mededeling gedaan door kennisgeving ingevolge artikel 7.17 vijfde en zesde lid van de Wm in de Staatscourant op 4 november 2020 en in de Borselse Bode op 11 november 2020.

Het besluit, inclusief daarbij behorende documenten, wordt gedurende de periode van 4 november 2020 tot en met 29 december 2020 ter inzage gelegd bij:

Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS)
Koningskade 4, 2569 AA Den Haag

Het besluit zal ook op de internetsite www.anvs.nl worden geplaatst.

2 De aanmeldnotitie, het toetsingskader en de beoordeling

2.1 De aanvraag

De aanmeldingsnotitie mer-beoordelingsplicht, als bedoeld in artikel 7.16, eerste lid van de Wm, van Verbrugge Scaldia Noord Terminals B.V. (VST-Noord) te Nieuwdorp, heb ik op 31 augustus 2020 ontvangen.

De aanmeldingsnotitie heeft betrekking op het ontvangen van met NORM besmette platformen uit met name de olie en gasindustrie met als doel deze te demonteren te (laten) reinigen.

Om het ontvangen, demontage en reiniging mogelijk te maken is een vergunning op grond van de Kernenergiewet nodig. Een wettelijke vereiste bij een vergunningsaanvraag is het kunnen overhandigen van een mer-beoordelingsbesluit met eventueel de daaropvolgende MER.

Bij de aanmeldingsnotitie zijn de volgende documenten toegevoegd:

- Uittreksel Handelsregister.

De notitie is op verzoek van de ANVS aangevuld op 9 oktober 2020.

De notitie en de aanvullingen hierop heb ik getoetst aan de indieningsvereisten van artikel 7.16, tweede tot en met vierde lid, van de Wm en in behandeling genomen.

2.2 De gevolgde procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de voorbereiding van deze beschikking.

2.3 Het toetsingskader

De milieueffectrapportage (mer) is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wm. Ingevolge artikel 7.17, eerste lid, van de Wm moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten genoemd in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer) besluiten of voor het project, gelet op de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die het project mogelijk heeft, een MER moet worden gemaakt. Het gaat om de gevolgen voor het milieu als bedoeld in artikel 7.1 van de Wm. Het initiatief heeft deels betrekking op de activiteiten genoemd in de bijlage behorende bij het Besluit mer onderdeel D, categorie 23.2, de oprichting, wijziging of uitbreiding van één of meer met elkaar samenhangende installaties voor de behandeling en de opslag van radioactief afval, anders dan bedoeld in D 23.1.

Op grond van artikel 7.17, derde en vierde lid, van de Wm wordt bij de beoordeling getoetst of het voorgenomen project belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, rekening gehouden met de in bijlage III van de EEG-richtlijn milieu effectbeoordeling aangegeven criteria. Hierin staan drie hoofdcriteria centraal: de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de

potentiële effecten. Tevens wordt in de beoordeling gekeken naar de maatregelen die de ondernemer neemt om negatieve milieueffecten te voorkomen of te vermijden.

2.4 Bevindingen en overwegingen

Kenmerken van het project

De omvang en het ontwerp van het gehele project zijn goed omschreven in de aanmeldingsnotitie. Het betreft een locatie waar VST-Noord voornemens is platformen uit met name de olie- en gasindustrie te ontvangen, demonteren en te reinigen aan de Portugalweg 7 te Nieuwdorp.

De installaties die op de locatie worden gedemonteerd en gereinigd bestaat de mogelijkheid dat er nog van nature voorkomende radionucliden (NORM) aanwezig zijn. Het betreft hier ophoping van de radionuclide uit de uranium-238 en thorium-232 reeksen en dan met name Ra-226, Ra-228, Th-228 en Pb-210.

Doel van de voorgenomen activiteit is om materialen uit platformen die NORM besmet zijn te scheiden uit de reststoffen voor hergebruik en afvalstoffen. De afvalstoffen bestaan met name uit scales en sludges maar ook uit oplossingen in productiewater of als secundaire reststoffen. De afvalstoffen worden maximaal voor 2 jaar opgeslagen in specifiek hiervoor ingerichte afgescheiden deel van de locatie, in afwachting van transport naar erkende bewerkers of verwerkers. De maximale hoeveelheid radioactieve stoffen bedraagt op enig moment nooit meer dan 220 gigabecquerel (GBq).

Plaats van het project

De platformen worden naar de locatie van VST-Noord aan de Portugalweg 7 te Nieuwdorp gebracht. Op de locatie zijn geen andere radioactieve bronnen aanwezig. Naast de voorgenomen activiteit vinden op de locatie op dit moment op en overslag activiteiten werkzaamheden plaats. Om deze activiteiten van elkaar te scheiden worden handelingen niet direct aan de kade uitgevoerd maar wordt het platform naar een decommissioning locatie verplaatst die ten tijde van decommissioning met bouwhekken is afgezet. Tijdens de verplaatsing van het platform wordt de rijroute of kraanvlucht afgezet met bouwhekken.

Voor de locatie in Nieuwdorp is de maximale mogelijke effectieve dosis voor leden van de bevolking ter hoogte van de terreingrens vastgesteld op 0,0421 millisievert (mSv) per jaar. In het geval dat er in de directe nabijheid van de locatie van VST-Noord andere vigerende Kernenergiewetvergunningen van kracht zijn, dan is de theoretisch bepaalde maximale cumulatie kleiner dan 0,2 mSv per jaar. Conform artikel 9.2 eerste lid van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs) wordt er geen Kernenergiewetvergunning afgegeven indien, op enig punt buiten de locatie, ten gevolge van handelingen van de betrokken ondernemer de effectieve dosis voor leden van de bevolking meer kan bedragen dan 0.1 mSv per jaar.

De locatie en de nabije omgeving valt niet onder de "beschermde" gebieden zoals natura 2000 gebieden, kustgebieden, riviermondingen, enzovoort.

Er wordt geen gebruik gemaakt van natuurlijke hulpbronnen.

Kenmerken van de potentiële effecten

De potentiële effecten waarbij rekening mee dient te worden gehouden zijn emissie naar lucht, lozing naar de bodem of het oppervlaktewater en een dosis aan de terreingrens ten gevolge van externe straling.

Om te beoordelen of er belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn te verwachten worden er vanuit een viertal blootstellingssituaties naar de handelingen met het radioactieve materiaal gekeken:

1. Externe straling die vanuit oppervlakte-besmette voorwerpen, opgeslagen reststoffen en afvalstoffen een dosis kan geven aan de terreingrens.
2. Lozingen van radioactieve vloeistoffen en residu in water of bodem.
3. Lozing in lucht
4. Voorziene onbedoelde gebeurtenissen

Ad. 1 Externe straling die vanuit oppervlakte-besmette voorwerpen, opgeslagen reststoffen en afvalstoffen een dosis kan geven aan de terreingrens.

Met behulp van de rekenregels "analyse gevolgen ioniserende straling (AGIS)" zoals beschreven in de ANVS-verordening basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Vbs) is vastgesteld dat de voorgenomen handelingen per jaar ter hoogte van de terreingrens maximaal een actuele individuele dosis (AID) voor leden van de bevolking oplevert van 0,0421 millisievert (mSv) per jaar. Omdat vooraf niet bekend is of en hoeveel NORM aanwezig is op een platform wordt er uitgegaan van zeer conservatieve aannames ten aanzien van de aanwezige activiteit en wordt ervan uitgegaan dat er geen afschermdende materialen zijn aangebracht.

Conclusie is dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn ten gevolge van externe straling mits de beheersmaatregelen worden nageleefd.

Ad. 2 Lozingen van radioactieve vloeistoffen en residu in water of bodem

Er zal geen lozing van radioactieve stoffen naar water of bodem plaats vinden. Afvalwater dat ontstaat bij de aangevraagde activiteit zal worden opgevangen en in afwachten van nadere analyse worden opgeslagen. Bij het openen van installatiedelen wordt een speciale opvangvoorziening aangebracht om vrijkomende vloeistoffen op te vangen. Mocht er onverhoopt tijdens het openen van installatiedelen toch een gedeelte naast de opvangvoorziening terecht komen, dan zal dit via de vloeistof kerende vloer alsnog worden afgevangen.

Conclusie is dat er geen aanzienlijke milieueffecten als gevolg van lozingen van radioactieve vloeistoffen en residu in water of bodem te verwachten zijn.

Ad. 3 Lozing in lucht

Lozing naar de lucht is onder normale omstandigheden niet mogelijk. Daarmee kan geconcludeerd worden dat er geen aanzienlijke milieueffecten als gevolg lozing in de lucht te verwachten zijn.

Ad. 4 Voorziene onbedoelde gebeurtenissen

Voor de ontmanteling van installaties op de locatie in Nieuwdorp, zijn de volgende voorziene onbedoelde gebeurtenissen beschreven: Het vrijkomen van radioactieve stoffen bij brand en andere incidenten zoals het onder hogedruk reinigen van besmette materialen.

In geval van een brand in het afgescheiden deel van de locatie is het mogelijk dat een deel van de radioactieve stoffen via rookgassen in de lucht vrijkomt. De mate van emissie is afhankelijk van de aanwezige hoeveelheid radioactieve stoffen. De maximale potentiële dosis bedraagt 0.1 mSv bij een concentratie in de lucht van 2 mg/m³, een ademdebiet van 3 m³/uur en een incident met een duur van 3 uur. In werkelijkheid zal de stof zich verspreiden in de omgeving en zal de concentratie net als het risico lager zijn en zal er geen blootstelling plaats vinden die de dosislimiet voor leden van de bevolking overschrijdt. Aanwezige oppervlaktebesmetting is daarnaast ook zeer moeilijk brandbaar (NORM-besmettingen bevinden zich vaak op stalen installatiedelen). Bluswater kan ook NORM besmet raken. Door de aanwezigheid van een Olie Water Scheider kan de afvoer naar het riool in het geval van een brand dicht gezet en kan deze na het incident worden gereinigd en eventueel besmet bluswater kan worden afgevoerd.

Er wordt geen vergunning aangevraagd voor het uitvoeren van complexe decontaminatie, hogedruk reinigen is daarom ook niet toegestaan. Indien deze voorziene ongewenste gebeurtenis toch plaats vindt blijft de besmetting beperkt tot 9.5 mega becquerel (MBq) wat lager is dan de lozingslimiet. De vaste stof zal in dit geval in de directe omgeving neerslaan. De besmetting dient vervolgens te worden opgeruimd door de vloer te spoelen en het residu op te zuigen en op te slaan.

Conclusie is dat er geen aanzienlijke milieueffecten als gevolg van voorziene onbedoelde gebeurtenissen te verwachten zijn.

Maatregelen om negatieve milieueffecten te voorkomen of te vermijden

Op grond van artikel 7.16 van de Wm zijn bij de aanmeldingsnotitie de kenmerken van de voorgenomen activiteit en van de geplande maatregelen ter voorkoming van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu beschreven.

De bovengenoemde kenmerken en maatregelen zijn betrokken bij de toetsing of voor het project een MER moet worden gemaakt. Deze geven geen aanleiding om op basis van deze mer-beoordeling bij voorbaat al aanvullende voorschriften aan de vergunning te verbinden.

2.5 Conclusie

Uit de inhoudelijke beoordeling blijkt dat geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn als gevolg van de voorgenomen activiteit. Het is daarom niet noodzakelijk om bij de voorbereiding van de aanvraag voor de Kernenergiewetvergunning voor de activiteit een MER op te stellen.

3 Ondertekening

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,
namens deze,

Dipl.-Ing. B.R. Keller,
afdelingshoofd

Geen bezwaar mogelijk

Gelet op het bepaalde in artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht is dit besluit op de aanmeldingsnotitie een beslissing in de procedure ter voorbereiding van een Kernenergiewetvergunning. Tegen een dergelijke voorbereidingsbeslissing kan geen bezwaar worden gemaakt. In een later stadium kunnen wel zienswijzen worden ingediend over het ontwerpbesluit op de aanvraag om een Kernenergiewetvergunning. Daarbij kunt u uw eventuele bezwaren tegen deze voorbereidingsbeslissing aangeven. Deze zullen bij de beoordeling van de zienswijzen worden betrokken.