



**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**

Koningskade 4
Den Haag
Postbus 16001
2500 BA Den Haag
www.anvs.nl

Ons kenmerk
ANVS-PP-2022/0088053-10

Datum 23 december 2022
Betreft Wijziging kernenergiewet vergunning

Besluit:

**KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN REYM B.V. VOOR HET
VERRICHTEN VAN HANDELINGEN MET TOESTELLEN EN MATERIALEN MET
VAN NATURE VOORKOMENDE RADIONUCLIDEN**

Verleend door:

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING

Inhoudsopgave

1	Het besluit	3
1.1	Vergunning	3
1.2	Voorschriften	4
1.3	Documenten	6
1.4	Openbaarmaking en publicatie	6
1.5	Het in werking treden van de vergunning	6
2	De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling	7
2.1	De aanvraag	7
2.2	De gevolgde procedure	8
2.3	Het toetsingskader	8
2.4	Bevindingen en overwegingen	10
2.5	Conclusie	14
3	Ondertekening	16
Bijlage A	Verklarende begrippenlijst	17

1 Het besluit

1.1 Vergunning

De op 5 april 2013, aan Reym B.V. (hierna: Reym), gevestigd te Amersfoort verleende vergunning, met nummer 2013/0160-05, laatstelijk gewijzigd op 22 april 2022, met nummer ANVS-PP-2022/0087961-03, wordt op grond van artikel 19, eerste lid, in samenhang met de artikelen 29 en 34 van de Kernenergiewet (hierna: Kew) en op grond van de artikelen 3.5 en 3.8, eerste lid van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (hierna: Bbs), als volgt gewijzigd.

Ambtshalve wijziging

De geldigheidsduur van de onderdelen A.1.b en A.1.c was vergund voor een periode van twee jaar tot en met 15 maart 2022. Deze geldigheidsduur van deze onderdelen is verlopen en deze zijn van rechtswege komen te vervallen.

De beperking in geldigheidsduur van de vergunde onderdelen A.1.b en A.1.c komt te vervallen in verband met de uitgevoerde verkenning zoals in de overwegingen in de vergunning van 31 januari 2018 met kenmerk 2016/0243-24 is opgenomen. De conclusie van deze verkenning is dat de herkomst van mijnbouwinstallaties niet relevant is en dat vergunningen voor handelingen met mijnbouwinstallaties voor onbepaalde tijd verleend kunnen worden.

Dit betekent dat in de aanhef van de vergunning de geldigheidsduur als volgt wordt gewijzigd:

I. Vergunning

Aan Reym gevestigd te Amersfoort wordt, krachtens de artikelen 29 en 34 van de Kew en de artikelen 3.5 en 3.8, eerste lid van het Bbs vergunning verleend *voor onbepaalde tijd* voor:

Dit betekent daarnaast dat de aanhef van A. GEPLANDE WERKZAAMHEDEN MET NATUURLIJKE BRONNEN OP EIGEN LOCATIE als volgt wordt gewijzigd:

A. GEPLANDE WERKZAAMHEDEN MET NATUURLIJKE BRONNEN OP EIGEN LOCATIES, Het verrichten van werkzaamheden ten behoeve van decontaminatie van apparaten, gereedschappen en/of gedeelten van procesinstallaties, onderhoud aan en ontmantelen van (delen van) *mijnbouwinstallaties* en het reduceren van reststoffen, binnen de volgende locaties van Reym B.V:

Dit betekent tot slot dat de onderdelen A.1.b en A.1.c als volgt opnieuw worden vergund:

b. *In totaal voor alle locaties samen maximaal 10.000 kg sludge dat vergunningplichtige concentratie natuurlijke bronnen bevat;*

- c. *In totaal voor alle locaties samen maximaal 20.000 kg te decontamineren materiaal;*

Aan het vergunde onder A.1 wordt na onderdeel e een nieuw onderdeel f toegevoegd:

- e. *In totaal voor alle locaties samen maximaal 550.000 kg materiaal in de vorm van sludge met een registratieplichtige activiteitsconcentratie, binnen de volgende omvang:*
- *van nature voorkomende radionucliden uit de vervalreeks U-238 met een activiteitsconcentratie van maximaal 10 kilobecquerel per kilogram (kBq/kg),*
 - *van nature voorkomende radionucliden uit de vervalreeks Th-232 met een activiteitsconcentratie van maximaal 10 kBq/kg bestemd voor afgifte van deze materialen aan een erkende verwerker c.q. bewerker, die een daartoe strekkende autorisatie heeft.*

In afwijking van de aanvraag

1. De import van installatie(delen) uit het buitenland

In afwijking van de aanvraag is besloten dat het vergunnen van het importeren van installatie(delen) met materialen met van nature voorkomende radionucliden uit het buitenland, anders dan mijnbouwinstallaties (afkomstig uit de olie-, gas-, en gastransportsector) niet is toegestaan. In de aanhef van het vergunde onder "A. GEPLANDE WERKZAAMHEDEN MET NATUURLIJKE BRONNEN OP EIGEN LOCATIES" is de industrie-specificatie daarom niet gewijzigd voor alle sectoren maar alleen naar mijnbouwinstallaties. Deze wijziging is nader toegelicht in hoofdstuk 2.4.

2. Hoeveelheidsbeperking

De aangevraagde wijziging met betrekking tot het laten vervallen van de hoeveelheidsbeperking van 20.000 kg onder A.1.c is niet doorgevoerd. De onderliggende documenten van de vergunning gaan uit van de hoeveelheidsbeperking van 20.0000 kg. Er is niet aangetoond dat met het laten vervallen van de hoeveelheidsbeperking de veiligheid voldoende is geborgd.

3. Wijziging van voorschrift II.7, direct toezicht tijdens complexe decontaminatie

In afwijking van de aanvraag is het (direct) toezicht met betrekking tot (complexe) decontaminatie in voorschrift II.7, het onderdeel complexe decontaminatiewerkzaamheden, niet aangepast conform de aanvraag. De lijn van het ANVS-beleid is dat voor complexe decontaminatie direct toezicht door een gemandateerde "TMS voor de betreffende toepassing" voldoet. Daarom is dit voorschrift gedeeltelijk aangepast van direct toezicht door een SBD (niveau 3) naar direct toezicht door een gemandateerde "TMS voor de betreffende toepassing".

1.2

Voorschriften

Het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de ANVS-verordening basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Vbs) bevatten rechtstreeks geldende bepalingen. De in deze vergunning opgenomen voorschriften betreffen aspecten die niet (volledig) zijn geregeld in de genoemde regelgeving.

Naast de in deze vergunning opgenomen voorschriften dient de vergunninghouder te voldoen aan de van toepassing zijnde bepalingen uit het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs.

Voorschrift **II. Organisatie**, onderdeel 7, wordt als volgt gewijzigd:

7. De ondernemer zorgt ervoor dat:
 - a. *degenen die specifieke handelingen of taken uitvoeren met NORM-materialen beschikken over de volgende deskundigheid:*
 - *voor het verrichten van een besmettingscontrole of vrijgave van een werklocatie: een diploma stralingsbeschermingsdeskundige op het niveau van algemeen coördinerend deskundige of coördinerend deskundige, of een diploma toezichthoudend medewerker stralingsbescherming voor handelingen met van nature voorkomende radioactieve stoffen;*
 - *verantwoordelijkheid voor de beoordeling van de besmettingscontrole of vrijgave van een werklocatie: registratie als stralingsbeschermingsdeskundige, op het niveau van algemeen coördinerend deskundige of coördinerend deskundige.*
 - b. *de handelingen met betrekking tot complexe decontaminatie plaatsvinden:*
 - *op de eigen locaties van Reym B.V. en bij geplande werkzaamheden op locaties van derden die een daartoe strekkende autorisatie hebben, door of onder direct toezicht van een toezichthoudend medewerker stralingsbescherming voor de betreffende toepassing;*
 - c. *bij niet geplande werkzaamheden buiten de locaties van Reym B.V. (EHBO werk) door of onder direct toezicht van een stralingsbeschermingsdeskundige op het niveau van coördinerend deskundige of algemeen coördinerend deskundige.*

Aan voorschrift **III. A. Geplande werkzaamheden op eigen locaties** wordt na onderdeel 12, twee nieuwe onderdeel 13 en 14 toegevoegd:

Handelingen met materialen met van nature voorkomende radionucliden

13. *De be- of verwerking van de in het vergunde onder A.1.b genoemde sludge dient (conform optimalisatiebeginsel) zo snel als mogelijk plaats te vinden, maar uiterlijk binnen twee jaar afgerond te zijn, te rekenen vanaf de datum waarop het materiaal voor het eerst in opslag is genomen;*
14. *De decontaminatie van het in het vergunde onder 1.A.c genoemde te decontamineren materiaal dient (conform optimalisatiebeginsel) zo snel als mogelijk plaats te vinden, maar uiterlijk binnen twee jaar afgerond te zijn, te rekenen vanaf de datum waarop het materiaal voor het eerst in opslag is genomen.*

Voorschrift **IX. Stralingsincident, ongeval of radiologische noodsituatie** wordt als volgt gewijzigd en luidt nu als volgt:

IX. Stralingsincident, ongeval of radiologische noodsituatie

1. *Een stralingsincident dient onmiddellijk te worden gemeld aan de ANVS. Dit kan telefonisch via nummer 088-4890500. De melding dient in ieder geval te worden gedaan via het ANVS-loket volgens de aanwijzingen op de website van de ANVS.*

1.3 Documenten

Aan de documenten die deel uitmaken van de vergunning worden geen nieuwe documenten toegevoegd.

1.4 Openbaarmaking en publicatie

De Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming maakt dit besluit openbaar op <https://puc.overheid.nl/anvs/>. Van het verlenen van dit besluit wordt ook kennisgegeven in de Staatscourant.

1.5 Het in werking treden van de vergunning

Deze beschikking treedt in werking overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer, met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling

2.1 De aanvraag

De aanvraag met kenmerk ANVS-PP-2022/0088053 heb ik op 10 februari 2022 ontvangen en heeft betrekking op een wijziging van de op 5 april 2013, aan Reym B.V., gevestigd te Amersfoort, met nummer 2013/0160-05 verleende vergunning, laatstelijk gewijzigd op 22 april 2022, met nummer ANVS-PP-2022/0087961-03.

Deze aanvraag is gecombineerd met de aanvraag met kenmerk ANVS-PP-2022/0087276 die ik op 4 januari 2022 heb ontvangen en die betrekking heeft op een wijziging van dezelfde verleende vergunning.

Het betreft de volgende gevraagde wijzigingen:

- de geldigheidstermijn van de reeds vergunde onderdelen A.1.b en A.b.c aanpassen naar onbepaalde tijd;
- het toevoegen van handelingen met NORM-materialen in de vorm van sludge met registratieplichtige activiteitsconcentratie, die voorheen werden uitgevoerd in het kader van de eerder goedgekeurde registratie door een Reym B.V., mede namens ATM (ketenregistratie);
- het wijzigen van het voorschrift met betrekking op het toezicht op (complexe) decontaminatie.

Op 15 mei 2022 en 18 augustus 2022 is de aanvraag uitgebreid met de volgende gevraagde wijzigingen:

- het verwijderen van de herkomst (olie- en gasinstallaties) in de aanhef van het vergunde onder A. GEPLANDE WERKZAAMHEDEN MET NATUURLIJKE BRONNEN OP EIGEN LOCATIES;
- het verwijderen van de herkomst (de buitenlandse industrieën die werken met materialen die van nature voorkomende radionucliden bevatten) van de sludge waarmee Reym B.V. de vergunde handelingen onder A.1.b verricht;
- het geheel verwijderen van het vergunde onderdeel A.1.c, omdat zowel het verwijderen van de herkomst (de buitenlandse industrieën die werken met materialen die van nature voorkomende radionucliden bevatten) als de hoeveelheid van de te decontamineren materialen, waarmee Reym B.V. de vergunde handelingen onder A.1.c verricht, komen te vervallen;
- het aanpassen van de termijn waarin be- of verwerking van sludge plaatsvindt, zoals vergund onder A.1.b, naar een periode van maximaal 2 jaar;
- het aanpassen van de termijn waarin decontaminatie van materiaal plaatsvindt, zoals vergund onder A.1.c, naar een periode van maximaal twee jaar.

Bij de aanvragen zijn de volgende documenten gevoegd:

- bijlage 1 130628 nieuwe ketenmelding Reym;
- bijlage 2 Risicoanalyse Reym;
- verzoek verlenging NORM afval uit buitenland_09-02-2022;
- verzoek verlenging toevoeging NORM afval uit buitenland 19-05-2022;
- wijzigen toezicht 4-1-2022.

Op 15 februari 2022 is verzocht om aanvullende informatie. Op 16 maart 2022 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- reactie verzoek informatie 21 feb 22;
- reactie verzoek informatie 21 feb 22 deel 2.

Op 9 juni 2022 is verzocht om aanvullende informatie. Op 18 augustus 2022 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- reactie verzoek informatie 2022.

De aanvraag en de aanvullende informatie heb ik getoetst aan artikel 3.6, derde lid van het Bbs en paragraaf 3.2 van de Vbs en in behandeling genomen.

De risico-inventarisatie en –evaluatie (RI&E), zoals bedoeld in artikel 7.6 van het Bbs bevat samen met de aanvraag de elementen genoemd in bijlage A van de Regeling stralingsbescherming beroepsmatige blootstelling 2018, behorende bij artikel 2.1, eerste en tweede lid.

2.2 De gevolgde procedure

Dit besluit is ingevolge de artikelen 19, eerste lid, 29a en 34 van de Kernenergiewet en de artikelen 11.1 en 11.2 van het Bbs niet tot stand gekomen overeenkomstig de openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Er is al eerder een overeenkomstige vergunning voor handelingen met radioactieve stoffen en toestellen met betrekking tot dezelfde plaats aan de aanvrager verleend. Het is niet te verwachten dat door gebruikmaking van de gevraagde vergunning nadeliger gevolgen voor mensen, dieren, planten en goederen kunnen worden veroorzaakt dan bij de eerder verleende vergunning in aanmerking zijn genomen.

2.3 Het toetsingskader

Algemeen

Aan het wettelijk kader van de stralingsbescherming, zoals vastgelegd in de Kew en de onderliggende besluiten, liggen onder meer de drie principes van het stralingsbeschermingsbeleid ten grondslag, te weten: rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten. Indien aan deze uitgangspunten niet wordt voldaan of indien sprake is van een weigeringsgrond zoals genoemd in artikel 3.7 van het Bbs wordt de vergunning niet verleend.

De volgende in artikel 3.7 van het Bbs genoemde voorwaarde maakt, voor onderhavige vergunning, ook deel uit van het toetsingskader: deskundigheid op het gebied van stralingsbescherming.

Rechtvaardiging

Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich meebrengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Het rechtvaardigingprincipe is in de wetgeving vastgelegd in paragraaf 2.2 van het Bbs.

In dat artikel is bepaald dat een handeling slechts is toegestaan, indien deze door de ANVS is gerechtvaardigd, dan wel behoort tot een categorie van handelingen die door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Minister voor Medische Zorg is gerechtvaardigd. In de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (hierna: Rbs) is in bijlage 2.1 een positieve en negatieve lijst opgenomen van respectievelijk gerechtvaardigde en niet-gerechtvaardigde categorieën handelingen. Naast deze categorale rechtvaardiging is in het kader van de vergunningverlening nog een specifieke rechtvaardiging aan de orde voor wat betreft de aangevraagde activiteit.

Optimalisatie

Onder optimalisatie wordt verstaan dat de bescherming van personen, die beroepsmatig of als lid van de bevolking in een geplande situatie aan straling worden blootgesteld, wordt geoptimaliseerd. Optimalisatie leidt ertoe dat de omvang van de individuele doses, de kans op het optreden van blootstelling en het aantal blootgestelde personen ten gevolge van een handeling zo beperkt als redelijkerwijs mogelijk worden gehouden. Daarbij wordt rekening gehouden met de huidige stand der techniek en met economische en sociale factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten.

Optimalisatie is vastgelegd in artikel 15c, derde lid, van de Kew en artikel 2.6 van het Bbs. In de praktijk van de stralingsbescherming wordt vaak de term ALARA (As Low As Reasonably Achievable) gebruikt in de plaats van optimalisatie.

Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. Optimalisatie heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit in redelijkheid moeten worden beperkt.

Dosislimieten

Dosislimieten zijn de absolute grenswaarden die in acht genomen moeten worden om een minimaal beschermingsniveau voor individuele werknemers en leden van de bevolking te garanderen. De blootstelling als gevolg van een combinatie van alle relevante handelingen mag niet hoger zijn dan de gestelde dosislimieten. Doel is dat geen enkel individu wordt blootgesteld aan onaanvaardbare stralingsrisico's. Dit algemene beginsel van stralingsbescherming wordt gezien als vangnet na de toepassing van rechtvaardiging en optimalisatie.

Het principe van dosislimitering is vastgelegd in artikel 2.9 van het Bbs. De van toepassing zijnde dosislimieten zijn in de artikelen 7.3, 7.4, 7.34, 7.35, 7.36, 9.1 en 9.2 van het Bbs neergelegd.

Deskundigheid

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 31, van de Kew, is een verantwoorde uitvoering van handelingen met stralingsbronnen van belang. Deskundigheid is vereist op grond van de artikelen 5.4 en 5.7 van het Bbs.

2.4 Bevindingen en overwegingen

Met inachtneming van paragraaf 2.3 heb ik de aanvraag getoetst aan artikel 3.7 van het Bbs. Geen van de daarin genoemde bepalingen staat vergunningverlening in de weg.

Wijzingen van de vergunning

Rechtvaardiging

De rechtvaardiging van de handelingen is in het kader van de eerdere vergunningprocedures al beoordeeld en positief bevonden. Er is geen reden in het kader van onderhavige vergunningprocedure anders te oordelen over de rechtvaardiging. In de situatie die is beschreven in de aanvraag zijn de handelingen gerechtvaardigd.

De geldigheidstermijn voor handelingen met NORM-materialen, afkomstig van een buitenlandse mijnbouwinstallatie

De handelingen betreffen niet om de import van radioactief afval, maar de import van (delen van) installaties die na een economische activiteit/handeling secundair wel NORM reststoffen en afval geven.

De ANVS stelt dat vergunningen voor de verwerking van buitenlandse mijnbouwinstallaties voor onbepaalde tijd mogen worden verleend, hiermee overeenkomstig met de termijn die geldt voor vergunningen voor de verwerking van Nederlandse mijnbouwinstallaties. Dit is van belang omdat er NORM afval ontstaat na deze handelingen, en omdat de herkomst en eigenaarschap van mijnbouwinstallaties niet in alle gevallen te herleiden is. De voordelen van de economische activiteit moeten wel opwegen tegen de nadelen van het radioactief afval, dat secundair ontstaat.

In dit geval wordt de geldigheidstermijn voor de vergunde onderdelen A.1.b en A.1.c verlengd naar onbepaalde tijd, vanwege de voordelen die deze handelingen opleveren:

- het schoonmaken en/of decontamineren van installatieonderdelen is een gerechtvaardigde handeling, zoals opgenomen in bijlage 2.1, onderdeel A, van de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming;
- de handelingen leveren een positieve economische bijdrage (installatieonderdelen leveren voor ongeveer 98 procent herbruikbaar materiaal/grondstoffen op);
- de handelingen leveren hiermee een bijdrage aan de circulaire economie (dit sluit aan bij doelstellingen van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat).

Deze argumentatie sluit aan bij de praktijk in omliggende landen:

- de invoer van NORM reststoffen ten behoeve van stort is niet toegestaan;
- de verwerking van de NORM reststoffen resulteert (gedeeltelijk) in hergebruik van materialen;
- de verwerkings- en opslagcapaciteiten van het eigen land dienen beheersbaar te blijven.

Als het gaat om (delen van) mijnbouwinstallaties stelt de ANVS dus dat de herkomst (binnen- of buitenland) niet ter zake doet en dat er geen geldigheidsduur meer van toepassing is voor het importeren van (delen van) mijnbouwinstallaties. Dit betekent dat de vergunde geldigheidstermijn komt te vervallen voor handelingen met mijnbouwinstallaties waarbij radioactieve afvalstoffen vrijkomen, zoals in het vergunde in de aanhef onder A. GEPLANDE WERKZAAMHEDEN MET NATUURLIJKE BRONNEN OP EIGEN LOCATIES is opgenomen.

De aanhef van het vergunde onder A. GEPLANDE WERKZAAMHEDEN MET NATUURLIJKE BRONNEN OP EIGEN LOCATIES is daarom gewijzigd met betrekking tot de geldigheidstermijn.

Daarnaast is de herkomst van de NORM-materialen in het vergunde onder A.1.b en A.1.c verwijderd. De maximale periode van opslag van het vergunde onder A.1.b en A.1.c is conform het ANVS-beleid gewijzigd naar twee jaar.

Het toevoegen registratieplichtige NORM-materialen, voorheen uitgevoerd in het kader van de ketenregistratie.

Reym heeft verzocht om het verwerken van registratieplichtig materiaal (U-238 en Th-232 reeksen) met een activiteitsconcentratie van maximaal 10 kBq/kg op te nemen in de vergunning. De verwerking bestaat er uit dat sludge worden gemengd met neutraal materiaal van de Afvalstoffen Bewerkings Installatie (ABI) op de locaties van REYM voor verdere afvoer naar ATM ten behoeve van verwerking op locatie en efficiënte afvoer naar derden. ATM heeft handelingen met deze registratieplichtige NORM-materialen reeds laten opnemen in de vergunning met kenmerk ANVS-PP-2022/0089203-04 d.d. 22 juni 2022.

Risico-inventarisatie en -evaluatie (RI&E)

Uit de aanvraag is gebleken dat de aanvrager in voldoende mate stralingshygiënische maatregelen treft. De RI&E die bij de aanvraag is aangeleverd laat zien dat de blootstelling van de werknemers geoptimaliseerd is. De RI&E is integraal met de vergunningaanvraag beoordeeld op basis van de bij de aanvraag aangeleverde informatie. De volledigheid van de RI&E, als zelfstandig document, ten aanzien van de punten benoemd in bijlage A van de Regeling stralingsbescherming beroepsmatige blootstelling 2018, is gelet op het toetsingskader voor vergunningverlening niet door de ANVS beoordeeld.

Milieuanalyse

Uit de aanvraag, met name uit de milieu-analyse, blijkt dat de blootstelling van personen buiten de locaties kleiner is dan de reeds vergunde AID van 23 microsievert per jaar.

De stralingshygiënische maatregelen en de aan de vergunning verbonden voorschriften bieden voldoende waarborgen, dat mensen, dieren, planten en goederen ten gevolge van de toepassing van radioactieve stoffen en/of ioniserende straling, zo weinig schade of hinder daarvan zullen ondervinden als redelijkerwijs mogelijk is. Uit bovengenoemde RI&E en de milieu-analyse blijkt ook dat de dosislimieten voor leden van de bevolking en werknemers niet overschreden zullen worden.

Deskundigheid

Tenslotte blijkt uit de aanvraag ook dat de aanvrager beschikt over voldoende deskundigheid, namelijk minstens een geregistreerde stralingsbeschermingsdeskundige, en toezichthoudend medewerkers stralingsbescherming.

Afwijkingen ten opzichte van de aangevraagde wijzigingen

1. De import van installatie(delen) uit het buitenland

In afwijking van de aanvraag is besloten dat het vergunnen van het importeren van installaties of delen daarvan die besmet zijn met NORM-materialen uit het buitenland, anders dan mijnbouwinstallaties (d.w.z. installaties afkomstig uit de olie-, gas-, en gastransportsector) niet is toegestaan.

In de vergunning van Reym d.d. 31 januari 2018 met kenmerk 2016/0243-24 is in het vergunde onder I.A de olie- en gasindustrie specifiek genoemd. Reym voert aan dat dit een beperking betekent voor Reym, omdat zij naast uit de olie- en gasindustrie, vanuit alle NORM industrieën in Nederland radioactieve stoffen willen kunnen ontvangen, zoals titaanoxide en andere NORM-materialen afkomstig uit onder meer de water- en zoutwinning en de zirkoon- en meststoffenindustrie. Reym wil niet gebonden zijn aan een bepaalde sector waaruit NORM-materialen uit het buitenland ontvangen kunnen worden. Daarom heeft Reym verzocht de beperking van herkomst uit de vergunning te halen.

De import van radioactief afval of reststoffen in de vorm van NORM-materialen die niet aan bovenstaande overweging voldoen is niet toegestaan. Als er (in verhouding) veel radioactief afval vrijkomt bij het (complex) decontamineren zou het alleen vergund kunnen worden als het afval aantoonbaar retour gaat naar het land van herkomst.

Als het gaat om mijnbouwinstallatie(delen), is de ANVS-beleid dat de herkomst (binnen- of buitenland) niet ter zake doet. De afweging hierbij is dat het nut van het decontamineren van deze installatie(delen) in het kader van recycling, hergebruik van materiaal en de werkgelegenheid in Nederland, opweegt tegen de nadelen van het ontstane radioactief afval. Ook is de omvang van het radioactieve afval beperkt ten opzichte van het te decontamineren materiaal. Daarom is de herkomst van de sludge en het te decontamineren materiaal onder het vergunde in A.1.b en A.1.c verwijderd.

In de aanhef van het vergunde onder "A. GEPLANDE WERKZAAMHEDEN MET NATUURLIJKE BRONNEN OP EIGEN LOCATIES" is de industrie-specificatie niet gewijzigd voor alle sectoren zoals aangevraagd, maar alleen naar mijnbouwinstallaties.

2. Hoeveelheidsbeperking

De aangevraagde wijziging met betrekking tot het laten vervallen van de hoeveelheidsbeperking van 20.000 kg onder A.1.c is niet doorgevoerd. De hoeveelheidsbeperking is noodzakelijk in combinatie met de vergunde Asom en Csom onder A.1.a.

Daarnaast is voor een vergunning voor handelingen met radioactieve stoffen in de vorm van open bronnen met NORM, artikel 3.5 van het Vbs van toepassing. Artikel 3.5, onderdeel a, Vbs, geeft per nuclide de voorwaarde voor onder meer de maximale activiteitsconcentratie, de maximale massa en de maximale doorzet per kalenderjaar.

3. Wijziging van voorschrift II.7, toezicht tijdens (complexe) decontaminatie

Reym heeft het verwijderen van het toezicht met betrekking tot (complexe) decontaminatie uit voorschrift II.7 aangevraagd. Reym geeft aan dat naar aanleiding van de RI&E is af te leiden dat in veel gevallen blootstelling tijdens (complexe) decontaminatiewerkzaamheden lager zal zijn dan de in de wet- en regelgeving genoemde grenswaarden. Het vereiste directe toezicht door een SBD-CD in deze situaties staat hierdoor volgens aanvrager niet in verhouding tot de aard en zwaarte van het risico. Op basis van het door aanvrager ingeschatte risico's en de blootstelling tijdens de (complexe) decontaminatie zou direct toezicht door een toezichthoudend medewerker stralingsbescherming of een voldoende geïnstrueerde medewerker daarom afdoende zijn.

Reym hanteert een risico gestuurde aanpak van toezicht. Het (direct) toezicht met betrekking tot decontaminatie- en complexe decontaminatiewerkzaamheden, dient volgens Reym uitgevoerd te worden op basis van de door de stralingsbeschermingsdeskundige op het niveau van coördinerend deskundige van Reym ingeschatte risico's en de totale blootstelling van de werknemer tijdens de (complexe) decontaminatiewerkzaamheden. Deze aanpak is in document "Wijzigen toezicht 4-1-2022" d.d. 1 april 2022 nader uiteengezet. Voorafgaand aan werkzaamheden aan of met NORM-materialen maakt Reym deze risico-inschatting. Op basis hiervan wordt het niveau van toezicht bepaald. Deze invulling van toezicht is in lijn met het bepaalde bij en krachtens hoofdstuk 5 van het Bbs en geeft voldoende vertrouwen dat door Reym afdoende toezicht wordt gehouden op de veiligheid van de werknemers bij (complexe) decontaminatiewerkzaamheden in niet-gesloten systemen.

Aanvrager heeft verzocht dit onderdeel van voorschrift te wijzigen in relatie tot de aard en zwaarte van het risico. Werknemers die deze handelingen verrichten ondervinden doorgaans nooit meer stralingsblootstelling dan 1 millisievert per jaar. Op basis van het risico en de blootstelling tijdens de (complexe) decontaminatie is de lijn, dat voor complexe decontaminatie direct toezicht door de TMS voor de

betreffende toepassing wordt vereist.

Daarom is dit voorschrift in aangepast van naar direct toezicht door de "TMS voor de betreffende toepassing".

In afwijking van de aanvraag is in voorschrift **II. Organisatie**, onderdeel 7, het (direct) toezicht, van de onderdelen met betrekking tot decontaminatie en complexe decontaminatiewerkzaamheden, niet verwijderd conform de aanvraag. De lijn van het ANVS-beleid is dat voor *complexe decontaminatie* direct toezicht door een gemandateerde "TMS voor de betreffende toepassing" wordt vereist. Het voorschrift wordt dienovereenkomstig aangepast van direct toezicht door een stralingsbeschermingsdeskundige op het niveau van coördinerend deskundige naar "TMS voor de betreffende toepassing". Daarom worden de onderdelen van dit voorschrift niet verwijderd maar wel aangepast naar direct toezicht door een gemandateerde "TMS voor de betreffende toepassing".

Wijzigingen van voorschriften

1. Aanvulling van voorschrift **III. A. Geplande werkzaamheden op eigen locaties.**

In het vergunde onder A.1.b en A.1.c was opgenomen onder welke voorwaarden deze onderdelen vergund waren. Daarom zijn aan het bestaande voorschrift **III. A. Geplande werkzaamheden op eigen locaties** deze voorwaarden, die waren opgenomen in het vergunde en die gelden voor de eigen locatie, opgenomen als twee aparte onderdelen (met nummer 12 en 13) van dit voorschrift.

2. De wijziging van voorschrift **II. Organisatie, onderdeel 7, (direct) toezicht tijdens (complexe) decontaminatie**

Deze wijziging is toegelicht in onderdeel 3 van "Afwijkingen ten opzichte van de aangevraagde wijzigingen".

2.5

Conclusie

Op grond van het bovenstaande heb ik besloten om tot gedeeltelijke honorering van het verzoek tot wijziging van de vergunning over te gaan.

Daarnaast heb ik op grond van artikel 19, eerste lid, van de Kew de vergunningvoorschriften gewijzigd of aangevuld. Deze aanpassingen zijn conform nieuwe inzichten bij het bevoegd gezag en ter waarborging van de handhaafbaarheid van de vergunning, om zo de belangen als genoemd in artikel 15b, eerste lid van de Kew beter te beschermen.

In afwijking van de aanvraag

1. De import van installatie(delen) uit het buitenland.

De industrie-specificatie is niet gewijzigd voor alle sectoren conform de aanvraag, maar alleen naar mijnbouwinstallaties.

2. *Hoeveelheidsbeperking*

De aangevraagde wijziging met betrekking tot het laten vervallen van de hoeveelheidsbeperking van 20.000 kg onder A.1.c is niet doorgevoerd.

3. *Wijziging van voorschrift II.7, direct toezicht tijdens complexe decontaminatie*

Dit onderdeel van dit voorschrift die betrekking hebben op (complexe) decontaminatie zijn niet verwijderd conform aanvraag, maar aangepast in lijn met het ANVS-beleid naar (direct) toezicht door een gemandateerde "TMS voor de betreffende toepassing". Dit stemt overeen met de risico gestuurde aanpak die Reym hanteert.

3 Ondertekening

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,
namens deze,

Dipl.-Ing. B.R. Keller,
afdelingshoofd

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, Postbus 16001, 2500 BA, Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voorlopige voorziening

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500EA te 's-Gravenhage verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijlde spoed dit vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u tijdens kantooruren terecht bij het Informatiepunt Kernenergiewetvergunningen, telefoon 088-4890500. Ook is het mogelijk om uw vraag te stellen via <https://www.autoriteitnvs.nl/contact> onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.

Bijlage A Verklarende begrippenlijst

In deze vergunning gelden de onderstaande definities. Voor de overige termen en definities wordt naar de Kew, het Bbs en de onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs verwezen.

- ketenregistratie:
een aanvraag van een registratie door een ondernemer, gedaan mede namens andere ondernemers, voor aangewezen handelingen waarvoor een registratieplicht bestaat.