



Autoriteit Nucleaire Veiligheid en
Stralingsbescherming

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**

Koningskade 4
Den Haag
Postbus 16001
2500 BA Den Haag
www.anvs.nl

Ons kenmerk
ANVS-PP-2020/0054049-07

Datum 17 juni 2020
Betreft Wijziging Kernenergiewet vergunning

Besluit:

**KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN
WAGENINGEN UNIVERSITY & RESEARCH VOOR HET VERRICHTEN VAN
HANDELINGEN MET RADIOACTIEVE STOFFEN EN TOESTELLEN**

Verleend door:

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING

Inhoudsopgave

1	Het besluit	3
1.1	Vergunning	3
1.2	Voorschriften	3
1.3	Documenten	3
1.4	Openbaarmaking en publicatie	4
1.5	Het in werking treden van de vergunning	4
2	De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	De gevolgde procedure	5
2.3	Het toetsingskader	6
2.4	Bevindingen en overwegingen	6
2.5	Conclusie	8
3	Ondertekening	9

1 Het besluit

1.1 Vergunning

De op 19 maart 1975, aan Wageningen Universiteit te Wageningen en de Stichting Dienst Landbouwkundig Onderzoek gevestigd te Wageningen, verleende vergunning met nummer 61368, DG MH/SS, laatstelijk gewijzigd op 14 november 2012, met nummer 2012/0821-07, wordt op grond van artikel 34 van de Kernenergiewet en de artikelen 3.5 en 3.8, eerste en tweede lid van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs) gewijzigd en verleend aan Wageningen University & Research, bestaande uit Wageningen University en Wageningen Research te Wageningen.

Aan het vergunde in hoofdstuk 1 wordt onder C. TOESTELLEN een nieuw onderdeel toegevoegd:

D. TOESTELLEN MOBIEL

Het verrichten van handelingen ten behoeve van wetenschappelijk onderzoek en veterinaire diagnostiek binnen de locatie van Wageningen University & Research (WUR), op steeds wisselende locaties in geheel Nederland, met een ioniserende straling uitzendend toestel binnen de volgende omvang:

1. *Eén (1) toestel met een maximale hoogspanning van 80 kV.*

Wanneer het toestel niet wordt gebruikt, wordt het opgeslagen in het Bedrijfsgebouw van Animal Ecology van Wageningen Environmental Research (gebouw 2318 van het WUR complex te Wageningen).

1.2 Voorschriften

Het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de ANVS-verordening basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Vbs) bevatten rechtstreeks geldende bepalingen. De in deze vergunning opgenomen voorschriften betreffen aspecten die niet (volledig) zijn geregeld in de genoemde regelgeving. Naast de in deze vergunning opgenomen voorschriften dient de vergunninghouder te voldoen aan de van toepassing zijnde bepalingen uit het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs.

De wijziging van de vergunning geeft geen aanleiding tot aanvullende voorschriften.

1.3 Documenten

Aan de documenten die deel uitmaken van de vergunning wordt toegevoegd de op 17 februari 2020 ontvangen Bijlage 2 werkprotocol röntgen ESG def. vs 040220.

1.4 Openbaarmaking en publicatie

De beschikking bevat milieu-informatie. Daarom wordt deze beschikking met toepassing van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur actief openbaar gemaakt door publicatie van deze beschikking op de internetsite www.anvs.nl. Van het verlenen van deze beschikking wordt tevens mededeling gedaan in de Staatscourant.

1.5 Het in werking treden van de vergunning

Deze beschikking treedt in werking overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer, met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling

2.1 De aanvraag

De aanvraag met kenmerk 2003754/SvT/GM, heb ik op 17 februari 2020 ontvangen en heeft betrekking op een wijziging van de op 19 maart 1975, aan Wageningen Universiteit en de Stichting Dienst Landbouwkundig Onderzoek gevestigd te Wageningen, verleende vergunning met nummer 61368, DG MH/SS, laatstelijk gewijzigd op 14 november 2012, met nummer 2012/0821-07.

Het betreft de volgende gevraagde wijzigingen:

- Uitbreiding met een mobiel ioniserende straling uitzendend toestel.

Bij de aanvraag zijn de volgende documenten toegevoegd:

- Aanvraag wijziging complexvergunning WUR.
- Aanbiedingsbrief WUR.
- Bijlage 1a Uittreksel KvK_WU_NL.
- Bijlage 1b Uittreksel KvK_WR_NL.
- Bijlage 2 Werkprotocol röntgen ESG def vs 040220.
- Bijlage 3 Aanstellingsbrief ACD WUR.
- Bijlage 4 Diploma 5A TMS.
- Bijlage 5 Risico-inventarisatie en -evaluatie.
- Bijlage 6a Acceptatietest ACOMA PX-15 HF.
- Bijlage 6b RIE metingen ACOMA PX-15 HF.
- Bijlage 7 Handleiding ACOMA PX-15 HF.

Op 26 maart 2020 is verzocht om aanvullende informatie. Op 8 april 2020 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- 202000408_Brief_ANVS_reactie_aanvullende_vragen_uitbreiding_complexvergunning.
- Bijlage 1 Formulier voorlichting en instructie vs 1.0 240320.
- Bijlage 2 Voorlichting werken met röntgentoestel – gamma hippo.

Op 7 mei 2020 is voor de tweede keer om aanvullende informatie verzocht. Op 15 mei 2020 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- 202000515_Brief_ANVS_reactie_aanvullende_vragen_uitbreiding_complexvergunning.
- Bijlage 1 Onderzoeksopzet van het Europese project mbt crippling.

De aanvraag en de aanvullende informatie heb ik getoetst aan artikel 3.6, derde lid van het Bbs en paragraaf 3.2 van de Vbs en in behandeling genomen.

2.2 De gevolgde procedure

Dit besluit is ingevolge artikel 34 van de Kernenergiewet en artikel 11.1 van het Bbs niet tot stand gekomen overeenkomstig de openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De handelingen met toestellen zijn op grond van artikel 11.1 van het Bbs vrijgesteld van de bepalingen van de afdeling

3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

2.3 **Het toetsingskader**

Aan het wettelijk kader van de stralingsbescherming, zoals vastgelegd in de Kernenergiewet en de onderliggende besluiten, liggen onder meer de drie principes van het stralingsbeschermingsbeleid ten grondslag, te weten: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten. Indien aan deze uitgangspunten niet wordt voldaan of indien sprake is van een weigeringsgrond zoals genoemd in artikel 3.7 van het Bbs, wordt de vergunning niet verleend.

Rechtvaardiging houdt in dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich meebrengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Dit principe is vastgelegd in paragraaf 2.2 van het Bbs.

Toepassing van ALARA (as low as reasonably achievable) is de optimalisatie, gericht op beperking van de blootstelling aan ioniserende straling. In de wetgeving is het ALARA beginsel vastgelegd in artikel 31 van de Kernenergiewet en paragraaf 2.3 van het Bbs.

Dosislimieten vervullen een vangnetfunctie, indien het toepassen van rechtvaardiging en ALARA niet voldoende is om een bepaald beschermingsniveau te bereiken. De limietwaarden zijn vastgelegd in artikelen 9.1, 9.2, 7.3, 7.4, 7.34 en 7.35 van het Bbs.

De volgende in artikel 3.7 van het Bbs genoemde voorwaarde maakt, voor onderhavige vergunning, ook deel uit van het toetsingskader: deskundigheid op het gebied van stralingsbescherming.

2.4 **Bevindingen en overwegingen**

Met inachtneming van paragraaf 2.3 heb ik de aanvraag getoetst aan artikel 3.7 van het Bbs. Geen van de daarin genoemde bepalingen staat vergunningverlening in de weg.

De in de aanvraag bedoelde handelingen zijn opgenomen in bijlage 2.1, onderdeel A, van de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (hierna: Rbs). Het gaat om categorieën I.C.1, analyse en onderzoek en II.B.1, diagnostiek bij dieren. Derhalve is sprake van gerechtvaardigde handelingen.

Ook in de situatie die is beschreven in de aanvraag zijn de handelingen specifiek gerechtvaardigd. Hieronder zal nader ingegaan worden op de overwegingen om deze toepassing specifiek te rechtvaardigen.

Het betreft hier handelingen die worden uitgevoerd in het kader van een brandganzenonderzoek door onderzoekers van Wageningen Universiteit en Research (WUR) in Europees verband. Het doel van het onderzoek is het bepalen van het percentage ganzen dat is verwond door hagelkorrels. Om te kunnen bepalen of een

gans is beschoten, dienen röntgenopnamen van de gans gemaakt te worden. De hagelkorrels zijn duidelijk zichtbaar op röntgenopnamen. Er is geen alternatieve methode beschikbaar om te kunnen bepalen of een in leven zijnde gans is verwond door hagelkorrels.

Het beheer van de ganzenpopulaties is onderdeel van het European Goose Management Platform, dat nastreeft beleid en beheer ten aanzien van de ganzenpopulaties in Europa internationaal vorm te geven. Doel is om de populatie in een goede staat van instandhouding te houden en tegelijkertijd de gewasschade door ganzen beheersbaar te houden.

In Nederland is de brandgans een soort die voor toenemende problemen zorgt in de landbouw, mede omdat de overwinterende vogels tot in mei aanwezig zijn. Een goed monitoringsprogramma, zowel van aantallen, broedsucces/overleving als afschot, is een fundamentele bouwsteen van het Europese ganzenplatform, omdat alleen op deze wijze nagegaan kan worden welke gevolgen de voorgestelde maatregelen voor de populatie hebben.

Uit een steekproef uitgevoerd door Deense onderzoekers, is gebleken dat niet alle ganzen direct overlijden nadat ze zijn beschoten, maar met verwondingen door blijven vliegen. De verwondingen hebben direct invloed op het welzijn van de ganzen. Het is van maatschappelijk belang dat verwondingen van de ganzen worden onderzocht. Om maatregelen ter voorkoming van het verwonden van de ganzen te kunnen treffen, dient nader onderzoek te worden uitgevoerd naar het daadwerkelijke percentage ganzen dat rondvliegt met verwondingen. Hiervoor hebben onderzoekers van WUR een onderzoeksvoorstel geschreven, waarbij in de onderzoeksmethode het gebruik van een röntgentoestel staat beschreven om de verwondingen door hagelkorrels in beeld te kunnen brengen. De onderzoeksmethode sluit hiermee aan op de door Deense onderzoekers uitgevoerde steekproef.

De resultaten van het onderzoek worden meegenomen in de beoordeling van de huidige toestand van de populatie van wilde vogels, met als doel om indien nodig (op nationaal niveau) maatregelen te nemen om het percentage wilde vogels met hagel te kunnen verlagen.

De opnamen van vogels vinden plaats door medewerkers (en eventueel vrijwilligers) na voorlichting en instructie, zowel theoretisch als praktisch, over de risico's en de te nemen voorzorgsmaatregelen. Deze voorlichting en instructie wordt gedaan door de Toezichthoudend medewerker stralingsbescherming (TMS) en bij het praktische gedeelte is tevens de algemeen coördinerend stralingsdeskundige (ACD) aanwezig.

Tijdens de praktische protocol test, wordt extra aandacht besteed aan het veilig uitvoeren van de werkzaamheden. Daarbij komen de volgende maatregelen aan de orde: het plaatsen van extra loodafscherming rondom het te onderzoeken object, het extra fixeren met een veiligheidsbeugel van het verticaal gerichte röntgentoestel en het maken van opnamen op minimaal 1,5 m afstand. De protocol test vindt plaats op het terrein van de WUR. De persoon die het toestel bedient tijdens de

opnamen in het veld, draagt tijdens het gebruik van het toestel te allen tijde een persoonsdosismeter. De uitlezingen worden vergeleken met de berekening uit de RI&E.

Het boven besproken protocol waarin veel aandacht is besteed aan voorlichting en instructie aan medewerkers, resulteert in een werkwijze waarin de risico's op afdoende manier zijn verkleind en beheersbaar gemaakt. De aanwezigheid van de TMS op locatie wordt daarmee niet noodzakelijk geacht.

Uit de aanvraag is gebleken dat de aanvrager in voldoende mate stralingshygiënische maatregelen treft. De risico-inventarisatie en -evaluatie (RI&E) die bij de aanvraag is aangeleverd laat zien dat de blootstelling van de werknemers geoptimaliseerd is. Uit de aanvraag, met name uit de milieu-analyse, blijkt dat de blootstelling van de medewerkers geoptimaliseerd is. Overwegende dat de handelingen op wisselende locaties worden uitgevoerd is er geen vaste terreingrens gedefinieerd. De aanvrager heeft in de milieu-analyse (de RI&E) een generieke omschrijving van de terreingrens gegeven. Op basis van deze generieke omschrijving blijkt dat de blootstelling van personen buiten de locaties kleiner is dan het secundair niveau (SN).

De stralingshygiënische maatregelen en de aan de vergunning verbonden voorschriften bieden voldoende waarborgen, dat mensen, dieren, planten en goederen ten gevolge van de toepassing van ioniserende straling, zo weinig schade of hinder daarvan zullen ondervinden als redelijkerwijs mogelijk is. Uit bovengenoemde RI&E en de milieu-analyse blijkt ook dat de dosislimieten voor leden van de bevolking en werknemers niet overschreden zullen worden.

Tenslotte blijkt uit de aanvraag ook dat de aanvrager beschikt over voldoende deskundigheid, namelijk minstens een geregistreerde stralingsbeschermingsdeskundige en een toezichthoudend medewerker stralingsbescherming.

2.5

Conclusie

Op grond van het bovenstaande heb ik besloten om tot wijziging van de vergunning over te gaan.

3 Ondertekening

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,
namens deze,

Dipl.-Ing. B.R. Keller,
afdelingshoofd

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, Postbus 16001, 2500 BA, Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voorlopige voorziening

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500EA te 's-Gravenhage verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijlde spoed dit vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u tijdens kantooruren terecht bij het Informatiepunt Kernenergiewetvergunningen, telefoon 088-4890500. Ook is het mogelijk om uw vraag te stellen via <https://www.autoriteitnvs.nl/contact> onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.