



**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**

Koningskade 4
Den Haag
Postbus 16001
2500 BA Den Haag
www.anvs.nl

Ons kenmerk
ANVS-PP-2020/0057531-08

Datum 16 oktober 2020
Betreft Wijziging specifieke vrijgave van radioactieve materialen

Besluit:

**SPECIFIEKE VRIJGAVE VERLEEND AAN VAN CITTERS BEHEER B.V. VOOR
DE AFVOER VAN CALCINAAT TEN BEHOEVE VAN STORT**

Verleend door:

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING

Inhoudsopgave

1	Het besluit	3
1.1	Specifieke vrijgave	3
1.2	Openbaarmaking en publicatie	3
1.3	Het in werking treden van de vergunning	3
2	De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	De gevolgde procedure	5
2.3	Het toetsingskader	5
2.4	Bevindingen en overwegingen	6
2.5	Conclusie	7
3	Ondertekening	8
Bijlage A	Definitielijst	9

1 Het besluit

1.1 Specifieke vrijgave

De op 12 oktober 2018 aan Van Citters Beheer B.V., statutair gevestigd op Schelpenpad 2 te Terneuzen (hierna VCB) verleende beschikking voor specifieke vrijgave met nummer 2018/0325-05, wordt gewijzigd conform de aanvraag.

Hoofdstuk 1.2 **Beperkingen en Voorwaarden**, onder 1., wordt gewijzigd en luidt thans als volgt:

1. De overdracht van het onder hoofdstuk 1.1 genoemde materiaal dient plaats te vinden conform de werkwijze beschreven in de aanvraag ingediend op 31 augustus 2018 *en in het geval van opslag conform de werkwijze beschreven in de aanvraag tot wijziging ingediend op 21 september 2020.*

1.2 Openbaarmaking en publicatie

De beschikking bevat milieu-informatie. Daarom wordt deze beschikking met toepassing van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur actief openbaar gemaakt door publicatie van deze beschikking op de internetsite www.anvs.nl.

Van het verlenen van deze beschikking wordt tevens mededeling gedaan in de Staatscourant.

1.3 Het in werking treden van de vergunning

Gelet op artikel 20.5 van de Wet milieubeheer bepaal ik dat het besluit terstond in werking treedt.

Aan VCB is op 10 april 2018 met nummer 2017/0948-09 een vergunning voor bepaalde tijd verleend en geldt tot en met 31 december 2020. De destijds door VCB aangevraagde handelingen zijn vergund met als doel de definitieve verwijdering van alle radioactieve stoffen en het op zo kort mogelijke termijn laten saneren van het voormalige Thermphos terrein. De vergunning is verleend voor de termijn die is voorzien in de samenwerkingsovereenkomst die in 2018 is overeengekomen tussen de provincie Zeeland, het havenbedrijf en het Rijk. Bij het verlenen van de vergunning is het grote maatschappelijke belang van een definitieve sanering in aanmerking genomen.

In de planning van afvoer van de in deze beschikking bedoelde materialen naar de deponie Mineralz Maasvlakte B.V. (Mineralz) was voorzien dat de afvoer van deze materialen in het derde kwartaal van 2020 kon worden afgerond. Echter, dit is niet haalbaar gebleken vanwege logistieke en procesmatige redenen. Om het materiaal nog binnen de termijn van de genoemde vergunning te kunnen afvoeren is opslag bij Mineralz noodzakelijk. Om dit mogelijk te maken is een wijziging van de beschikking voor specifieke vrijgave noodzakelijk. Het is verder gebleken dat in verband met logistieke en procesmatige redenen uiterlijk in november moeten

worden begonnen met de afvoer van de materialen naar Mineralz om het voor het einde van het jaar af te kunnen ronden. Indien de gewijzigde vrijgavebeschikking pas per december 2020 in werking zou treden, kunnen de transporten naar, en de opslag bij Mineralz dit jaar niet worden afgerond. Deze vertraging zou betekenen dat de sanering niet binnen de geldigheidsduur van de verleende vergunning kan worden afgerond. Dit is vanuit maatschappelijk oogpunt gezien niet wenselijk.

De situatie omtrent de voormalige fosforfabriek Thermphos is uitzonderlijk en heeft een groot maatschappelijke belang. De ontwikkeling van het haven terrein van North Sea Ports in Vlissingen is afhankelijk van de succesvolle afronding van de sanering. Het op zeer korte termijn kunnen starten met afvoeren van materialen naar Mineralz is noodzakelijk om de sanering van de gebouwen en de bodem voor 31 december 2020 te kunnen afronden. Hiervoor is het noodzakelijk dat het besluit voor specifieke vrijgave direct in werking treedt.

2 De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling

2.1 De aanvraag

De aanvraag met kenmerk 200921 Brf ANVS heb ik op 21 september 2020 ontvangen en heeft betrekking op een wijziging van de op 12 oktober 2018 aan VCB verleende beschikking met nummer 2018/0325-05.

Het betreft de volgende gevraagde wijziging:

- Specifieke vrijgave met tevens de mogelijkheid van opslag van het calcinaat voorafgaand aan de stort.

Op 1 oktober 2020 heb ik om aanvullende informatie gevraagd. Op diezelfde dag heb ik aanvullende gegevens via e-mail ontvangen. Op 9 oktober 2020 heb ik nogmaals om aanvullende informatie gevraagd. Op diezelfde dag heb ik aanvullende gegevens via e-mail ontvangen. In deze gegevens geeft VCB een nadere toelichting op de opslagvoorziening en de handelingen aldaar. De aanvraag bevat alle informatie die is vereist volgens artikel 3.20, tweede lid van de Vbs en is in behandeling genomen.

2.2 De gevolgde procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de voorbereiding van deze beschikking.

2.3 Het toetsingskader

Op grond van artikel 3.21 van het Bbs is de ANVS bevoegd om specifieke vrijgavewaarden en daarmee verbonden regels vast te stellen indien het belang van de stralingsbescherming zich daartegen niet verzet.

Dit omvat een bevoegdheid tot vrijgave van specifieke radioactieve materialen, van radioactieve materialen afkomstig van daarbij aangewezen specifieke soorten handelingen of voor materialen behorend tot een daarbij aangewezen specifieke categorie. Artikel 3.20 van de Vbs bevat een nadere uitwerking van artikel 3.21 van het Bbs.

In de aanvraag dient de uitwerking van de blootstellingsroutes, blootstellingsscenario's, de gebruikte parameters en de bepaling van de dosis te zijn uitgevoerd volgens de methodiek zoals aangegeven in de aanbevelingen van de Europese Commissie of het Internationaal Atoomenergieagentschap dan wel een methodiek die naar het oordeel van de ANVS daaraan gelijkwaardig is. De keuzes voor blootstellingsscenario's, randvoorwaarden, gebruikte parameters en ontdoeningsketens moeten adequaat zijn onderbouwd.

Bij het toepassen van deze bevoegdheid worden de algemene vrijstellings- en vrijgavecriteria opgenomen in bijlage 3, onderdeel A, paragraaf 3, van het Bbs, waaronder de genoemde dosiscriteria, en de zorgplicht, bedoeld in artikel 10.2 van het Bbs in acht genomen.

Bij de beoordeling van de wenselijkheid van de vrijgave worden de met het oog op stralingsbescherming relevante factoren in aanmerking genomen. Dat betekent onder andere dat de handeling waarvan het materiaal afkomstig is, gerechtvaardigd moet zijn.

Een aanvraag om specifieke vrijgave wordt afgewezen indien de blootstelling aan vrijgegeven van nature voorkomende radioactieve materialen, rekening houdend met de gangbare achtergrondstraling, leidt tot een dosistoename van een lid van de bevolking die hoger is dan 0,3 millisievert per jaar. Volgens de genoemde methodiek dienen werknemers buiten de VCB locatie als leden van de bevolking te worden beschouwd.

2.4 Bevindingen en overwegingen

Er is al eerder een overeenkomstige beschikking met nummer 2018/0325-05 voor specifieke vrijgave voor het afvoeren van calcinaat met daarin de van nature voorkomende radionucliden Pb-210+ en Po-210 ten behoeve van stort aan de aanvrager verleend. Aan het beginsel van rechtvaardiging en zorgplicht is reeds getoetst. Het calcinaat is afkomstig uit een gerechtvaardigde handeling en de zorgplicht heeft betrekking op de aard en wijze van de ontmanteling van de installaties van het voormalige Thermphos International B.V.. De gevraagde wijziging om het af te voeren calcinaat vooraf aan stort tevens te mogen opslaan geeft geen aanleiding om dit opnieuw te toetsen.

De aangevraagde wijziging heeft als doel het te storten calcinaat tevens vooraf te mogen opslaan bij Mineralz. Het radioactief materiaal dat nu opgeslagen zou worden bij Mineralz is zonder deze wijziging namelijk niet specifiek vrijgegeven. Deze handeling was niet voorzien in de aanvraag voor specifieke vrijgave waarvoor de genoemde beschikking is verleend. In de eerdere beschikking is onder hoofdstuk 1.2 Beperkingen en voorwaarden opgenomen dat de wijze van overdracht aan Mineralz plaatsvindt conform de aanvraag, dus zonder opslag.

Opslag van radioactieve materialen is binnen de gebruikte methodiek van de richtsnoer RP-122 part II een van de mogelijke blootstellingsscenario's waarmee rekening dient te worden gehouden. In het Rekenmodel is dit het scenario W3a: "opslag binnen van beperkte hoeveelheden NORM zonder bewerking" (blootstelling van werknemers). In de aanvraag geeft VCB aan dat het meenemen van het blootstellingsscenario opslag geen aanleiding geeft tot lagere vrijgavewaarden.

Bij het genoemde blootstellingsscenario voor opslag heeft VCB een aantal aanpassingen gemaakt voor de gebruikte parameters. Ten behoeve van inhalatie is de stofconcentratie op de stortlocatie aangepast naar 0,1 mg/m³ (was 1 mg/m³). Verder is het aantal blootstelligsuren voor opslag vastgesteld op 60,75 u/jr (was 1800 u/jr).

Op grond van artikel 3.20 tweede lid onder d van de Vbs kan de ondernemer parameters die ten grondslag liggen aan het blootstellingsscenario voor opslag aanpassen indien een onderbouwing gegeven is, zoals bewijsvoering voor

parameters die niet onder controle van de ondernemer liggen. De parameter aanpassing voor stofconcentratie op de stortlocatie komt voort uit een IAEA ontwerp-richtsnoer-voor stortplaatsen die ingericht zijn voor de ontvangst van gevaarlijke afvalstoffen. Deze richtsnoer is de beoogde opvolger van IAEA publicatie Safety report series 44 en bevindt zich procedureel in de eindfase van de definitieve totstandkoming. De aanpassing voor de blootstellingsuren is gebaseerd op het uitgangspunt dat Mineralz een opslagvoorziening bouwt ten behoeve van speciaal en alleen het calcinaat van VCB. Het aantal blootstellingsuren als gevolg van opslag is relatief laag omdat blootstelling alleen tijdens het in- en uitrijden van het calcinaat plaatsvindt. Tussentijds wordt de opslagvoorziening niet betreden. Dit is tevens de enige opslaglocatie voor NORM, en is er dus geen andere blootstelling van werknemers waar voor dit blootstellingsscenario rekening gehouden zou moeten worden. VCB heeft dit middels de correspondentie met Mineralz in de aanvraag aangetoond.

De keuzes voor blootstellingsscenario's, randvoorwaarden, gebruikte parameters en ontdoeningsketens zijn hiermee adequaat onderbouwd. De gedane aannames zijn realistisch voor de beschreven wijze van de afvoer van de materialen. De beschouwde blootstellingsroutes, blootstellingsscenario's zijn volledig en representatief voor de gekozen ontdoeningsketen.

Met de scenarioberekeningen is aangetoond dat wordt voldaan aan de dosiscriteria voor specifieke vrijgave. De dosistoename ten gevolge van vrijgegeven materialen met van nature voorkomende radionucliden, voor een lid van de bevolking of voor een werknemer, is namelijk niet hoger dan 0,3 millisievert per jaar indien de activiteitsconcentratie van de vrij te geven materialen onder de in paragraaf 1.1 vermelde waarde blijft met inachtneming van bij of krachtens het Bbs vastgestelde sommatieregels. Hiermee veranderen de reeds vastgestelde vrijgavewaarden niet.

2.5 Conclusie

Op grond van het bovenstaande heb ik besloten om tot wijziging van de beperkingen en voorwaarden van de op 12 oktober 2018 verleende specifieke vrijgave over te gaan.

3 Ondertekening

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,
namens deze,

Dipl.-Ing. B.R. Keller,
afdelingshoofd

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, Postbus 16001, 2500 BA, Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt conform artikel 20.5, eerste lid, Wet milieubeheer terstond in werking.

Voorlopige voorziening

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500EA te 's-Gravenhage verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijlde spoed dit vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij het Informatiepunt Kernenergiewetvergunningen, telefoon 070-348 7366, op werkdagen van 09.00 - 12.00 uur en van 14.00 - 17.00 uur. Ook is het mogelijk om uw vraag te stellen via <https://www.autoriteitnvs.nl/contact> onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.

Bijlage A Definitielijst

Rekenmodel: Het op basis van de publicatie RP-122 part II van de Europese Commissie door de ANVS beschikbaar gestelde excel rekenmodel versie 2.2 met de naam "Specifieke Clearance RP-122(II) scenarios v2.2"

RP-122 part II: European Communities publication Radiation Protection 122, Practical Use of the Concepts of Clearance and Exemption, part II, applications of the Concepts of Exemption and Clearance to Natural Radiation Sources (Recommendations of the Group of Experts established under the terms of Article 31 of the Euratom Treaty).

https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/122_part2.pdf