



Autoriteit Nucleaire Veiligheid en
Stralingsbescherming

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**

Koningskade 4
Den Haag
Postbus 16001
2500 BA Den Haag
www.anvs.nl

Ons kenmerk
ANVS-PP-2019/0051901-08

Datum 5 december 2019
Betreft Specifieke vrijgave van radioactieve materialen

Besluit:

**SPECIFIEKE VRIJGAVE VERLEEND AAN VAN CITTERS BEHEER B.V. VOOR
HET ZICH ONTDOEN VAN OVEN UITRUIJM MATERIALEN MET VAN NATURE
VOORKOMENDE NUCLIDEN TEN BEHOEVE VAN STORT**

Verleend door:

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING



Inhoudsopgave

1	Het besluit	3
1.1	Specifieke vrijgave	3
1.2	Beperkingen en voorwaarden	3
1.3	Openbaarmaking en publicatie	3
1.4	Het in werking treden van de beschikking	4
2	De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	De gevolgde procedure	5
2.3	Het toetsingskader	5
2.4	Bevindingen en overwegingen	6
2.5	Conclusie	7
3	Ondertekening	8
Bijlage A	Definitielijst	9



1 Het besluit

1.1 Specifieke vrijgave

Voor Van Citters Beheer B.V., statutair gevestigd op Schelpenpad 2 te Terneuzen (hierna: VCB) wordt, krachtens artikel 3.21 van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs), een specifieke vrijgavewaarde vastgesteld voor de volgende van nature voorkomende radioactieve materialen:

1. Oven uitruij materialen afkomstig van de fosforovens, tot een jaargemiddelde activiteitsconcentratie van Pb-210+ van 42 kBq/kg.

1.2 Beperkingen en voorwaarden

Aan deze specifieke vrijgave worden de volgende beperkingen en voorwaarden verbonden:

- a) De maximale hoeveelheid vrij te geven materiaal vallend onder de in paragraaf 1.1 genoemde stoffen is 6.000.000 (zes miljoen) kilogram (kg).
- b) De specifieke vrijgave heeft betrekking op uitsluitend de overdracht van de genoemde materialen ten behoeve van stort aan de stortplaats Mineralz Maasvlakte B.V..
- c) De vrij te geven materialen worden direct aangeboden aan de onder b) genoemde instelling. Er vinden geen opslag of bewerkingsstappen buiten de locatie van VCB en vooraf aan stort plaats, anders dan de werkzaamheden zoals beschreven in het scenario "storten op een deponie - grote NORM hoeveelheden".
- d) De vrij te geven materialen voldoen aan de acceptatiecriteria van de onder b) genoemde instelling.
- e) Er wordt door VCB een overzicht bijgehouden van de specifiek vrijgegeven materialen; dit overzicht wordt toegevoegd aan de administratie bedoeld in artikel 4.2 tweede lid van het Bbs.
- f) VCB houdt een registratie bij waaruit blijkt dat de hierboven opgenomen beperkingen en voorwaarden niet zijn overschreden.
- g) VCB stelt de ontvanger van het materiaal schriftelijk in kennis van de aan deze specifieke vrijgave verbonden voorwaarden en beperkingen met betrekking tot de verwerking van het vrijgegeven materiaal.

1.3 Openbaarmaking en publicatie

De beschikking bevat milieu-informatie. Daarom wordt deze beschikking met toepassing van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur actief openbaar gemaakt door publicatie van deze beschikking op de internetsite www.anvs.nl.

Van het verlenen van deze beschikking wordt tevens mededeling gedaan in de Staatscourant.



1.4 Het in werking treden van de beschikking

Deze beschikking treedt in werking overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer, met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.



2 De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling

2.1 De aanvraag

Op 26 februari 2019 heeft VCB kenbaar gemaakt aan de ANVS een aanvraag voor specifieke vrijgave in te willen dienen. Daarna heeft overleg plaatsgevonden tussen ANVS en VCB.

In dit overleg is afgestemd welke voor de specifieke vrijgave relevante blootstellingsroutes, -scenario's en parameters, zoals bedoeld in artikel 3.20, tweede lid, onderdelen c en d, van de ANVS verordening basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (hierna: Vbs) dienen te worden opgenomen in het plan van aanpak.

Het plan van aanpak is ingediend op 29 oktober 2019 en voorzien van aanvullende informatie per e-mail op 5 november 2019. Het plan van aanpak is op 6 november 2019 door ANVS schriftelijk geaccepteerd.

Op 5 november 2019 heeft VCB een aanvraag ingediend voor het vaststellen van specifieke vrijgavewaarden voor oven uitruim materialen afkomstig van de voormalige fosforovens van Thermphos. De specifieke vrijgave heeft betrekking op overdracht van de genoemde materialen ten behoeve van stort.

De aanvraag bevat de volgende bijlage:

- Het document "Aanvraag specifieke vrijgave van materialen die radionucliden bevatten" met daarin voor het onder 1.1 genoemde materiaal een overzicht van de blootstellingsroutes met bijbehorende blootstellingsscenario's en scenarioberekening en een analyse van de blootstelling van leden van de bevolking en voor werknemers aan de hand van het ingevulde Rekenmodel;

Op 6 november 2019 is verzocht om aanvullende informatie omtrent de aanvraag. Op 7 november heb ik aanvullende gegevens, waaronder het op 6 november door de ANVS geaccepteerde plan van aanpak van VCB, ontvangen per e-mail.

De aanvraag bevat alle informatie die is vereist volgens de ANVS verordening, artikel 3.20, tweede lid en is in behandeling genomen.

2.2 De gevolgde procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de voorbereiding van deze beschikking.

2.3 Het toetsingskader

Op grond van artikel 3.21 van het Bbs, is de ANVS bevoegd om specifieke vrijgavewaarden en daarmee verbonden regels vast te stellen indien het belang van de stralingsbescherming zich daartegen niet verzet.



Dit omvat een bevoegdheid tot vrijgave van specifieke radioactieve materialen, van radioactieve materialen afkomstig van daarbij aangewezen specifieke soorten handelingen of voor materialen behorend tot een daarbij aangewezen specifieke categorie. Artikel 3.20 van de Vbs bevat een nadere uitwerking van artikel 3.21 van het Bbs.

In de aanvraag dient de uitwerking van de blootstellingsroutes, blootstellingsscenario's, de gebruikte parameters en de bepaling van de dosis te zijn uitgevoerd volgens de methodiek zoals aangegeven in de aanbevelingen van de Europese Commissie of het Internationaal Atoomenergieagentschap dan wel een methodiek die naar het oordeel van de ANVS daaraan gelijkwaardig is. De keuzes voor blootstellingsscenario's, randvoorwaarden, gebruikte parameters en ontdoeningsketens moeten adequaat zijn onderbouwd.

Bij het toepassen van deze bevoegdheid worden de algemene vrijstellings- en vrijgavecriteria opgenomen in bijlage 3, onderdeel A, paragraaf 3, van het Bbs, waaronder de genoemde dosiscriteria, en de zorgplicht, bedoeld in artikel 10.2 van het Bbs in acht genomen.

Bij de beoordeling van de wenselijkheid van de vrijgave worden de met het oog op stralingsbescherming relevante factoren in aanmerking genomen. Dat betekent onder andere dat de handeling waarvan het materiaal afkomstig is, gerechtvaardigd moet zijn.

Een aanvraag om specifieke vrijgave wordt afgewezen indien de blootstelling aan vrijgegeven van nature voorkomende radioactieve materialen, rekening houdend met de gangbare achtergrondstraling, leidt tot een dosistoename van een lid van de bevolking die hoger is dan 0,3 millisievert per jaar. Volgens de genoemde methodiek dienen werknemers buiten de VCB locatie als leden van de bevolking te worden beschouwd.

2.4

Bevindingen en overwegingen

De blootstellingsroutes, blootstellingsscenario's, de gebruikte parameters en de bepaling van de dosis met betrekking tot storten op een deponie zijn uitgevoerd volgens de EU publicatie RP-122 part II. Deze methodiek voldoet aan het criterium van artikel 3.20, tweede lid, onder c, van de Vbs. Voor de ontdoeningsroute stort is in dit geval een verdunningsfactor van 0,5 gebruikt. De keuze voor deze verdunningsfactor voor het scenario "storten op een deponie - grote NORM hoeveelheden" komt beter overeen met de reële situatie bij deponie Mineralz Maasvlakte B.V.. De maximaal vrij te geven stoffen zijn conform de aanvraag specifiek vrijgegeven.

Conform het uitgangspunt in artikel 3.18 eerste lid van de Vbs zijn materialen slechts specifiek vrijgegeven voor stort op een op grond van artikel 10.6, vijfde of zevende lid van het Bbs aangewezen instelling. Met overdracht aan Mineralz Maasvlakte B.V. is voldaan aan deze voorwaarde.

De keuzes voor blootstellingsscenario's, randvoorwaarden, gebruikte parameters en



ontdoeningsketens zijn adequaat onderbouwd. De gedane aannames zijn realistisch voor de beschreven wijze van ontdoening. De beschouwde blootstellingsroutes, blootstellingsscenario's zijn volledig en representatief voor de gekozen ontdoeningsketen.

Met de scenarioberekeningen is aangetoond dat wordt voldaan aan de dosiscriteria voor specifieke vrijgave. De dosistoename ten gevolge van vrijgegeven materialen met van nature voorkomende radionucliden, voor een lid van de bevolking of voor een werknemer, is namelijk niet hoger dan 0,3 millisievert per jaar indien de activiteitsconcentratie van de vrij te geven materialen onder de in paragraaf 1.1 vermelde waarde blijft met inachtneming van bij of krachtens het Bbs vastgestelde sommatieregels.

De handelingen ten behoeve van het scheiden en het voorbereiden voor afvoer zijn gerechtvaardigd. Het af te voeren materiaal is hiervan afkomstig. Hiervoor is vergunning verleend aan VCB d.d. 10 april 2018 met nummer 2017/0948-09. Bij het verlenen van die vergunning is reeds getoetst aan het beginsel van rechtvaardiging.

De aard en hoeveelheid van de materialen waarvoor de ondernemer specifieke vrijgave vraagt, is onlosmakelijk verbonden met de ontmanteling van de installaties op het voormalige Thermphos terrein. Op deze locatie zijn in de verschillende depots uitruim materialen van de fosforovens aangetroffen. Dezelfde materialen zijn vrijgekomen bij de sloop van de fosforovens en kunnen niet meer nuttig ingezet worden voor productieprocessen elders. In de interne procedures wordt getoetst op ALARA voor werknemers en leden van bevolking.

Naar mijn oordeel heeft de ondernemer daarmee voldaan aan de zorgplicht, bedoeld in artikel 10.2 van het Bbs.

2.5

Conclusie

Gelet op de overwegingen kan ik in dit geval een specifieke vrijgavewaarde vaststellen. Dit betekent dat VCB zich zonder vergunning of registratie mag ontdoen van de in deze beschikking genoemde materialen.



3 Ondertekening

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,
namens deze,

ir. M.J. Korse-Noordhoek MTD,
afdelingshoofd

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, Postbus 16001, 2500 BA, Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voorlopige voorziening

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500EA te 's-Gravenhage verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijlde spoed dit vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij het Informatiepunt Kernenergiewetvergunningen, telefoon 070-348 7366, op werkdagen van 09.00 - 12.00 uur en van 14.00 - 17.00 uur. Ook is het mogelijk om uw vraag te stellen via <https://www.autoriteitnvs.nl/contact> onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.



Bijlage A Definitielijst

Het scenario "storten op een deponie - grote NORM hoeveelheden" omvat de handelingen zoals beschreven in de EU publicatie RP-122 part 2 paragraaf 4.2.5:

- Disposal of NORM residues at the landfill as well as working procedures in the course of the operation of the landfill (for example profiling of the surface covering of filled up areas of the landfill and usage as approach to the landfill);
- Filling procedures in open-cast-working areas and during the construction of slopes;
- On-site transport and unloading.

Rekenmodel: Het door de ANVS beschikbaar gestelde excel rekenmodel versie 2.2 met naam "Specifieke Clearance RP-122(II) scenarios v2.2"

RP-122 part 2: European Communities publication Radiation Protection 122, Practical Use of the Concepts of Clearance and Exemption, part II, applications of the Concepts of Exemption and Clearance to Natural Radiation Sources (Recommendations of the Group of Experts established under the terms of Article 31 of the Euratom Treaty).

https://ec.europa.eu/energy/sites/ener/files/documents/122_part2.pdf