



Autoriteit Nucleaire Veiligheid en
Stralingsbescherming

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**

Koningskade 4
Den Haag
Postbus 16001
2500 BA Den Haag
www.anvs.nl

Ons kenmerk
ANVS-PP-2019/0052629-04

Datum 5 februari 2020
Betreft Wijziging Kernenergiewet vergunning

Besluit:

**KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN KONINKLIJKE
LUCHTVAART MAATSCHAPPIJ N.V. VOOR HET VERRICHTEN VAN
HANDELINGEN MET RADIOACTIEVE STOFFEN**

Verleend door:

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING



Inhoudsopgave

1	Het besluit	3
1.1	Vergunning	3
1.2	Voorschriften	3
1.3	Documenten	4
1.4	Openbaarmaking en publicatie	4
1.5	Het in werking treden van de vergunning	5
2	De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	De gevolgde procedure	6
2.3	Het toetsingskader	7
2.4	Bevindingen en overwegingen	7
2.5	Conclusie	8
3	Ondertekening	9



1 Het besluit

1.1 Vergunning

De op 2 april 2014, aan Koninklijke Luchtvaart Maatschappij N.V. (hierna: KLM) gevestigd te Amstelveen, verleende vergunning met nummer 2013/1216-05, laatstelijk gewijzigd op 12 oktober 2018, met nummer 2018/0311-05, wordt op grond van artikel 29 van de Kernenergiewet en de artikelen 3.5 en 3.8, eerste en derde lid van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs) gewijzigd conform de aanvraag.

Het vergunde onder A. RADIOACTIEVE STOFFEN wordt gewijzigd en luidt nu als volgt:

Binnen de locatie van Koninklijke Luchtvaart Maatschappij N.V., *KLM logistiek centrum Hangar 14, kadaster nr. AI 582, gelegen aan de Voltweg 4 te Schiphol-Oost*, mogen met radioactieve stoffen uitsluitend handelingen worden verricht binnen de volgende omvang:

Ten behoeve van inbouw en uitbouw in vliegtuigen, opslag van reservedelen en tijdelijke opslag in afwachting van afvoer naar een erkende be-/verwerker van:

1. *Vijftig (50) exit signs met hierin waterstof-3 (tritium), met een activiteit van maximaal 370 gigabecquerel (GBq) per stuk en een gezamenlijke activiteit van maximaal 20.000 GBq;*
2. tachtig (80) ingekapselde bronnen americium-241, in de vorm van niet goedgekeurde ionisatierookmelders, met een activiteit van maximaal 30 kilobecquerel (kBq) per bron en een gezamenlijke activiteit van maximaal 3 megabecquerel (MBq);
3. vijftig (50) ingekapselde bronnen krypton-85, in de vorm van ontstekers (ignition exciter units) voor vliegtuigmotoren, met een activiteit van maximaal 3,7 MBq per bron en een gezamenlijke activiteit van maximaal 185 MBq;

Ten behoeve van uitbouw uit vliegtuigen en tijdelijke opslag in afwachting van afvoer naar een erkende be-/verwerker van:

4. tien (10) ingekapselde bronnen promethium-147, kobalt-60 en cesium-137, in de vorm van ontstekers (ignition exciter units) voor vliegtuigmotoren, met een activiteit per bron van maximaal 200 kBq en een gezamenlijke activiteit van maximaal 2 MBq.

1.2 Voorschriften

Het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de ANVS-verordening basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Vbs) bevatten rechtstreeks geldende bepalingen. De in deze vergunning opgenomen voorschriften betreffen aspecten die



niet (volledig) zijn geregeld in de genoemde regelgeving. Naast de in deze vergunning opgenomen voorschriften dient de vergunninghouder te voldoen aan de van toepassing zijnde bepalingen uit het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs.

De wijziging van de vergunning geeft geen aanleiding tot aanvullende voorschriften.

1.3 Documenten

Aan de documenten die deel uitmaken van de vergunning wordt toegevoegd bijlage 1 van de op 9 november 2019 ontvangen kennisgeving.

1.4 Openbaarmaking en publicatie

De beschikking bevat milieu-informatie. Daarom wordt deze beschikking met toepassing van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur actief openbaar gemaakt door publicatie van deze beschikking op de internetsite www.anvs.nl. Van het verlenen van deze beschikking wordt tevens mededeling gedaan in de Staatscourant.



1.5

Het in werking treden van de vergunning

Deze beschikking treedt in werking overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer, met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.



2 De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling

2.1 De aanvraag

Op 9 november 2019 heb ik een kennisgeving ontvangen van KLM die betrekking heeft op een wijziging van de locatie van de vergunde handelingen. Op 19 december 2019 heeft KLM de kennisgeving aangevuld met een formeel verzoek tot wijziging van de op 2 april 2014 verleende vergunning met nummer 2013/1216-05, laatstelijk gewijzigd op 12 oktober 2018, met nummer 2018/0311-05.

KLM verricht handelingen met ingekapselde radioactieve bronnen als onderdeel van ruilartikelen, zoals exit signs, rookmelders en ontstekers. De ruilartikelen worden uit vliegtuigen gehaald, ingebouwd in vliegtuigen, tijdelijk opgeslagen voor hergebruik of afvoer naar een erkende bewerker of verwerker. KLM is van plan om de locatie waar deze handelingen plaatsvinden te wijzigen van de huidige locatie, KLM gebouw 440, kadaster nr. AI 690, Fokkerweg te Schiphol, naar KLM logistiek centrum Hangar 14, kadaster nr. AI 582, gelegen aan de Voltweg 4 te Schiphol-Oost.

Bij de aanvraag en de kennisgeving zijn de volgende documenten toegevoegd:

- Stralingshygiënische risicoanalyse H14 2020;
- Bijlage 1 lokatie wijziging geb 440 naar H14 met terreingrenzen;
- Bijlage 2 Positie loodkluis, logistiek centrum, baai 3 in hangar 14;
- Bijlage 3 google maps afstanden terreingrens en hek;
- Bijlage 4 kadastertekening.

Op 31 januari 2020 is de aanvraag aangevuld met:

- een verzoek om uitbreiding van het vergunde met exit signs met hierin tritium;
- een verzoek om verhoging van de totale activiteit van de vergunde hoeveelheid Kr-85 bronnen in de vorm van ontstekers;
- een beschrijving van de stralingsbeschermingsorganisatie en de aanwijzing van de toezichthoudend medewerker stralingsbescherming.

Deze documenten beschouw ik gezamenlijk als de aanvraag. De aanvraag heb ik getoetst aan artikel 3.6, derde lid van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs) en paragraaf 3.2 van de ANVS-Verordening basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Vbs) en in behandeling genomen.

2.2 De gevolgde procedure

Dit besluit is ingevolge artikel 29a van de Kernenergiewet en artikel 11.2 van het Bbs niet tot stand gekomen overeenkomstig de openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

De op enig moment aanwezige hoeveelheid radionucliden in de bij de handelingen betrokken radioactieve stoffen is dermate beperkt dat op grond van artikel 11.2 van het Bbs afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing is.



2.3 Het toetsingskader

Aan het wettelijk kader van de stralingsbescherming, zoals vastgelegd in de Kernenergiewet en de onderliggende besluiten, liggen onder meer de drie principes van het stralingsbeschermingsbeleid ten grondslag, te weten: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten. Indien aan deze uitgangspunten niet wordt voldaan of indien sprake is van een weigeringsgrond zoals genoemd in artikel 3.7 van het Bbs, wordt de vergunning niet verleend.

Rechtvaardiging houdt in dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich meebrengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Dit principe is vastgelegd in paragraaf 2.2 van het Bbs.

Toepassing van ALARA (as low as reasonably achievable) is de optimalisatie, gericht op beperking van de blootstelling aan ioniserende straling. In de wetgeving is het ALARA beginsel vastgelegd in artikel 31 van de Kernenergiewet en paragraaf 2.3 van het Bbs.

Dosislimieten vervullen een vangnetfunctie, indien het toepassen van rechtvaardiging en ALARA niet voldoende is om een bepaald beschermingsniveau te bereiken. De limietwaarden zijn vastgelegd in artikelen 9.1, 9.2, 7.3, 7.4, 7.34 en 7.35 van het Bbs.

De volgende in artikel 3.7 van het Bbs genoemde voorwaarde maakt, voor onderhavige vergunning, ook deel uit van het toetsingskader: deskundigheid op het gebied van stralingsbescherming.

2.4 Bevindingen en overwegingen

Met inachtneming van paragraaf 2.3 heb ik de aanvraag getoetst aan artikel 3.7 van het Bbs. Geen van de daarin genoemde bepalingen staat vergunningverlening in de weg.

De in de aanvraag bedoelde handelingen zijn opgenomen in bijlage 2.1, onderdeel A, van de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (hierna: Rbs). Het gaat om toepassingscategorie I.A.9. "(Consumenten) producten" en onder toepassingscategorie I.A.10 "Ontsteking".

De rechtvaardiging van de handelingen is in het kader van de eerdere vergunningprocedures al beoordeeld en positief bevonden. Er is geen reden in het kader van onderhavige vergunningprocedure anders te oordelen over de rechtvaardiging. In de situatie die is beschreven in de aanvraag zijn de handelingen gerechtvaardigd.

Uit de aanvraag is gebleken dat de aanvrager in voldoende mate stralingshygiënische maatregelen treft. De risico-inventarisatie en -evaluatie (RI&E) die bij de aanvraag is aangeleverd laat zien dat de blootstelling van de werknemers geoptimaliseerd is. Uit de aanvraag, met name uit de milieu-analyse, blijkt dat de



blootstelling van personen buiten de locatie kleiner is dan het secundair niveau (SN). De stralingshygiënische maatregelen en de aan de vergunning verbonden voorschriften bieden voldoende waarborgen, dat mensen, dieren, planten en goederen ten gevolge van de toepassing van radioactieve stoffen en/of ioniserende straling, zo weinig schade of hinder daarvan zullen ondervinden als redelijkerwijs mogelijk is. Uit bovengenoemde RI&E en de milieu-analyse blijkt ook dat de dosislimieten voor leden van de bevolking en werknemers niet overschreden zullen worden.

Tenslotte blijkt uit de aanvraag ook dat de aanvrager beschikt over voldoende deskundigheid, namelijk minstens een geregistreerde stralingsbeschermingsdeskundige en een toezichthoudend medewerker stralingsbescherming.

2.5

Conclusie

Op grond van het bovenstaande heb ik besloten om tot wijziging van de vergunning over te gaan.



3 Ondertekening

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,

afdeling

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, Postbus 16001, 2500 BA, Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voorlopige voorziening

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500EA te 's-Gravenhage verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijlde spoed dit vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u tijdens kantooruren terecht bij het Informatiepunt Kernenergiewetvergunningen, telefoon 088-4890500. Ook is het mogelijk om uw vraag te stellen via <https://www.autoriteitnvs.nl/contact> onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.



Bijlage A Verklarende begrippenlijst

In deze vergunning gelden de onderstaande definities. Voor de overige termen en definities wordt naar de Kew, het Bbs en de onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs verwezen.

- terreingrens:
de begrenzing van de locatie, aangeduid als terreingrens milieuvergunning, in Bijlage 1 van de op 9 november 2019 ontvangen kennisgeving.