



Autoriteit Nucleaire Veiligheid en
Stralingsbescherming

> Retouradres Postbus 16001 2500 BA Den Haag

De directeur-generaal van het
Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu
Antonie van Leeuwenhoeklaan 9
3721 MA Bilthoven

Datum: 31 mei 2022
Betreft: Vervoersvergunning

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**
ANVS

Contactgegevens
Koningskade 4
2596 AA Den Haag
Postbus 16001
2500 BA Den Haag
www.anvs.nl

Kenmerk vergunning
ANVS-PP-2022/0090377

Kenmerk goedkeuring
NL/2022-04/X

Ons kenmerk
ANVS-2022/5409

Besluit:

**KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN DE DIRECTEUR-GENERAAL
VAN HET RIJKSINSTITUUT VOOR VOLKSGEZONDHEID EN MILIEU VOOR HET
VERVOEREN OP NEDERLANDS GRONDGEBIED VAN SPLIJTSTOFFEN, ERTSEN
EN RADIOACTIEVE STOFFEN OP GROND VAN EEN SPECIALE REGELING**

Verleend door:

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING



Inhoudsopgave

1	Het besluit	3
1.1	Vergunning	3
1.2	Inhoud en geldigheid van de vergunning	3
1.3	Voorschriften van de vergunning	4
1.4	Inwerkingtreding	6
1.5	Bekendmaking en kennisgeven	7
2	De aanvraag	8
2.1	Aanleiding en inhoud van de aanvraag	8
2.2	Aanvraagdocumenten	8
3	Wetgeving en procedures	9
3.1	Van toepassing zijnde wet- en regelgeving	9
3.2	Verloop van de procedure	11
4	Beoordelingskader aanvraag	12
4.1	Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten	12
4.2	Deskundigheid	13
4.3	Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder	13
4.4	Beperkingen en voorschriften	14
5	Toetsing van de aanvraag	15
5.1	Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten	15
5.2	Deskundigheid	16
5.3	Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder	16
5.4	Beperkingen en voorschriften	17
5.5	Conclusie	17
6	Ondertekening	18



1 Het besluit

1.1 Vergunning

Aan de directeur-generaal van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (hierna: RIVM), gevestigd te Bilthoven wordt, op grond van artikel 15, aanhef en onderdeel a, en artikel 29, van de Kernenergiewet (hierna: Kew) in samenhang met artikel 5, tweede lid, onder a, van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (hierna: Bvser), vergunning verleend voor het vervoeren op Nederlands grondgebied, op grond van een speciale regeling, van splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen.

1.2 Inhoud en geldigheid van de vergunning

Vergunning

1. De vergunning is geldig voor het over de weg vervoeren op Nederlands grondgebied van splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen, afkomstig van derden die geen vergunning hebben voor het voorhanden hebben van deze stoffen en bestemd voor RIVM te Bilthoven en Utrecht of door de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (hierna: ANVS) aangewezen locaties of locaties van ontvangers die gerechtigd zijn de splijtstoffen, ertsen en/of radioactieve stoffen te ontvangen.
2. Ontheffing wordt verleend van de volgende bepalingen van bijlage 1 van de Regeling Vervoer over Land van Gevaarlijke stoffen (hierna: de VLG), indien daar naar het oordeel van de verantwoordelijke stralingsdeskundige niet redelijkerwijs aan kan worden voldaan: 1.4.2.1, 1.4.2.2, 1.4.2.3, 2.2.7.2.4, 4.1.9, 5.1.5.1.4, 5.1.5.2, 5.2.2.1.11.2 a t/m c, 5.2.2.1.11.3, 5.2.2.1.11.4 en 6.4.
3. De vergunning is geldig tot en met 31 mei 2025.
4. De vergunning heeft betrekking op 100 zending gedurende de geldigheidsduur van de vergunning, als bedoeld in onderdeel 3.

Gegevens over de zending

De volgende gegevens zijn op de zending van toepassing:

- beschrijving materiaal: splijtstoffen, ertsen en/of radioactieve stoffen aangetroffen bij derden die geen vergunning hebben voor het voorhanden hebben van deze stoffen
- stralingscategorie collo ¹: III-GEEL
- afkomstig van: locaties van derden op Nederlands grondgebied bij wie splijtstoffen, ertsen en/of radioactieve stoffen zijn aangetroffen en die geen Kew-vergunning hebben voor het voorhanden hebben van deze stoffen
- bestemd voor: RIVM te Bilthoven en Utrecht of door de ANVS aangewezen locaties of locaties van ontvangers die gerechtigd zijn de splijtstoffen, ertsen en/of radioactieve stoffen te ontvangen
- afzender: RIVM

¹ Conform 5.1.5.3.4 (d) van bijlage 1 van de VLG.



- vervoerder over de weg: RIVM ²

1.3 Voorschriften van de vergunning

Aan de vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

- 1a. Het over de weg vervoeren op Nederlands grondgebied van de colli met splijtstoffen, ertsen en/of radioactieve stoffen vindt plaats volgens de procedures die zijn opgesteld onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, een stralingsbeschermingsdeskundige als bedoeld in het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs) en een veiligheidsadviseur als bedoeld in bijlage 1 van de VLG. Deze procedures omvatten tenminste de volgende onderdelen:
 - a. Afwegingskader voor het vaststellen dat het voldoen aan alle voorschriften van de VLG onuitvoerbaar is en het vervoer daarom binnen het bereik van deze vergunning valt.
 - b. Protocol voor de uitvoering van het transport met daarin de te treffen maatregelen om een totaal veiligheidsniveau te bereiken dat ten minste gelijkwaardig is aan hetgeen zou worden bereikt, indien alle van toepassing zijnde voorschriften waren verwezenlijkt. Een onderdeel hiervan is de controle op de naleving van dit protocol voor het transport aanvangt door een stralingsdeskundige van tenminste toezichthoudend medewerker stralingsbescherming (hierna: TMS) als bedoeld in het Bbs.
 - c. Protocol voor het handelen in geval van vermissing van, of een ongeval met de splijtstoffen, ertsen of radioactieve stollen.
2. Het vervoer over de weg op Nederlands grondgebied vindt plaats langs een zo kort mogelijke route en zoveel als mogelijk via auto(snel)wegen.
3. De vergunninghouder organiseert ieder transport zodanig dat, buiten situaties van overmacht, geen tijdelijke opslag in verband met vervoer op Nederlands grondgebied plaatsvindt, en dat een eenmaal aangevangen transport zo snel mogelijk wordt uitgevoerd.
4. Het vervoermiddel, het voor het vervoer benodigde materieel en de technische voorzieningen verkeren te allen tijde in goede staat van onderhoud.
5. Het beheersysteem (Management system) van het vervoersproces, zoals voorgeschreven in 1.7.3 van bijlage 1 van de VLG omvat alle activiteiten en voorwaarden, die samengaan met en betrokken zijn bij de verplaatsing van splijtstoffen.
6. De zending wordt vergezeld van (een afschrift van) deze vergunning. Dit document kan ook elektronisch beschikbaar worden gesteld conform 5.4.0.2 van bijlage 1 van de VLG.
7. De ANVS kan, uit oogpunt van stralingsbescherming of transportveiligheid aanvullende eisen opleggen met betrekking tot een transport.

² En elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in de VLG en de bepalingen van deze vergunning.



8. De vergunninghouder en de namens hem optredende personen volgen in het kader van de gebruikmaking van deze vergunning de instructies op van de ANVS of ambtenaren die optreden namens de ANVS.
9. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat de afzender voldoet aan de bepalingen van de overheid van de landen waardoor of waarnaar het collo zal worden vervoerd ³.

Transportaankondiging

10. De vergunninghouder neemt voorafgaand aan ieder transport contact op met de dienstdoende ambtenaar straling van de ANVS, DDA Straling (telefoonnummer: 088-4890500).
- 11a. De vergunninghouder geeft zo spoedig mogelijk vóór aanvang van het transport een transportaankondiging door aan de volgende instanties:
 - De ANVS te Den Haag: <https://loket.anvs.nl>.

De transportaankondiging bevat:

- de transportdatum;
- het kenmerk van de vergunning;
- het volgnummer van het transport op grond van de vergunning;
- de afzendlocatie en de ontvangstlocatie;
- het vermoedelijke tijdstip van vertrek en aankomst;
- een beschrijving van het te vervoeren materiaal;
- de route;
- naam en telefoonnummer van de stralingsdeskundige die het transport begeleidt.

Mutaties in deze gegevens worden onmiddellijk doorgegeven aan bovengenoemde instantie.

- 11b. De vergunninghouder meldt de aankomst van de zending op de uiteindelijke plaats van bestemming zo spoedig als praktisch mogelijk is aan de in voorschrift 11a genoemde instantie.

Vervoer over de weg

12. De betrokken bepalingen van de VLG worden in acht genomen, met uitzondering van de bepalingen waarvoor in paragraaf 1.2 van deze vergunning ontheffing is verleend.

Stralingsbescherming

13. Het vervoer wordt uitgevoerd onder toezicht van de in voorschrift 1 genoemde stralingsbeschermingsdeskundige of onder toezicht van een TMS onder verantwoordelijkheid van de stralingsbeschermingsdeskundige. In het laatste geval voorziet de stralingsbeschermingsdeskundige de TMS van voldoende instructies om een veilig transport te kunnen waarborgen. De stralingsbeschermingsdeskundige dan wel TMS is tijdens ieder transport over de weg aanwezig en heeft de beschikking over geschikte meetapparatuur voor het meten van stralingsniveaus en radioactieve besmettingen.

³ Conform 6.4.23.15 (g) van bijlage 1 van de VLG.



14. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat blootstelling van personen aan straling, zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, wordt voorkomen.
15. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat personen, die met betrekking tot het vervoer of opslag in verband met vervoer van colli van categorie II-GEEL en III-GEEL namens de vergunninghouder handelingen verrichten waarbij een stralingsdosis van meer dan 1 millisievert per kalenderjaar kan worden ontvangen, persoonlijke controlemiddelen dragen. Deze controlemiddelen komen van een erkende dosimetrische dienst, zoals bedoeld in artikel 7.15 van het Bbs, of indien het een buitenlandse vervoerder betreft, van een in het betreffende land erkende instelling, welke de gegevens betreffende de ontvangen straling registreert.
16. Het vervoer is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma dat systematische voorzorgen bevat, die voorzien in een adequate beschouwing van beschermingsmaatregelen tegen straling, zoals omschreven in 1.7.2 van bijlage 1 van de VLG. De aard en omvang van de maatregelen staan in verhouding met de grootte en waarschijnlijkheid van blootstelling aan straling. Bescherming en veiligheid worden geoptimaliseerd zodat de grootte van individuele doses, het aantal blootgestelde personen en de waarschijnlijkheid van blootstelling zo laag worden gehouden als redelijkerwijs mogelijk is, waarbij economische en sociale factoren in aanmerking worden genomen. Het stralingsbeschermingsprogramma moet beschouwd worden in het kader van de op te stellen procedures als bedoeld in voorschrift 1.
17. De vergunninghouder stelt de ANVS terstond in kennis via tel. 088-4890500 van elke afwijking ten opzichte van de geldende bepalingen en/of normen voor stralingsniveau en besmetting zoals omschreven in 4.1.9.1.2, 5.1.5.3 en 7.5.11 CV 33 van bijlage 1 van de VLG, die wordt geconstateerd tijdens transport of na aankomst.

Calamiteiten

18. Bij vermissing van c.q. een ongeval met een collo dat splijtstoffen bevat, of andere voorvallen, worden onmiddellijk gewaarschuwd:
 - de ANVS: tel. 088-4890500. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar.In geval van een arbeidsongeval wordt onmiddellijk ook gewaarschuwd:
 - de Nederlandse Arbeidsinspectie: tel. 0800-5151. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar.

1.4 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt, overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm), in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.



Kenmerk vergunning
ANVS-PP-2022/0090377

Kenmerk goedkeuring
NL/2022-04/X

Ons kenmerk
ANVS-2022/5409

1.5 Bekendmaking en kennisgeven

1. Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager.
2. Van dit besluit wordt kennis gegeven door middel van publicatie van het besluit op de website van de ANVS: <https://www.anvs.nl>.



2 De aanvraag

2.1 Aanleiding en inhoud van de aanvraag

RIVM heeft op 5 april 2022 een aanvraag ingediend, op grond van artikel 15, aanhef en onderdeel a, en artikel 29, van de Kew voor het vervoeren op Nederlands grondgebied, op grond van een speciale regeling, van splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen die afkomstig zijn van derden die geen vergunning hebben voor het voorhanden hebben van deze stoffen en bestemd voor RIVM te Bilthoven en Utrecht of door de ANVS aangewezen locaties of locaties van ontvangers die gerechtigd zijn de splijtstoffen, ertsen en/of radioactieve stoffen te ontvangen.

De aanvraag is op 5 april 2022 via het digitale loket van de ANVS ontvangen. Op 5 april 2022 is per e-mail de ontvangst van de aanvraag bevestigd. Op 24 mei 2022 is aanvullende informatie ontvangen betreffende de vergunde locaties van RIVM.

2.2 Aanvraagdocumenten

Bij de aanvraag zijn geen documenten gevoegd.



3 Wetgeving en procedures

3.1 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving

Wetgeving

Voor het vervoer op grond van een speciale regeling van splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen is een vergunning vereist op grond van artikel 15, onder a, en artikel 29, van de Kew in samenhang met artikel 5, tweede lid, onder a, van het Bvser.

Het is op grond van artikel 8, derde lid, van het Bvser gelezen in samenhang met de artikelen 12 en artikel 5, tweede lid, onder a van het Bvser mogelijk ontheffing te verlenen van bepalingen van de VLG.

Relevante regelgeving

- Kernenergiewet (Kew); met name artikel 15;
- Wet milieubeheer (Wm);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb);
- Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (Bvser);
- Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs);
- Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Rbs);
- Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG).

Procedure

Vergunning voor het vervoer op grond van een speciale regeling

Vervoer van splijtstoffen of radioactieve stoffen kan over het algemeen plaatsvinden volgens van toepassing zijnde voorschriften die zijn opgenomen in de internationale vervoersregelgeving. In bepaalde situaties kan het voorkomen dat het voldoen aan een van de daarbij gestelde voorschriften in de praktijk onuitvoerbaar is. Voor deze situaties is in de internationale vervoersregelgeving de mogelijkheid opgenomen dat het bevoegd gezag vergunning kan verlenen, waarbij op specifieke wijze invulling gegeven wordt aan dat voorschrift, mits het bevoegd gezag ervan overtuigd is dat:

1. het voldoen aan het betreffende voorschrift volgens de algemene regelgeving onuitvoerbaar is, en
2. de (transport)veiligheid op de door de aanvrager voorgestelde alternatieve wijze wordt gewaarborgd, bijvoorbeeld door het treffen van compenserende maatregelen. Daarbij is vereist dat het totale veiligheidsniveau tijdens het vervoer tenminste gelijkwaardig moet zijn aan hetgeen zou worden bereikt, indien aan alle voorschriften volgens de algemene vervoersregelgeving zou zijn voldaan.

De mogelijkheid om vervoer te laten plaatsvinden op grond van speciale regeling is om twee redenen opgenomen in de internationale regelgeving. Ten eerste om, gedurende een beperkte periode, specifieke zendingen mogelijk te maken waarbij het in de regelgeving vastgestelde niveau van (transport)veiligheid op alternatieve wijze wordt gewaarborgd. Ten tweede om de ontwikkeling mogelijk te maken van nieuwe technieken en voorzieningen die inspelen op de bestaande en toekomstige vervoersbehoefte en voldoen aan het vastgestelde veiligheidsniveau. In beide gevallen is bij vervoer op grond van een speciale regeling dus sprake van een tijdelijke aard, waarbij in het tweede geval gestreefd wordt naar een definitieve oplossing die is opgenomen in de internationale vervoersregelgeving zodat alle voorschriften van toepassing zijn.



Kenmerk vergunning
ANVS-PP-2022/0090377

Kenmerk goedkeuring
NL/2022-04/X

Ons kenmerk
ANVS-2022/5409

De eisen die aan een aanvraag voor goedkeuring van een verzending van splijtstoffen, respectievelijk radioactieve stoffen, op grond van een speciale regeling worden gesteld, zijn vermeld in artikel 3, respectievelijk artikel 6, van het Bvser. Naast de namen en adressen van de aanvrager, de afzender en de ontvanger moet onder meer worden opgegeven: het traject waarlangs het vervoer zal plaatsvinden, een omschrijving van het vervoermiddel, de geldigheidsduur van de vergunning, de aard en de eigenschappen van de te vervoeren stoffen, het type verpakking, de maatregelen die zijn getroffen om een veilig verloop van het vervoer te bewerkstelligen en indien van toepassing, de plaats(en) waar de splijtstoffen buiten Nederlands grondgebied zullen worden gebracht.

Indien op grond van randnummer 1.7.4.1. van bijlage 1 van de VLG een speciale regeling wordt aangevraagd, moet de aanvraag, conform randnummer 6.4.23.3 van bijlage 1 van de VLG alle gegevens omvatten die nodig zijn om de bevoegde autoriteit ervan te overtuigen dat het algemene veiligheidsniveau van het vervoer ten minste gelijkwaardig is aan het niveau dat bereikt wordt indien aan alle van toepassing zijnde bepalingen van de VLG is voldaan.

De aanvraag moet tevens omvatten:

- a. een verklaring van de mate waarin, en de redenen waarom de verzending niet in algehele overeenstemming met de desbetreffende bepalingen van de VLG kan plaatsvinden, en
- b. een vermelding van bijzondere voorzorgsmaatregelen of bijzondere voorgeschreven administratieve of andere handelingen, die tijdens het vervoer moeten worden uitgevoerd teneinde het niet voldoen aan de desbetreffende bepalingen van de VLG te ondervangen.

Op grond van randnummer 5.1.5.2.1 (b) van de VLG is het afgeven van certificaten voor speciale regelingen door de bevoegde overheid vereist. De ANVS geeft geen certificaat af, maar geeft uitvoering aan het vereiste van de genoemde randnummers door het afgeven van een vervoersvergunning. Een vergunning voor het vervoer op grond van een speciale regeling dient te voldoen aan de eisen die worden gesteld aan de inhoud van een certificaat voor een speciale regeling conform 6.4.23.15 van bijlage 1 van de VLG. Aan deze vergunning is een kenmerk goedkeuring toegekend zoals bedoeld in 6.4.23.15 (a) van bijlage 1 van de VLG (volgens format NL/jjvv/X waarbij jj staat voor jaartal en vv voor het volgnummer).

Voorts zijn de artikelen 15c, eerste lid, 16, 17 en 17a van de Kew van belang. Deze artikelen bevatten regels voor het voorbereiden van het besluit op de aanvraag. Uit artikel 17, tweede lid, van de Kew volgt dat op de procedure voor de verkrijging van de aangevraagde vergunning Hoofdstuk 4, titel 4.1, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing is. Dit betekent dat bij de totstandkoming van het besluit niet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb is gevolgd en dat de verleende vergunning openstaat voor bezwaar. Tegen de beslissing op bezwaar kan op grond van artikel 20.1, van de Wm bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beroep worden ingesteld.

Op grond van artikel 20.3, eerste lid, van de Wm treedt het besluit in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. In gevallen waarin het onverwijld in werking treden van het besluit naar oordeel van de ANVS noodzakelijk is, kan op grond van artikel 20.5, eerste lid, van de Wm in het besluit bepaald worden dat het terstond in werking treedt.



Weigeringsgronden voor de vergunning

Ingevolge artikel 15b, eerste lid, van de Kew kan de vergunning slechts worden geweigerd in het belang van:

- a. de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen;
- b. de veiligheid van de staat;
- c. de bewaring en bewaking van splijtstoffen en van ertsen;
- d. het zeker stellen van de betaling van de vergoeding, aan derden toekomende voor schade of letsel, hun toegebracht;
- e. de nakoming van internationale verplichtingen.

In artikel 1c van het Bvser zijn aanvullende weigeringsgronden geformuleerd. Op grond van dit artikel zal een vergunning onder andere ook geweigerd worden indien niet aan de krachtens artikel 1b van het Bvser in samenhang met de in het Bbs geldende voorwaarden betreffende rechtvaardiging (artikelen 2.1 tot en met 2.5), optimalisatie (artikelen 2.1, 2.6, 2.7, 7.33), dosislimieten (artikelen 2.1, 2.9, 7.3, 7.4, 7.34, 7.35, 7.36, 9.1, 9.2, 9.3, 9.4 en 9.5) en deskundigheid (artikelen 5.4 tot en met 5.8, 7.1, 7.2 en 9.6) is voldaan. Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten zijn de hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid.

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 15 van de Kew is de ANVS bevoegd om op deze aanvraag te beslissen.

3.2 Verloop van de procedure

Ontvangst en ontvankelijkheidstoetsing van de aanvraag

De aanvraag, inclusief de aanvulling daarop, is na ontvangst getoetst aan de daaraan te stellen eisen krachtens de Awb, het Bvser en het Bbs. De aanvraag voldoet daaraan en kan derhalve in behandeling worden genomen.



4 Beoordelingskader aanvraag

Aan het wettelijk kader van de stralingsbescherming, zoals vastgelegd in de Kew en de onderliggende besluiten, liggen onder meer de drie principes van het stralingsbeschermingsbeleid ten grondslag, te weten: rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten. Indien aan deze uitgangspunten niet wordt voldaan of indien sprake is van een weigeringsgrond zoals genoemd in artikel 15b, eerste lid, van de Kew en 1c van het Bvser, wordt de vergunning niet verleend.

4.1 Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten

Rechtvaardiging

Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich meebrengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Het rechtvaardigingsprincipe is in de wetgeving vastgelegd in artikel 2.2 van het Bbs. In dat artikel is bepaald dat een handeling slechts is toegestaan, indien deze door de ANVS is gerechtvaardigd, dan wel behoort tot een categorie van handelingen die door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Minister voor Medische Zorg is gerechtvaardigd. In de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (hierna: Rbs) is in bijlage 2.1 een positieve en negatieve lijst opgenomen van respectievelijk gerechtvaardigde en niet-gerechtvaardigde categorieën handelingen. Naast deze categorale rechtvaardiging is in het kader van de vergunningverlening nog een specifieke rechtvaardiging aan de orde voor wat betreft de aangevraagde activiteit.

Op grond van artikel 1c, onderdeel c, van het Bvser wordt geen vergunning verleend indien een handeling behoort tot een categorie die als gerechtvaardigd is bekendgemaakt, maar waarvan het specifieke karakter op grond van artikel 3.7, onderdeel d, van het Bbs, niet gerechtvaardigd is.

Optimalisatie

Onder optimalisatie wordt verstaan dat de bescherming van personen, die beroepsmatig of als lid van de bevolking in een geplande situatie aan straling worden blootgesteld, wordt geoptimaliseerd. Optimalisatie leidt ertoe dat de omvang van de individuele doses, de kans op het optreden van blootstelling en het aantal blootgestelde personen ten gevolge van een handeling zo beperkt als redelijkerwijs mogelijk worden gehouden. Daarbij wordt rekening gehouden met de huidige stand der techniek en met economische en sociale factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten.

Optimalisatie is vastgelegd in artikel 15c, derde lid, van de Kew en artikel 1c van het Bvser, juncto artikel 2.6 van het Bbs. In de praktijk van de stralingsbescherming wordt vaak de term ALARA (As Low As Reasonably Achievable) gebruikt in plaats van optimalisatie.

Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. Optimalisatie heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit in redelijkheid moeten worden beperkt.



Dosislimieten

Dosislimieten zijn de absolute grenswaarden die in acht genomen moeten worden om een minimaal beschermingsniveau voor individuele werknemers en leden van de bevolking te garanderen. De blootstelling als gevolg van een combinatie van alle relevante handelingen mag niet hoger zijn dan de gestelde dosislimieten. Doel is dat geen enkel individu wordt blootgesteld aan onaanvaardbare stralingsrisico's. Dit algemene beginsel van stralingsbescherming wordt gezien als vangnet na de toepassing van rechtvaardiging en optimalisatie.

Het principe van dosislimitering is vastgelegd in artikel 2.9 van het Bbs. De van toepassing zijnde dosislimieten zijn in artikel 1c, onderdeel b, van het Bvser in samenhang met de artikelen 7.3, 7.4, 7.34, 7.35, 7.36, 9.1 van het Bbs neergelegd.

4.2 Deskundigheid

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 15b, eerste lid, onderdeel a, van de Kew, is een verantwoorde uitvoering van handelingen met splijtstoffen van belang. De handelingen moeten worden uitgevoerd onder leiding en toezicht van verantwoordelijke deskundigen en de nodige instructies voor betrokkenen moeten zijn opgesteld. In dit kader dient de vergunninghouder ervoor te zorgen dat het transport wordt begeleid door verantwoordelijken die de kennis hebben om in alle gevallen die zich tijdens de transporten kunnen voordoen op adequate wijze in het belang van de bescherming van mens en milieu op te treden. Deskundigheid is vereist zowel op grond van artikel 1c, van het Bvser in samenhang met artikel 5.4 en 5.7 van het Bbs als op grond van bijlage 1 van de VLG, bijlage 1 van de VSG, bijlage 1 van de VBG, de IMDG Code en de ICAO-TI (hierna: de modale vervoersregelgeving).

4.3 Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder

Tot slot wordt er getoetst of voldoende overige maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder worden genomen. In dat verband wordt onder meer gekeken naar de transportverpakking en indien van toepassing de fysieke beveiliging.

Transportverpakking

De transportverpakking wordt beschouwd als het belangrijkste element om mogelijk gevaar, schade of hinder te voorkomen. De combinatie van verpakking en inhoud is zo ontworpen dat de potentiële doses in alle gevallen beperkt blijven tot binnen internationaal vastgelegde grenzen, zoals bijvoorbeeld vermeld in 'Radiation Protection and Safety of Radiation Sources: International Basic Safety Standards. General Safety Requirements, Part 3' (IAEA, Wenen, 2014). Het collo dient te voldoen aan internationaal vastgestelde eisen. Deze eisen zijn opgenomen in de modale vervoersregelgeving.

Wat betreft de terminologie het volgende. Onder verpakking wordt verstaan het samenstel van onderdelen dat nodig is voor het volledig omsluiten van de radioactieve inhoud. Onder collo wordt verstaan de verpakking met radioactieve inhoud. In de praktijk wordt vaak het begrip "container" gebruikt waarmee "collo" of "verpakking" wordt bedoeld.



De eisen van de modale vervoersregelgeving hebben betrekking op colli dus op de verpakking met radioactieve inhoud.

Kenmerk vergunning
ANVS-PP-2022/0090377

Kenmerk goedkeuring
NL/2022-04/X

Ons kenmerk
ANVS-2022/5409

4.4 Beperkingen en voorschriften

Op grond van artikel 15c, tweede lid, van de Kew kan een vergunning ter bescherming van de bij of krachtens artikel 15b van de Kew aangewezen belangen onder beperkingen worden verleend.

Op grond van het derde lid van artikel 15c van de Kew worden aan een vergunning de voorschriften verbonden, die nodig zijn ter bescherming van de bij of krachtens artikel 15b van de Kew aangewezen belangen.

Ook is het mogelijk voorschriften op grond van artikel 7 van het Bvser gelezen in samenhang met de artikelen 11, 14 en 18 van het Bvser te stellen.



5 Toetsing van de aanvraag

5.1 Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten

Algemene rechtvaardiging

RIVM heeft een aanvraag ingediend voor het vervoeren op Nederlands grondgebied van splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen die zijn aangetroffen bij derden die geen vergunning hebben voor het voorhanden hebben van deze stoffen. Het vervoeren op Nederlands grondgebied van splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen in situaties zoals bedoeld in I.D.5 in bijlage 2.1 onderdeel A, van de Rbs, naar een locatie waar nader onderzoek kan plaatsvinden of een locatie van een ondernemer die gerechtigd is die stoffen voorhanden te hebben, is een gerechtvaardigde handeling op grond van III.A.6 in bijlage 2.1 onderdeel A, van de Rbs.

Specifieke rechtvaardiging

Met enige regelmaat worden in Nederland, bijvoorbeeld door de handhavingsdiensten zoals de ANVS en de Douane, splijtstoffen, ertsen en/of radioactieve stoffen aangetroffen die moeten worden veiliggesteld en afgevoerd naar een vergunde locatie voor nader onderzoek en/of te worden uit gesorteerd. RIVM beschikt over een vergunning om aangetroffen splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen nader te onderzoeken, uit te sorteren en tevens te ontvangen op de locaties van RIVM te Bilthoven en Utrecht.

Onbekend is waar, wanneer en welke splijtstoffen, ertsen en/of radioactieve stoffen in Nederland zullen worden aangetroffen. Hierdoor kan RIVM bij het indienen van de aanvraag niet aangegeven, welke splijtstoffen, ertsen of radioactieve stoffen vervoerd dienen te worden, in welke hoeveelheden en wie de afzender is. RIVM stelt deze stoffen veilig. Het kan gaan om 'onbekende bronnen' of colli die niet volledig aan de eisen van de VLG voldoen. Om in deze situaties het noodzakelijke vervoer toch te kunnen uitvoeren, dient RIVM te beschikken over een vergunning voor vervoer op grond van een speciale regeling.

Voorafgaand aan het transport wordt onder verantwoordelijkheid van een stralingsbeschermingsdeskundige, veiligheidsadviseur en de vergunninghouder vastgesteld dat de lading met verhoogd stralingsniveau, of monsters hiervan, veilig en onder begeleiding van een stralingsdeskundige in een geschikte monsterverpakking of container, kan worden vervoerd naar een vergunde of door de ANVS aangewezen locatie, dan wel naar een vergunde locatie van RIVM. De ANVS ziet hierop toe. Met dit doel zijn voorschriften 7, 8 en 10 opgenomen in paragraaf 1.3 van deze vergunning.

Uit bovenstaande volgt dat het aangevraagde vervoer gerechtvaardigd is.

Optimalisatie

Bij maatregelen in het kader van optimalisatie worden de volgende uitgangspunten in acht genomen:

- de bron wordt zoveel als redelijkerwijs mogelijk afgeschermd;
- er wordt zoveel als redelijkerwijs mogelijk afstand tot de bron in acht genomen;
- er wordt zo kort als redelijkerwijs mogelijk in de buurt van de bron verbleven.



Een goede uitwerking hiervan in dit geval wordt door de volgende maatregelen verzekerd:

1. de verpakking die voorziet in voldoende opsluiting en afscherming van de lading;
2. de voorschriften van de vergunning (zoals bepalingen met betrekking tot stralingsbescherming en procedures) die zorgen voor verder beperking van de (kansen op) blootstelling, en
3. de bepalingen omtrent de daadwerkelijke uitvoering van het transport (route e.d.) die ervoor zorgen dat het aantal blootgestelden en de duur daarbij zo beperkt als mogelijk worden gehouden.

Compenserende maatregelen

De voornaamste compenserende maatregelen om te bereiken dat de algemene veiligheid tijdens het vervoer tenminste gelijkwaardig is aan het niveau indien aan alle eisen van de VLG wordt voldaan, zijn respectievelijk:

- voorschriften 1, 2, 3 en 10 in paragraaf 1.3 van deze vergunning ten aanzien van de uitvoering (procedures, verpakking en route);
- voorschriften 7 en 16 in paragraaf 1.3 van deze vergunning ten aanzien van de stralingsbescherming.

Gelet op het voorafgaande wordt voor dit vervoer aan de vereisten met betrekking tot optimalisatie voldaan.

Dosislimieten

De dosislimieten in artikelen 7.3, 7.34, 7.35, 7.36 en 9.1 van het Bbs worden in acht genomen.

5.2 Deskundigheid

RIVM draagt er zorg voor dat wordt voldaan aan de eisen ten aanzien van opleiding en instructies ten behoeve van de bemanning zoals opgenomen in 1.3 van bijlage 1 van de VLG. In de vergunning staan bovendien extra voorschriften opgenomen waar de bemanning van het vervoermiddel aan moet voldoen.

Indien het vervoer over de weg plaatsvindt door andere vervoerders, draagt RIVM er zorg voor dat deze vervoerders beschikken over de benodigde deskundigheid als bedoeld in 1.3 van bijlage 1 van de VLG.

Gelet hierop is de deskundigheid voldoende gewaarborgd.

5.3 Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder

Transportverpakking

RIVM zorgt ervoor dat voorafgaand aan het vervoer wordt vastgesteld dat de verpakking voorziet in voldoende opsluiting en afscherming van de lading om gevaar, schade of hinder zoveel als redelijkerwijs te voorkomen. De ANVS ziet hierop toe.



Kenmerk vergunning
ANVS-PP-2022/0090377

Kenmerk goedkeuring
NL/2022-04/X

Ons kenmerk
ANVS-2022/5409

5.4 Beperkingen en voorschriften

Ter bescherming van mensen, dieren, planten en goederen is de vergunning verleend onder beperkingen (paragraaf 1.2 van deze vergunning). Tevens zijn ter bescherming van mensen, dieren, planten en goederen voorschriften verbonden aan de vergunning (paragraaf 1.3 van deze vergunning).

Gelet op het bovenstaande zijn er voldoende overige maatregelen getroffen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder.

5.5 Conclusie

Gelet op het hiervoor overwogene stel ik vast dat zich geen weigeringsgrond voordoet. De aangevraagde vergunning kan verleend worden.



6 Ondertekening

Hoogachtend,

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,
namens deze,

dr. ir. L.M. van der Heijdt,
afdelingshoofd

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, Postbus 16001, 2500 BA Den Haag.

Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voorlopige voorziening

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA te 's-Gravenhage verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijlde spoed dit vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u tijdens kantooruren terecht bij het Informatiepunt Kernenergiewetvergunningen, telefoon 088-4890500. Ook is het mogelijk om uw vraag te stellen via <https://www.autoriteitnvs.nl/contact> onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.