



Autoriteit Nucleaire Veiligheid en
Stralingsbescherming

> Retouradres Postbus 16001, 2500 BA, Den Haag

Radinpro B.V.
Hoogstraat 113 M
3011 PL Rotterdam

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**

ANVS

Koningskade 4
Den Haag
Postbus 16001
2500 BA Den Haag
www.anvs.nl

Kenmerk goedkeuring
NL/1909/X

Ons kenmerk
ANVS-2019/17600

Datum: **17 DEC 2019**
Betreft: vervoersvergunning

Besluit:

**KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN RADINPRO B.V. VOOR HET
VERVOEREN OP NEDERLANDS GRONDGEBIED VAN SPLIJTSTOFFEN, ERTSEN
EN RADIOACTIEVE STOFFEN OP GROND VAN EEN SPECIALE REGELING**

Verleend door:

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING



Inhoudsopgave

1	Het besluit	3
1.1	Vergunning	3
1.2	Inhoud en geldigheid van de vergunning	3
1.3	Voorschriften van de vergunning	4
1.4	Inwerkingtreding van de beschikking	6
1.5	Bekendmaking	6
2	De aanvraag	7
2.1	Aanleiding en inhoud van de aanvraag	7
2.2	Aanvraagdocumenten	7
3	Wetgeving en procedures.....	8
3.1	Van toepassing zijnde wet- en regelgeving	8
3.2	Verloop van de procedure.....	10
4	Beoordelingskader aanvraag	11
4.1	Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten.....	11
4.2	Deskundigheid	12
4.3	Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder.....	12
4.4	Beperkingen en voorschriften.....	13
5	Toetsing van de aanvraag	14
5.1	Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten.....	14
5.2	Deskundigheid	15
5.3	Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder.....	15
5.4	Beperkingen en voorschriften.....	16
5.5	Conclusie toetsing vergunningaanvraag.....	16
6	Ondertekening	17



1 Het besluit

1.1 Vergunning

Aan Radinpro B.V., gevestigd te Rotterdam, wordt op grond van artikel 15, aanhef en onderdeel a, en artikel 29 van de Kernenergiewet (hierna: Kew) in samenhang met artikel 5, tweede lid, onder a, van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (hierna: Bvser) vergunning verleend voor het op Nederlands grondgebied vervoeren, op grond van een speciale regeling, van splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen.

1.2 Inhoud en geldigheid van de vergunning

Vergunning

1. De vergunning is geldig voor het over de weg op Nederlands grondgebied vervoeren, op grond van een speciale regeling, van splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen, die zijn aangetroffen bij derden die geen vergunning hebben voor het voorhanden hebben van deze stoffen.
2. Ontheffing wordt verleend van de volgende bepalingen van bijlage 1 van de Regeling Vervoer over Land van Gevaarlijke stoffen (hierna: de VLG) indien daar naar het oordeel van de verantwoordelijke stralingsdeskundige niet redelijkerwijs aan kan worden voldaan: 1.4.2.1, 1.4.2.2, 1.4.2.3, 2.2.7.2.4, 4.1.9, 5.1.5.1.4, 5.1.5.2, 5.2.2.1.11.2 a t/m c, 5.2.2.1.11.3, 5.2.2.1.11.4 en 6.4.
3. De vergunning is geldig tot en met 17 december 2022.
4. De vergunning heeft betrekking op maximaal 100 zendingen gedurende de vergunningsperiode, als bedoeld in onderdeel 3.

Gegevens over de zending

De volgende gegevens zijn op de zending van toepassing:

- beschrijving materiaal: splijtstoffen, ertsen en/of radioactieve stoffen die zijn aangetroffen bij derden die geen vergunning hebben voor het voorhanden hebben van deze stoffen
- aantal colli: maximaal 10
- stralingscategorie collo ¹: III-geel
- afkomstig van: locaties van derden die geen vergunning hebben voor het voorhanden hebben van deze stoffen
- bestemd voor: Radinpro B.V. te Rotterdam of door de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (hierna: ANVS) aangewezen locaties of locaties van ontvangers die gerechtigd zijn de splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen te ontvangen
- afzender: Radinpro B.V. te Rotterdam

¹ Conform 5.1.5.3.4 (d) van bijlage 1 van de VLG.



- vervoerder over de weg ²: Radinpro B.V.

1.3 Voorschriften van de vergunning

Aan de vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Het vervoer vindt plaats volgens de procedures die zijn opgesteld onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, een stralingsbeschermingsdeskundige als bedoeld in het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (hierna: Bbs) en een veiligheidsadviseur als bedoeld in bijlage 1 van de VLG. Deze procedures omvatten tenminste de volgende onderdelen:
 - a. Afwegingskader voor het vaststellen dat het voldoen aan alle voorschriften van de VLG onuitvoerbaar is en het vervoer daarom binnen het bereik van deze vergunning valt.
 - b. Protocol voor de uitvoering van het transport met daarin de te treffen maatregelen om een totaal veiligheidsniveau te bereiken dat ten minste gelijkwaardig is aan hetgeen zou worden bereikt, indien alle van toepassing zijnde voorschriften waren verwezenlijkt. Een onderdeel hiervan is de controle op de naleving van dit protocol voor het transport aanvangt door een stralingsdeskundige van tenminste toezichhoudend medewerker stralingsbescherming (hierna: TMS) als bedoeld in het Bbs.
 - c. Protocol voor het handelen in geval van vermissing van, of een ongeval met de splijtstoffen, ertsen of radioactieve stoffen.
2. Het vervoer over de weg op Nederlands grondgebied vindt plaats langs een zo kort mogelijke route en zoveel als mogelijk via auto(snel)wegen.
3. De vergunninghouder organiseert ieder transport zodanig dat, buiten situaties van overmacht, geen tijdelijke opslag in verband met vervoer op Nederlands grondgebied plaatsvindt, en dat een eenmaal aangevragen transport zo snel mogelijk wordt uitgevoerd.
4. Het vervoermiddel, het voor het vervoer benodigde materieel en de technische voorzieningen verkeren te allen tijde in goede staat van onderhoud.
5. De zending wordt vergezeld van (een kopie van) deze vergunning.
6. De ANVS kan, uit oogpunt van stralingsbescherming of transportveiligheid aanvullende eisen opleggen met betrekking tot een transport.
7. De vergunninghouder en de namens hem optredende personen volgen in het kader van de gebruikmaking van deze vergunning de instructies op van de ANVS of ambtenaren die optreden namens de ANVS.
8. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat de afzender voldoet aan de bepalingen van de overheid van de landen waardoor of waarnaar het collo zal worden vervoerd ³.

² En elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de bepalingen van deze vergunning en de eisen gesteld in de VLG, zover geen sprake is van een ontheffing.

³ Conform 6.4.23.15 (g) van bijlage 1 van de VLG.



Transportaankondiging

9. De vergunninghouder neemt voorafgaand aan ieder transport contact op met de dienstdoende ambtenaar straling van de ANVS, DDA Straling (telefoonnummer: 088 - 489 05 00).
- 10a. De vergunninghouder geeft zo spoedig mogelijk vóór het vertrek ieder transport, een transportaankondiging door aan de volgende instantie:
- ANVS te Den Haag, die optreedt als centraal communicatiepunt voor dit transport: <https://anvs.iprox.nl/meldingen>;
- De transportaankondiging bevat:
- de transportdatum;
 - het vergunningsnummer;
 - het volgnummer van het transport op grond van de vergunning;
 - het Holmeszaaknummer;
 - de plaats en het vermoedelijke tijdstip van vertrek en aankomst;
 - een beschrijving van het te vervoeren materiaal;
 - de route;
 - naam en telefoonnummer van de stralingsdeskundige die het transport begeleidt.
- Mutaties in deze gegevens worden onmiddellijk doorgegeven aan bovengenoemde instantie.
- 10b. De vergunninghouder meldt de aankomst van de zending op de uiteindelijke plaats van bestemming zo spoedig als praktisch mogelijk is aan de in voorschrift 10a genoemde instantie.

Vervoer over de weg

11. De bepalingen van de VLG, waarvoor in deze vergunning geen ontheffing is verleend, worden in acht genomen.

Stralingsbescherming

12. Het vervoer wordt uitgevoerd onder toezicht van de in voorschrift 1 van deze vergunning genoemde stralingsbeschermingsdeskundige of onder toezicht van een TMS onder verantwoordelijkheid van de stralingsbeschermingsdeskundige. In het laatste geval voorziet de stralingsbeschermingsdeskundige de TMS van voldoende instructies om een veilig transport te kunnen waarborgen. De stralingsbeschermingsdeskundige dan wel TMS is tijdens ieder transport over de weg aanwezig en heeft de beschikking over geschikte meetapparatuur voor het meten van stralingsniveaus en radioactieve besmettingen.



Kenmerk goedkeuring

NL/1909/X

Ons kenmerk

ANVS-2019/17600

13. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat blootstelling van personen aan straling, zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, wordt voorkomen.
14. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat personen, die met betrekking tot het vervoer of opslag in verband met vervoer van colli van II-geel en III-geel namens de vergunninghouder handelingen verrichten waarbij stralingsdosis van meer dan 1 millisievert per kalenderjaar kan worden ontvangen, persoonlijke controlemiddelen dragen. Deze controlemiddelen komen van een erkende dosimetrische dienst, zoals bedoeld in artikel 7.15 van het Bbs, of indien het een buitenlandse vervoerder betreft, van een in het betreffende land erkende instelling, welke de gegevens betreffende de ontvangen straling registreert.
15. Het vervoer is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma dat systematische voorzorgen bevat, die voorzien in een adequate beschouwing van beschermingsmaatregelen tegen straling, zoals omschreven in 1.7.2. van bijlage 1 van de VLG. De aard en omvang van de maatregelen staan in verhouding met de grootte en waarschijnlijkheid van blootstelling aan straling. Bescherming en veiligheid worden geoptimaliseerd zodat de grootte van individuele doses, het aantal blootgestelde personen en de waarschijnlijkheid van blootstelling zo laag worden gehouden als redelijkerwijs mogelijk is, waarbij economische en sociale factoren in aanmerking worden genomen. Het stralingsbeschermingsprogramma moet beschouwd worden in het kader van de op te stellen procedures als bedoeld in voorschrift 1 van deze vergunning.

Calamiteiten

16. Bij vermissing van c.q. een ongeval met een collo dat radioactief materiaal bevat, of andere voorvallen, wordt onmiddellijk gewaarschuwd:
 - de ANVS: tel. 088-4890500. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar;In geval van een arbeidsongeval wordt onmiddellijk ook gewaarschuwd:
 - de Inspectie SZW: tel. 0800-5151. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar.

1.4 Inwerkingtreding van de beschikking

Dit besluit treedt, overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm), in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.5 Bekendmaking

1. Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager.
2. Dit besluit wordt gepubliceerd op de internet website van de ANVS: <https://www.anvs.nl>.



Kenmerk goedkeuring

NL/1909/X

Ons kenmerk

ANVS-2019/17600

2 De aanvraag

2.1 Aanleiding en inhoud van de aanvraag

Radinpro B.V. heeft op 5 november 2019 per e-mail een aanvraag ingediend voor een vergunning als bedoeld in artikel 15, aanhef en onderdeel a, en artikel 29 van de Kew voor het over de weg op Nederlands grondgebied vervoeren, op grond van een speciale regeling, van splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen, die zijn aangetroffen bij derden die geen vergunning hebben voor het voorhanden hebben van deze stoffen. De aanvraag is op 5 november 2019 door de ANVS per e-mail ontvangen. Op 6 november 2019 is per e-mail de ontvangst van de aanvraag bevestigd.

2.2 Aanvraagdocumenten

Bij de aanvraag zijn geen documenten gevoegd.



3 Wetgeving en procedures

3.1 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving

Wetgeving

Voor het vervoer op grond van een speciale regeling van splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen is een vergunning vereist op grond van artikel 15, onder a, en artikel 29 van de Kew in samenhang met artikel 5, tweede lid, onder a, van het Bvser.

Het is op grond van artikel 8, derde lid, van het Bvser gelezen in samenhang met de artikelen 12 en artikel 5, tweede lid, onder a van het Bvser mogelijk ontheffing te verlenen van bepalingen van de VLG.

Relevante regelgeving

- Kernenergiewet (Kew); met name artikel 15, onder a en artikel 29;
- Wet milieubeheer (Wm);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb);
- Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (Bvser);
- Besluit Basisveiligheidsnormen Stralingsbescherming (Bbs);
- Regeling Basisveiligheidsnormen Stralingsbescherming (Rbs);
- Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG).

Procedure

Vergunning voor het vervoer op grond van een speciale regeling

Vervoer van splijtstoffen of radioactieve stoffen kan over het algemeen plaatsvinden volgens van toepassing zijnde voorschriften die zijn opgenomen in de internationale vervoersregelgeving. In bepaalde situaties kan het voorkomen dat het voldoen aan een van de daarbij gestelde voorschriften in de praktijk onuitvoerbaar is. Voor deze situaties is in de internationale vervoersregelgeving de mogelijkheid opgenomen dat het bevoegd gezag vergunning kan verlenen, waarbij op specifieke wijze invulling gegeven wordt aan dat voorschrift, mits het bevoegd gezag ervan overtuigd is dat:

1. het voldoen aan het betreffende voorschrift volgens de algemene regelgeving onuitvoerbaar is, en
2. de (transport)veiligheid op de door de aanvrager voorgestelde alternatieve wijze wordt gewaarborgd, bijvoorbeeld door het treffen van compenserende maatregelen. Daarbij is vereist dat het totale veiligheidsniveau tijdens het vervoer tenminste gelijkwaardig moet zijn aan hetgeen zou worden bereikt, indien aan alle voorschriften volgens de algemene vervoersregelgeving zou zijn voldaan.

De mogelijkheid om vervoer te laten plaatsvinden op grond van speciale regeling is om twee redenen opgenomen in de internationale regelgeving. Ten eerste om, gedurende een beperkte periode, specifieke zendingen mogelijk te maken waarbij het in de regelgeving vastgestelde niveau van (transport)veiligheid op alternatieve wijze wordt gewaarborgd. Ten tweede om de ontwikkeling mogelijk te maken van nieuwe technieken en voorzieningen die inspelen op de bestaande en toekomstige vervoersbehoefte en voldoen aan het vastgestelde veiligheidsniveau. In beide gevallen is bij vervoer op grond van een speciale regeling dus sprake van een tijdelijke aard, waarbij in het tweede geval gestreefd wordt naar een definitieve oplossing die is opgenomen in de internationale vervoersregelgeving zodat alle voorschriften van toepassing zijn.



Kenmerk goedkeuring

NL/1909/X

Ons kenmerk

ANVS-2019/17600

De eisen die aan een aanvraag voor goedkeuring van een verzending van splijtstoffen, respectievelijk radioactieve stoffen, op grond van een speciale regeling worden gesteld, zijn vermeld in artikel 3, respectievelijk artikel 6, van het Bvser. Naast de namen en adressen van de aanvrager, de afzender en de ontvanger moet onder meer worden opgegeven: het traject waarlangs het vervoer zal plaatsvinden, een omschrijving van het vervoermiddel, de geldigheidsduur van de vergunning, de aard en de eigenschappen van de te vervoeren stoffen, het type verpakking, de maatregelen die zijn getroffen om een veilig verloop van het vervoer te bewerkstelligen en indien van toepassing, de plaats(en) waar de splijtstoffen buiten Nederlands grondgebied zullen worden gebracht.

Indien op grond van randnummer 1.7.4.1. van bijlage 1 van de VLG een speciale regeling wordt aangevraagd, moet de aanvraag, conform randnummer 6.4.23.3 van bijlage 1 van de VLG alle gegevens omvatten die nodig zijn om de bevoegde autoriteit ervan te overtuigen dat het algemene veiligheidsniveau van het vervoer ten minste gelijkwaardig is aan het niveau dat bereikt wordt indien aan alle van toepassing zijnde bepalingen van de VLG is voldaan.

De aanvraag moet tevens omvatten:

- a. een verklaring van de mate waarin, en de redenen waarom de verzending niet in algehele overeenstemming met de desbetreffende bepalingen van de VLG kan plaatsvinden, en
- b. een vermelding van bijzondere voorzorgsmaatregelen of bijzondere voorgeschreven administratieve of andere handelingen, die tijdens het vervoer moeten worden uitgevoerd teneinde het niet voldoen aan de desbetreffende bepalingen van de VLG te ondervangen.

Op grond van randnummer 5.1.5.2.1 (b) van de VLG is het afgeven van certificaten voor speciale regelingen door de bevoegde overheid vereist. De ANVS geeft geen certificaat af, maar geeft uitvoering aan het vereiste van de genoemde randnummers door het afgeven van een vervoersvergunning. Een vergunning voor het vervoer op grond van een speciale regeling dient te voldoen aan de eisen die worden gesteld aan de inhoud van een certificaat voor een speciale regeling conform 6.4.23.15 van bijlage 1 van de VLG. Aan deze vergunning is een kenmerk goedkeuring toegekend zoals bedoeld in 6.4.23.15 (a) van bijlage 1 van de VLG (volgens format NL/jjvv/X waarbij jj staat voor jaartal en vv voor het volgnummer).

Voorts zijn de artikelen 15c, eerste lid, 16, 17 en 17a van de Kew van belang. Deze artikelen bevatten regels voor het voorbereiden van het besluit op de aanvraag. Uit artikel 17, tweede lid, van de Kew volgt dat op de procedure voor de verkrijging van de aangevraagde vergunning Hoofdstuk 4, titel 4.1, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing is. Dit betekent dat bij de totstandkoming van het besluit niet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb is gevolgd en dat de verleende vergunning openstaat voor bezwaar. Tegen de beslissing op bezwaar kan op grond van artikel 20a, van de Wm bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beroep worden ingesteld.

Op grond van artikel 20.3, eerste lid, van de Wm treedt het besluit in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. In gevallen waarin het onverwijld in werking treden van het besluit naar oordeel van de ANVS noodzakelijk is, kan op grond van artikel 20.5, eerste lid, van de Wm in het besluit bepaald worden dat het terstond in werking treedt.



Weigeringsgronden voor de vergunning

Ingevolge artikel 15b, eerste lid, van de Kew kan de vergunning slechts worden geweigerd in het belang van:

- a. de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen;
- b. de veiligheid van de staat;
- c. de bewaring en bewaking van splijtstoffen en van ertsen;
- d. de energievoorziening;
- e. het zeker stellen van de betaling van de vergoeding, aan derden toekomende voor schade of letsel, hun toegebracht;
- f. de nakoming van internationale verplichtingen.

In artikel 1c van het Bvser zijn aanvullende weigeringsgronden geformuleerd. Op grond van dit artikel zal een vergunning onder andere ook geweigerd worden indien niet aan de krachtens artikel 1b van het Bvser in samenhang met de in het Bbs geldende voorwaarden betreffende rechtvaardiging (artikelen 2.1 tot en met 2.5), optimalisatie (artikelen 2.1, 2.6, 2.7, 7.33), dosislimieten (artikelen 2.1, 2.9, 7.3, 7.4, 7.34, 7.35, 7.36, 9.1, 9.2, 9.3, 9.4 en 9.5) en deskundigheid (artikelen 5.4 tot en met 5.8, 7.1, 7.2 en 9.6) is voldaan. Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten zijn de hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid.

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 15 van de Kew is de ANVS bevoegd om op deze aanvraag te beslissen.

3.2 Verloop van de procedure

Ontvangst en ontvankelijkheidstoetsing van de aanvraag

De aanvraag, inclusief de aanvulling daarop, is na ontvangst getoetst aan de daaraan te stellen eisen krachtens de Awb, het Bvser en het Bbs. De aanvraag voldoet daaraan en kan derhalve in behandeling worden genomen.



4 Beoordelingskader aanvraag

4.1 Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten

Rechtvaardiging

Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Het rechtvaardigingprincipe is neergelegd in artikel 2.2 van het Bbs. In dat artikel is bepaald dat een handeling slechts is toegestaan, indien deze door de ANVS is gerechtvaardigd, dan wel behoort tot een categorie van handelingen die door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport is gerechtvaardigd. Een handeling of categorie van handelingen wordt slechts gerechtvaardigd indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling of categorie van handelingen opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. In de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (hierna: Rbs) is in bijlage 2.1 een positieve en negatieve lijst opgenomen van respectievelijk gerechtvaardigde en niet-gerechtvaardigde categorieën handelingen. Naast een categorale rechtvaardiging kan een specifieke rechtvaardiging in het kader van de vergunningverlening aan de orde zijn. Op grond van artikel 1c, onderdeel c, van het Bvser wordt geen vergunning verleend indien een handeling behoort tot een categorie die als gerechtvaardigd is bekendgemaakt, maar waarvan het specifieke karakter op grond van artikel 3.7, onderdeel d, van het Bbs, niet gerechtvaardigd is.

Optimalisatie

Onder optimalisatie wordt verstaan dat de stralingsbescherming van personen die zijn onderworpen aan beroepsmatige blootstelling of blootstelling van de bevolking wordt geoptimaliseerd om de omvang van de individuele doses, de waarschijnlijkheid van blootstelling en het aantal blootgestelde personen zo beperkt te houden als redelijkerwijs mogelijk is, rekening houdend met de huidige stand van de technische kennis en met economische en sociale factoren (zie artikel 5 van de richtlijn 2013/59/Euratom van de Raad 5 december 2013 tot vaststelling van de basisnormen voor de bescherming tegen de gevaren verbonden aan de blootstelling aan ioniserende straling, en houdende intrekking van de Richtlijnen 89/618/Euratom, 90/641/Euratom, 96/29/Euratom, 97/43/Euratom en 2003/122/Euratom (PbEU 2014, 13)). Optimalisatie is vastgelegd in artikel 15c, derde lid, van de Kew en artikel 1c van het Bvser, juncto artikel 2.6, van het Bbs. In de praktijk van de stralingsbescherming wordt vaak de term ALARA (As Low As Reasonably Achievable) gebruikt in de plaats van optimalisatie.

Artikel 2.6, eerste en tweede lid, van het Bbs schrijft voor dat de ondernemer ervoor zorgt dat de effectieve of equivalente doses van individuele personen, in samenhang met het aantal blootgestelde personen, ten gevolge van een handeling zo laag zijn als redelijkerwijs mogelijk. Het tweede lid van dit artikel regelt dat de ondernemer ervoor zorgt dat met betrekking tot potentiële blootstellingen zowel de dosis bij een blootstelling als de kans op een blootstelling zo laag als redelijkerwijs mogelijk is.

Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. Optimalisatie leidt tot een proces waarbij gestreefd wordt naar een kans op schade die zo klein is als in de gegeven omstandigheden redelijkerwijs kan worden verwezenlijkt. Hierbij wordt rekening gehouden met maatschappelijke en economische factoren en het omvat zowel milieuhygiënische



als arbeidshygiënische aspecten. Optimalisatie heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit moet worden beperkt.

Dosislimieten

Dosislimieten zijn de absolute grenswaarden die in acht genomen moeten worden om een minimaal beschermingsniveau te garanderen. De in verschillende situaties van toepassing zijnde dosislimieten zijn in artikel 1c, onderdeel b, van het Bvser en de artikelen 7.3, 7.34, 7.35, 7.36 en 9.1 van het Bbs neergelegd.

4.2 Deskundigheid

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 15b, eerste lid, onderdeel a, van de Kew, is een verantwoorde uitvoering van handelingen met splijtstoffen van belang. De handelingen moeten worden uitgevoerd onder leiding en toezicht van verantwoordelijke deskundigen en de nodige instructies voor betrokkenen moeten zijn opgesteld. In dit kader dient de vergunninghouder ervoor te zorgen dat het transport wordt begeleid door verantwoordelijken die de kennis hebben om in alle gevallen die zich tijdens de transporten kunnen voordoen op adequate wijze in het belang van de bescherming van mens en milieu op te treden. Deskundigheid is vereist zowel op grond van artikel 1c, van het Bvser in samenhang met artikel 5.4 en 5.7 van het Bbs als op grond van bijlage 1 van de VLG, bijlage 1 van de VSG, bijlage 1 van de VBG, de IMDG Code en de ICAO-TI (hierna: de modale vervoersregelgeving).

4.3 Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder

Tot slot wordt er getoetst of voldoende overige maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder worden genomen. In dat verband wordt onder meer gekeken naar de transportverpakking en indien van toepassing de fysieke beveiliging. Een vergunning wordt slechts verleend, indien het vergunningverlenend gezag ervan overtuigd is dat de transportveiligheid gewaarborgd is. Aan de vergunning kunnen extra voorschriften worden verbonden ter voorkoming van gevaar, schade of hinder.

Transportverpakking

De transportverpakking wordt beschouwd als het belangrijkste element om mogelijk gevaar, schade of hinder te voorkomen. De combinatie van verpakking en inhoud is zo ontworpen dat de potentiële doses in alle gevallen beperkt blijven tot binnen internationaal vastgelegde grenzen, zoals bijvoorbeeld vermeld in 'Radiation Protection and Safety of Radiation Sources: International Basic Safety Standards. General Safety Requirements, Part 3' (IAEA, Wenen, 2014). Het collo dient te voldoen aan internationaal vastgestelde eisen. Deze eisen zijn opgenomen in de modale vervoersregelgeving.

Wat betreft de terminologie het volgende. Onder verpakking wordt verstaan het samenstel van onderdelen dat nodig is voor het volledig omsluiten van de radioactieve inhoud. Onder collo wordt verstaan de verpakking met radioactieve inhoud. In de praktijk wordt vaak het begrip "container" gebruikt waarmee "collo" of "verpakking" wordt bedoeld.

De eisen van de modale vervoersregelgeving hebben betrekking op colli dus op de verpakking met radioactieve inhoud.



Kenmerk goedkeuring

NL/1909/X

Ons kenmerk

ANVS-2019/17600

4.4 Beperkingen en voorschriften

Op grond van artikel 15c, tweede lid, van de Kew en artikel 31, derde lid van de Kew kan een vergunning ter bescherming van de bij of krachtens artikel 15b van de Kew respectievelijk artikel 31, eerste lid van de Kew aangewezen belangen onder beperkingen worden verleend. Op grond van het derde lid van artikel 15c van de Kew worden aan een vergunning de voorschriften verbonden, die nodig zijn ter bescherming van de bij of krachtens artikel 15b van de Kew aangewezen belangen.

Ook is het mogelijk voorschriften op grond van artikel 7 van het Bvser gelezen in samenhang met de artikelen 11, 14 en 18 van het Bvser te stellen.



5 Toetsing van de aanvraag

5.1 Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten

Algemene rechtvaardiging

Radinpro B.V. heeft een aanvraag ingediend voor het vervoeren op Nederlands grondgebied van splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen die zijn aangetroffen bij derden die geen vergunning hebben voor het voorhanden hebben van deze stoffen. Het vervoeren op Nederlands grondgebied van splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen in situaties zoals bedoeld in I.D.5 in bijlage 2.1 onderdeel A, van de Rbs, naar een locatie waar nader onderzoek kan plaatsvinden of een locatie van een ondernemer die gerechtigd is die stoffen voorhanden te hebben, is een gerechtvaardigde handeling op grond van III.A.6 in bijlage 2.1 onderdeel A, van de Rbs.

Specifieke rechtvaardiging

Met enige regelmaat worden in Nederland, bij voorbeeld door handhavingsdiensten zoals de ANVS en de douane, splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen aangetroffen, in sommige gevallen in containers met verhoogd stralingsniveau, die moeten worden veiliggesteld en afgevoerd naar een vergunde locatie voor nader onderzoek en/of om te worden uitgesorteerd. Radinpro B.V. beschikt over een vergunning om aangetroffen splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen en containers met verhoogd stralingsniveau nader te onderzoeken en uit te sorteren op locatie van derden en tevens om veiliggestelde ingekapselde bronnen, deugdelijk verpakte bronnen en open stoffen te ontvangen op een vergunde locatie van Radinpro B.V. in Rotterdam.

Onbekend is waar, wanneer en welke splijtstoffen, ertsen of radioactieve stoffen in Nederland zullen worden aangetroffen. Hierdoor kan Radinpro B.V. bij het indienen van de aanvraag niet aangegeven, welke splijtstoffen, ertsen of radioactieve stoffen vervoerd dienen te worden, in welke hoeveelheden en wie de afzender is. Radinpro B.V. stelt deze stoffen veilig. Het kan gaan om 'onbekende bronnen', lading met verhoogd stralingsniveau of colli die niet volledig aan de eisen van de VLG voldoen.

Omdat vaak vooraf niet bekend is welke splijtstoffen, ertsen of radioactieve stoffen vervoerd gaan worden, is het niet altijd mogelijk om aan alle standaardvoorschriften (zoals ten aanzien van de verpakking) van bijlage 1 van de VLG te voldoen. Om in deze situaties het noodzakelijke vervoer toch te kunnen uitvoeren, dient Radinpro B.V. te beschikken over een vergunning voor vervoer op grond van een speciale regeling.

Voorafgaand aan het transport wordt onder verantwoordelijkheid van een stralingsdeskundige en Radinpro B.V. vastgesteld dat het materiaal, of monsters hiervan, veilig en onder begeleiding van een stralingsdeskundige in de aangetroffen verpakking, of een andere geschikte verpakking, kan worden vervoerd naar de vergunde locatie van Radinpro B.V. in Rotterdam, of door de ANVS aangewezen locaties of locaties van ontvangers die gerechtigd zijn de radioactieve stoffen, splijtstoffen of ertsen te ontvangen. De ANVS ziet hierop toe. Met dit doel zijn voorschriften 1, 9 en 10 opgenomen in 1.3 van deze vergunning.

De aan de vergunning verbonden voorschriften bieden voldoende vertrouwen dat de stralingsbelasting voor werkers en omgeving zo laag zal blijven als redelijkerwijs mogelijk is en mede om zo te voldoen aan 6.4.23.3 van de VLG en is de transportveiligheid gewaarborgd.

Uit bovenstaande volgt dat het aangevraagde vervoer gerechtvaardigd is.



Optimalisatie

Bij maatregelen in het kader van optimalisatie worden de volgende uitgangspunten in acht genomen:

- de bron wordt zoveel als redelijkerwijs mogelijk afgeschermd;
- er wordt zoveel als redelijkerwijs mogelijk afstand tot de bron in acht genomen;
- er wordt zo kort als redelijkerwijs mogelijk in de buurt van de bron verbleven.

Een goede uitwerking hiervan in dit geval wordt door de volgende maatregelen verzekerd:

1. de verpakking die voorziet in voldoende opsluiting en afscherming van de lading;
2. de voorschriften van de vergunning (zoals bepalingen met betrekking tot stralingsbescherming en procedures) die zorgen voor verder beperking van de (kansen op) blootstelling, en
3. de bepalingen omtrent de daadwerkelijke uitvoering van het transport (route e.d.) die ervoor zorgen dat het aantal blootgestelden en de duur daarbij zo beperkt als mogelijk worden gehouden.

Compenserende maatregelen

De voornaamste compenserende maatregelen om te bereiken dat de algemene veiligheid tijdens het vervoer tenminste gelijkwaardig is aan het niveau indien aan alle eisen van de VLG wordt voldaan, zijn respectievelijk:

- voorschriften 1, 2, 3 en 6 in 1.3 van deze vergunning ten aanzien van de uitvoering (procedures, verpakking en route);
- voorschriften 12 en 15 in 1.3 van deze vergunning ten aanzien van de stralingsbescherming.

Gelet op het voorafgaande wordt vastgesteld dat voor deze transporten in voldoende mate aan de vereisten met betrekking tot optimalisatie wordt voldaan.

Dosislimieten

De dosislimieten in artikelen 7.3, 7.34, 7.35, 7.36 en 9.1 van het Bbs worden in acht genomen.

5.2 Deskundigheid

Radinpro B.V. beschikt over de nodige kennis en ervaring en draagt er zorg voor dat het vervoer over de weg plaatsvindt door vervoerders die beschikken over de benodigde deskundigheid zoals bedoeld in 1.3 van bijlage 1 van de VLG. In de vergunning staan bovendien extra voorschriften opgenomen waar de bemanning van het vervoermiddel ten aanzien van de deskundigheid aan moet voldoen.

Gelet hierop is de deskundigheid voldoende gewaarborgd.

5.3 Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder

Transportverpakking

Radinpro B.V. zorgt ervoor dat voorafgaand aan het vervoer wordt vastgesteld dat de verpakking voorziet in voldoende opsluiting en afscherming van de lading om gevaar, schade of hinder zoveel als redelijkerwijs te voorkomen. De ANVS ziet hierop toe.



Kenmerk goedkeuring

NL/1909/X

Ons kenmerk

ANVS-2019/17600

5.4 Beperkingen en voorschriften

Ter bescherming van mensen, dieren, planten en goederen is de vergunning verleend onder beperkingen (1.2 van deze vergunning). Tevens zijn ter bescherming van mensen, dieren, planten en goederen voorschriften verbonden aan de vergunning (1.3 van deze vergunning).

Gelet op het bovenstaande zijn er voldoende overige maatregelen getroffen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder.

5.5 Conclusie toetsing vergunningaanvraag

Gelet op het hiervoor overwogene wordt vastgesteld dat zich geen weigeringsgrond voordoet. De vergunning wordt verleend.



Kenmerk goedkeuring

NL/1909/X

Ons kenmerk

ANVS-2019/17600

6 Ondertekening

Hoogachtend,
DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,
namens deze,

ir. M.J. Korse-Noordhoek MTD
afdelingshoofd

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, Postbus 16001, 2500 BA Den Haag.

Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voorlopige voorziening

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA te 's-Gravenhage verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijlde spoed dit vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij het Informatiepunt Kernenergiewetvergunningen, telefoon 088-4890500, op werkdagen van 09.00 - 12.00 uur en van 14.00 - 17.00 uur. Ook is het mogelijk om uw vraag per e-mail te stellen aan postbus.transportinfo@anvs.nl onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.