



Autoriteit Nucleaire Veiligheid en
Stralingsbescherming

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**

Koningskade 4
Den Haag
Postbus 16001
2500 BA Den Haag
www.anvs.nl

Ons kenmerk
ANVS-PP-2020/0053948-11

Datum 4 mei 2022
Betreft Kernenergiewet vergunning

Besluit:

**KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN RWE EEMSHAVEN
HOLDING II B.V. VOOR HET VERRICHTEN VAN HANDELINGEN MET
RADIOACTIEVE STOFFEN, TOESTELLEN EN MATERIALEN MET VAN
NATURE VOORKOMENDE RADIONUCLIDEN**

Verleend door:

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING

Inhoudsopgave

1	Het besluit	3
1.1	Vergunning	3
1.2	Voorschriften	4
1.3	Documenten	10
1.4	Openbaarmaking en publicatie	10
1.5	Het in werking treden van de vergunning	10
2	De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling	11
2.1	De aanvraag	11
2.2	De gevolgde procedure	12
2.3	Het toetsingskader	13
2.4	Bevindingen en overwegingen	15
2.5	Conclusie	18
3	Ondertekening	19
Bijlage A	Verklarende begrippenlijst	20

1 Het besluit

1.1 Vergunning

Aan RWE Eemshaven Holding B.V. gevestigd te Geertruidenberg wordt, krachtens de artikelen 29 en 34 van de Kernenergiewet (Kew) en de artikelen 3.5 en 3.8, eerste lid van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs) voor onbepaalde tijd conform de aanvraag vergunning verleend voor:

A. MATERIALEN MET VAN NATURE VOORKOMENDE RADIONUCLIDEN

Het verrichten van handelingen met materialen met hierin van nature voorkomende radionucliden die samenhangen met de productie van elektriciteit met kolen, gas en biomassa binnen de locatie van RWE Eemshaven Holding II B.V., gelegen aan Synergieweg 1-9 te Eemshaven, binnen de volgende omvang:

1. Het voorhanden hebben van materialen met hierin van nature voorkomende radionucliden in twee ketels van de installatie:
 - uranium-238-sec met een gezamenlijke activiteitsconcentratie van maximaal 100 kilobecquerel per kilogram (kBq/kg);De totale activiteit van materialen met van nature voorkomende radionucliden op enig moment bedraagt niet meer dan maximaal 1 GBq.
2. Het toepassen van de onder A.1 genoemde materialen met hierin van nature voorkomende radionucliden afkomstig van de afzettingen in de ketels van de installatie:
 - a. het nemen van monsters;
 - b. het sorteren, verwijderen en/of afscheiden van materialen uit reststoffen en radioactieve afvalstoffen;
 - c. het gebruiken, hergebruiken en onderling uitwisselen van (oppervlakte)besmette installatieonderdelen, -hulpmiddelen, en -gereedschappen;
 - d. het verrichten van eenvoudige decontaminatiewerkzaamheden;
 - e. het verrichten van inspectie-, las- en slijpwerkzaamheden;
 - f. het samenvoegen van (oppervlakte) besmette materialen voor product- of materiaalhergebruik of van reststoffen tot een efficiënte afvoerenheid.

B. INGEKAPSELDE BRONNEN

Het verrichten van handelingen ten behoeve van meet- en regeltechniek met ingekapselde bronnen binnen de locatie van RWE Eemshaven Holding II B.V., gelegen aan Synergieweg 1-9 te Eemshaven, binnen de volgende omvang:

1. drie ingekapselde bronnen cesium-137 met een activiteit van maximaal 37 megabecquerel (MBq) per bron.

C. TOESTELLEN

Het verrichten van handelingen ten behoeve van analyse van metaaloxides in vliegass en gips binnen de locatie van RWE Eemshaven Holding II B.V., gelegen aan Synergieweg 1-9 te Eemshaven, met ioniserende straling uitzendende toestellen binnen de volgende omvang:

1. één toestel van het type van het type röntgenfluorescentiespectrometrie (XRF) met een hoogspanning van maximaal 60 kilovolt (kV).

1.2 Voorschriften

Het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de ANVS-verordening basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Vbs) bevatten rechtstreeks geldende bepalingen. De in deze vergunning opgenomen voorschriften betreffen aspecten die niet (volledig) zijn geregeld in de genoemde regelgeving. Naast de in deze vergunning opgenomen voorschriften dient de vergunninghouder te voldoen aan de van toepassing zijnde bepalingen uit het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs.

Aan deze vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

I. Algemeen

1. Voor zover in de vergunning inclusief de voorschriften niet anders is bepaald worden de handelingen verricht overeenkomstig en op de locatie zoals beschreven in de in paragraaf 1.3 genoemde documenten.
2. De ondernemer zorgt voor een procedure voor intern transport. Deze procedure is goedgekeurd door de stralingsbeschermingsdeskundige.

II. Organisatie

1. In het geval dat de stralingsbeschermingsdeskundige niet in dienst is van de vergunninghouder, maar wordt ingehuurd, zijn de taken, verantwoordelijkheden, bevoegdheden en de omvang van de tijdsbesteding vastgelegd in een contract.
2. De ondernemer zorgt ervoor dat degenen die specifieke handelingen of taken uitvoeren met ingekapselde bronnen beschikken over de volgende deskundigheid:
 - a. voor handelingen waarbij de bron in een vrij stralende positie komt: een diploma stralingsbeschermingsdeskundige op het niveau van algemeen coördinerend deskundige of coördinerend deskundige, of een diploma toezichthoudend medewerker stralingsbescherming voor de desbetreffende toepassing als vereist krachtens artikel 5.22 van de de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Rbs);
 - b. voor het verwijderen uit, dan wel het plaatsen van de bronhouder met daarin de ingekapselde bron in het apparaat of de installatie: een diploma stralingsbeschermingsdeskundige op het niveau van algemeen coördinerend deskundige, of coördinerend deskundige, of een diploma toezichthoudend medewerker stralingsbescherming voor de desbetreffende toepassing als vereist krachtens artikel 5.22 van de Rbs;

- c. voor het aanbrengen of verwijderen van de ingekapselde bron uit de bronhouder of vaste meetopstelling anders dan door een leverancier: een diploma stralingsbeschermingsdeskundige op het niveau van algemeen coördinerend deskundige of coördinerend deskundige, of een diploma toezichthoudend medewerker stralingsbescherming voor de desbetreffende toepassing als vereist krachtens artikel 5.22 van de Rbs;
 - d. voor het verrichten van een lekttest, besmettingscontrole, of de periodieke controle zoals beschreven in artikel 4.11 van de Vbs: een diploma stralingsbeschermingsdeskundige op het niveau van algemeen coördinerend deskundige of coördinerend deskundige, of een diploma toezichthoudend medewerker stralingsbescherming voor verspreidbare radioactieve stoffen (niveau C) of toezichthoudend medewerker stralingsbescherming voor versnellers (niveau C);
 - e. verantwoordelijkheid voor de beoordeling van de lekttest, besmettingscontrole, of de periodieke controle zoals beschreven in art. 4.11 van de Vbs: registratie als stralingsbeschermingsdeskundige op het niveau van algemeen coördinerend deskundige of coördinerend deskundige.
3. De ondernemer zorgt ervoor dat degenen die specifieke handelingen of taken uitvoeren met materialen met van nature voorkomende radionucliden beschikken over de volgende deskundigheid:
- a. voor het verrichten van een besmettingscontrole of vrijgave van een werklocatie: een diploma stralingsbeschermingsdeskundige op het niveau van algemeen coördinerend deskundige of coördinerend deskundige, of een diploma toezichthoudend medewerker stralingsbescherming voor handelingen met van nature voorkomende radioactieve stoffen;
 - b. verantwoordelijkheid voor de beoordeling van de besmettingscontrole of vrijgave van een werklocatie: registratie als stralingsbeschermingsdeskundige, op het niveau van algemeen coördinerend deskundige of coördinerend deskundige.

III. Voorschriften met betrekking tot bronnen

A. Natuurlijke bronnen

Algemeen

1. De ondernemer zorgt ervoor dat:
 - a. een binnenkomende zending met materialen of objecten met van nature voorkomende radionucliden op een door de toezichthoudend medewerker stralingsbescherming aan gewezen plaats wordt uitgepakt en gecontroleerd;
 - b. indien de verpakking beschadig is of wanneer tijdens het transport een stralingsincident heeft plaatsgevonden, de toezichthoudend medewerker stralingsbescherming wordt geïnformeerd en een besmettingscontrole op de verpakking voorafgaand aan het uitpakken wordt uitgevoerd;
 - c. wanneer een zending met materialen of objecten met van nature voorkomende radionucliden buiten werktijd wordt afgeleverd, de toezichthoudend medewerkers stralingsbescherming hierover onmiddellijk wordt geïnformeerd en de bron direct wordt opgeslagen in een bergplaats of afgescheiden deel van de locatie;

- d. de retouremballage van een zending met materialen of objecten met van nature voorkomende radionucliden, alvorens zij de locatie verlaat, zowel in- als uitwendig wordt ontdaan van radioactieve besmetting, waarbij tevens aanduidingen of waarschuwingstekens van radioactiviteit hierop worden verwijderd of onleesbaar worden gemaakt.

Handelingen

2. Het is voor onbevoegden niet toegestaan om een werklocatie te betreden waar de mogelijkheid van besmetting met of verspreiding van radioactieve stoffen in de vorm van open stoffen met van nature voorkomende radionucliden, zonder dat de toezichthoudend medewerker stralingsbescherming daarvoor toestemming heeft gegeven.
3. In of op een werklocatie waar de mogelijkheid van besmetting met of verspreiding van radioactieve stoffen in de vorm van open stoffen met van nature voorkomende radionucliden bestaat, worden maatregelen getroffen vergelijkbaar met een bewaakte zone. Deze maatregelen mogen pas worden opgeheven nadat vrijgave van deze werklocatie heeft plaatsgevonden.
4. In of bij een werklocatie waar de mogelijkheid van besmetting met of verspreiding van radioactieve stoffen in de vorm van open stoffen met van nature voorkomende radionucliden bestaat, zijn persoonlijke beschermingsmiddelen, zoals werkkleding, overalls en handschoenen, aanwezig zodat voorkomen kan worden dat werknemers besmet raken. Ter controle van mogelijk aanwezige (oppervlakte)besmetting is besmettingscontrole apparatuur aanwezig.
5. Een werklocatie wordt regelmatig, volgens een vastgelegde procedure, gecontroleerd op radioactieve (oppervlakte)besmetting. Wanneer sprake is van radioactieve (oppervlakte)besmetting wordt deze door of onder toezicht van de toezichthoudend medewerker stralingsbescherming opgeruimd.
6. Bij een werklocatie is geschikte stralingsmeetapparatuur aanwezig die is afgestemd op de aanwezige nucliden.
7. Besmette installatieonderdelen, hulpmiddelen, gereedschappen, reststoffen en radioactieve afvalstoffen met van nature voorkomende radionucliden, die elders worden be- of verwerkt of elders worden her ingezet, verlaten de locatie slechts indien deze:
 - gemerkt zijn als zijnde besmet;
 - zodanig verpakt zijn dat verspreiding van radioactieve stoffen in de vorm van open stoffen met van nature voorkomende radionucliden wordt voorkomen;
 - worden verpakt en vervoerd overeenkomstig de gestelde regels in verband met vervoer, en

- nadat toestemming is gegeven door de toezichthoudend medewerker stralingsbescherming.

B. Ingekapselde bronnen

1. In geval van tijdelijke stillegging van het productieproces, heeft de bronhouder met de ingekapselde bron, conform artikel 4.10 onder f van de Vbs, niet verwijderd te worden uit de vaste meetopstelling, mits in die periode de bronhouder met de ingekapselde bron vergrendeld is en mits toestemming is verleend en instructie is gegeven door de toezichthoudend medewerker stralingsbescherming.

IV. Vrijgave van een locatie

Plan van aanpak

1. Voor de vrijgave van een locatie ten behoeve van ontmanteling van de installatie en vrijgave van de locatie met materialen met van nature voorkomende radionucliden dient een plan van aanpak te worden opgesteld en ter goedkeuring aangeboden te worden aan de ANVS.
2. Handelingen aan een installatie in het kader van ontmanteling van de installatie en vrijgave van de locatie mogen niet eerder worden verricht dan nadat het goedkeuringsbesluit van het onder IV.1 bedoelde plan van aanpak van kracht is geworden.
3. Ontmanteling van de installatie en vrijgave van de locatie worden uitgevoerd conform het onder IV.1 bedoelde plan van aanpak. Bij afwijkingen dient voorafgaand een kennisgeving te worden gedaan aan de ANVS.
4. In het onder IV.1 bedoelde plan van aanpak dienen de volgende aspecten te worden opgenomen:
 - taakverdeling:
 - rol toezichthoudend medewerker stralingsbescherming;
 - eventueel inschakeling van derden;
 - plattegrond van de betreffende werklocaties, waarop (voor zover van toepassing) zijn aangegeven: opslagplaats van de reststoffen en afvalstoffen, (verpakkings)materialen, opgeslagen besmette hulpmiddelen en gereedschappen, enzovoort;
 - onderzoek:
 - welke materialen met van nature voorkomende radionucliden kunnen aanwezig zijn en waar;
 - meetplan;
 - werkvoorschriften voor de besmettingscontroles;
 - normen die worden gehanteerd ter bepaling van restbesmetting;
 - maatregelen ten behoeve van het vervoer van radioactieve stoffen;
 - tijdsplanning;
 - risico's van handelingen:
 - opsomming van de benodigde handelingen ten behoeve van vrijgave van de locatie;

- risico-inventarisatie en –evaluatie van de handelingen voor de betrokken werknemers;
 - maatregelen die worden genomen ter bescherming van de werknemers;
 - inschatting van de mogelijke gevolgen voor de omgeving;
 - maatregelen die worden genomen ter beperking van gevolgen voor de omgeving.
5. Op basis van het onderzoek moet een inschatting worden gemaakt van de besmettingen die nog aanwezig kunnen zijn. In het plan van aanpak moet worden aangegeven hoe en met welke apparatuur wordt onderzocht of sprake is van restbesmettingen.
6. In het plan van aanpak moet worden beschreven wat de omvang is van de uit te voeren controles en de relatie van het gehanteerde interventieniveau tot de detectielimiet van de te gebruiken meetapparatuur. Uit het plan moet blijken dat de controles afdoende zijn om er voor te zorgen dat na vrijgave van de locatie geen materialen met van nature voorkomende radionucliden boven de krachtens afdeling 3.3 van het Bbs en paragraaf 3.3 van de Rbs geldende vrijgavegrens meer aanwezig zijn.
7. Wanneer wordt voorzien dat bij handelingen in het kader van vrijgave radioactief afval kan ontstaan, moet worden beschreven in welke vorm dit radioactieve afval zal voorkomen, hoe het zal worden bewerkt en verwerkt en hoe de afvoer wordt geregeld. Daarbij dient de hoeveelheid radioactief afval zoveel mogelijk beperkt te worden. Ook worden de relevante aspecten van de toe te passen werkmethoden beschreven. In het plan geeft men aan hoe de stralingshygiënische begeleiding tijdens het uitvoeren van de procedure zal plaatsvinden.

Eindrapportage

8. Binnen 12 weken na vrijgave van de locatie wordt een eindrapportage opgesteld. Een afschrift van de eindrapportage wordt aan de ANVS ter informatie verzonden.
9. Uit de eindrapportage moet blijken dat de locatie vrijgegeven is. De rapportage beschrijft welke vrijgavehandelingen zijn verricht en onder wiens verantwoordelijkheid. Daarnaast bevat de rapportage de belangrijkste meetresultaten van de uitgevoerde controles en een overzicht van aard, hoeveelheid en afvoer van het eventuele radioactieve afval.

V. Milieubelasting

1. De door de vergunde handelingen veroorzaakte bijdrage aan de effectieve dosis voor personen buiten de locatie is zo laag als redelijkerwijs mogelijk is. De multifunctionele individuele dosis overschrijdt in geen geval de waarde van 10 microsievert per jaar.

VI. Controle, registratie, meldingen en rapportages

Registratie

1. Van iedere handeling met bronnen wordt een register bijgehouden. Dit register bevat, naast de gegevens bedoeld in artikel 4.1 van de Vbs, tenminste:
 - de naam van de locatie waar de handelingen zijn uitgevoerd;
 - de aanduiding van de werklocatie;
 - beschrijving van de handeling;
 - de naam van de toezichthoudend medewerker stralingsbescherming;
 - de datum van aanvang en beëindiging van de handeling;
 - de datum van overdracht en de bestemming;
 - de datum van transport naar een ondernemer die gerechtigd is deze bronnen te ontvangen en de naam en het adres van deze ondernemer.

2. Van de uitgevoerde metingen worden de volgende gegevens in een register vastgelegd:
 - naam van degene die de meting heeft verricht;
 - datum en plaats;
 - de meetmethodiek en gebruikte meetinstrument;
 - het resultaat van de metingen.

3. De onder VI.1. en VI.2. bedoelde registers zijn aanwezig op de locatie of zijn op een andere manier direct beschikbaar.

Rapportage

4. De rapportage bedoeld in artikel 5.27 van de Rbs bevat, naast de in dit artikel bedoelde gegevens, tevens:
 - een evaluatie van de in VII.1 en VII.2 bedoelde gegevens;
 - een overzicht van alle ingekapselde bronnen die aan het einde van het verslagjaar aanwezig zijn, gespecificeerd naar nuclide, activiteit en toepassing;
 - een overzicht van controlewerkzaamheden die door of namens de stralingsbeschermingsdeskundige zijn uitgevoerd en de resultaten daarvan;
 - een actuele opgave van de totale stralingsbelasting voor het milieu ten gevolge van alle bronnen binnen de locatie tezamen. De stralingsniveaus buiten de locatie worden in kaart gebracht met behulp van een plattegrond;
 - de in het rapportagejaar aan derden overgedragen materialen met van nature voorkomende radionucliden, de naam en het adres van die derden en de datum van overdracht aan derden;
 - wijzigingen van de situatie binnen het kader van de vergunning in het rapportagejaar;
 - inzicht in de mogelijkheden die redelijkerwijs bestaan om de dosis voor werknemers en personen buiten de locatie verdergaand te reduceren (ALARA);
 - een vergelijking van de blootstelling van werknemers en personen buiten de locatie in het rapportagejaar met de gegevens van de twee voorafgaande kalenderjaren;

- een overzicht van de beoordeling van rechtvaardiging van nieuwe handelingen binnen het kader van de vergunning en eventuele evaluatie van bestaande handelingen, alsmede van de maatregelen die zijn genomen om de effectieve dosis ten gevolge van deze handelingen zo laag als redelijkerwijs mogelijk te houden en de resultaten daarvan.

VII. Stralingsincident, ongeval of radiologische noodsituatie

1. Een stralingsincident, ongeval of radiologische noodsituatie wordt terstond gemeld bij het Klantcontactcentrum (088-4890500), dat 24 uur per dag bereikbaar is. Meldingen kunnen ook via de website worden gedaan: <http://www.autoriteitnvs.nl/aanvragen-en-melden/melden-van-incident>.

1.3 Documenten

De op 30 april 2020 ontvangen plattegrond met terreingrens RWE Eemshaven maakt deel uit van de vergunning.

1.4 Openbaarmaking en publicatie

De beschikking bevat milieu-informatie. Daarom wordt deze beschikking met toepassing van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur actief openbaar gemaakt door publicatie van deze beschikking op de internetsite www.anvs.nl.

Van het verlenen van deze beschikking wordt tevens mededeling gedaan in de Staatscourant.

1.5 Het in werking treden van de vergunning

Deze beschikking treedt in werking overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer, met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling

2.1 De aanvraag

De aanvraag heb ik op 6 februari 2020 ontvangen en heeft betrekking op een nieuwe vergunning voor het voorhanden en toepassen van materialen met van nature voorkomende radionucliden.

In het bijzonder betreft het de volgende toepassingen:

- Het verrichten van handelingen voor de productie van elektriciteit met hierin materialen met van nature voorkomende radionucliden.
- Het voorhanden hebben en toepassen van materialen met hierin van nature voorkomende radionucliden.
- Handelingen met ingekapselde bronnen in de vorm van cesium-137 ten behoeve van meet- en regeltechniek.
- Handelingen met een toestel ten behoeve van analyse.

Bij de aanvraag zijn de volgende documenten toegevoegd:

- aanbiedingsbrief KEW;
- aanmelding ANVS;
- aanvraag vergunning RWE Eemshaven;
- beëindigingsplan RWEHIIBV;
- bijlage 2 – Tekening;
- bijlage 4a Drawing;
- bijlage 4- B;
- bijlage 4 – Safety Manual XRF;
- bijlage 5a – RIE RWE Eemshaven;
- bijlage 5b – RIE RWE natuurlijk en bronnen rapport;
- bijlage 6 – CD diploma N3;
- bijlage 6 – TMS certificaat nascholing;
- bijlage 6 – TMS diploma Stralingshygiëne deskundigheid 4A;
- bijlage 6 – mandaten stralingsbescherming;
- bijlage 7a – werken met XRF röntgen Spectrometer 30 -1-2019;
- bijlage 8a – dosisberekening;
- bijlage 8b – RWE Eemshaven TER-natuurlijke stoffen-rapport;
- herregistratie 2019 CD;
- uittreksel KvK.

Op 2 maart 2020 is verzocht om aanvullende informatie. Op 29 mei 2020 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- brief KEW;
- terreingrens RWE.

Op 26 mei 2020 en 24 juni 2020 heb ik voor de tweede en derde keer verzocht om aanvullende informatie. Op 30 december 2020 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- 9289-137967-001-2019-b0-r1 RWE RIE natuurlijk en bronnen;

- 9289-137967-001-2019-b1-r1 RWE RIE natuurlijk en bronnen;
- 9289-145858-001-01-b0-r0-2020-RWE PvA Vuurhaard RO 23 12 2020 08 55;
- 9289-145858-001-01-b0-r0-2020-RWE Vuurhaard;
- 9289-Aanvraag vergunning RWE Eemshaven - Revisie 04-11-2020;
- ANVS-PP-20200053948 lange procedure;
- ANVS-PP-20200053948-10;
- aanvullende informatie vergunningaanvraag RWE Eemshaven;
- beëindigingsplan RWE beoordeling 30-12-2020.

Op 3 februari 2021 en 17 maart 2021 heb ik voor de vierde keer verzocht om aanvullende informatie. Op 12 mei 2021 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- 9289-145858-001-01-b0-r0-2020-RWE Vuurhaard (1);
- aanvullende informatie vergunningaanvraag in 2021 nieuw;
- beëindigingsplan ex art 10.8 RWE Eemshaven Holding II BV;
- mandaat TMS M&R getekend;
- TMS M&R diploma;
- TMS NORM Diploma;
- mandaat TMS NORM getekend Document;
- verzoek om aanvullende informatie.

Op 30 september 2021 heb ik voor de vijfde keer verzocht om aanvullende informatie. Op 25 november 2021 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- reservering nucliden RWEHIBV.

De aanvraag en de aanvullende informatie heb ik getoetst aan artikel 3.6, derde lid van het Bbs en paragraaf 3.2 van de Vbs en in behandeling genomen.

De risico-inventarisatie en -evaluatie (RI&E), zoals bedoeld in artikel 7.6 van het Bbs bevat samen met de aanvraag (en aanvullende informatie) de elementen genoemd in bijlage A van de Regeling stralingsbescherming beroepsmatige blootstelling 2018, behorende bij artikel 2.1, eerste en tweede lid.

2.2 De gevolgde procedure

Dit besluit is ingevolge artikel 29a en 34 van de Kew en artikel 11.1 en 11.2 van het Bbs, in samenhang met artikel 12.7 van de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming(norm) voorbereid overeenkomstig de openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht:

De RI&E, zoals bedoeld in artikel 7.6 van het Bbs bevat samen met de aanvraag (en aanvullende informatie) de elementen genoemd in bijlage A van de Regeling stralingsbescherming beroepsmatige blootstelling 2018, behorende bij artikel 2.1, eerste en tweede lid.

- Het ontwerpbesluit, inclusief daarbij behorende documenten, is gedurende de periode van 19 januari 2022 tot en met 23 maart 2022 ter inzage gelegd bij:
Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS)
Afdeling Stralingstoepassingen
Team Vergunningverlening
Koningskade 4
2569 AA Den Haag

Op 19 januari 2022 is hiervan kennisgeving gedaan door plaatsing in de Staatscourant en op 19 januari 2022 en 27 januari 2022 in een regionaal huis-aan-huisblad.

Zienswijze

Op het ontwerpbesluit is één zienswijze ingebracht door een burger. Op basis van de op dit besluit ingebrachte zienswijze is het definitieve besluit niet aangepast.

In paragraaf 2.4 Bevindingen en overwegingen, is de ingediende zienswijze behandeld.

2.3 Het toetsingskader

Algemeen

Aan het wettelijk kader van de stralingsbescherming, zoals vastgelegd in de Kew en de onderliggende besluiten, liggen onder meer de drie principes van het stralingsbeschermingsbeleid ten grondslag, te weten: rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten. Indien aan deze uitgangspunten niet wordt voldaan of indien sprake is van een weigeringsgrond zoals genoemd in artikel 3.7 van het Bbs wordt de vergunning niet verleend.

De volgende in artikel 3.7 van het Bbs genoemde voorwaarden maken, voor onderhavige vergunning, ook deel uit van het toetsingskader: deskundigheid op het gebied van stralingsbescherming en het indienen van een toereikend beëindigingsplan.

Rechtvaardiging

Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Het rechtvaardigingsprincipe is in de wetgeving vastgelegd in paragraaf 2.2 van het Bbs.

In dat artikel is bepaald dat een handeling slechts is toegestaan, indien deze door de ANVS is gerechtvaardigd, dan wel behoort tot een categorie van handelingen die door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Minister voor Medische Zorg is gerechtvaardigd. In de Rbs is in bijlage 2.1 een positieve en negatieve lijst opgenomen van respectievelijk gerechtvaardigde en niet-gerechtvaardigde categorieën handelingen. Naast deze categorale rechtvaardiging is in het kader van de vergunningverlening nog een specifieke rechtvaardiging aan de orde voor wat betreft de aangevraagde activiteit.

Optimalisatie

Onder optimalisatie wordt verstaan dat de bescherming van personen, die beroepsmatig of als lid van de bevolking in een geplande situatie aan straling worden blootgesteld, wordt geoptimaliseerd. Optimalisatie leidt ertoe dat de omvang van de individuele doses, de kans op het optreden van blootstelling en het aantal blootgestelde personen ten gevolge van een handeling zo beperkt als redelijkerwijs mogelijk worden gehouden. Daarbij wordt rekening gehouden met de huidige stand der techniek en met economische en sociale factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten.

Optimalisatie is vastgelegd in artikel 15c, derde lid, van de Kew en artikel 2.6 van het Bbs. In de praktijk van de stralingsbescherming wordt vaak de term ALARA (As Low As Reasonably Achievable) gebruikt in de plaats van optimalisatie.

Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. Optimalisatie heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit in redelijkheid moeten worden beperkt.

Dosislimieten

Dosislimieten zijn de absolute grenswaarden die in acht genomen moeten worden om een minimaal beschermingsniveau voor individuele werknemers en leden van de bevolking te garanderen. De blootstelling als gevolg van een combinatie van alle relevante handelingen mag niet hoger zijn dan de gestelde dosislimieten. Doel is dat geen enkel individu wordt blootgesteld aan onaanvaardbare stralingsrisico's. Dit algemene beginsel van stralingsbescherming wordt gezien als vangnet na de toepassing van rechtvaardiging en optimalisatie.

Het principe van dosislimitering is vastgelegd in artikel 2.9 van het Bbs. De van toepassing zijnde dosislimieten zijn in de artikelen 7.3, 7.4, 7.34, 7.35, 7.36, 9.1 en 9.2 van het Bbs neergelegd.

Deskundigheid

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 31, van de Kew, is een verantwoorde uitvoering van handelingen met stralingsbronnen van belang. Deskundigheid is vereist op grond van de artikelen 5.4 en 5.7 van het Bbs.

Overige beoordelingselementen

Voor een kolen gestookte energieproductie dient een beëindigingsplan met financiële zekerheid gesteld te worden ter dekking van de kosten van het nakomen van de verplichtingen met betrekking tot het veilig afvoeren van de reststoffen van de kolencentrale. Deze financiële zekerheid moet voldoen aan de vereisten van artikel 4.15 van het Bbs en artikel 4.3 van de Rbs.

2.4 Bevindingen en overwegingen

Met inachtneming van paragraaf 2.3 heb ik de aanvraag getoetst aan artikel 3.7 van het Bbs. Geen van de daarin genoemde bepalingen staat vergunningverlening in de weg.

De in de aanvraag bedoelde handelingen zijn opgenomen in bijlage 2.1, onderdeel A, van de Rbs. Het gaat om categorie I.B.2, Energieopwekking met radioactieve stoffen, I.A.1, Meet- en regeltechniek en I.C.1, Analyse en onderzoek met röntgenstraling. Derhalve is sprake van gerechtvaardigde handelingen.

Ook in de situatie die is beschreven in de aanvraag zijn deze handelingen gerechtvaardigd. Het betreft handelingen die nodig zijn in het kader van energieopwekking. De grondstof (kolen) waarmee de energieopwekking plaatsvindt, bevat van nature zeer kleine hoeveelheden van nature voorkomende radioactieve stoffen, die zich uiteindelijk ophopen in de installatie waar de energieopwekking plaatsvindt. Voor de handelingen met betrekking tot energieopwekking zijn geen alternatieven voorhanden.

Uit de aanvraag is gebleken dat de aanvrager in voldoende mate stralingshygiënische maatregelen treft. De RI&E die bij de aanvraag is aangeleverd laat zien dat de blootstelling van de werknemers geoptimaliseerd is. De RI&E is integraal met de vergunningaanvraag beoordeeld op basis van de bij de aanvraag aangeleverde informatie. De volledigheid van de RI&E, als zelfstandig document, ten aanzien van de punten benoemd in bijlage A van de Regeling stralingsbescherming beroepsmatige blootstelling 2018, is gelet op het toetsingskader voor vergunningverlening niet door de ANVS beoordeeld.

Uit de aanvraag, met name uit de milieu-analyse, blijkt dat de blootstelling van personen buiten de locaties kleiner is dan het secundair niveau (SN). De stralingshygiënische maatregelen en de aan de vergunning verbonden voorschriften bieden voldoende waarborgen, dat mensen, dieren, planten en goederen ten gevolge van de toepassing van radioactieve stoffen en/of ioniserende straling, zo weinig schade of hinder daarvan zullen ondervinden als redelijkerwijs mogelijk is. Uit bovengenoemde RI&E en de milieu-analyse blijkt ook dat de dosislimieten voor leden van de bevolking en werknemers niet overschreden zullen worden.

In het verleden zijn geen verhoogde waarden voor de handelingen met materialen met van nature voorkomende radioactieve stoffen vastgesteld en was de opslag en afvoer van reststoffen niet nodig, en ook niet aangevraagd. Ook in de aankomende stops (reinigen van de wanden) worden geen reststoffen van materialen met van nature voorkomende radioactieve stoffen verwacht. Mocht deze situatie zich in de toekomst wel voordoen, zullen deze reststoffen direct worden afgevoerd naar een erkende verwerker.

Beëindigingsplan

Wanneer plannen worden gemaakt voor de beëindiging van de kolencentrales van RWE Eemshaven Holding II B.V. dient voldoende tijd te worden ingericht voor de

aanvraag wijziging vergunning voor opslag van radioactieve afvalstoffen. Het dient duidelijk te zijn hoe de verdeling van deze radioactieve afvalstoffen is ten behoeve van stort of overdracht aan de COVRA.

Tenslotte is een beknopte specificatie van de financiële gevolgen van de handelingen met de radioactieve stoffen in de kolencentrale aangeleverd bij de vergunningaanvraag.

Tenslotte blijkt uit de aanvraag ook dat de aanvrager beschikt over voldoende deskundigheid, namelijk minstens een geregistreerde stralingsbeschermingsdeskundige en toezichthoudend medewerker stralingsbescherming.

Reactie op de ingebrachte zienswijze

De kennisgeving heeft te beperkt plaatsgevonden.

Op 19 januari 2022 is de kennisgeving gepubliceerd in de Staatscourant. Dit is vereist op grond van artikel 3:12 lid 2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Naast deze wettelijke regel hanteert de ANVS ook een eigen vergunningenbeleid. Dit beleid schrijft voor dat een vergunning die met behulp van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure tot stand is gekomen in de Staatscourant en één huis- aan huisblad wordt gepubliceerd. De kennisgeving is ook gepubliceerd in de Ommelander Courant op 27 januari 2022 en in de Eemsbode op 19 januari 2022. Door de publicatie in deze bronnen is voldaan aan de wettelijke vereisten voor de kennisgeving. De onderliggende stukken lagen, na contact met de indiener van deze zienswijze, ook digitaal ter inzage bij de gemeente Het Hogeland, locatie Uithuizen van 28 februari 2022 tot 23 maart 2022. De kennisgeving en de ontwerpvergunning zijn opgestuurd naar de gemeente het Hogeland, de provincie Groningen en de Veiligheidsregio.

De kennisgeving is op zijn minst onvolledig om een indruk te krijgen om welke processen en stoffen het gaat en geeft de indruk dat het voor de belanghebbenden niet erg interessant/belangrijk is. Zo ontbreekt de stof uranium -238-sec in de bekendmaking.

Op grond van artikel 3:12 van de Awb moet een bestuursorgaan (zoals de ANVS in dit geval) voorafgaand aan de terinzagelegging een kennisgeving publiceren. Volgens dit artikel kan hierbij worden volstaan met het vermelden van de zakelijke inhoud. Het is dan ook niet noodzakelijk voor een juiste kennisgeving dat een beschrijving wordt gegeven van de processen en de stoffen. Deze elementen zijn namelijk terug te vinden in de ter inzage gelegde ontwerpvergunning. De kennisgeving is ervoor bedoeld dat belanghebbenden worden geïnformeerd over de terinzagelegging van de ontwerpvergunning, niet als een complete samenvatting van de ontwerpvergunning.

De ter inzage legging voldoet niet aan de normen die behoren bij beschikbaarheid, helderheid en transparantie

Voor een terinzagelegging is het noodzakelijk dat het bestuursorgaan het ontwerpbesluit ter inzage legt, met de daarop betrekking hebbende stukken die nodig zijn voor de beoordeling van het ontwerp. Bij de terinzagelegging van deze ontwerpvergunning zijn zowel het ontwerpbesluit zelf, als de aanvraag en de overige relevante stukken ter inzage gelegd. Dit zijn ook de stukken waarop het bestuursorgaan de beoordeling van de vergunningaanvraag heeft gedaan. Daarmee hebben belanghebbenden toegang gehad tot alle relevante stukken, waardoor er is voldaan aan de vereisten uit artikel 3:11 lid 1 van de Awb.

In de beschikking ontbreken de aanleiding van de aanvraag, een ontwikkelingsplan van RWE, een duidelijke afbakening van activiteiten, een te magere, globale beschrijving van de verschillende aspecten en de daarbij behorende begrenzingen. Niet duidelijk is waarom de vergunning voor onbepaalde tijd wordt afgegeven. Ook wordt niet duidelijk of het in de vergunning genoemde uranium-238 met behulp van cesium-137 gebruikt kan worden voor kernsplijting en als grondstof voor nieuwe energie. De volledigheid van de RI&E, als zelfstandig document, ten aanzien van de punten benoemd in bijlage A van de Regeling stralingsbescherming beroepsmatige blootstelling 2018, is gelet op het toetsingskader voor vergunningverlening niet door de ANVS beoordeeld.

Onbepaalde tijd

De aanleiding van de aanvraag is, zoals gebruikelijk in Kernenergiewetvergunningen, te vinden in de paragraaf "overwegingen" van de vergunning. Tevens wordt in de aanvraagdocumenten, die ook ter inzage zijn gelegd, ingegaan op de aanleiding. Een ontwikkelingsplan is niet vereist bij de aanvraag voor een Kernenergiewetvergunning. De activiteiten (handelingen) waarvoor de vergunning wordt aangevraagd zijn samengevat beschreven in paragraaf 1.1 van de vergunning en in de ter inzage gelegde aanvraagdocumenten. De ANVS mag alleen een oordeel geven over de stralingstechnische aspecten en begrenzingen van de Eemscentrale. Deze zijn in paragraaf 2.3 van de vergunning opgenomen (het toetsingskader). Uitgangspunt in de Kernenergiewet is dat een vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend. Het optimalisatie beginsel blijft echter te allen tijde op de verleende vergunning van toepassing.

Kernsplijting

Het in de vergunning genoemde uranium-238 zit van nature in de aardkorst en zit daarom ook in lage concentraties in delfstoffen zoals steenkool. Via verbranding van het steenkool kan het licht radioactieve materiaal zich ophopen in afzettingen in de ketel. De concentraties zijn hoger dan in het steenkool en op grond van het Besluit stralingsbescherming is een vergunning nodig. De vergunning dient er toe om werknemers en leden van de bevolking te beschermen tegen de stralingsrisico's. De vergunning gaat niet over de splijtstofeigenschappen. De concentratie van het uranium in de afzettingen is zo laag dat het wettelijk niet wordt gezien als een

splijtstof. Het uranium-238 en het cesium-137, dat ook wordt genoemd in de vergunning, kan niet worden gebruikt een kernreactie te onderhouden. Het cesium-137 zit in een ingekapselde bron die wordt gebruikt om de monsters met materialen met van nature voorkomende radioactieve stoffen te meten. De aangevraagde Kernenergiewetvergunning kan dan ook op geen enkele manier gezien worden als een voorsorteren op de productie van brandstoffen voor nucleaire centrales.

RI&E

De ANVS beoordeelt de RI&E wel degelijk, maar niet als zelfstandig document. Dat betekent dat niet alle informatie alleen maar in de RI&E hoeft te staan, maar dat het mogelijk is dat bepaalde informatie in andere documenten staat zoals de aanvraag. De voor de beoordeling noodzakelijke informatie is dan aanwezig.

In de beschikking wordt de indruk gewekt dat in de voorgaande periode geen zaken zijn gemeten van iets waarvoor geen vergunning was aangevraagd en dat ook niet was vergund.

Voor RWE Eemshaven is tot nu toe geen Kernenergiewetvergunning verleend. Dit komt doordat de concentratie van nature voorkomende radioactieve stoffen aan de kolenwand tot nu toe onder de waarde is gebleven waarvoor een bedrijf een Kernenergiewetvergunning nodig heeft. In de loop van de levensduur van de centrale kan echter meer natuurlijk radioactief materiaal aan de wand van de ketel gaan plakken, waardoor een vergunningplicht ontstaat. Daarom vraagt RWE een Kernenergiewetvergunning aan. Daarnaast is de regelgeving op het gebied van radioactieve stoffen gewijzigd. Sinds 2018 is bij een lagere hoeveelheid aanwezige radioactieve stoffen al een vergunning nodig. RWE gaat hier naar verwachting mee te maken krijgen en vraagt daarom nu deze vergunning aan.

2.5 Conclusie

Op grond van het bovenstaande heb ik besloten om tot verlening van de vergunning over te gaan.

3 Ondertekening

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,
namens deze,

Dipl.-Ing. B.R. Keller,
afdelingshoofd

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, Postbus 16001, 2500 BA, Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voorlopige voorziening

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500EA te 's-Gravenhage verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijlde spoed dit vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u tijdens kantooruren terecht bij het Informatiepunt Kernenergievergunningen, telefoon 088-4890500. Ook is het mogelijk om uw vraag te stellen via <https://www.autoriteitnvs.nl/contact> onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.

Bijlage A Verklarende begrippenlijst

In deze vergunning gelden de onderstaande definities. Voor de overige termen en definities wordt naar de Kew, het Bbs en de onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs verwezen.

- deugdelijke container:
lekvrij, goed afgesloten vat of tank bestand tegen aantasting van binnenuit of buitenaf, zoals corrosie, breuk, etc.;
- eenvoudige decontaminatiewerkzaamheden:
Het verwijderen van radioactieve stoffen van besmette installatieonderdelen, hulpmiddelen en gereedschappen door reiniging met behulp van spoelen en/of met een (zachte) borstel en zeepreinigingsmiddel schoonmaken van deze voorwerpen;
- intern transport:
het verplaatsen van radioactieve stoffen, splijtstoffen of ertsen binnen een inrichting of een locatie, of tussen twee locaties binnen een inrichting, indien het vervoer onderworpen is aan regelgeving die op de inrichting van toepassing is en het vervoer niet via de openbare weg plaatsvindt;
- reststof:
radioactieve stof die een positieve economische waarde heeft in het handelsverkeer en die nog gescheiden kan of moet worden in product(en) en radioactieve afvalstof(fen);
- terreingrens:
de begrenzing van de locatie, zoals aangeduid op de plattegrond met terreingrens RWE Eemshaven van de aanvullende informatie d.d. 30 april 2020;
- vrijgave werklocatie:
het vrijgeven door middel van metingen van een werklocatie;
- werklocatie:
ruimte of gebied waar handelingen met materialen met van nature voorkomende radionucliden plaatsvinden.