



Autoriteit Nucleaire Veiligheid en
Stralingsbescherming

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**

Koningskade 4
Den Haag
Postbus 16001
2500 BA Den Haag
www.anvs.nl

Ons kenmerk
ANVS-PP-2022/0091837-09

Datum 2 november 2022
Betreft Kernenergiewet vergunning

Besluit:

**KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN FOKKER
AEROSTRUCTURES B.V. VOOR HET VERRICHTEN VAN HANDELINGEN MET
TOESTELLEN**

Verleend door:

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING

Inhoudsopgave

1	Het besluit	3
1.1	Vergunning	3
1.2	Voorschriften	3
1.3	Documenten	4
1.4	Openbaarmaking en publicatie	5
1.5	Het in werking treden van de vergunning	5
2	De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	De gevolgde procedure	7
2.3	Het toetsingskader	7
2.4	Bevindingen en overwegingen	9
2.5	Conclusie	11
3	Ondertekening	12
Bijlage A	Verklarende begrippenlijst	13

1 Het besluit

1.1 Vergunning

Aan Fokker Aerostructures B.V., statutair gevestigd te Papendrecht wordt, krachtens artikel 34 van de Kernenergiewet (Kew) en de artikelen 3.5 en 3.8, eerste lid van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs) voor onbepaalde tijd conform de aanvraag vergunning verleend voor:

A. TOESTELLEN, VASTE LOCATIE

Het verrichten van handelingen ten behoeve van analyse en onderzoek en handelingen ten behoeve van installatie, reparatie, onderhoud en kwaliteitscontrole binnen de locatie van Fokker Aerostructures B.V. gelegen aan Edisonstraat 1 (gebouw 36) te Hogeveen, met ioniserende straling uitzendende toestellen binnen de volgende omvang:

1. één toestel gebruik makend van computertomografietechniek met een hoogspanning van maximaal 450 kilovolt (kV).

1.2 Voorschriften

Het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de ANVS-verordening basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Vbs) bevatten rechtstreeks geldende bepalingen. De in deze vergunning opgenomen voorschriften betreffen aspecten die niet (volledig) zijn geregeld in de genoemde regelgeving. Naast de in deze vergunning opgenomen voorschriften dient de vergunninghouder te voldoen aan de van toepassing zijnde bepalingen uit het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs.

Aan deze vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

I. Algemeen

1. Voor zover in de vergunning inclusief de voorschriften niet anders is bepaald worden de handelingen verricht overeenkomstig en op de locatie zoals beschreven in de in paragraaf 1.3 genoemde documenten.

II. Organisatie

1. In het geval dat de stralingsbeschermingsdeskundige niet in dienst is van de vergunninghouder, maar wordt ingehuurd, zijn de taken, verantwoordelijkheden, bevoegdheden en de omvang van de tijdsbesteding vastgelegd in een contract.

III. Voorschriften met betrekking tot bronnen

Handelingen met toestellen in een stralingsbunker

1. De effectieve dosis voor personen die zich aan de buitenzijde van de stralingsbunker bevinden is zo laag als redelijkerwijs mogelijk is. In ieder geval wordt op geen enkel punt op 0,1 meter afstand van het oppervlak een omgevingsdosisequivalenttempo gemeten van meer dan 10 microsievert per uur.

2. De buitenzijde van de stralingsbunker is voorzien van waarschuwingssignalering.
3. De stralingsbunker is niet, of althans niet zonder nadere waarschuwing toegankelijk voor algemeen publiek of voor werknemers die niet direct bij de handelingen betrokken zijn.

IV. Milieubelasting

Vaste locatie

1. De door de vergunde handelingen veroorzaakte bijdrage aan de effectieve dosis voor personen als gevolg van handelingen op de vaste locatie is zo laag als redelijkerwijs mogelijk. De multifunctionele individuele dosis overschrijdt in geen geval de waarde van 10 microsievert per jaar.

V. Controle, registratie, meldingen en rapportages

A. Rapportage

1. De rapportage bedoeld in artikel 5.27 van de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming bevat, naast de in dit artikel bedoelde gegevens, tevens:
 - een overzicht van alle toestellen die aan het einde van het verslagjaar aanwezig zijn, gespecificeerd naar maximale hoogspanning en toepassing;
 - een overzicht van relevante wijzigingen van de situatie, binnen het kader van de vergunning;
 - een overzicht van controlewerkzaamheden die door of namens de stralingsbeschermingsdeskundige zijn uitgevoerd en de resultaten daarvan;
 - een opgave van de totale stralingsbelasting voor het milieu ten gevolge van alle bronnen binnen de locatie tezamen. De stralingsniveaus buiten deze locatie worden in kaart gebracht met behulp van een plattegrond van de locatie.

VI. Stralingsincident, ongeval of radiologische noodsituatie

1. Een stralingsincident dient onmiddellijk te worden gemeld aan de ANVS. Dit kan telefonisch op nummer 088-4890500. De melding dient in ieder geval te worden gedaan via het ANVS-loket volgens de aanwijzingen op de website van de ANVS.

1.3

Documenten

De plattegrond van Fokker Aerostructures B.V. zoals aangeduid in bijlage '*Bijlage 1 v1 aanvraag vergunning Fokker Hoogeveen B.V.*', behorende bij de vergunningaanvraag d.d. 21 juni 2022, maakt deel uit van de vergunning.

1.4 Openbaarmaking en publicatie

De Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming maakt dit besluit openbaar op <https://puc.overheid.nl/anvs/>. Van het verlenen van dit besluit wordt ook kennisgegeven in de Staatscourant.

1.5 Het in werking treden van de vergunning

Deze beschikking treedt in werking overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer, met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling

2.1 De aanvraag

De aanvraag heb ik op 21 juni 2022 ontvangen en heeft betrekking op een aanvraag voor handelingen met één toestel gebruik makend van computertomografietechniek ten behoeve analyse, onderzoek, opslag, installatie, reparatie, onderhoud en kwaliteitscontrole binnen de locatie van Fokker Aerostructures B.V. gelegen aan Edisonstraat 1 (gebouw 36) te Hoogeveen.

Bij de aanvraag zijn de volgende documenten toegevoegd:

- BoM22-0397-Mandaat toezichthoudend medewerker stralingsbescherming HGv-signed by DLJP;
- Stralingsrisicoanalyse 2022 v1 van de handelingen met het gebruik van 3D X-ray CT-scanner bij Fokker Aerostructures B.V. Hoogeveen;
- Scan_20220617154121_Overeenkomst SBD signed;
- 2021.11.01 FAE kvk NL (2);
- Scan_20220617154121_machtigingen 2022 signed;
- Bijlage 1 v1 aanvraag vergunning Fokker Hoogeveen B.V.;
- 2022_02_16 Fokker Technologies Holding B.V. KvK Nederlands.

Op 22 juli 2022 is verzocht om aanvullende informatie. Op 29 juli 2022 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- aanvullende informatie bij vergunningaanvraag KEW Fokker Aerostructures BV Hoogeveen;
- stralingsrisicoanalyse 2022 v2 van de handelingen met het gebruik van 3D X-ray CT-scanner bij Fokker Aerostructures BV Hoogeveen.

Op 23 augustus 2022 is mededeling gedaan over het verlengen van de beslistermijn.

Op 14 september 2022 heeft de aanvrager een brief ontvangen met kenmerk ANVS-PP-2022/0091837-07, waarin de ANVS de aanvrager heeft meegedeeld voornemens te zijn om een onderdeel van de aanvraag, te weten de handelingen ten behoeve van installatie, reparatie, onderhoud en kwaliteitscontrole, niet te vergunnen op grond van artikel 3.7, onder a. van het Bbs vanwege het ontbreken van deskundigheid voor de gevraagde handelingen.

Op 29 september 2022 heeft de aanvrager zijn zienswijze op het voornemen tot gedeeltelijke weigering van een onderdeel van de aanvraag, mondeling toegelicht.

Op 22 oktober 2022 is de aanvraag aangevuld naar aanleiding van de op 29 september 2022 door de aanvrager mondeling ingediende zienswijze. De volgende gegevens zijn ontvangen:

- Harbecke_R1.1_Bescheinigung_BezReg_20150811;
- Harbecke_R1.1_Fachkunde-Aktualisierung_20190702;

- Harbecke_R1.1_R5.1-R7-R8-Kurs_20141106;
- BoM22-0680-FAE-diondo GmbH_20221007_125034 signed by DL and JP;
- Radiatco Note Installation and Service Maintenance Diondo GmbH.

De aanvraag en de aanvullende informatie heb ik getoetst aan artikel 3.6, derde lid van het Bbs en paragraaf 3.2 van de Vbs en in behandeling genomen.

De risico-inventarisatie en –evaluatie (RI&E), zoals bedoeld in artikel 7.6 van het Bbs bevat samen met de aanvraag en aanvullende informatie de elementen genoemd in bijlage A van de Regeling stralingsbescherming beroepsmatige blootstelling 2018, behorende bij artikel 2.1, eerste en tweede lid.

2.2 De gevolgde procedure

Dit besluit is ingevolge artikel 34 van de Kernenergiewet en artikel 11.1 van het Bbs niet tot stand gekomen overeenkomstig de openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De handelingen met toestellen zijn op grond van artikel 11.1 van het Bbs vrijgesteld van de bepalingen van de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

- Op 14 september 2022 is de aanvrager middels een brief met kenmerk ANVS-PP-2022/0091837-07 op de hoogte gesteld van het voornemen tot weigering van een onderdeel van de aanvraag.
- Op grond van artikel 4:7, eerste lid van Algemene wet bestuursrecht is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om een zienswijze te geven op het voornemen tot gedeeltelijke weigering.
- Op 29 september 2022 heeft de aanvrager mondeling een zienswijze ingediend.

In paragraaf 2.4 zal de zienswijze inhoudelijk worden behandeld.

2.3 Het toetsingskader

Algemeen

Aan het wettelijk kader van de stralingsbescherming, zoals vastgelegd in de Kew en de onderliggende besluiten, liggen onder meer de drie principes van het stralingsbeschermingsbeleid ten grondslag, te weten: rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten. Indien aan deze uitgangspunten niet wordt voldaan of indien sprake is van een weigeringsgrond zoals genoemd in artikel 3.7 wordt de vergunning niet verleend.

De volgende in artikel 3.7 van het Bbs genoemde voorwaarde maakt, voor onderhavige vergunning, ook deel uit van het toetsingskader: deskundigheid op het gebied van stralingsbescherming.

Rechtvaardiging

Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende

straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Het rechtvaardigingprincipe is in de wetgeving vastgelegd in paragraaf 2.2 van het Bbs.

In dat artikel is bepaald dat een handeling slechts is toegestaan, indien deze door de ANVS is gerechtvaardigd, dan wel behoort tot een categorie van handelingen die door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Minister voor Medische Zorg is gerechtvaardigd. In de Rbs is in bijlage 2.1 een positieve en negatieve lijst opgenomen van respectievelijk gerechtvaardigde en niet-gerechtvaardigde categorieën handelingen. Naast deze categorale rechtvaardiging is in het kader van de vergunningverlening nog een specifieke rechtvaardiging aan de orde voor wat betreft de aangevraagde activiteit.

Optimalisatie

Onder optimalisatie wordt verstaan dat de bescherming van personen, die beroepsmatig of als lid van de bevolking in een geplande situatie aan straling worden blootgesteld, wordt geoptimaliseerd. Optimalisatie leidt ertoe dat de omvang van de individuele doses, de kans op het optreden van blootstelling en het aantal blootgestelde personen ten gevolge van een handeling zo beperkt als redelijkerwijs mogelijk worden gehouden. Daarbij wordt rekening gehouden met de huidige stand der techniek en met economische en sociale factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten.

Optimalisatie is vastgelegd in artikel 15c, derde lid, van de Kew en artikel 2.6 van het Bbs. In de praktijk van de stralingsbescherming wordt vaak de term ALARA (As Low As Reasonably Achievable) gebruikt in de plaats van optimalisatie.

Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. Optimalisatie heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit moeten worden beperkt.

Dosislimieten

Dosislimieten zijn de absolute grenswaarden die in acht genomen moeten worden om een minimaal beschermingsniveau voor individuele werknemers en leden van de bevolking te garanderen. De blootstelling als gevolg van een combinatie van alle relevante handelingen mag niet hoger zijn dan de gestelde dosislimieten. Doel is dat geen enkel individu wordt blootgesteld aan onaanvaardbare stralingsrisico's. Dit algemene beginsel van stralingsbescherming wordt gezien als vangnet na de toepassing van rechtvaardiging en optimalisatie.

Het principe van dosislimitering is vastgelegd in artikel 2.9 van het Bbs. De van toepassing zijnde dosislimieten zijn in de artikelen 7.3, 7.4, 7.34, 7.35, 7.36, 9.1 en 9.2 van het Bbs neergelegd.

Deskundigheid

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 31, van de Kew, is een verantwoorde uitvoering van handelingen met stralingsbronnen van belang. Deskundigheid is vereist op grond van de artikelen 5.4 en 5.7 van het Bbs.

2.4 Bevindingen en overwegingen

Met inachtneming van paragraaf 2.3 heb ik de aanvraag getoetst aan artikel 3.7 van het Bbs. Geen van de daarin genoemde bepalingen staat vergunningverlening in de weg.

De in de aanvraag bedoelde handelingen zijn opgenomen in bijlage 2.1, onderdeel A, van de Rbs. Het gaat om categorie I.C.2. doorlichten van objecten door middel van ioniserende straling. Derhalve is sprake van gerechtvaardigde handelingen.

Ook in de situatie die is beschreven in de aanvraag zijn deze handelingen gerechtvaardigd. Het betreft handelingen die nodig zijn ten behoeve van kwaliteitscontrole en onderzoek van onder meer lasnaden van vleugeldelen. Voor de handelingen zijn geen alternatieven beschikbaar waarmee eenzelfde of beter resultaat behaald kan worden.

De handelingen ten behoeve van installatie, onderhoud, reparatie en kwaliteitscontrole van het toestel zijn niet als categorie opgenomen in bijlage 2.1, onderdeel A, van de Rbs. Het betreft handelingen die onlosmakelijk verbonden zijn met het dagelijkse gebruik van het toestel en er voor moeten zorgen dat het toestel veilig en verantwoord kan worden gebruikt.

Uit de aanvraag is gebleken dat de aanvrager in voldoende mate stralingshygiënische maatregelen treft. De RI&E die bij de aanvraag is aangeleverd laat zien dat de blootstelling van de werknemers geoptimaliseerd is. De RI&E is integraal met de vergunningaanvraag beoordeeld op basis van de bij de aanvraag aangeleverde informatie. De volledigheid van de RI&E, als zelfstandig document, ten aanzien van de punten benoemd in bijlage A van de Regeling stralingsbescherming beroepsmatige blootstelling 2018, is gelet op het toetsingskader voor vergunningverlening niet door de ANVS beoordeeld.

Uit de aanvraag, met name uit de milieu-analyse, blijkt dat de blootstelling van personen buiten de locatie kleiner is dan het secundair niveau (SN). De stralingshygiënische maatregelen en de aan de vergunning verbonden voorschriften bieden voldoende waarborgen, dat mensen, dieren, planten en goederen ten gevolge van de toepassing van ioniserende straling, zo weinig schade of hinder daarvan zullen ondervinden als redelijkerwijs mogelijk is.

Uit bovengenoemde RI&E en de milieu-analyse blijkt ook dat de dosislimieten voor leden van de bevolking en werknemers niet overschreden zullen worden.

Tenslotte blijkt uit de aanvraag ook dat de aanvrager beschikt over voldoende deskundigheid, namelijk minstens een geregistreeerde stralingsbeschermingsdeskundige en een toezichthoudend medewerker stralingsbescherming.

Behandeling zienswijze

Naar aanleiding van het voornemen tot weigering van een onderdeel van de aanvraag is een mondelinge zienswijze ontvangen. Het voornemen tot weigering van een onderdeel van de vergunning en de zienswijze zijn beknopt samengevat in cursieve tekst. Hierna volgt de overweging waarom is vergund conform de aanvraag.

Voornemen tot weigering van handelingen ten behoeve van installatie, onderhoud en reparatie

De grondslag van het voornemen tot weigering ligt in artikel 3.7, onder a. van het Bbs. Ten aanzien van het gedeelte van de aanvraag wat betrekking heeft op handelingen ten behoeve van installatie, reparatie en onderhoud is niet voldaan aan het bepaalde in hoofdstuk 5 van het Bbs met betrekking tot deskundigheid. Fokker beschikt zelf niet over de deskundigheid ten aanzien van de handelingen installatie, reparatie en onderhoud en besteedt de handelingen uit aan de leverancier van het toestel.

Zienswijze aanvrager

De aanvrager heeft toegelicht nauw samen te werken met de leverancier van het toestel en in overleg met de leverancier worden verschillende beveiligingsmaatregelen aangebracht om onbedoelde blootstellingen te voorkomen en de blootstelling van werknemers te minimaliseren. De aanvrager is bereid om een werknemer van de leverancier, die beschikt over de nodige kennis van de handelingen, procedures en protocollen tijdens het installeren van het toestel en het uitvoeren van reparaties en onderhoud, te mandateren als toezichthoudend medewerker stralingsbescherming (TMS). In het mandaat worden de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de gemandateerde TMS vastgelegd. Zowel de aanvrager als de gemandateerde werknemer van de leverancier van het toestel committeren zich aan de beschreven taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden door beiden een handtekening te zetten onder het mandaat.

Door een externe TMS te mandateren laat de aanvrager zien dat de handelingen die onder zijn verantwoordelijkheid worden uitgevoerd, worden verricht door of onder toezicht van een persoon die deskundig is op het gebied van het installeren, onderhouden en repareren van een toestel dat wordt toegepast in een stralingsbunker voorzien van de nodige beveiligingsmaatregelen.

De aanvraag is naar aanleiding van de toelichting van de zienswijze aangevuld en opnieuw beoordeeld.

2.5 Conclusie

Op grond van het bovenstaande heb ik besloten om tot verlening van de vergunning over te gaan.

3 Ondertekening

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,
namens deze,

Dipl.-Ing. B.R. Keller,
afdelingshoofd

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, Postbus 16001, 2500 BA, Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voorlopige voorziening

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500EA te 's-Gravenhage verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijlde spoed dit vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u tijdens kantooruren terecht bij het Informatiepunt Kernenergiewetvergunningen, telefoon 088-4890500. Ook is het mogelijk om uw vraag te stellen via <https://www.autoriteitnvs.nl/contact> onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.

Bijlage A Verklarende begrippenlijst

In deze vergunning gelden de onderstaande definities. Voor de overige termen en definities wordt naar de Kew, het Bbs en de onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs verwezen.

- terreingrens:
de begrenzing van de locatie, zoals aangeduid op de plattegrond van Fokker Technologies Holding B.V. in bijlage '*Bijlage 1 v1 aanvraag vergunning Fokker Hoogeveen B.V.*', onderdeel van de aanvraag d.d. 21 juni 2022.