



Autoriteit Nucleaire Veiligheid en  
Stralingsbescherming

**Autoriteit Nucleaire  
Veiligheid en  
Stralingsbescherming**

Koningskade 4  
Den Haag  
Postbus 16001  
2500 BA Den Haag  
[www.anvs.nl](http://www.anvs.nl)

**Ons kenmerk**  
ANVS-PP-2023/0096074-04

Datum 12 mei 2023  
Betreft Kernenergiewet vergunning

**Besluit:**

**KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN HKS SCRAP METALS B.V.  
VOOR HET VERRICHTEN VAN HANDELINGEN MET TOESTELLEN**

Verleend door:

**DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING**

## Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Het besluit</b>	<b>3</b>
1.1	Vergunning	3
1.2	Intrekking	4
1.3	Voorschriften	4
1.4	Documenten	5
1.5	Openbaarmaking en publicatie	5
1.6	Het in werking treden van de vergunning	5
<b>2</b>	<b>De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling</b>	<b>6</b>
2.1	De aanvraag	6
2.2	De gevolgde procedure	7
2.3	Het toetsingskader	7
2.4	Bevindingen en overwegingen	8
2.5	Conclusie	9
<b>3</b>	<b>Ondertekening</b>	<b>10</b>
<b>Bijlage A</b>	<b>Verklarende begrippenlijst</b>	<b>11</b>

## 1 Het besluit

### 1.1 Vergunning

Aan HKS Scrap Metals B.V. gevestigd te 's-Gravendeel wordt, krachtens artikel 34 van de Kernenergiewet (Kew) en de artikelen 3.4, vierde lid, 3.5 en 3.8, eerste lid van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs) voor onbepaalde tijd conform de aanvraag vergunning verleend voor:

#### A. TOESTELLEN

##### *Locatie Amersfoort*

Het verrichten van handelingen ten behoeve van het scheiden van verschillende metaalfracties binnen de locatie van HKS Scrap Metals B.V., gelegen aan de Wolframkade 2 te Amersfoort, met ioniserende straling uitzendende toestellen binnen de volgende omvang:

1. vijf toestellen met een hoogspanning van maximaal 160 kilovolt (kV).

Het verrichten van handelingen ten behoeve van het analyseren van materialen binnen de locatie van HKS Scrap Metals B.V., gelegen aan de Wolframkade 2 te Amersfoort, met ioniserende straling uitzendende toestellen binnen de volgende omvang:

2. één mobiel toestel van het type röntgenfluorescentiespectrometrie (XRF) met een hoogspanning van maximaal 45 kV.

De opslag van het toestel vindt plaats op de vaste locatie van HKS Scrap Metals B.V., gelegen aan de Wolframkade 2 te Amersfoort.

##### *Locatie Moerdijk*

Het verrichten van handelingen ten behoeve van het scheiden van verschillende metaalfracties binnen de locatie van HKS Scrap Metals B.V., gelegen aan de Graanweg 18 te Moerdijk, met ioniserende straling uitzendende toestellen binnen de volgende omvang:

3. twee toestellen met een hoogspanning van maximaal 160 kV.

Het verrichten van handelingen ten behoeve van het analyseren van materialen binnen de locatie van HKS Scrap Metals B.V., gelegen aan de Graanweg 18 te Moerdijk, met ioniserende straling uitzendende toestellen binnen de volgende omvang:

4. één mobiel toestel van het type röntgenfluorescentiespectrometrie (XRF) met een hoogspanning van maximaal 50 kV.

De opslag van het toestel vindt plaats op de vaste locatie van HKS Scrap Metals B.V., gelegen aan de Graanweg 18 te Moerdijk.

## **1.2 Intrekking**

De volgende eerder verleende vergunningen worden conform de aanvraag ingetrokken:

- de op 18 november 2005 aan HKS Scrap Metals B.V., gevestigd te 's-Gravendeel, verleende vergunning met nummer 2005/80977 AI/IO/BES, laatstelijk gewijzigd op 17 januari 2020 met nummer ANVS-PP-2019/0052284-05;
- de op 8 februari 2019 aan HKS Dordrecht B.V., gevestigd te Dordrecht, verleende vergunning met nummer ANVS-PP-2018/0048107-08. laatstelijk gewijzigd op 1 juni 2022 en verleend aan HKS Scrap Metals B.V., gevestigd te 's-Gravendeel, met nummer ANVS-PP-2022/008921-04.

Deze vergunning vervangt met ingang van haar inwerkingtreding de hierboven opgesomde aan HKS Scrap Metals B.V. eerder verleende vergunningen. Deze vervallen op het tijdstip waarop deze onderhavige vergunning onherroepelijk wordt.

## **1.3 Voorschriften**

Het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de ANVS-verordening basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Vbs) bevatten rechtstreeks geldende bepalingen. De in deze vergunning opgenomen voorschriften betreffen aspecten die niet (volledig) zijn geregeld in de genoemde regelgeving. Naast de in deze vergunning opgenomen voorschriften dient de vergunninghouder te voldoen aan de van toepassing zijnde bepalingen uit het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs.

Aan deze vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

### **I. Algemeen**

1. Voor zover in de vergunning inclusief de voorschriften niet anders is bepaald worden de handelingen verricht overeenkomstig en op de locatie zoals beschreven in de in paragraaf 1.4 genoemde documenten.

### **II. Organisatie**

1. In het geval dat de stralingsbeschermingsdeskundige niet in dienst is van de vergunninghouder, maar wordt ingehuurd, zijn de taken, verantwoordelijkheden, bevoegdheden en de omvang van de tijdsbesteding vastgelegd in een contract.

### **III. Milieubelasting**

1. De door de vergunde handelingen veroorzaakte bijdrage aan de effectieve dosis voor personen buiten elke locatie is zo laag als redelijkerwijs mogelijk is. De multifunctionele individuele dosis overschrijdt per locatie in geen geval de waarde van 10 microsievert per jaar.

## **IV. Controle, registratie, meldingen en rapportages**

### **A. Rapportage**

1. De rapportage bedoeld in artikel 5.27 van de Rbs bevat, naast de in dit artikel bedoelde gegevens, tevens:
  - een overzicht van alle toestellen die aan het einde van het verslagjaar aanwezig zijn, gespecificeerd naar maximale hoogspanning en toepassing;
  - een overzicht van relevante wijzigingen van de situatie, binnen het kader van de vergunning;
  - een overzicht van controlewerkzaamheden die door of namens de stralingsbeschermingsdeskundige zijn uitgevoerd en de resultaten daarvan;
  - een actuele opgave van de totale stralingsbelasting voor het milieu ten gevolge van alle bronnen binnen de locatie tezamen. De stralingsniveaus buiten de locatie worden in kaart gebracht met behulp van een plattegrond van de locatie.

### **V. Stralingsincident, ongeval of radiologische noodsituatie**

1. Een stralingsincident dient onmiddellijk te worden gemeld aan de ANVS. Dit kan telefonisch via nummer 088-4890500. De melding dient in ieder geval te worden gedaan via het ANVS-loket volgens de aanwijzingen op de website van de ANVS.

#### **1.4 Documenten**

De plattegrond van HKS Scrap Metals B.V., locatie Amersfoort, zoals aangeduid in bijlage 2a '*Locatie plattegrond HKS Amersfoort rev 1*', en de plattegrond van HKS Scrap Metals B.V., locatie Moerdijk, zoals aangeduid in bijlage 2c '*Locatieplattegrond HKS Moerdijk*' behorend bij de op 27 februari 2023 ontvangen aanvraag maken deel uit van de vergunning.

#### **1.5 Openbaarmaking en publicatie**

De Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming maakt dit besluit openbaar op <https://puc.overheid.nl/anvs/>. Van het verlenen van dit besluit wordt ook kennisgegeven in de Staatscourant.

#### **1.6 Het in werking treden van de vergunning**

Deze beschikking treedt in werking overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer, met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

## 2 De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling

### 2.1 De aanvraag

De aanvraag heb ik op 27 februari 2023 ontvangen en heeft betrekking op een aanvraag voor een revisievergunning voor het scheiden van metalen in een installatie met behulp van ioniserende straling en materiaalanalyse met behulp van een XRF-toestel op locaties in Amersfoort en Moerdijk.

In het bijzonder betreft het de volgende toepassingen:

- metaal scheiden in een installatie met behulp van ioniserende straling;
- materiaalanalyse door middel van een handheld XRF-toestel;
- handelingen vinden plaats op twee verschillende locaties, in Amersfoort en Moerdijk.

Bij de aanvraag zijn de volgende documenten gevoegd:

- vergunningaanvraag HKS Scrap Metals B.V.;
- bijlage 1 - KvK HKS Scrap Metals (18-10-2022);
- bijlage 2a - Locatie plattegrond HKS Amersfoort rev 1;
- bijlage 2b - opslag locatie handheld XRF locatie Amersfoort;
- bijlage 2c - Locatieplattegrond HKS Moerdijk;
- bijlage 3a - Steinert X-ray sortingsystem XXS;
- bijlage 3b - Techn.gevevens Steinert XSS;
- bijlage 3c - Bruker gebruikshandleiding S1 TITAN NL;
- bijlage 3d - TECH DESCRIPTION XRF – Redwave;
- bijlage 3e - Tomra UM-HH-0079-REV02-nl-x-tract-2400;
- bijlage 3f - Thermo Scientific;
- bijlage 4a - 0535 Overeenkomst SBD HKS Scrap Metals-2020-gew.;
- bijlage 4b - Verlenging SBD-13-09-2022;
- bijlage 5a - Mandaat TMS;
- bijlage 5b - DiplomaCI 5A-2013;
- bijlage 5c - Verklaring Refresher TMS-2020;
- bijlage 5d - plaatsvervangend TMS-2020;
- bijlage 5e - Diploma Ioniserende straling 5A 2016;
- bijlage 6a - Werkinstructie XSS-2022;
- bijlage 6b - werkinstructies XRF Materiaal analyzer Moerdijk;
- bijlage 6c - Werkinstructies XRF Materiaal analyzer Amersfoort;
- bijlage 6d - Presentielijst instructies Amersfoort;
- bijlage 6e - Presentielijst instructies Moerdijk;
- bijlage 7a - 0535b-156933-001-01-2023-r0-RI&E-HKS Amersfoort;
- bijlage 7b - 0535c-156933-001-02-2023-r0-RI&E-HKS-Moerdijk;
- bijlage 8a - 0535b-156933-001-03-2023-r1-TER-HKS-Amersfoort;
- bijlage 8b - 0535c-156933-001-04-2023-TER-HKS-Moerdijk.

Op 19 april 2023 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- 0535c-156933-001-04-2023-TER-HKS-Moerdijk.

Op 20 april 2023 is mededeling gedaan over het verlengen van de beslistermijn.

De aanvraag en de aanvullende informatie heb ik getoetst aan artikel 3.6, derde lid van het Bbs en paragraaf 3.2 van de Vbs en in behandeling genomen.

De risico-inventarisatie en –evaluatie (RI&E), zoals bedoeld in artikel 7.6 van het Bbs bevat samen met de aanvraag en aanvullende informatie de elementen genoemd in bijlage A van de Regeling stralingsbescherming beroepsmatige blootstelling 2018, behorende bij artikel 2.1, eerste en tweede lid.

## **2.2 De gevolgde procedure**

Dit besluit is ingevolge artikel 34 van de Kew en artikel 11.1 van het Bbs niet tot stand gekomen overeenkomstig de openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De handelingen met toestellen zijn op grond van artikel 11.1 van het Bbs vrijgesteld van de bepalingen van de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

## **2.3 Het toetsingskader**

### *Algemeen*

Aan het wettelijk kader van de stralingsbescherming, zoals vastgelegd in de Kew en de onderliggende besluiten, liggen onder meer de drie principes van het stralingsbeschermingsbeleid ten grondslag, te weten: rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten. Indien aan deze uitgangspunten niet wordt voldaan of indien sprake is van een weigeringsgrond zoals genoemd in artikel 3.7 van het Bbs wordt de vergunning niet verleend.

De volgende in artikel 3.7 van het Bbs genoemde voorwaarde maakt, voor onderhavige vergunning, ook deel uit van het toetsingskader: deskundigheid op het gebied van stralingsbescherming.

### *Rechtvaardiging*

Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Het rechtvaardigingprincipe is in de wetgeving vastgelegd in paragraaf 2.2 van het Bbs.

In dat artikel is bepaald dat een handeling slechts is toegestaan, indien deze door de ANVS is gerechtvaardigd, dan wel behoort tot een categorie van handelingen die door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Minister voor Medische Zorg is gerechtvaardigd. In de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (hierna: Rbs) is in bijlage 2.1 een positieve en negatieve lijst opgenomen van respectievelijk gerechtvaardigde en niet-gerechtvaardigde categorieën handelingen. Naast deze categorale rechtvaardiging is in het kader van de vergunningverlening nog een specifieke rechtvaardiging aan de orde voor wat betreft de aangevraagde activiteit.

### *Optimalisatie*

Onder optimalisatie wordt verstaan dat de bescherming van personen, die beroepsmatig of als lid van de bevolking in een geplande situatie aan straling worden blootgesteld, wordt geoptimaliseerd. Optimalisatie leidt ertoe dat de omvang van de individuele doses, de kans op het optreden van blootstelling en het aantal blootgestelde personen ten gevolge van een handeling zo beperkt als redelijkerwijs mogelijk worden gehouden. Daarbij wordt rekening gehouden met de huidige stand der techniek en met economische en sociale factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten.

Optimalisatie is vastgelegd in artikel 15c, derde lid, van de Kew en artikel 2.6 van het Bbs. In de praktijk van de stralingsbescherming wordt vaak de term ALARA (As Low As Reasonably Achievable) gebruikt in de plaats van optimalisatie.

Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. Optimalisatie heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit in redelijkheid moeten worden beperkt.

### *Dosislimieten*

Dosislimieten zijn de absolute grenswaarden die in acht genomen moeten worden om een minimaal beschermingsniveau voor individuele werknemers en leden van de bevolking te garanderen. De blootstelling als gevolg van een combinatie van alle relevante handelingen mag niet hoger zijn dan de gestelde dosislimieten. Doel is dat geen enkel individu wordt blootgesteld aan onaanvaardbare stralingsrisico's. Dit algemene beginsel van stralingsbescherming wordt gezien als vangnet na de toepassing van rechtvaardiging en optimalisatie.

Het principe van dosislimitering is vastgelegd in artikel 2.9 van het Bbs. De van toepassing zijnde dosislimieten zijn in de artikelen 7.3, 7.4, 7.34, 7.35, 7.36, 9.1 en 9.2 van het Bbs neergelegd.

### *Deskundigheid*

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 31, van de Kew, is een verantwoorde uitvoering van handelingen met stralingsbronnen van belang. Deskundigheid is vereist op grond van de artikelen 5.4 en 5.7 van het Bbs.

## **2.4 Bevindingen en overwegingen**

Met inachtneming van paragraaf 2.3 heb ik de aanvraag getoetst aan artikel 3.7 van het Bbs. Geen van de daarin genoemde bepalingen staat vergunningverlening in de weg.

De in de aanvraag bedoelde handelingen zijn opgenomen in bijlage 2.1, onderdeel A, van de Rbs. Het gaat om categorie I.C.2, doorlichten van objecten m.b.v. ioniserende straling en I.C.1 analyse en onderzoek d.m.v. ioniserende straling



Derhalve is sprake van gerechtvaardigde handelingen.

De rechtvaardiging van de handelingen is in het kader van de eerdere vergunningprocedures al beoordeeld en positief bevonden. Er is geen reden in het kader van onderhavige vergunningprocedure anders te oordelen over de rechtvaardiging. In de situatie die is beschreven in de aanvraag zijn de handelingen gerechtvaardigd. Deze revisievergunning is opgesteld door het samenvoegen van de twee aparte vergunningen van HKS Scrap Metals B.V. van twee verschillende locaties.

Artikel 3.4, vierde lid, van het Bbs bepaalt dat indien binnen een locatie, onder verantwoordelijkheid van een ondernemer, meerdere handelingen plaatsvinden die, zoals in deze aanvraag, tot verschillende in de artikelen 3.8 of 3.10 van het Bbs genoemde categorieën van handelingen behoren, een vergunning voor het geheel is vereist. Dit betekent dat het totaal van de handelingen en genomen stralingshygiënische maatregelen in samenhang moet worden beoordeeld. Bij deze integrale beoordeling is gekeken naar de risico's voor mens en milieu ten gevolge van alle handelingen op deze locatie tezamen.

Uit de aanvraag is gebleken dat de aanvrager in voldoende mate stralingshygiënische maatregelen treft. De RI&E die bij de aanvraag is aangeleverd laat zien dat de blootstelling van de werknemers geoptimaliseerd is. De RI&E is integraal met de vergunningaanvraag beoordeeld op basis van de bij de aanvraag aangeleverde informatie. De volledigheid van de RI&E, als zelfstandig document, ten aanzien van de punten benoemd in bijlage A van de Regeling stralingsbescherming beroepsmatige blootstelling 2018, is gelet op het toetsingskader voor vergunningverlening niet door de ANVS beoordeeld.

Uit de aanvraag, met name uit de milieu-analyse, blijkt dat de blootstelling van personen buiten de locaties kleiner is dan het secundair niveau (SN). De stralingshygiënische maatregelen en de aan de vergunning verbonden voorschriften bieden voldoende waarborgen, dat mensen, dieren, planten en goederen ten gevolge van de toepassing van ioniserende straling, zo weinig schade of hinder daarvan zullen ondervinden als redelijkerwijs mogelijk is. Uit bovengenoemde RI&E en de milieu-analyse blijkt ook dat de dosislimieten voor leden van de bevolking en werknemers niet overschreden zullen worden.

Tenslotte blijkt uit de aanvraag ook dat de aanvrager beschikt over voldoende deskundigheid, namelijk minstens een geregistreerde stralingsbeschermingsdeskundige en een toezichthoudend medewerker stralingsbescherming.

## **2.5**

### **Conclusie**

Op grond van het bovenstaande heb ik besloten om tot verlening van de vergunning over te gaan.

### 3 Ondertekening

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,  
namens deze,

ir. Y. Franken,  
teamleider

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, Postbus 16001, 2500 BA, Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

#### **Voorlopige voorziening**

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500EA te 's-Gravenhage verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijlde spoed dit vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://loket.raadvanstate.nl/digitaal-loket/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u tijdens kantooruren terecht bij het Informatiepunt Kernenergievergunningen, telefoon 088-4890500. Ook is het mogelijk om uw vraag te stellen via <https://www.autoriteitnvs.nl/contact> onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.

## Bijlage A Verklarende begrippenlijst

In deze vergunning gelden de onderstaande definities. Voor de overige termen en definities wordt naar de Kew, het Bbs en de onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs verwezen.

- terreingrens:  
de begrenzing van de locaties, zoals aangeduid op de plattegronden in:
  - bijlage 2a '*Locatie plattegrond HKS Amersfoort rev 1*' van de aanvraag d.d. 27 februari 2023 (locatie Amersfoort);
  - bijlage 2c '*Locatieplattegrond HKS Moerdijk*' van de aanvraag d.d. 27 februari 2023 (locatie Moerdijk).