



Autoriteit Nucleaire Veiligheid en
Stralingsbescherming

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**

Koningskade 4
Den Haag
Postbus 16001
2500 BA Den Haag
www.anvs.nl

Ons kenmerk
ANVS-PP-2019/0049847-07

Datum 13 september 2019
Betreft Wijziging Kernenergiewet vergunning

Besluit:

**KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN ENERGIEWENDE B.V. EN
DE BRUIJN GEOTHERMIE B.V., HANDELEND ONDER DE NAAM V.O.F.
GEOTHERMIE DE LIER VOOR HET VERRICHTEN VAN HANDELINGEN MET
MATERIALEN MET VAN NATURE VOORKOMENDE RADIONUCLIDEN**

Verleend door:

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING



Inhoudsopgave

1	Het besluit	3
1.1	Vergunning	3
1.2	Voorschriften	3
1.3	Documenten	3
1.4	Openbaarmaking en publicatie	4
1.5	Het in werking treden van de vergunning	4
2	De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	De gevolgde procedure	5
2.3	Het toetsingskader	5
2.4	Bevindingen en overwegingen	6
2.5	Conclusie	7
3	Ondertekening	8



1 Het besluit

1.1 Vergunning

De op 11 juli 2016, aan Geothermie De Lier B.V. en De Bruijn Geothermie B.V., handelend onder de naam V.o.f. Geothermie De Lier gevestigd te De Lier, verleende vergunning met nummer 2016/0481-06, wordt op grond van artikel 29 van de Kernenergiewet en de artikelen 3.5 en 3.8, eerste en derde lid van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs) gewijzigd en verleend aan *EnergieWende B.V.* en De Bruijn Geothermie B.V., handelend onder de naam V.o.f. Geothermie De Lier.

De tekst die beschrijft welke documenten onderdeel uitmaken van de vergunning wordt gewijzigd en luidt thans als volgt:

III. Documenten

De volgende documenten maken deel uit van de vergunning:

- de op 15 april 2016 ontvangen aanvraag met bijlagen 1, 2, 3, 5, 5A en 7 (Tekening 1) ~~en 8~~.

1.2 Voorschriften

Het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de ANVS-verordening basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Vbs) bevatten rechtstreeks geldende bepalingen. De in deze vergunning opgenomen voorschriften betreffen aspecten die niet (volledig) zijn geregeld in de genoemde regelgeving. Naast de in deze vergunning opgenomen voorschriften dient de vergunninghouder te voldoen aan de van toepassing zijnde bepalingen uit het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs.

De wijziging van de vergunning geeft geen aanleiding tot aanvullende voorschriften.

In afwijking van de aanvraag wordt het vergunningvoorschrift A1 onderdeel b niet gewijzigd.

Voorschrift A1 onderdeel b, blijft luiden:

"Het verzamelen en gecontroleerd tijdelijk opslaan van besmette installatieonderdelen en besmet equipment, besmette gereedschappen, besmette hulpmiddelen, reststoffen en radioactieve afvalstoffen tot een efficiënte afvoereenheid in een bergplaats of een afgescheiden deel van de locatie, voor een periode van maximaal twee jaar te rekenen vanaf de datum waarop het materiaal voor het eerst in opslag is genomen."

1.3 Documenten

Aan de documenten die deel uitmaken van de vergunning worden geen nieuwe documenten toegevoegd.



1.4 Openbaarmaking en publicatie

De beschikking bevat milieu-informatie. Daarom wordt deze beschikking met toepassing van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur actief openbaar gemaakt door publicatie van deze beschikking op de internetsite www.anvs.nl.

Van het verlenen van deze beschikking wordt tevens mededeling gedaan in de Staatscourant.

1.5 Het in werking treden van de vergunning

Deze beschikking treedt in werking overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer, met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.



2 De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling

2.1 De aanvraag

De aanvraag heb ik op 30 april 2019 ontvangen en heeft betrekking op een wijziging van de op 11 juli 2016, aan Geothermie De Lier B.V. en De Bruijn Geothermie B.V., handelend onder de naam V.o.f. Geothermie De Lier gevestigd te De Lier, verleende vergunning met nummer 2016/0481-06.

Het betreft de volgende gevraagde wijzigingen:

- Naamswijzigingen van 1 van de vennoten van Geothermie De Lier B.V. naar EnergieWende B.V.
- Verzoek tot verlenging van de bewaartermijn van gebruikte filters.
- Verzoek tot wijziging van de werkinstructies welke onderdeel zijn van de vergunning.

Bij de aanvraag zijn de volgende documenten toegevoegd:

- Bijlage 1. Uittreksel Kamer van Koophandel EnergieWende B.V.
- Bijlage 2. Kopie gedeelte statutenwijziging van Geothermie De Lier B.V. naar EnergieWende B.V.
- Bijlage 3. Kopie van de analyses ter bepaling van de activiteitsconcentratie.

Op 18 juni 2019 is verzocht om aanvullende informatie. Op 26 augustus 2019 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- E-mail: Informatie verzoek verlengen bewaartermijn.

De aanvraag en de aanvullende informatie heb ik getoetst aan artikel 3.6, derde lid van het Bbs en paragraaf 3.2 van de Vbs en in behandeling genomen.

2.2 De gevolgde procedure

Dit besluit is ingevolge artikel 29a van de Kernenergiewet en artikel 11.2 van het Bbs niet tot stand gekomen overeenkomstig de openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Er is al eerder een overeenkomstige vergunning voor handelingen met radioactieve stoffen met betrekking tot dezelfde plaats aan de aanvrager verleend. Het is niet te verwachten dat door gebruikmaking van de gevraagde vergunning nadeliger gevolgen voor mensen, dieren, planten en goederen kunnen worden veroorzaakt dan bij de eerder verleende vergunning in aanmerking zijn genomen.

2.3 Het toetsingskader

Aan het wettelijk kader van de stralingsbescherming, zoals vastgelegd in de Kernenergiewet en de onderliggende besluiten, liggen onder meer de drie principes van het stralingsbeschermingsbeleid ten grondslag, te weten: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten. Indien aan deze uitgangspunten niet wordt voldaan of indien sprake is van een weigeringsgrond zoals genoemd in artikel 3.7 van het Bbs, wordt de vergunning niet verleend.



Rechtvaardiging houdt in dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich meebrengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Dit principe is vastgelegd in paragraaf 2.2 van het Bbs.

Toepassing van ALARA (as low as reasonably achievable) is de optimalisatie, gericht op beperking van de blootstelling aan ioniserende straling. In de wetgeving is het ALARA beginsel vastgelegd in artikel 31 van de Kernenergiewet en paragraaf 2.3 van het Bbs.

Dosislimieten vervullen een vangnetfunctie, indien het toepassen van rechtvaardiging en ALARA niet voldoende is om een bepaald beschermingsniveau te bereiken. De limietwaarden zijn vastgelegd in artikelen 9.1, 9.2, 7.3, 7.4, 7.34 en 7.35 van het Bbs.

2.4

Bevindingen en overwegingen

Met inachtneming van paragraaf 2.3 heb ik de aanvraag getoetst aan artikel 3.7 van het Bbs. Geen van de daarin genoemde bepalingen staat vergunningverlening in de weg.

Overwegende dat uit gegevens van het Handelsregister blijkt dat uitsluitend sprake is van een naamswijziging.

Bijlage 8 van de vergunningsaanvraag d.d. 15 april 2016 bevat de werkinstructies zoals ze ten tijde van de aanvraag gevolgd werden. De ondernemer heeft aangegeven dat zij inmiddels is overgestapt naar de richtlijnen en werkinstructies zoals ze door de DAGO, de brancheorganisatie, zijn opgesteld. De ondernemer wil daarom de verwijzing naar de oude werkinstructies uit de vergunning schrappen. De door de brancheorganisatie opgestelde werkinstructies en richtlijnen zijn opgesteld conform de huidige inzichten en zullen indien nodig worden bijgesteld. Om te voorkomen dat toekomstige wijziging van richtlijnen en of werkinstructies zorgen voor wijziging van de KEW-vergunning worden deze niet opnieuw opgenomen.

In hoofdstuk 4, voorschriften van de vergunning verleend aan V.o.f. Geothermie De Lier en geregistreerd onder nummer 2016/0481-06 d.d. 11 juli 2016, staat in paragraaf VI. bij punt 2 dat radioactieve afvalstoffen zo spoedig als redelijkerwijs mogelijk is worden afgegeven aan een erkende verwerker. Waarbij de periode voor opslag van radioactief afval beperkt is tot maximaal twee jaar.

Op 6 februari 2018 heeft V.o.f. Geothermie De Lier besmette filters in opslag genomen die conform de vergunning voor 6 februari 2020 op een adequate wijze moet zijn afgegeven aan een aangewezen instelling of ophaaldienst. V.o.f. Geothermie De Lier verzoekt de opslagtermijn voor de filters te verlengen vooruitlopend op mogelijk nieuwe beleidsinzichten in de toekomst.

Artikel 10.7 derde lid van het Bbs schrijft voor dat radioactieve afvalstoffen zo snel als redelijkerwijs mogelijk moeten worden afgevoerd doch in ieder geval binnen een



door de Autoriteit gestelde termijn. In artikel 10.7 vierde lid wordt verder aangemerkt dat deze verplichting niet geldt indien de fysische halveringstijd minder is dan 100 dagen en de opslag maximaal twee jaar bedraagt en als doel heeft de afvalstoffen te laten vervallen tot een activiteitsconcentratie lager dan de vrijgave waarde dan wel specifiek vrijgave zoals bedoeld in artikel 3.20 en 3.21 van het Bbs. De termijn loopt eerst af op 6 februari 2020. Er is op dit moment reeds daarom geen aanleiding tot wijziging van het voorschrift. Er is niet onderbouwd waarom redelijkerwijs niet aan het voorschrift kan worden voldaan. In het kader van het naleven van de basisprincipes van de stralingsbescherming houdt de ANVS vast aan de standaard opslagtermijn van twee jaar.

Artikel 10.7 derde lid van het Bbs schrijft voor dat radioactieve afvalstoffen zo snel als redelijkerwijs mogelijk moeten worden afgevoerd doch in ieder geval binnen een door de Autoriteit gestelde termijn. In artikel 10.7 vierde lid wordt verder aangemerkt dat deze verplichting niet geldt indien de fysische halveringstijd minder is dan 100 dagen en de opslag maximaal twee jaar bedraagt en als doel heeft de afvalstoffen te laten vervallen tot een activiteitsconcentratie lager dan de vrijgave waarde dan wel specifiek vrijgave zoals bedoeld in artikel 3.20 en 3.21 van het Bbs.

Aangezien het in onderhavige situatie gaat om radioactieve stoffen met een langere halveringstijd dan 100 dagen, is de toegestane termijn voor opslag bij vergunningvoorschrift bepaald. Deze termijn is vastgesteld op twee jaar en is bedoeld om de ondernemer de gelegenheid te geven om te komen tot efficiënte afvoer van de afvalstoffen.

In de aanvraag is naar het oordeel van de ANVS onvoldoende onderbouwd waarom redelijkerwijs niet aan het voorschrift met betrekking tot beperking van de opslagtermijn kan worden voldaan.

De verlenging wordt mede aangevraagd in afwachting van een afvoerroute voor afvalverbranding. Om filters te kunnen aanbieden voor afvalverbranding is onderzoek naar de effecten nodig. Wanneer deze onderzoeksresultaten bekend zijn kan er duidelijkheid worden verkregen ten aanzien van risico's bij afvalverbranding en of deze afvoerroute in de toekomst mogelijk wordt.

In het kader van het naleven van de basisprincipes van de stralingsbescherming houdt de ANVS vooralsnog vast aan de standaard opslagtermijn van twee jaar.

2.5

Conclusie

Op grond van het bovenstaande heeft de ANVS besloten om tot wijziging van de vergunning over te gaan.

In afwijking van de aanvraag heeft de ANVS besloten om de bewaartermijn van de filters niet aan te passen. Het vergunningvoorschrift A1 onderdeel b wijzigt niet.



3 Ondertekening

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,
namens deze,

ir. M.J. Korse-Noordhoek MTD,
afdelingshoofd

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, Postbus 16001, 2500 BA, Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voorlopige voorziening

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500EA te 's-Gravenhage verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijlde spoed dit vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u tijdens kantooruren terecht bij het Informatiepunt Kernenergiewetvergunningen, telefoon 088-4890500. Ook is het mogelijk om uw vraag te stellen via <https://www.autoriteitnvs.nl/contact> onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.