



Autoriteit Nucleaire Veiligheid en
Stralingsbescherming

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**

Koningskade 4
Den Haag
Postbus 16001
2500 BA Den Haag
www.anvs.nl

Ons kenmerk
ANVS-PP-2022/0090424-06

Datum 24 augustus 2022
Betreft Kernenergiewet vergunning

Besluit:

**KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN
CRODA NEDERLAND B.V. VOOR HET VERRICHTEN VAN HANDELINGEN
MET MATERIALEN MET VAN NATURE VOORKOMENDE RADIONUCLIDEN
EN TOESTELLEN**

Verleend door:

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING

Inhoudsopgave

1	Het besluit	3
1.1	Vergunning	3
1.2	Intrekking	3
1.3	Voorschriften	3
1.4	Documenten	4
1.5	Openbaarmaking en publicatie	4
1.6	Het in werking treden van de vergunning	4
2	De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	De gevolgde procedure	5
2.3	Het toetsingskader	6
2.4	Bevindingen en overwegingen	7
2.5	Conclusie	9
3	Ondertekening	10
Bijlage A	Verklarende begrippenlijst	11

1 Het besluit

1.1 Vergunning

Aan Croda Nederland B.V. gevestigd te Gouda wordt, krachtens de artikelen 29 en 34 van de Kernenergiewet (Kew) en artikel 3.4, vierde lid van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs) voor onbepaalde tijd conform de aanvraag vergunning verleend voor:

A. TOESTELLEN

Het verrichten van handelingen ten behoeve van röntgendiffractie of spectrografie toegepast in een gesloten veiligheidskabinet binnen de locatie van Croda Nederland B.V., gelegen aan Buurtje 1 te Gouda, met ioniserende straling uitzendende toestellen binnen de volgende omvang:

1. Twee toestellen met een hoogspanning van maximaal 50 kilovolt (kV).

B. MATERIALEN MET VAN NATURE VOORKOMENDE RADIONUCLIDEN

Het voorhanden hebben van Zirkoon Keramische Vezel (ZKV), aanwezig in isolatiemateriaal dat is aangebracht in een fakkel op locatie van Croda Nederland B.V., gelegen aan Buurtje 1 te Gouda, met materialen met van nature voorkomende radionucliden, binnen de volgende omvang:

1. Van nature voorkomende radionucliden uit de vervalreeks U-238 met een activiteitsconcentratie van maximaal 2 kilobecquerel per kilogram (kBq/kg) en van nature voorkomende radionucliden uit de vervalreeks Th-232 met een activiteitsconcentratie van maximaal 1 kBq/kg en een totale gezamenlijke massa van maximaal 1.000 kg.

1.2 Intrekking

Gelet op artikel 3.4, vierde lid van het Bbs, wordt de op 7 februari 2022 verleende registratie met kenmerk ANVS-PP-2021/0087217-04, aan Croda Nederland B.V. ingetrokken. Van de registratie zal geen gebruik meer worden gemaakt.

1.3 Voorschriften

Het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de ANVS-verordening basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Vbs) bevatten rechtstreeks geldende bepalingen. De vergunninghouder dient te voldoen aan de van toepassing zijnde bepalingen uit het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs.

Aan deze vergunning worden geen aanvullende voorschriften verbonden.

1.4 Documenten

De plattegronden in Bijlage 1a Kadastrale kaart Gouda E 6371 en in Bijlage 1b Terreintekening met terreingrens Croda Nederland B.V., behorende bij de op 7 april 2022 ontvangen aanvraag maakt deel uit van de vergunning.

1.5 Openbaarmaking en publicatie

De Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming maakt dit besluit openbaar op <https://puc.overheid.nl/anvs/>. Van het verlenen van dit besluit wordt ook kennisgegeven in de Staatscourant.

1.6 Het in werking treden van de vergunning

Deze beschikking treedt in werking overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer, met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling

2.1 De aanvraag

De aanvraag met kenmerk RVGsu22018 heb ik op 7 april 2022 ontvangen en heeft betrekking op een nieuwe vergunning voor handelingen met ioniserende straling uitzendende toestellen en van nature voorkomende radionucliden.

In het bijzonder betreft het de volgende toepassingen:

- handelingen met toestellen ten behoeve van röntgendiffractie of spectrografie toegepast in een gesloten veiligheidskabinet;
- het voorhanden hebben van materialen met van nature voorkomende radionucliden, te weten Zirkoon Keramische Vezel, aanwezig in isolatiemateriaal dat is aangebracht in een fakkelt.

Bij de aanvraag zijn de volgende documenten gevoegd:

- bijlage 1a Kadastrale kaart Gouda E 6371;
- bijlage 1b Terreintekening met terreingrens Croda Nederland B.V.;
- bijlage 2 bij vraag 3.2 van de vergunningaanvraag;
- bijlage 3a Rapportage Risicoanalyse XRF;
- bijlage 3b Rapportage Risicoanalyse Fakkelt;
- bijlage 4 Machtiging van de ondernemer aan geregistreerd coördinerend stralingsdeskundige;
- bijlage 5 Diploma stralingshygiëne deskundigheidsniveau 3;
- bijlage 6 Beschikking herregistratie coördinerend deskundige;
- bijlage 7a Aanwijzing en deskundigheid TMS XRF;
- bijlage 7b Aanwijzing en deskundigheid TMS ZKV in fakkelt;
- bijlage 8 Overeenkomst en deskundigheid SBD;
- bijlage 9 Uittreksel Kamer van Koophandel.

De aanvraag heb ik getoetst aan artikel 3.6, derde lid van het Bbs en paragraaf 3.2 van de Vbs en in behandeling genomen.

De risico-inventarisatie en -evaluatie (RI&E), zoals bedoeld in artikel 7.6 van het Bbs bevat samen met de aanvraag de elementen genoemd in bijlage A van de Regeling stralingsbescherming beroepsmatige blootstelling 2018, behorende bij artikel 2.1, eerste en tweede lid.

2.2 De gevolgde procedure

Dit besluit is ingevolge artikel 3.4, vierde lid, van het Bbs, in samenhang met artikel 11.4 van het Bbs, voorbereid overeenkomstig titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb)

2.3 Het toetsingskader

Algemeen

Aan het wettelijk kader van de stralingsbescherming, zoals vastgelegd in de Kew en de onderliggende besluiten, liggen onder meer de drie principes van het stralingsbeschermingsbeleid ten grondslag, te weten: rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten. Indien aan deze uitgangspunten niet wordt voldaan of indien sprake is van een weigeringsgrond zoals genoemd in artikel 3.7 van het Bbs wordt de vergunning niet verleend.

De volgende in artikel 3.7 van het Bbs genoemde voorwaarde maakt, voor onderhavige vergunning, ook deel uit van het toetsingskader: deskundigheid op het gebied van stralingsbescherming.

Rechtvaardiging

Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Het rechtvaardigingprincipe is in de wetgeving vastgelegd in paragraaf 2.2 van het Bbs.

In dat artikel is bepaald dat een handeling slechts is toegestaan, indien deze door de ANVS is gerechtvaardigd, dan wel behoort tot een categorie van handelingen die door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Minister voor Medische Zorg is gerechtvaardigd. In de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (hierna: Rbs) is in bijlage 2.1 een positieve en negatieve lijst opgenomen van respectievelijk gerechtvaardigde en niet-gerechtvaardigde categorieën handelingen. Naast deze categorale rechtvaardiging is in het kader van de vergunningverlening nog een specifieke rechtvaardiging aan de orde voor wat betreft de aangevraagde activiteit.

Optimalisatie

Onder optimalisatie wordt verstaan dat de bescherming van personen, die beroepsmatig of als lid van de bevolking in een geplande situatie aan straling worden blootgesteld, wordt geoptimaliseerd. Optimalisatie leidt ertoe dat de omvang van de individuele doses, de kans op het optreden van blootstelling en het aantal blootgestelde personen ten gevolge van een handeling zo beperkt als redelijkerwijs mogelijk worden gehouden. Daarbij wordt rekening gehouden met de huidige stand der techniek en met economische en sociale factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten.

Optimalisatie is vastgelegd in artikel 15c, derde lid, van de Kew en artikel 2.6 van het Bbs. In de praktijk van de stralingsbescherming wordt vaak de term ALARA (As Low As Reasonably Achievable) gebruikt in de plaats van optimalisatie.

Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht.

Optimalisatie heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit in redelijkheid moeten worden beperkt.

Dosislimieten

Dosislimieten zijn de absolute grenswaarden die in acht genomen moeten worden om een minimaal beschermingsniveau voor individuele werknemers en leden van de bevolking te garanderen. De blootstelling als gevolg van een combinatie van alle relevante handelingen mag niet hoger zijn dan de gestelde dosislimieten. Doel is dat geen enkel individu wordt blootgesteld aan onaanvaardbare stralingsrisico's. Dit algemene beginsel van stralingsbescherming wordt gezien als vangnet na de toepassing van rechtvaardiging en optimalisatie.

Het principe van dosislimitering is vastgelegd in artikel 2.9 van het Bbs. De van toepassing zijnde dosislimieten zijn in de artikelen 7.3, 7.4, 7.34, 7.35, 7.36, 9.1 en 9.2 van het Bbs neergelegd.

Deskundigheid

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 31, van de Kew, is een verantwoorde uitvoering van handelingen met stralingsbronnen van belang. Deskundigheid is vereist op grond van de artikelen 5.4 en 5.7 van het Bbs.

2.4 Bevindingen en overwegingen

Met inachtneming van paragraaf 2.3 heb ik de aanvraag getoetst aan artikel 3.7 van het Bbs. Geen van de daarin genoemde bepalingen staat vergunningverlening in de weg.

Hoewel er sprake is van een geringe hoeveelheid tot maximaal 1000 kilogram, is de fakkel toch niet vrijgesteld van het controlestelsel. Voor toetsing aan de vrijstellingswaarde moet tabel A, deel 2 van Bijlage 3 van het Bbs worden aangehouden. Tabel B, kolom 2 van Bijlage 3 van het Bbs is niet van toepassing, omdat blijktens de nota van toelichting en de tekst van bijlage 7 van de richtlijn 2013/59/Euratom die kolom (uitsluitend) is bedoeld voor toepassing op handelingen met kunstmatige nucliden. Bij de vaststelling van de waarden is rekening gehouden met gecontroleerde omstandigheden en beperkte hoeveelheden bewerkte materialen. Ook de toelichting bij de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming bevestigt dat het om kunstmatige nucliden gaat.

Bijlage 3.2, onderdeel B, van de regeling bevat ca. 500 aanvullende grenswaarden voor de vrijstelling van handelingen met kunstmatige radionucliden. Het betreft zowel vrijstellingswaarden voor de totale activiteit van de radionucliden binnen een locatie als vrijstellingswaarden voor de activiteitsconcentratie van matige hoeveelheden radioactief materiaal; een matige hoeveelheid is in het besluit gedefinieerd als een hoeveelheid materiaal van ten hoogste 1.000 kg.

De fakkel bevat geen kunstmatige nucliden, maar uitsluitend van nature voorkomende radionucliden. Derhalve zijn deze handelingen solitair registratieplichtig.

Artikel 3.4, vierde lid, van het Bbs bepaalt dat indien binnen een locatie, onder verantwoordelijkheid van een ondernemer, meerdere handelingen plaatsvinden die tot verschillende in artikel 3.8 of 3.10 van het Bbs genoemde categorieën van handelingen behoren, een vergunning voor het geheel van die handelingen is vereist, waarbij de zwaarste bron bepalend is voor de op de aanvraag van toepassing zijnde procedure. Dit betekent dat het totaal van de handelingen en genomen stralingshygiënische maatregelen in samenhang moet worden beoordeeld. Bij deze integrale beoordeling is gekeken naar de risico's voor mens en milieu ten gevolge van alle handelingen op deze locatie tezamen.

Omdat de handelingen geen onderlinge samenhang kennen, anders dan de locatie, en ze daarom niet zorgen voor een verhoogd risico voor mens en milieu ten gevolge van alle handelingen op deze locatie tezamen ten opzichte van solitair registratieplichtige handelingen, zijn, in lijn met registratiebeschikkingen, aan deze vergunning geen beperkingen of aanvullende voorschriften verbonden.

De in de aanvraag bedoelde handelingen zijn opgenomen in bijlage 2.1, onderdeel A, van de Rbs. Het gaat om categorie I.C.1 Analyse en onderzoek door middel van ioniserende straling, voor de toestellen en de bouwmaterialen met van nature voorkomende radionucliden in de fakkel zijn gerechtvaardigd onder categorie I.B.8. Derhalve is sprake van gerechtvaardigde handelingen.

Het betreft handelingen die nodig zijn in het kader van materiaalanalyse en zijn noodzakelijk voor de kwaliteitscontroles en de controle op het productieproces. Deze handelingen worden volgens de laatste stand der techniek uitgevoerd. Voor de handelingen zijn geen alternatieven beschikbaar waarmee eenzelfde of beter resultaat behaald kan worden.

ZKV is noodzakelijk als hittebestendige bekleding voor installatiedelen welke verhit worden met een piektemperatuur van 1400 graden Celsius. Op dit moment is er geen ander materiaal voorhanden welke bewezen hetzelfde resultaat geeft. De hoge temperatuur is noodzakelijk om bij verbranding de mogelijke vorming van gevaarlijk waterstofsulfide te voorkomen.

Uit de aanvraag is gebleken dat de aanvrager in voldoende mate stralingshygiënische maatregelen treft. De risico-inventarisatie en -evaluatie (RI&E) die bij de aanvraag is aangeleverd laat zien dat de blootstelling van de werknemers geoptimaliseerd is. Zo is de ZKV bijvoorbeeld opgesloten in de fakkel en geheel omsloten door 5 mm RVS. Bij de toestellen wordt gebruik gemaakt van een gesloten veiligheidskabinet.

De RI&E is integraal met de vergunningaanvraag beoordeeld op basis van de bij de aanvraag aangeleverde informatie. De volledigheid van de RI&E, als zelfstandig document, ten aanzien van de punten benoemd in bijlage A van de Regeling stralingsbescherming beroepsmatige blootstelling 2018, is gelet op het toetsingskader voor vergunningverlening niet door de ANVS beoordeeld.

Uit de aanvraag, met name uit de milieu-analyse, blijkt dat de blootstelling van personen buiten de locaties kleiner is dan het secundair niveau (SN).

De stralingshygiënische maatregelen en de aan de vergunning verbonden voorschriften bieden voldoende waarborgen, dat mensen, dieren, planten en goederen ten gevolge van de toepassing van radioactieve stoffen en/of ioniserende straling, zo weinig schade of hinder daarvan zullen ondervinden als redelijkerwijs mogelijk is. Uit bovengenoemde RI&E en de milieu-analyse blijkt ook dat de dosislimieten voor leden van de bevolking en werknemers niet overschreden zullen worden.

Ten slotte blijkt uit de aanvraag ook dat de aanvrager beschikt over voldoende extern ingehuurde deskundigheid, namelijk minstens een geregistreerde stralingsbeschermingsdeskundige en een toezichthoudend medewerker stralingsbescherming.

2.5 Conclusie

Op grond van het bovenstaande heb ik besloten om tot verlening van de vergunning over te gaan.

3 Ondertekening

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,
namens deze,

Dipl.-Ing. B.R. Keller,
afdelingshoofd

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, Postbus 16001, 2500 BA, Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voorlopige voorziening

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500EA te 's-Gravenhage verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijlde spoed dit vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u tijdens kantooruren terecht bij het Informatiepunt Kernenergievergunningen, telefoon 088-4890500. Ook is het mogelijk om uw vraag te stellen via <https://www.autoriteitnvs.nl/contact> onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.

Bijlage A Verklarende begrippenlijst

In deze vergunning gelden de onderstaande definities. Voor de overige termen en definities wordt naar de Kew, het Bbs en de onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs verwezen.

- terreingrens:
de begrenzing van de locatie(s), zoals aangeduid op de plattegronden in Bijlage 1a Kadastrale kaart Gouda E 6371 en in Bijlage 1b Terreintekening met terreingrens Croda Nederland B.V., behorende bij de op 7 april 2022 ontvangen aanvraag.