



Autoriteit Nucleaire Veiligheid en
Stralingsbescherming

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**

Koningskade 4
Den Haag
Postbus 16001
2500 BA Den Haag
www.anvs.nl

Ons kenmerk
ANVS-PP-2020/0053003-05

Datum 7 februari 2020
Betreft Wijziging Kernenergiewet vergunning

Besluit:

**KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN
AARDWARMTE VOGELAER B.V. VOOR HET VERRICHTEN VAN
HANDELINGEN MET RADIOACTIEVE STOFFEN**

Verleend door:

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING



Inhoudsopgave

1	Het besluit	3
1.1	Vergunning	3
1.2	Openbaarmaking en publicatie	3
1.3	Het in werking treden van de vergunning	3
2	De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling	4
2.1	De aanvraag	4
2.2	De gevolgde procedure	4
2.3	Het toetsingskader	4
2.4	Bevindingen en overwegingen	5
2.5	Conclusie	5
3	Ondertekening	6



1 Het besluit

1.1 Vergunning

De op 24 januari 2018 aan Aardwarmte Vogelaer B.V. verleende vergunning met nummer 2017/0845-07 wordt op grond van de artikelen 29 en 31 van de Kernenergiewet en gelet op de artikelen 3.5, 3.6, vijfde lid, en 3.8, eerste, derde en vierde lid van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs) als volgt gewijzigd:

In hoofdstuk **4. Voorschriften**, paragraaf **V. Overdracht van natuurlijke bronnen**, wordt het tweede lid gewijzigd en luidt thans als volgt:

2. Radioactieve afvalstoffen worden zo spoedig als redelijkerwijs mogelijk op adequate wijze afgegeven aan een aangewezen instelling of ophaaldienst zoals bedoeld in *artikel 10.6, zesde en zevende lid, van het Bbs*. Tijdelijke opslag van radioactieve afvalstoffen voor een periode van maximaal *drie* jaar is toegestaan met het oog op verval tot niet-radioactieve afvalstoffen of uit overwegingen die een efficiënte wijze van het zich ontdoen naar een erkende ophaaldienst beogen.

In hoofdstuk **4. Voorschriften**, paragraaf **V. Overdracht van natuurlijke bronnen** wordt na het tweede lid een nieuw lid ingevoegd:

2b. In afwijking van het tweede lid geldt een tijdsbeperking voor opslag van radioactieve afvalstoffen van twee jaar voor natte sludges waarvoor op grond van artikel 3.18 eerste lid van de Verordening basisveiligheidsnormen stralingsbescherming specifieke vrijgave is verleend en voor radioactieve materialen waarvoor een registratieplicht als bedoeld in paragraaf 3.2.3 van het Bbs geldt en die kunnen voldoen aan de acceptatiecriteria van de op grond van artikel 10.6, zevende lid van het Bbs aangewezen instellingen voor de ontvangst van radioactieve afvalstoffen.

1.2 Openbaarmaking en publicatie

De beschikking bevat milieu-informatie. Daarom wordt deze beschikking met toepassing van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur actief openbaar gemaakt door publicatie van deze beschikking op de internetsite www.anvs.nl.

Van het verlenen van deze beschikking wordt tevens mededeling gedaan in de Staatscourant.

1.3 Het in werking treden van de vergunning

Deze beschikking treedt in werking overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer, met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.



2 De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling

2.1 De aanvraag

De aanvraag zonder kenmerk heb ik op 27 december 2019 ontvangen en heeft betrekking op een wijziging van de op 24 januari 2018 aan Aardwarmte Vogelaer B.V. verleende vergunning met nummer 2017/0845-07.

Het betreft de volgende gevraagde wijzigingen:

- Het verlengen van de opslagtermijn van twee naar drie jaar voor radioactieve afvalstoffen met van nature voorkomende radionucliden, uitgezonderd de radioactieve afval- en reststoffen die volden aan de criteria die in artikel 3.18 van de ANVS-verordening (Vbs) aan natte sludges gesteld worden.

Bij de aanvraag zijn geen documenten toegevoegd.

De aanvraag heb ik getoetst aan artikel 3.6, derde lid van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs) en paragraaf 3.2 van de ANVS-Verordening basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Vbs) en in behandeling genomen.

2.2 De gevolgde procedure

Dit besluit is ingevolge artikel 29a van de Kernenergiewet en artikel 11.2 van het Bbs niet tot stand gekomen overeenkomstig de openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Er is al eerder een overeenkomstige vergunning voor handelingen met radioactieve stoffen met betrekking tot dezelfde plaats aan de aanvrager verleend. Het wijzigen van de voorschriften leidt er niet toe dat nadeliger gevolgen voor mensen, dieren, planten en goederen kunnen worden veroorzaakt dan bij de eerder verleende vergunning en de daaraan verbonden voorschriften in aanmerking zijn genomen. De reeds vergunde activiteiten wijzigen niet.

2.3 Het toetsingskader

Aan het wettelijk kader van de stralingsbescherming, zoals vastgelegd in de Kernenergiewet en de onderliggende besluiten, liggen onder meer de drie principes van het stralingsbeschermingsbeleid ten grondslag, te weten: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten. Indien aan deze uitgangspunten niet wordt voldaan of indien sprake is van een weigeringsgrond zoals genoemd in artikel 3.7 van het Bbs, wordt de vergunning niet verleend.

Rechtvaardiging houdt in dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich meebrengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Dit principe is vastgelegd in paragraaf 2.2 van het Bbs.



Toepassing van ALARA (as low as reasonably achievable) is de optimalisatie, gericht op beperking van de blootstelling aan ioniserende straling. In de wetgeving is het ALARA beginsel vastgelegd in artikel 31 van de Kernenergiewet en paragraaf 2.3 van het Bbs.

Dosislimieten vervullen een vangnetfunctie, indien het toepassen van rechtvaardiging en ALARA niet voldoende is om een bepaald beschermingsniveau te bereiken. De limietwaarden zijn vastgelegd in artikelen 9.1, 9.2, 7.3, 7.4, 7.34 en 7.35 van het Bbs.

2.4 Bevindingen en overwegingen

Met inachtneming van paragraaf 2.3 heb ik de aanvraag getoetst aan artikel 3.7 van het Bbs. Geen van de daarin genoemde bepalingen staat het wijzigen van de vergunningvoorschriften in de weg.

Aardwarmte Vogelaer B.V. heeft verlenging aangevraagd voor de opslagtermijn van radioactieve afvalstoffen van twee jaar naar drie jaar. De aanvraag geldt voor alle radioactieve afvalstoffen met uitzondering van het volgende materiaal: natte sludge waarvoor in artikel 3.18, eerste lid van de Vbs specifieke vrijgave is verleend indien het gestort wordt op een op grond van artikel 10.6, vijfde en zevende lid van het Bbs aangewezen instelling. Naast het afvoeren van natte sludge is het afvoeren van radioactieve afvalstoffen waarvoor een registratieplicht geldt nu reeds mogelijk naar een op grond van artikel 10.6, zevende lid van het Bbs aangewezen stortplaats, indien de aanvrager aan de acceptatiecriteria van deze stortplaatsen kan voldoen.

Zonder verlenging van de opslagtermijn zou de aanvrager op korte termijn grote hoeveelheden radioactieve afvalstoffen moeten afvoeren naar COVRA. Dit brengt logistieke problemen bij COVRA met zich mee en veroorzaakt zeer hoge kosten voor de aanvrager. Met de verlenging van de toegestane opslagtermijn beoogt de aanvrager voldoende tijd te krijgen om te komen tot specifieke vrijgave van alle of een groot deel van de radioactieve afvalstoffen. Daarmee zou de afvoer naar COVRA grotendeels kunnen worden voorkomen. Sinds medio 2019 loopt hierover vooroverleg met de ANVS.

Uitgangspunt van het Bbs met betrekking tot tijdelijke opslag is om de hoeveelheid radioactieve afvalstoffen die dient te worden afgevoerd naar de COVRA, tot een minimum te beperken. Ook mag beperking van de kosten voor ondernemers voor het afvoeren van radioactieve afvalstoffen mee worden gewogen.

Gelet op het bovenstaande ben ik van oordeel dat een verlenging van de opslagtermijn te rechtvaardigen is. Voor de materialen waarvoor afvoer naar een aangewezen stortplaats wettelijk nu al mogelijk is geldt de verlenging echter niet. Voor deze materialen wordt daarom de opslagtermijn niet verlengd.

2.5 Conclusie

Op grond van het bovenstaande heb ik besloten om tot wijziging van de vergunningvoorschriften over te gaan.



3 Ondertekening

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, Postbus 16001, 2500 BA, Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voorlopige voorziening

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500EA te 's-Gravenhage verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijlde spoed dit vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u tijdens kantooruren terecht bij het Informatiepunt Kernenergiewetvergunningen, telefoon 088-4890500. Ook is het mogelijk om uw vraag te stellen via <https://www.autoriteitnvs.nl/contact> onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.