



**Autoriteit Nucleaire  
Veiligheid en  
Stralingsbescherming**

Koningskade 4  
Den Haag  
Postbus 16001  
2500 BA Den Haag  
[www.anvs.nl](http://www.anvs.nl)

**Ons kenmerk**  
ANVS-PP-2022/0090401-07

Datum 15 juli 2022  
Betreft Wijziging Kernenergiewet vergunning

**Besluit:**

**KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN  
NUCTECH NETHERLANDS B.V. VOOR HET VERRICHTEN VAN  
HANDELINGEN MET RADIOACTIEVE STOFFEN, TOESTELLEN  
EN VERSNELLERS**

Verleend door:

**DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING**

## Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Het besluit</b>	<b>3</b>
1.1	Vergunning	3
1.2	Voorschriften	3
1.3	Documenten	4
1.4	Openbaarmaking en publicatie	4
1.5	Het in werking treden van de vergunning	4
<b>2</b>	<b>De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling</b>	<b>5</b>
2.1	De aanvraag	5
2.2	De gevolgde procedure	6
2.3	Het toetsingskader	6
2.4	Bevindingen en overwegingen	7
2.5	Conclusie	9
<b>3</b>	<b>Ondertekening</b>	<b>10</b>
<b>Bijlage A</b>	<b>Verklarende begrippenlijst</b>	<b>11</b>

## 1 Het besluit

### 1.1 Vergunning

De op 1 oktober 2021, aan Nuctech Netherlands B.V. gevestigd te Rotterdam, verleende vergunning met nummer ANVS-PP-2020/0058004-10, wordt op grond van de artikelen 29 en 34 van de Kernenergiewet en de artikelen 3.4, vierde lid, 3.5 en 3.8, eerste lid van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs), gewijzigd conform de aanvraag.

Na het vergunde in hoofdstuk 1, onder B. TOESTELLEN, WISSELENDE LOCATIES, onderdeel 1, worden de volgende onderdelen ingevoegd:

#### *C. VERSNELLERS*

*Het uitsluitend in opslag hebben van versnellers en versnelleronderdelen ten behoeve van handel, distributie en het in- en uitbouwen ervan, zonder dat deze onder hoogspanning gebruikt worden, binnen de locatie van Nuctech Netherlands B.V. aan de Tinnegierterstraat 3C te Rotterdam, binnen de volgende omvang:*

- 1. Eén versneller met een versnelspanning van maximaal 9 MeV, inclusief de onderdelen van de versneller waarin zich radioactieve stoffen bevinden die zijn ontstaan tijdens het gebruik van de versneller.*

#### *D. VERSNELLERS, WISSELENDE LOCATIES*

*Het verrichten van handelingen ten behoeve van het installeren, het ontmantelen en het verrichten van reparaties, onderhoud en kwaliteitscontrole aan een versneller op steeds wisselende plaatsen in geheel Nederland, bij ondernemers, die daarvoor een passende autorisatie hebben, binnen de volgende omvang:*

- 1. Versneller(s) met een versnelspanning van maximaal 9 MeV, inclusief de onderdelen van de versneller waarin zich radioactieve stoffen bevinden die zijn ontstaan tijdens het gebruik van de versneller.*

### 1.2 Voorschriften

Het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de ANVS-verordening basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Vbs) bevatten rechtstreeks geldende bepalingen. De in deze vergunning opgenomen voorschriften betreffen aspecten die niet (volledig) zijn geregeld in de genoemde regelgeving. Naast de in deze vergunning opgenomen voorschriften dient de vergunninghouder te voldoen aan de van toepassing zijnde bepalingen uit het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs.

Aan deze vergunning worden de volgende aanvullende voorschriften verbonden:

#### **IV. Controle, registratie, meldingen en rapportages**

##### **B. Rapportage**

1. ...

- een overzicht van alle toestellen **en versnellers** die aan het einde van het verslagjaar aanwezig zijn, gespecificeerd naar maximale hoogspanning en toepassing;

- ...

##### **1.3 Documenten**

Aan de documenten die deel uitmaken van de vergunning worden geen nieuwe documenten toegevoegd.

##### **1.4 Openbaarmaking en publicatie**

De Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming maakt dit besluit openbaar op <https://puc.overheid.nl/anvs/>. Van het verlenen van dit besluit wordt ook kennisgegeven in de Staatscourant.

##### **1.5 Het in werking treden van de vergunning**

Deze beschikking treedt in werking overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer, met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

## 2 De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling

### 2.1 De aanvraag

De aanvraag heb ik op 28 maart 2022 ontvangen en heeft betrekking op een wijziging van de op 1 oktober 2021, aan Nuctech Netherlands B.V. gevestigd te Rotterdam, verleende vergunning met nummer ANVS-PP-2020/0058004-10.

Het betreft de volgende gevraagde wijzigingen:

- uitbreiding van de handelingen ten behoeve van installatie, onderhoud, reparatie en testen of controleren van deeltjesversnellers, die zijn bedoeld voor het controleren van vracht, bagage en goederen, op wisselende plaatsen in geheel Nederland;
- uitbreiding van de handelingen ten behoeve van de opslag van deeltjesversnellers binnen de locatie van Nuctech Netherlands B.V. aan de Tinnegieterstraat 3C te Rotterdam.

Bij de aanvraag zijn de volgende documenten gevoegd:

- 220321 Vergunningaanvraag Nuctech NL 2022;
- Bijlage 1 ANVS-PP-20200058004-10;
- Bijlage 2 KvK-Trade Register-NL-20211025;
- Bijlage 3 Locatie Tinnegieterstraat3C Rotterdam;
- Bijlage 4a Mandaat\_TMS\_EN-signed;
- Bijlage 4b Diploma TMS;
- Bijlage 4c Overeenkomst SBD A+RTD en Nuctech Netherlands B.V.;
- Bijlage 5a Radiation Protection Manual;
- Bijlage 5b Nuctech werkinstructie installatie, onderhoud en reparatie versnellers;
- Bijlage 6 Risico inventarisatie en -evaluatie werknemers;
- Bijlage 7 Effectieve dosis van de bevolking aan de terreingrens;
- Bijlage 8a Gegevens Hextron 6D-serie\_20210310;
- Bijlage 8b Gegevens Hextron 9D-serie\_20210310;
- Bijlage 8c Accelerator Test Report;
- Bijlage 8d Specification Stationair System;
- Bijlage 8e Specification Mobile System;
- Bijlage 9 Machtiging-vergunningen\_20220112\_Signed.

Op 28 juni 2022 is verzocht om aanvullende informatie. Op 5 juli 2022 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Aanvullende informatie 20220704;
- Bijlage 1 Clarification answer V2;
- Bijlage 2 CKOC0000003OM-NL03 MT1213DE Maintenance Manual\_20190620;
- Bijlage 3 CKOC0000011OM-NL03 MT1213DE Radiation Protection Manual.

De aanvraag en de aanvullende informatie heb ik getoetst aan artikel 3.6, derde lid van het Bbs en paragraaf 3.2 van de Vbs en in behandeling genomen.

## **2.2 De gevolgde procedure**

Dit besluit is ingevolge artikel 34 van de Kernenergiewet en artikel 11.1 van het Bbs niet tot stand gekomen overeenkomstig de openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De handelingen met versnellers op wisselende locaties zijn op grond van artikel 11.1 van het Bbs vrijgesteld van de bepalingen van de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

## **2.3 Het toetsingskader**

### *Algemeen*

Aan het wettelijk kader van de stralingsbescherming, zoals vastgelegd in de Kew en de onderliggende besluiten, liggen onder meer de drie principes van het stralingsbeschermingsbeleid ten grondslag, te weten: rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten. Indien aan deze uitgangspunten niet wordt voldaan of indien sprake is van een weigeringsgrond zoals genoemd in artikel 3.7 van het Bbs wordt de vergunning niet verleend.

De in artikel 3.7 van het Bbs genoemde voorwaarde betreffende de deskundigheid op het gebied van stralingsbescherming maakt, voor onderhavige vergunning, ook deel uit van het toetsingskader.

### *Rechtvaardiging*

Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Het rechtvaardigingsprincipe is in de wetgeving vastgelegd in paragraaf 2.2 van het Bbs.

In dat artikel is bepaald dat een handeling slechts is toegestaan, indien deze door de ANVS is gerechtvaardigd, dan wel behoort tot een categorie van handelingen die door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Minister voor Medische Zorg is gerechtvaardigd. In de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (hierna: Rbs) is in bijlage 2.1 een positieve en negatieve lijst opgenomen van respectievelijk gerechtvaardigde en niet-gerechtvaardigde categorieën handelingen. Naast deze categorale rechtvaardiging is in het kader van de vergunningverlening nog een specifieke rechtvaardiging aan de orde voor wat betreft de aangevraagde activiteit.

### *Optimalisatie*

Onder optimalisatie wordt verstaan dat de bescherming van personen, die beroepsmatig of als lid van de bevolking in een geplande situatie aan straling worden blootgesteld, wordt geoptimaliseerd. Optimalisatie leidt ertoe dat de omvang van de individuele doses, de kans op het optreden van blootstelling en het aantal blootgestelde personen ten gevolge van een handeling zo beperkt als redelijkerwijs mogelijk worden gehouden. Daarbij wordt rekening gehouden met de huidige stand der techniek en met economische en sociale factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten.

Optimalisatie is vastgelegd in artikel 15c, derde lid, van de Kew en artikel 2.6 van het Bbs. In de praktijk van de stralingsbescherming wordt vaak de term ALARA (As Low As Reasonably Achievable) gebruikt in de plaats van optimalisatie.

Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. Optimalisatie heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit in redelijkheid moeten worden beperkt.

#### *Dosislimieten*

Dosislimieten zijn de absolute grenswaarden die in acht genomen moeten worden om een minimaal beschermingsniveau voor individuele werknemers en leden van de bevolking te garanderen. De blootstelling als gevolg van een combinatie van alle relevante handelingen mag niet hoger zijn dan de gestelde dosislimieten. Doel is dat geen enkel individu wordt blootgesteld aan onaanvaardbare stralingsrisico's. Dit algemene beginsel van stralingsbescherming wordt gezien als vangnet na de toepassing van rechtvaardiging en optimalisatie.

Het principe van dosislimitering is vastgelegd in artikel 2.9 van het Bbs. De van toepassing zijnde dosislimieten zijn in de artikelen 7.3, 7.4, 7.34, 7.35, 7.36, 9.1 en 9.2 van het Bbs neergelegd.

#### *Deskundigheid*

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 31, van de Kew, is een verantwoorde uitvoering van handelingen met stralingsbronnen van belang. Deskundigheid is vereist op grond van de artikelen 5.4 en 5.7 van het Bbs.

## **2.4 Bevindingen en overwegingen**

Met inachtneming van paragraaf 2.3 heb ik de aanvraag getoetst aan artikel 3.7 van het Bbs. Geen van de daarin genoemde bepalingen staat vergunningverlening in de weg.

Artikel 3.4, vierde lid, van het Bbs bepaalt dat indien binnen een locatie, onder verantwoordelijkheid van een ondernemer, meerdere handelingen plaatsvinden die tot verschillende in artikel 3.8 of 3.10 van het Bbs genoemde categorieën van handelingen behoren, een vergunning voor het geheel van die handelingen is vereist, waarbij de zwaarste bron bepalend is voor de op de aanvraag van toepassing zijnde procedure. Dit betekent dat het totaal van de handelingen en genomen stralingshygiënische maatregelen in samenhang moet worden beoordeeld. Bij deze integrale beoordeling is gekeken naar een verhoogd risico voor mens en milieu ten gevolge van alle handelingen tezamen ten opzichte van solitair registratieplichtige handelingen.

Omdat de handelingen geen onderlinge samenhang kennen, anders dan dat de handelingen op dezelfde locatie plaatsvinden, en ze daarom niet zorgen voor een verhoogd risico voor mens en milieu ten gevolge van alle handelingen op deze locatie tezamen ten opzichte van solitair registratieplichtige handelingen, zijn, in lijn met registratiebeschikkingen, aan deze vergunning geen beperkingen of aanvullende voorschriften verbonden voor het uitsluitend in opslag hebben van een toestel of versneller ten behoeve van handel, distributie en het in- en uitbouwen ervan, zonder dat het toestel of de versneller onder hoogspanning gebruikt wordt.

De rechtvaardiging van de handelingen is, met uitzondering van de handelingen met versnellers, in het kader van de eerdere vergunningprocedures al beoordeeld en positief bevonden. Er is geen reden in het kader van onderhavige vergunningprocedure anders te oordelen over de rechtvaardiging. In de situatie die is beschreven in de aanvraag zijn de handelingen gerechtvaardigd.

De versnellers worden door ondernemers, waar Nuctech Netherlands B.V. de installatie, reparatie en het onderhoud uitvoert, gebruikt voor handelingen die zijn opgenomen in bijlage 2.1, onderdeel A, van de Rbs. Het gaat om categorie I.C.3, Doorlichten van objecten m.b.v. versnellers, ten behoeve van doorlichten van containers in havens en vliegvelden ter voorkoming of opsporing van misdrijven.

Hoewel Nuctech Netherlands B.V. zelf geen objecten doorlicht om contrabande op te sporen, levert ze wel versnellers die dat kunnen doen. De leverancier draagt er zorg voor dat de apparatuur in voldoende goede staat blijft om er op een verantwoorde manier mee te kunnen werken. In het kader van optimalisatie zijn installatie, onderhoud en reparatie aan de versnellers onlosmakelijk verbonden aan de handelingen die gerechtvaardigd zijn als beschreven in bovenstaande alinea en daarom zijn die handelingen ook gerechtvaardigd.

Uit de aanvraag is gebleken dat de aanvrager in voldoende mate stralingshygiënische maatregelen treft. De risico-inventarisatie en -evaluatie (RI&E) die bij de aanvraag is aangeleverd laat zien dat de blootstelling van de werknemers geoptimaliseerd is.

De medewerkers die handelingen uitvoeren versnellers hebben een ruime mate van training gehad in het werken aan de versnellers, alsook op het gebied van stralingsveiligheid. Daarnaast volgen de engineers ook nog een ruime mate van training per (type) versneller. Ook deze training wordt per medewerker vastgelegd.

Uit de aanvraag, met name uit de milieu-analyse, blijkt dat de blootstelling van personen buiten de locaties kleiner is dan het secundair niveau (SN).

De stralingshygiënische maatregelen en de aan de vergunning verbonden voorschriften bieden voldoende waarborgen, dat mensen, dieren, planten en goederen ten gevolge van de toepassing van radioactieve stoffen en/of ioniserende straling, zo weinig schade of hinder daarvan zullen ondervinden als redelijkerwijs mogelijk is.



Uit bovengenoemde RI&E en de milieu-analyse blijkt ook dat de dosislimieten voor leden van de bevolking en werknemers niet overschreden zullen worden.

Ten slotte blijkt uit de aanvraag ook dat de aanvrager beschikt over voldoende deskundigheid, namelijk minstens een geregistreerde stralingsbeschermingsdeskundige en een toezichhoudend medewerker stralingsbescherming.

## **2.5 Conclusie**

Op grond van het bovenstaande heb ik besloten om tot wijziging van de vergunning over te gaan.

### 3 Ondertekening

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,  
namens deze,

Dipl.-Ing. B.R. Keller,  
afdelingshoofd

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, Postbus 16001, 2500 BA, Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

#### **Voorlopige voorziening**

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500EA te 's-Gravenhage verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijlde spoed dit vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u tijdens kantooruren terecht bij het Informatiepunt Kernenergiewetvergunningen, telefoon 088-4890500. Ook is het mogelijk om uw vraag te stellen via <https://www.autoriteitnvs.nl/contact> onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.

## Bijlage A Verklarende begrippenlijst

In deze vergunning gelden de onderstaande definities. Voor de overige termen en definities wordt naar de Kew, het Bbs en de onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs verwezen.

- terreingrens:  
de begrenzing van de locatie, zoals aangeduid op de plattegronden van bijlage 1.3 van de aanvullende informatie d.d. 20 mei 2021. Voor de terreingrens bij derden wordt een afstand van 2 meter aangehouden tot het röntgentoestel. Bij de handelingen met een versneller wordt de afzetting van het gecontroleerde gebied aangehouden als terreingrens.