

1. Per brief van 10 mei 2024 heeft [vertrouwelijk...] van [vertrouwelijk...], namens Silver Specialistische Zorg B.V. (hierna: Silver) bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven (hierna: CBb) beroep ingediend tegen het besluit van de Nederlandse Zorgautoriteit (hierna: NZa) van 25 april 2024, met zaaknummer 489594. Tegelijkertijd is bij het CBb om een voorlopige voorziening gevraagd.
2. Het bestreden besluit betreft een e-mailbericht van de NZa aan Silver waarin wordt toegelicht dat de NZa niet binnen de door Silver gestelde termijn een besluit kan nemen op het verzoek van Silver om te besluiten op de aanvragen beschikbaarheidsbijdrage (medische) vervolgoopleidingen (mvo) voor de jaren 2023 en 2024.
3. In het proces-verbaal van 25 juni 2024 heeft de voorzieningenrechter geoordeeld dat de voorlopige voorziening wordt ingetrokken en dat het beroepschrift aangemerkt dient te worden als een bezwaarschrift. Verder heeft de voorzieningenrechter geoordeeld dat de NZa uiterlijk 16 september 2024 een beslissing op dit bezwaarschrift dient te nemen, dat gericht is tegen het besluit om afhandeling van de aanvragen aan te houden.¹
4. Bij brief van 30 juni 2024 heeft Silver de gronden van bezwaar aangevuld. De ingediende bezwaren bevatten argumenten waarom de NZa op de aanvragen dient te beslissen en bevatten tevens argumenten waarom de NZa positief op de aanvragen dient te beslissen.
5. Naar aanleiding van dit bezwaar is Silver op 16 juli 2024 gehoord.
6. De directeur Bedrijfsvoering en Bestuursondersteuning van de NZa is bevoegd om namens de NZa te besluiten op het bezwaarschrift.
7. De NZa verklaart het bezwaarschrift, gericht tegen het besluit om de afhandeling van de aanvragen aan te houden, ongegrond.
8. Hieronder volgt de motivering daarvan.
9. Dit besluit op bezwaar is als volgt opgebouwd.
10. In **paragraaf I** wordt kort de achtergrond van het bestreden besluit geschetst. In **paragraaf II** worden de totstandkoming van het bestreden besluit en het verloop van de bezwaarprocedure weergegeven. **Paragraaf III** betreft de beoordeling van het bezwaar dat ziet op het aanhouden van besluitvorming in primo. **Paragraaf IV** wordt afgesloten met de conclusie. **Bijlage 1** bij dit besluit bevat een overzicht van de relevante wet- en regelgeving.
11. Voor de besluiten op de aanvragen en de hierin opgenomen motivering aangaande de door Silver aangedragen argumenten, verwijst de NZa naar de beschikkingen op de aanvragen.²

¹ Uittreksel uit het proces-verbaal van 25 juni 2024, College van Beroep voor het bedrijfsleven, met zaaknummer: 24/441, p. 1.

² Besluit op aanvraag 2023 met kenmerk 0497966/1553059 en 2024 met kenmerk 0497966/1553089.

I. ACHTERGROND BESTREDEN BESLUIT

Bekostigingssystematiek (medische) vervolgopleidingen

12. De verantwoordelijke minister van VWS stelt jaarlijks opleidingsplaatsen beschikbaar voor een groot aantal (medische) vervolgopleidingen, waaronder die tot medisch specialist. Het Capaciteitsorgaan adviseert de minister hierover. De opleidingsplaatsen worden vergoed via een beschikbaarheidsbijdrage, een subsidie op grond van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg). Hiermee worden die zorgaanbieders financieel gecompenseerd voor de kosten die zij maken voor het opleiden van (medisch) specialisten.
13. De NZa is belast met de uitvoering van de beschikbaarheidsbijdrage en heeft in dat kader van de minister aanwijzingen ontvangen. Over de verdeling van de beschikbaar gestelde opleidingsplaatsen voor medisch specialisten adviseert de stichting BOLS (NFU, NVZ, FMS gezamenlijk) aan de minister. De minister stelde vervolgens het verdeelplan vast. In het verdeelplan was vastgelegd hoeveel nieuwe opleidingsplaatsen per specialisme en per opleidingsinstelling beschikbaar zijn. De toewijzing van de opleidingsplaatsen aan de opleidende zorgaanbieders in het verdeelplan was bepalend voor de aanspraken van die zorgaanbieders op de beschikbaarheidsbijdrage voor dat jaar. Op basis van de aanwijzing van de minister had de NZa in haar beleidsregels namelijk bepaald dat alleen beschikbaarheidsbijdragen verleend worden voor opleidingsplaatsen die in het verdeelplan zijn opgenomen.
14. De NZa toetste tot kort geleden iedere aanvraag voor een beschikbaarheidsbijdrage aan een jaarlijks door de minister vastgesteld verdeelplan. Een verdeelplan geeft per opleidende zorgaanbieder en per zorgopleiding het maximaal aantal opleidingsplaatsen per jaar weer, waarvoor een beschikbaarheidsbijdrage kan worden toegekend.
15. Vanaf 17 september 2024 toetst de NZa een aanvraag voor een beschikbaarheidsbijdrage mvo voor de jaren 2023, 2024 en 2025 aan het overzicht dat is opgenomen in artikel 2, juncto onderdeel D van de Bijlage behorende bij de artikelen 2 en 4 van het Besluit beschikbaarheidsbijdrage WMG.³ De aanleiding van deze wijziging licht de NZa hieronder toe.

Herroeping verdeelplan 2023 door CBb

16. Op 30 januari 2024 heeft het CBb uitspraak gedaan over het verdeelplan 2023. Het CBb heeft geoordeeld dat de minister buiten zijn bevoegdheid is getreden omdat het door de minister vastgestelde verdeelplan een deugdelijke wettelijke grondslag mist. Volgens het CBb heeft de minister geen bevoegdheid om ter concretisering van een aanwijzing nadere besluiten te nemen die zelf geen aanwijzing zijn. Ook mag een aanwijzing geen betrekking hebben op een individuele zorgaanbieder. Het CBb heeft het verdeelplan over het kalenderjaar 2023 om die reden, en omdat door de minister geen andere bevoegdheidsgrondslag is ingeroepen, herroepen.

³ Stb. 2024, 257.

Kamerbrief VWS

17. Naar aanleiding van deze uitspraak heeft het ministerie van VWS via een Kamerbrief⁴ een toelichting gegeven op de gevolgen en vervolgstappen van het herroepen verdeelplan 2023. In deze brief wordt aangegeven dat de verdeelplannen voor het jaar 2023 en 2024 juridisch gezien niet meer bestaan. Ook de toekomstige verdeelplannen voor 2025 en verder dienen op een andere manier vastgesteld te worden.
18. In deze brief wordt ook aangegeven dat het ministerie van VWS aanpassing van de regelgeving voorbereidt, waarmee de regie van de jaarlijkse verdeling bij VWS blijft en de NZa de toekenning van de beschikbaarheidsbijdrage kan baseren op die verdeling

Wijziging AMvB

19. De minister van VWS heeft het Besluit beschikbaarheidsbijdrage WMG met terugwerkende kracht tot 23 augustus 2022 gewijzigd.⁵ De door de minister eerder vastgestelde verdeelplannen over de kalenderjaren 2023 en 2024 zijn nu opgenomen in een bijlage bij deze AMvB. Verder is bepaald dat de NZa een beschikbaarheidsbijdrage voor een in dat besluit aangewezen (medische) vervolgopleiding ten hoogste toekent voor het aantal opleidingsplaatsen, zoals vastgesteld in het desbetreffende verdeelplan, dat in onderdeel D van de Bijlage behorende bij de artikelen 2 en 4 van het Besluit beschikbaarheidsbijdrage WMG is opgenomen.

II. TOTSTANDKOMING BESTREDEN BESLUIT EN BEZWAARPROCEDURE

Aanhouden aanvragen beschikbaarheidsbijdrage mvo 2023 en 2024

20. Op 23 augustus 2022 heeft Silver bij de NZa een aanvraag ingediend voor een beschikbaarheidsbijdrage mvo 2023. Silver geeft aan dat zij zes opleidingsplaatsen tot GZ-psycholoog beschikbaar stelt en om die reden aanspraak wenst te maken op een beschikbaarheidsbijdrage mvo.
21. Per e-mailbericht van 21 oktober 2022⁶ heeft de NZa besloten deze aanvraag af te wijzen, aangezien Silver niet is opgenomen in het door de minister vastgestelde verdeelplan 2023.
22. Op 28 oktober 2022 heeft Silver per e-mail de NZa verzocht om dit besluit in te trekken en om de afhandeling van de aanvraag aan te houden, totdat de bezwaar- en beroepsprocedures, die Silver bij het ministerie van VWS inzake het verdeelplan 2023 had ingesteld, zijn afgerond.
23. De NZa heeft per brief van 23 november 2022 hiermee ingestemd, omdat de NZa aanvragen voor een beschikbaarheidsbijdrage 2023 aan dit verdeelplan toetst.
24. Op 28 september 2023 heeft Silver een aanvraag ingediend voor een beschikbaarheidsbijdrage mvo 2024. Silver geeft aan dat zij voor 20 opleidingsplaatsen aanspraak wenst te maken op een beschikbaarheidsbijdrage mvo.

⁴ Kamerbrief d.d. 12 februari 2024, met kenmerk 3769433-1061334-MEVA.

⁵ Stb. 2024, 257.

⁶ Beschikking met kenmerk 0433632/1425984.

25. Per brief van 5 oktober 2023 heeft de NZa Silver laten weten dat ook de besluitvorming over de aanvraag voor een beschikbaarheidsbijdrage mvo 2024 wordt aangehouden.

Vervolg aanvragen bij NZa

26. Op 31 januari 2024 verzoekt Silver de NZa, onder verwijzing naar de eerder genoemde uitspraak van het CBb, om positief op haar aanvragen voor een beschikbaarheidsbijdrage 2023 en 2024 te besluiten.

27. In reactie hierop geeft de NZa op 12 maart 2024 aan dat zij de afhandeling van de aanvragen aanhoudt in afwachting van nadere regelgeving, die het ministerie van VWS aan het voorbereiden is.

28. Silver heeft de NZa per e-mail op 4 april 2024 verzocht om binnen 6 weken te besluiten op haar aanvragen.

29. De NZa heeft Silver per e-mailbericht van 25 april 2024, het bestreden besluit, medegedeeld dit verzoek niet te honoreren.

30. Via het eerder genoemde beroep en de eerder genoemde voorlopige voorziening bij het CBb, handelt de NZa, zoals eerder opgemerkt, thans het bezwaarschrift, af.

III. DE AANGEVOERDE BEZWAREN

31. Silver is het niet eens met het aanhouden van de afhandeling van de aanvragen van de beschikbaarheidsbijdrage mvo voor de jaren 2023 en 2024. Silver heeft bezwaar gemaakt tegen dit besluit en heeft de NZa verzocht om op de aanvragen te beschikken.

32. Verder heeft Silver in dit bezwaarschrift aangegeven waarom de NZa positief op de aanvragen dient te beschikken. Zoals vermeld, handelt de NZa de aanvragen in aparte besluiten af. De door Silver aangevoerde argumenten, die betrekking hebben op de aanvragen, betreft de NZa bij de afhandeling van die aanvragen.

33. De NZa heeft op 17 september 2024 op de aanvragen beslist.⁷ Naar de inhoud wordt verwezen.

IV. BEOORDELING VAN HET BEZWAAR TEGEN BESLUIT AANHOUDEN

34. De NZa is van oordeel dat zij terecht op 25 april 2024 de afhandeling van de aanvragen voor een beschikbaarheidsbijdrage mvo voor de jaren 2023 en 2024 heeft aangehouden en licht dit toe.

35. Als gevolg van de uitspraak van het CBb, kon de NZa haar besluiten over de beschikbaarheidsbijdragen, ten tijde van het verzoek van Silver om te besluiten op de aanvragen, niet langer baseren op de door de minister vastgestelde verdeelplannen 2023 en verder. Het CBb heeft het verdeelplan 2023 in haar uitspraak van 30 januari 2024, immers op formele gronden herroepen en in navolging daarvan heeft VWS het verdeelplan 2024 ook herroepen. Op het moment van het aanhouden van de afhandeling van de aanvragen bestond er dus geen voorschrift meer hoe de

⁷ Besluit op aanvraag 2023 met kenmerk 0497966/1553059 en 2024 met kenmerk 0497966/1553089.

beschikbare subsidiegelden voor de (medische) vervolgoopleidingen landelijk verdeeld moesten worden.

36. Ten tijde van het nemen van het bestreden besluit om de aanvragen aan te houden, was bekend dat het ministerie van VWS nieuwe regelgeving aan het voorbereiden was. Ook was bekend dat het ministerie van VWS de regie van de jaarlijkse verdeling bij VWS wilde laten en dat de NZa ook in de toekomst de toekenning van de beschikbaarheidsbijdrage op die verdeling dient te baseren.⁸
37. Deze omstandigheden vormden, naar het oordeel van de NZa, terecht een gegronde aanleiding om de afhandeling van de aanvragen verder aan te houden.
38. Dat de NZa, zonder voorschrift, de aanvragen niet wilde afhandelen en de aanvragen heeft aangehouden, heeft verder ook te maken met de ratio achter het uitvoeren van het verlenen en vaststellen van de beschikbaarheidsbijdrage mvo. Gezien de kosten die gemoeid zijn met het opleiden van medisch personeel en het borgen van landelijke beschikbaarheid hiervan is het belangrijk dat de hoeveelheid en locatie van de beschikbare opleidingsplaatsen vooraf vastgesteld zijn. Daarbij is van belang dat de kosten voor deze beschikbaarheidsbijdrage voorspelbaar en beheersbaar zijn.⁹ Met het verdelen van opleidingsplaatsen in Nederland en een daaraan te koppelen beschikbaarheidsbijdrage wordt sinds 2013 geborgd dat voldoende opgeleid zorgpersoneel in alle regio's beschikbaar is en blijft. Het zou volstrekt tegen deze ratio indruisen om eigenhandig, zonder vooraf vastgestelde verdeling van de subsidiegelden en buiten de eerder herroepen verdeling om, op aanvragen te beslissen.
39. De NZa is bovendien niet bij de totstandkoming van het verdelingsoverzicht betrokken. Procedures waarom een aanbieder wel of niet op een overzicht staat, worden, zoals ook in dit geval, bij het ministerie van VWS gevoerd. De overzichten zijn dus voor de NZa een gegeven. De NZa baseert zich op deze verdelingsoverzichten en toetst aanvragen voor een beschikbaarheidsbijdrage mvo hieraan. Staat een zorgaanbieder niet op het overzicht, dan is dat een reden om een aanvraag af te wijzen.
40. Inmiddels heeft het ministerie van VWS nieuwe regelgeving vastgesteld.¹⁰ Er is een nieuwe grondslag gecreëerd voor het vaststellen van de verdeling van de opleidingsplaatsen.
41. De verdeling van het maximum aantal instroomplaatsen over zorgaanbieders, dat in aanmerking komt voor een beschikbaarheidsbijdrage voor de jaren 2023, 2024 en 2025 is vastgelegd in artikel 2 juncto onderdeel B, onder 1 en onderdeel D van de Bijlage bij de artikelen 2 en 4 van het Besluit beschikbaarheidsbijdrage WMG. Aan deze bijlage is aldus een onderdeel toegevoegd; namelijk een overzicht van het aantal instromende fulltime-equivalenten of opleidingsplaatsen per zorgaanbieder onderverdeeld naar specialisatie voor de subsidiejaren 2023, 2024 en 2025. Op deze wijze is geborgd dat door het hele land voldoende opleidingsplaatsen beschikbaar zijn. Deze overzichten zijn overigens inhoudelijk gelijk aan de verdeelplannen die de minister eerder had vastgesteld.
42. Dit Wijzigingsbesluit is op 14 september 2024 in werking getreden en werkt terug tot en met 23 augustus 2022.

⁸ Kamerbrief d.d. 12 februari 2024, met kenmerk 3769433-1061334-MEVA.

⁹ Nota van toelichting bij Wijzigingsbesluit Stb. 2024,257.

¹⁰ Zie voetnoot 5.

43. Met het Wijzigingsbesluit is de ontstane lacune gerepareerd en bestaat er weer een wettelijke grondslag. Voor de NZa betekent dit dat zij haar besluiten over de beschikbaarheidsbijdrage mvo over de jaren 2023, 2024 en 2025, voor wat betreft de instroomplaatsen, kan baseren op onderdeel D van de Bijlage behorende bij de artikelen 2 en 4 van het Besluit beschikbaarheidsbijdrage WMG.

V. CONCLUSIE

44. De NZa is van oordeel dat zij op goede gronden de afhandeling van de aanvragen beschikbaarheidsbijdrage mvo over de jaren 2023 en 2024 heeft aangehouden. Het bezwaarschrift gericht tegen het bestreden besluit om de aanvragen aan te houden is dus ongegrond.

45. Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u binnen zes weken na verzending van dit besluit beroep instellen bij het College van Beroep voor het bedrijfsleven.

Adres:

College van Beroep voor het bedrijfsleven

Postbus 20021

2500 EA 's-Gravenhage

Het beroep moet volgens artikel 6:5, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht schriftelijk en ondertekend worden ingediend en moet ten minste de volgende gegevens bevatten:

- naam en adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep zich richt;
- de gronden (onderbouwing) van het beroep.

Indien beschikbaar moet een afschrift van dit besluit worden meegezonden.

Hoogachtend,
Nederlandse Zorgautoriteit,

De heer drs. J.W. van den Berg RC,
directeur Bedrijfsvoering en Bestuursondersteuning

BIJLAGE 1 Juridisch Kader

RELEVANTE REGELGEVING

Wmg

1. De NZa is op grond van artikel 16 van de Wmg belast met het markttoezicht, de marktontwikkeling en de tarief- en prestatieregulering op het terrein van de gezondheidszorg. Indien een zorgaanbieder opleidingsplaatsen wil aanbieden, kan zij hiervoor een subsidie in de vorm van een beschikbaarheidsbijdrage aanvragen bij de NZa.
2. Artikel 56a van de Wet marktordening gezondheidszorg (hierna: Wmg) biedt een grondslag om bij algemene maatregel van bestuur voorwaarden, voorschriften en beperkingen te stellen.
3. Artikel 56a van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg) biedt de NZa de mogelijkheid een zorgaanbieder een beschikbaarheidsbijdrage toe te kennen voor de beschikbaarheid van bij algemene maatregel van bestuur aangewezen vormen van zorg.

Besluit beschikbaarheidsbijdrage WMG

4. In het Besluit beschikbaarheidsbijdrage WMG, zijn (medische) vervolgopleidingen aangewezen waarvoor een zorgaanbieder een beschikbaarheidsbijdrage aan kan vragen.¹¹
5. Op grond van artikel 2 van het Besluit beschikbaarheidsbijdrage WMG juncto onderdeel B, onder 1, subonderdeel a, onder 4, van de Bijlage bij het Besluit beschikbaarheidsbijdrage WMG, zijn de opleiding tot GZ-psycholoog en de opleiding tot psychotherapeut aangewezen als (medische) vervolgopleidingen die in aanmerking kunnen komen voor een beschikbaarheidsbijdrage.
6. Artikel 2 lid 2 bepaalt dat een beschikbaarheidsbijdrage die een opleiding betreft als bedoeld in onderdeel B, onder 1, van de bijlage behorende bij dit besluit ten hoogste wordt toegekend voor het in onderdeel D voor die opleiding in het kalenderjaar bij de genoemde zorgaanbieder vermelde aantal instromende fulltime-equivalenten of opleidingsplaatsen.¹²
7. Onderdeel D betreft een overzicht van aantal instromende fulltime-equivalenten of opleidingsplaatsen per zorgaanbieder onderverdeeld naar specialisatie.

Aanwijzing beschikbaarheidsbijdrage

8. Het aanvraagproces voor een beschikbaarheidsbijdrage mvo voor een instroom- en/of doorstroomplaats loopt via de NZa. De minister van VWS heeft de NZa daartoe in 2012 een aanwijzing (hierna: aanwijzing 2012) verstrekt op grond van artikel 7 van de Wmg.¹³
9. In artikel 4 van de aanwijzing 2012 heeft de minister bepaald dat de NZa een opleidende zorgaanbieder op aanvraag een beschikbaarheidsbijdrage kan verlenen voor het verzorgen van medische vervolgopleidingen. Daarnaast heeft de minister in dat artikel bepaald dat de NZa een

¹¹ Artikel 2 en onderdeel B, onder 1, van de bijlage bij het Besluit beschikbaarheidsbijdrage WMG.

¹² Stb. 2024, 254.

¹³ Aanwijzing van de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en sport van 17 September 2012, C-U-3131142.

aanvraag voor een beschikbaarheidsbijdrage moet toetsen aan een door hem vast te stellen verdeelplan. Hierover wordt in de toelichting bij de aanwijzing 2012 het volgende vermeld:

“Voorafgaand aan het proces van het verstrekken van de beschikbaarheidsbijdrage door de zorgautoriteit vindt een toewijzingsproces plaats voor het verdelen van de opleidingsplaatsen over de opleidende zorgaanbieders. In dit proces heeft de zorgautoriteit geen rol. Het toewijzingsproces resulteert in een verdeelplan, dat door mij wordt vastgesteld. Dit plan geeft per opleidende zorgaanbieder en per zorgopleiding het maximum aantal opleidingsplaatsen aan.”

10. In artikel 2 van de aanwijzing van 26 juni 2018 (hierna: aanwijzing 2018) heeft de minister vervolgens bepaald dat de NZa vanaf 2019 jaarlijks een beschikbaarheidsbijdrage verstrekt op basis van verdeelplannen en opleidingsoverzichten die gelden in het desbetreffende jaar, op vergelijkbare wijze als omschreven in de aanwijzing 2012.

Subsidiebepalingen uit de Awb

11. De bepalingen omtrent het algemene subsidierecht zijn opgenomen in titel 4.2 van de Awb. Een subsidie is de (i) aanspraak op financiële middelen, (ii) door een bestuursorgaan verstrekt met (iii) het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager, (iv) anders dan als betaling voor aan het bestuursorgaan geleverde goederen of diensten.¹⁴ Subsidie is een materieel begrip: indien aan alle voornoemde elementen is voldaan, dan is er sprake van subsidie. De beschikbaarheidsbijdrage mvo is een subsidie.
12. Bij subsidieverstrekingen zijn bestuursorganen gebonden aan het legaliteitsbeginsel.¹⁵ Voor het handelen van het bestuursorgaan is namelijk een wettelijke grondslag vereist.
13. Een subsidie moet in beginsel gebaseerd zijn op een wettelijk voorschrift waarin de te subsidiëren activiteiten zijn omschreven.¹⁶ Daarnaast is het bestuursorgaan gehouden om de betreffende subsidie te verstrekken indien de aanvrager volgens toepasselijke wet- en regelgeving, recht heeft op de subsidie.¹⁷
14. Voorts mag lagere wet- of regelgeving niet in strijd zijn met hoger recht. Dit betekent dat bijvoorbeeld een algemene maatregel van bestuur (hierna: AMvB) of een beleidsregel waarin de subsidieverstreking is geregeld, niet strijdig mag zijn met een wet in formele zin of de algemene beginselen van behoorlijk bestuur.
15. Onder subsidieplafond wordt het bedrag verstaan dat gedurende een bepaald tijdvak ten hoogste beschikbaar is voor de verstrekking van subsidies krachtens een bepaald wettelijk voorschrift.¹⁸
16. Een subsidieplafond wordt bij of krachtens wettelijk voorschrift vastgesteld.¹⁹

¹⁴ Artikel 4:21, eerste lid, van de Awb.

¹⁵ Artikel 4:21, eerste lid, van de Awb

¹⁶ Artikel 4:23, eerste lid, van de Awb

¹⁷ Artikel 4:84 Awb.

¹⁸ Artikel 4:22 van de Awb

¹⁹ Artikel 4:25 lid 1 van de Awb

17. Bij of krachtens wettelijk voorschrift wordt bepaald hoe het beschikbare bedrag wordt verdeeld. Bij de bekendmaking van het subsidieplafond wordt ook de wijze van verdeling vermeld.²⁰

Beleidsregels beschikbaarheidsbijdrage 2023

18. De NZa heeft op basis van de eerder genoemde aanwijzingen de Beleidsregel Beschikbaarheidsbijdrage (medische) vervolgoopleidingen 2023²¹ (hierna: Beleidsregel 2023) en de Beleidsregel (medische) vervolgoopleidingen 2024²² (hierna: Beleidsregel 2024) vastgesteld. Daarin is bepaald dat een beschikbaarheidsbijdrage wordt verleend voor een opleidingsplaats die in het verdeelplan van het betreffende subsidiejaar is opgenomen.
19. Op grond van artikel 6.1 van deze beleidsregel²³ toetst de NZa het door de opleidende zorgaanbieder aangevraagde aantal instroomplaatsen voor (medisch) specialisten aan het verdeelplan. Het aantal opleidingsplaatsen (medisch) specialist per opleiding in de beschikking kan het aantal instroomplaatsen uit het verdeelplan niet overschrijden.
20. Op grond van artikel 6.3 verleent de NZa op aanvraag een beschikbaarheidsbijdrage voor doorstroomplaatsen (medisch) specialist volgens de overzichten van de registratiecommissies met peildatum 31 oktober van jaar t-1.

Beleidsregels beschikbaarheidsbijdrage 2024

21. Op grond van artikel 6.1 van deze beleidsregel²⁴ toetst de NZa het door de opleidende zorgaanbieder aangevraagde aantal instroomplaatsen voor (medisch) specialisten aan het verdeelplan. Het aantal opleidingsplaatsen (medisch) specialist per opleiding in de beschikking kan het aantal instroomplaatsen uit het verdeelplan niet overschrijden.
22. Op grond van artikel 6.3 verleent de NZa op aanvraag een beschikbaarheidsbijdrage voor doorstroomplaatsen (medisch) specialist volgens de overzichten van de registratiecommissies met peildatum 31 oktober van jaar t-1. Voor de opleidingen genoemd in artikel 1.2 sub e geldt dat de NZa de doorstroomplaatsen verleent op basis van de overzichten van de CRT van de FGzPt.

Wijzigingsbesluit van de Beleidsregels beschikbaarheidsbijdrage (medische) vervolgoopleidingen 2023 en 2024²⁵

23. Dit besluit wijzigt de definitie van verdeelplan uit artikel 1.23 van de beleidsregel beschikbaarheidsbijdrage mvo 2023 en artikel 1.24 van de beleidsregel beschikbaarheidsbijdrage 2024.

²⁰ Artikel 4:26 lid 1 en lid 2 Awb

²¹ Met kenmerk: BR/REG-23136.

²² Met kenmerk: BR/REG-24110

²³ Beleidsregel Beschikbaarheidsbijdrage (medische) vervolgoopleidingen 2023 - BR/REG-23136a

²⁴ Beleidsregel Beschikbaarheidsbijdrage (medische) vervolgoopleidingen 2024 - BR/REG-24110

²⁵ Besluit houdende wijziging van de Beleidsregel beschikbaarheidsbijdrage (medische) vervolgoopleidingen 2023 met kenmerk BR/REG-23136a en de Beleidsregel beschikbaarheidsbijdrage (medische) vervolgoopleidingen 2024 met kenmerk BR/REG-24110 in verband met aanpassing van het Besluit beschikbaarheidsbijdrage WMG (Stcrt. 2024, 30104).

24. De definitie van een verdeelplan is thans als volgt: Overzicht van de verdeling van het maximaal aantal instroomplaatsen en bijbehorende fte voor de vervolgopleiding tot (medisch) specialist per specialisme per opleidende zorgaanbieder, als bedoeld in onderdeel D van de Bijlage behorende bij de artikelen 2 en 4 van het Besluit beschikbaarheidsbijdrage WMG.

Beleidsregels en Uniform Kader 2023 en 2024 NZa

Algemeen

25. Op de jaren 2023 en 2024 is de Beleidsregel Uniform kader beschikbaarheidsbijdrage (hierna: Uniform kader) van toepassing.²⁶

Verlenen, vaststellen en verstrekken

26. In de Beleidsregels 2023 en 2024 is vastgelegd op welke wijze de NZa gebruik maakt van haar bevoegdheden om een beschikbaarheidsbijdrage toe te kennen aan opleidende zorgaanbieders ten behoeve van de bekostiging van (medische) vervolgopleidingen. De Beleidsregels 2023 en 2024 zijn van toepassing op het door zorgaanbieders beschikbaar hebben van (medische) vervolgopleidingen als bedoeld in artikel 2 van het Besluit beschikbaarheidsbijdrage WMG, juncto onderdeel B, onder 1, sub a, b en c, van de bijlage bij het Besluit beschikbaarheidsbijdrage WMG.
27. Het verstrekken van de beschikbaarheidsbijdrage vindt plaats volgens het proces van aanvraag, verlening, bevoorschotting, aanvraag, vaststelling en betaling zoals neergelegd in de onderdelen 4, 5, 6 en 7 van het Uniform kader 2023 en 2024.

Verlening

28. In artikel 4 van de Beleidsregel 2023 en 2024 is – in aanvulling op het Uniform kader – in het algemeen beschreven dat de NZa op aanvraag een beschikbaarheidsbijdrage voor het bekostigen van (medische) vervolgopleidingen kan verstrekken.
29. Op grond van artikel 4.1.1 van het Uniform kader kunnen opleidende zorgaanbieders vóór 1 oktober voorafgaand aan het subsidiejaar een aanvraag indienen bij de NZa voor verlening van de beschikbaarheidsbijdrage (medische) vervolgopleidingen. De NZa toetst deze individuele aanvragen op grond van de artikelen 5.1 tot en met 5.3 van de Beleidsregel 2023 en 2024 aan de verdeelplannen van beide subsidiejaren.
30. Met een verleningsbesluit ontvangt de opleidende zorgaanbieder een *voorlopige aanspraak* op de beschikbaarheidsbijdrage (medische) vervolgopleidingen. De NZa vermeldt in het verleningsbesluit op welke manier de betaling plaatsvindt: in voorschotten voorafgaand aan de vaststelling van de beschikbaarheidsbijdrage of in zijn geheel bij de vaststelling van de beschikbaarheidsbijdrage na afloop van het subsidiejaar. De zorgaanbieder kan het Zorginstituut Nederland verzoeken om het bedrag aan (voorschotten op de) beschikbaarheidsbijdrage uit te betalen.

Vaststelling

31. In artikel 5.1 van het Uniform kader zijn de regels voor het aanvragen van de vaststelling van de beschikbaarheidsbijdrage neergelegd. Na afloop van het subsidiejaar kan immers pas definitief worden vastgesteld hoeveel opleidingen een opleiding bij de zorgaanbieder hebben gevolgd en welke

²⁶ Met kenmerk: BR/REG-22149

vergoedingsbedragen daar mee gemoeid zijn. De zorgaanbieder moet daarom vóór 1 juni na afloop van het jaar waarvoor de subsidie is verleend, een aanvraag voor vaststelling van een beschikbaarheidsbijdrage indienen bij de NZa. Daarbij verantwoordt de zorgaanbieder de activiteiten en de gemaakte kosten zoals omschreven in de Beleidsregel 2023 en 2024 over het lopende subsidiejaar. Dit is vastgelegd in artikel 5.2 van het Uniform kader.

32. De hoogte van de beschikbaarheidsbijdrage wordt vastgesteld aan de hand van het aantal gerealiseerde fte's per opleiding dat wordt bepaald, rekening houdend met de criteria die zijn neergelegd in de artikel 8 van de Beleidsregel 2023 en 2024. Onder 'fte' wordt verstaan het aantal uren opleiding volgens de personeels- of salarisadministratie van de zorgaanbieder gedeeld door uren reguliere werkweek overeenkomstig de van toepassing zijnde collectieve arbeidsovereenkomst of sectorale rechtspositieregeling.²⁷ Voorts wordt de hoogte van de beschikbaarheidsbijdrage berekend aan de hand van de door de minister vastgestelde, aan de NZa meegedeelde vergoedingsbedragen voor de onderscheiden opleidingen.²⁸ De NZa indexeert deze vergoedingsbedragen jaarlijks met de door VWS aangegeven percentages. Het aantal gerealiseerde fte per opleiding, zoals door de NZa vastgesteld op de wijze zoals beschreven in deze Beleidsregels, wordt vermenigvuldigd met deze vergoedingsbedragen.

²⁷ Volgt uit artikel 1.5 Beleidsregel 2023 en artikel 1.9 Beleidsregel 2024.

²⁸ Volgt uit de artikelen 5.4 en 8.4 van de Beleidsregel 2023 en artikel 6.5 van de Beleidsregel 2024.