



Autoriteit Nucleaire Veiligheid en
Stralingsbescherming

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**

Koningskade 4
Den Haag
Postbus 16001
2500 BA Den Haag
www.anvs.nl

Ons kenmerk
ANVS-PP-2020/0057842-14

Datum 18 februari 2022
Betreft Kernenergiewet vergunning

Besluit:

**KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN RIJKSDIENST VOOR HET
CULTUREEL ERFGOED, STICHTING HET RIJKSMUSEUM, STICHTING
PALEIS HET LOO, NATIONAAL MUSEUM EN STICHTING HET NEDERLANDS
OPENLUCHTMUSEUM, NATIONAAL MUSEUM VOOR NEDERLANDSE
VOLKSKUNDE VOOR HET VERRICHTEN VAN HANDELINGEN MET
MATERIALEN MET VAN NATURE VOORKOMENDE RADIONUCLIDEN**

Verleend door:

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING

Inhoudsopgave

1	Het besluit	3
1.1	Vergunning	3
1.2	Voorschriften	3
1.3	Documenten	7
1.4	Openbaarmaking en publicatie	7
1.5	Het in werking treden van de vergunning	8
2	De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling	9
2.1	De aanvraag	9
2.2	De gevolgde procedure	11
2.3	Het toetsingskader	12
2.4	Bevindingen en overwegingen	13
2.5	Conclusie	15
3	Ondertekening	16
Bijlage A	Verklarende begrippenlijst	17

1 Het besluit

1.1 Vergunning

Krachtens artikel 29 van de Kernenergiewet (Kew) en de artikelen 3.5 en 3.8, eerste lid van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs), wordt aan:

- Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed, gevestigd te Den Haag;
- Stichting het Rijksmuseum, gevestigd te Amsterdam;
- Stichting Paleis Het Loo, Nationaal Museum, gevestigd te Apeldoorn, en
- Stichting het Nederlands Openluchtmuseum, Nationaal Museum voor Nederlandse Volkskunde, gevestigd te Arnhem,

voor onbepaalde tijd conform de aanvraag vergunning verleend voor:

A. MATERIALEN MET VAN NATURE VOORKOMENDE RADIONUCLIDEN

Het voorhanden hebben en het verrichten van handelingen ten behoeve van onderzoeks- en onderwijsdoeleinden, het tentoonstellen én opslag van een verzameling collectie-objecten binnen de locatie van het CollectieCentrum Nederland (CC-NL), gelegen aan de Verbindingsweg 1 te Amersfoort, binnen de volgende omvang:

1. Een verzameling collectie-objecten bestaande uit keramiek en glaswerk die uranium-238sec bevatten in de vorm van uraniumdioxide in het glazuur of glas met een activiteit van maximaal 500 kilobecquerel (kBq) per object, een activiteitsconcentratie van maximaal 200 kilobecquerel per kilogram (kBq/kg) en een gezamenlijke activiteit van maximaal 500 megabecquerel (MBq).

Het verrichten van handelingen ten behoeve van restauratiewerkzaamheden (reparatie en onderhoud) binnen de locatie van het CC-NL, gelegen aan de Verbindingsweg 1 te Amersfoort én binnen de locatie van Stichting het Rijksmuseum, gelegen aan de Hobbemastraat 22 te Amsterdam, binnen de volgende omvang:

2. Maximaal 12 objecten van de onder A.1 genoemde verzameling collectie-objecten per jaar.

B. MATERIALEN MET VAN NATURE VOORKOMENDE RADIONUCLIDEN, WISSELENDE PLAATSEN

1. Het tentoonstellen van de onder A.1. genoemde verzameling collectie-objecten voor onderzoeks- en onderwijsdoeleinden op steeds wisselende plaatsen in geheel Nederland.

1.2 Voorschriften

Het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de ANVS-verordening basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Vbs) bevatten rechtstreeks geldende bepalingen. De in deze vergunning opgenomen voorschriften betreffen aspecten die niet (volledig) zijn geregeld in de genoemde regelgeving.

Naast de in deze vergunning opgenomen voorschriften dient de vergunninghouder te voldoen aan de van toepassing zijnde bepalingen uit het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs.

Aan deze vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

I. Algemeen

1. Voor zover in de vergunning inclusief de voorschriften niet anders is bepaald worden de handelingen verricht overeenkomstig en op de locatie zoals beschreven in de in paragraaf 1.3 genoemde documenten.
2. De ondernemer zorgt voor een procedure voor intern transport. Deze procedure is goedgekeurd door de stralingsbeschermingsdeskundige.

II. Organisatie

1. In het geval dat de stralingsbeschermingsdeskundige niet in dienst is van de vergunninghouder, maar wordt ingehuurd, zijn de taken, verantwoordelijkheden, bevoegdheden en de omvang van de tijdsbesteding vastgelegd in een contract.
2. De ondernemer zorgt ervoor dat degenen die specifieke handelingen of taken uitvoeren met materialen met van nature voorkomende radionucliden, beschikken over de volgende deskundigheid:
 - a. voor het verrichten van een besmettingscontrole of de periodieke controle zoals beschreven in artikel 4.11 van de Vbs: een diploma stralingsbeschermingsdeskundige op het niveau van algemeen coördinerend deskundige of coördinerend deskundige, of een diploma toezichthoudend medewerker stralingsbescherming voor verspreidbare radioactieve stoffen (niveau C) of toezichthoudend medewerker stralingsbescherming voor de desbetreffende toepassing als vereist krachtens artikel 5.22 van de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Rbs);
 - b. verantwoordelijkheid voor de beoordeling van de besmettingscontrole of de periodieke controle zoals beschreven in art. 4.11 van de Vbs: registratie als stralingsbeschermingsdeskundige op het niveau van algemeen coördinerend deskundige of coördinerend deskundige.

III. Voorschriften met betrekking tot bronnen

A. Collectie-objecten

Algemeen

1. De ondernemer zorgt ervoor dat:
 - a. een binnenkomende zending met een collectie-object op een door de toezichthoudend medewerker stralingsbescherming aangewezen plaats wordt uitgepakt en gecontroleerd.
 - b. indien de verpakking beschadigd is of wanneer tijdens het transport een stralingsincident heeft plaatsgevonden, de toezichthoudend medewerker stralingsbescherming wordt geïnformeerd en een besmettingscontrole op de verpakking voorafgaand aan het uitpakken wordt uitgevoerd.

- c. wanneer een zending met een collectie-object buiten werktijd wordt afgeleverd, de toezichthoudend medewerker stralingsbescherming hierover onmiddellijk wordt geïnformeerd en de bron direct wordt opgeslagen in de bergplaats.
2. De schoonmaak van een ruimte waarin restauratiewerkzaamheden met collectie-objecten plaatsvinden, wordt uitgevoerd door een werknemer die daarvoor voldoende instructie heeft ontvangen, onder toezicht van de toezichthoudend medewerker stralingsbescherming, en nadat de ruimte is gecontroleerd op radioactieve besmetting.
3. Het beheer van collectie-objecten is zodanig dat steeds bekend is wat de gegevens van ieder collectie-object is. Het collectie-object is daartoe, indien praktisch mogelijk, voorzien van een kenmerk.
4. De collectie-objecten worden alleen tentoongesteld als ze in een conditie verkeren die verspreiding van radioactiviteit voorkomt. Bij constatering van beschadigingen aan een collectieobject wordt de toezichthoudend medewerker stralingsbescherming geïnformeerd die nadere instructies geeft.

Handelingen met collectie-objecten

5. Collectie-objecten worden in de tentoonstellingsruimte zodanig opgesteld, dat op de plaats waar zich personen bevinden het omgevingsdosisequivalenttempo niet meer dan 1 microsievert per uur bedraagt.
6. De voorzieningen waarin collectie-objecten worden tentoongesteld zijn beveiligd tegen diefstal.
7. In een register wordt aantekeningen gehouden van de tentoongestelde collectie-objecten.
8. Collectie-objecten die niet worden tentoongesteld of worden gebruikt voor historisch onderzoek, worden opgeslagen in de bergplaats.
9. In de nabijheid van de collectie-objecten zijn geen brandbare, brand bevorderende of explosieve stoffen aanwezig, tenzij hun aanwezigheid voor de bedrijfsvoering noodzakelijk is.

(Oppervlakte)besmette materialen

10. Collectie-objecten met van nature voorkomende radionucliden, die elders worden ingezet/tentoongesteld, verlaten de locatie slechts indien deze:
 - zodanig verpakt zijn dat verspreiding van radioactieve stoffen in de vorm van open stoffen met van nature voorkomende radionucliden wordt voorkomen;
 - worden verpakt en vervoerd overeenkomstig de gestelde regels in verband met vervoer, en
 - nadat toestemming is gegeven door de toezichthoudend medewerker stralingsbescherming.

IV. Milieubelasting

Vaste locatie

1. De door de vergunde handelingen veroorzaakte bijdrage aan de effectieve dosis voor personen buiten de locatie is zo laag als redelijkerwijs mogelijk is. De multifunctionele individuele dosis overschrijdt in geen geval de waarde van 10 microsievert per jaar.

Wisselende locaties

2. Buiten elke locatie anders dan de vaste locatie is de door de vergunde handelingen veroorzaakte bijdrage aan de effectieve dosis voor personen als gevolg van handelingen op wisselende plaatsen in Nederland zo laag als redelijkerwijs mogelijk is. De multifunctionele individuele dosis overschrijdt per locatie in geen geval de waarde van 10 microsievert per jaar.

V. Controle, registratie, meldingen en rapportages

A. Collectie-objecten

1. Van het bestand opgeslagen collectie-objecten wordt jaarlijks tien procent gecontroleerd. Deze controle omvat:
 - a. een visuele controle van het collectie object waarbij tevens het dosisequivalenttempo aan de buitenzijde van het object wordt gemeten;
 - b. een controle op radioactieve besmetting volgens een schriftelijk vastgelegde procedure. Hierbij wordt beschadiging van het collectie-object voorkomen.
2. Collectie-objecten waarmee restauratiewerkzaamheden zijn verricht worden in het jaar waar de handelingen zijn verricht gecontroleerd. Deze controle omvat:
 - a. een visuele controle van het collectie object waarbij tevens het dosisequivalenttempo aan de buitenzijde van het object wordt gemeten;
 - b. een controle op radioactieve besmetting volgens een schriftelijk vastgelegde procedure. Hierbij wordt beschadiging van het collectie-object voorkomen.
3. De resultaten van de onder V.A.1 en V.A.2 genoemde controles worden geregistreerd, onder vermelding van:
 - a. de aanduiding van de werklocatie waar de controles zijn uitgevoerd;
 - b. de datum van de controle;
 - c. het nummer en de omschrijving van het object dat is gecontroleerd;
 - d. de wijze waarop de controle werd uitgevoerd;
 - e. de naam van degene die de controle verrichtte, en
 - f. de resultaten van de controle.
4. Wanneer een collectie-object definitief niet meer wordt gebruikt, wordt aan dit object, voordat deze wordt opgeslagen in de bergplaats of wordt overgedragen, volgens een schriftelijk vastgelegde procedure een besmettingscontrole uitgevoerd.

5. In een speciaal daarvoor bestemd register, dat zich in of nabij de bergplaats bevindt, wordt de hoeveelheid radioactiviteit die zich in de bergplaats bevindt, aangetekend. Deze registratie vindt minimaal plaats gespecificeerd naar nuclide en activiteit. Elke uitgifte of ontvangst van een collectie-object uit of in de bergplaats wordt meteen in dit register aangetekend. Bij uitgifte wordt bovendien de bestemming aangetekend.
6. Wanneer een collectie-object bij derden wordt tentoongesteld, wordt het stralingsrisico van het collectie-object bekendgemaakt aan de drijver van de inrichting waar de handeling plaatsvindt.

B. Rapportage

1. De rapportage bedoeld in artikel 5.27 van de Rbs bevat, naast de in dit artikel bedoelde gegevens, tevens:
 - een overzicht van nieuwe toepassingen en kennisgevingen van nieuwe toepassingen aan de Autoriteit;
 - een overzicht van de beoordeling van rechtvaardiging van nieuwe handelingen binnen het kader van de vergunning en eventuele evaluatie van bestaande handelingen, alsmede van de maatregelen die zijn genomen om de effectieve dosis ten gevolge van deze handelingen zo laag als redelijkerwijs mogelijk te houden en de resultaten daarvan;
 - een overzicht van andere relevante wijzigingen van de situatie, binnen het kader van de vergunning;
 - een overzicht van controlewerkzaamheden die door of namens de stralingsbeschermingsdeskundige zijn uitgevoerd en de resultaten daarvan;
 - een opgave van de totale stralingsbelasting voor het milieu ten gevolge van alle bronnen binnen de locatie tezamen. De stralingsniveaus buiten de locatie worden in kaart gebracht met behulp van een plattegrond.

VI. Stralingsincident, ongeval of radiologische noodsituatie

1. Een stralingsincident, ongeval of radiologische noodsituatie wordt terstond gemeld bij het Meld- en informatiecentrum (088-4890500), dat 24 uur per dag bereikbaar is. Meldingen kunnen ook via de website worden gedaan: <http://www.autoriteitnvs.nl/aanvragen-en-melden/melden-van-incident>.

1.3 Documenten

Aan de documenten die deel uitmaken van de vergunning wordt toegevoegd de op 11 oktober 2020 ontvangen bijlage B *Uittreksel Kadastrale Kaart CC-NL* en de plattegronden van het CC-NL uit de bijlagen van de op 11 november 2021 ontvangen aanvullende informatie.

1.4 Openbaarmaking en publicatie

De Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming maakt dit besluit openbaar op <https://puc.overheid.nl/anvs/>. Van het verlenen van dit besluit wordt ook kennisgegeven in de Staatscourant.

1.5 Het in werking treden van de vergunning

Deze beschikking treedt in werking overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer (Wm).

2 De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling

2.1 De aanvraag

De aanvragen met de volgende kenmerken:

- 23609.08/20.184081 C&S/LP/DW (Stichting het Rijksmuseum),
- 23609.08/20.185188 CS/LP/DW (Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed),
- 23609.08/20.185188 CS/LP/DW (Stichting Paleis Het Loo), en
- 23609.08/21.190667 CS/LP/DWW (Stichting Nederlands Openlucht Museum),

heb ik op respectievelijk 24 september 2020, 11 oktober 2020 en 18 januari 2021 ontvangen en hebben betrekking op aanvragen voor het verrichten van handelingen met een verzameling uraanhoudend keramiek en glaswerk.

In het bijzonder betreft het de volgende toepassingen:

- het voorhanden hebben en tentoonstellen van een verzameling collectie- objecten bestaande uit uraanhoudend keramiek en glaswerk ten behoeve van onderzoeks- en onderwijsdoeleinden, binnen de locatie van het CollectieCentrum Nederland te Amersfoort én op wisselende plaatsen binnen geheel Nederland;
- het verrichten van handelingen ten behoeve van de opslag van de collectie- objecten, bestaande uit uraanhoudend keramiek en glaswerk in een bergplaats binnen de locatie van CollectieCentrum Nederland gelegen aan de Verbindingsweg 1 te Amersfoort;
- het verrichten van handelingen ten behoeve van restauratiewerkzaamheden aan collectie-objecten bestaande uit uraanhoudend keramiek en glaswerk binnen de locatie van CollectieCentrum Nederland gelegen aan de Verbindingsweg 1 te Amersfoort en binnen de locatie van Stichting het Rijksmuseum gelegen aan de Hobbemastraat 22 te Amsterdam.

Bij de aanvragen zijn de volgende documenten toegevoegd:

Aanvraag Vergunning Paleis Het Loo (PHL):

- Bijlage A: CCNL18_infographic_NL.
- Bijlage B: Uittreksel Kadastrale Kaart CC-NL.
- Bijlage C1: 17 143286 Advies Quickscan Lelystad.
- Bijlage C2: 18 146548 Advies Quickscan Openluchtmuseum.
- Bijlage C3: 18 146550 Advies Quickscan RCE.
- Bijlage D: Aanwijzing TMS PHL.
- Bijlage E1: Aanwijzing Stralingsbeschermingsdeskundige (SBD) PHL.
- Bijlage E2: Getuigschrift SBD.
- Bijlage F: 20 180900 RIE KERAMIEK.
- Bijlage G: Machtiging Rechtshandelingen KeW Paleis Het Loo.

Wijziging vergunning Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed:

- Bijlage A: CCNL18_infographic_NL.
- Bijlage B: Uittreksel Kadastrale Kaart CC-NL.
- Bijlage C1: 17 143286 Advies Quickscan Lelystad.

- Bijlage C2: 18 146548 Advies Quickscan Openluchtmuseum.
- Bijlage C3: 18 146550 Advies Quickscan RCE.
- Bijlage D1: Aanwijzing toezichthoudend medewerker stralingsbescherming (TMS) RCE CC NL.
- Bijlage D2: Diploma TMS.
- Bijlage E1: Aanwijzing Stralingsbeschermingsdeskundige (SBD) RCE.
- Bijlage E2: Getuigschrift SBD.
- Bijlage F: 20 180900 RIE KERAMIEK.
- Bijlage G: Machtiging RCE.

Wijziging vergunning Rijksmuseum.

- Bijlage A: CCNL18_infographic_NL.
- Bijlage B: Uittreksel Kadastrale Kaart CC-NL.
- Bijlage C1: 17 143286 Advies Quickscan Lelystad.
- Bijlage C2: 18 146548 Advies Quickscan Openluchtmuseum.
- Bijlage C3: 18 146550 Advies Quickscan RCE.
- Bijlage D1: Getekend mandaat toezichthoudend medewerker stralingsbescherming (TMS).
- Bijlage D2: Diploma TMS.
- Bijlage E1: Getekend mandaat Stralingsbeschermingsdeskundige (SBD).
- Bijlage E2: Getuigschrift SBD.
- Bijlage F: 20 180900 RIE KERAMIEK.

Aanvraag Vergunning Nationaal Openlucht Museum (NOM):

- Bijlage A: CCNL18_infographic_NL.
- Bijlage B: Uittreksel Kadastrale Kaart CC-NL.
- Bijlage C1: 17 143286 Advies Quickscan Lelystad.
- Bijlage C2: 18 146548 Advies Quickscan Openluchtmuseum.
- Bijlage C3: 18 146550 Advies Quickscan RCE.
- Bijlage D1: Aanwijzing Toezichthoudend Medewerker Stralingsbescherming (TMS) NOM.
- Bijlage D2: Aanwijzing TMS CCNL.
- Bijlage E1: Aanwijzing Stralingsbeschermingsdeskundige (SBD) NOM.
- Bijlage E2: Getuigschrift SBD.
- Bijlage F: 20 180900 RIE KERAMIEK.
- Bijlage G: Machtiging Rechtshandelingen Kew Openluchtmuseum.

Op 29 oktober 2020 en op 6 november 2020 is verzocht om aanvullende informatie met betrekking tot de aanvragen van Stichting Paleis Het Loo, Stichting het Rijksmuseum en Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. Op 5 januari 2021 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Brief met als onderwerp: aanvraag vergunning uraanhoudend keramiek.
- Bijlage D3: Afschrift aanwijzing TMS CCNL.
- Bijlage E3: Afschrift overeenkomst SBD Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed.

Op 23 februari 2021 heb ik voor de tweede keer verzocht om aanvullende informatie. Op 25 februari 2021 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Mail met onderwerp *'RE Vergunningaanvragen CollectieCentrum Nederland - 24022021'*.

Op 23 april 2021 heb ik voor de derde keer verzocht om aanvullende informatie. Op 22 juli 2021 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- mail met onderwerp *'RE: Vergunningaanvragen CollectieCentrum Nederland'*;
- DVO CCNL 4 pagina's;
- 20 180900 RIE Keramiek_rev1.

Op 31 augustus 2021 heb ik voor de vierde keer verzocht om aanvullende informatie. Op 1 oktober en 11 november 2021 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- mail van 1 oktober 2021 met onderwerp *'RE Restauratiewerkzaamheden uraanhoudend keramiek en glaswerk - vergunning CCNL'*;
- 20 180900 RIE KERAMIEK_rev1;
- 20 184081 Wijziging vergunning Rijksmuseum;
- mail van 11 november 2021 met onderwerp *'RE Restauratiewerkzaamheden uraanhoudend keramiek en glaswerk - vergunning CCNL'*;
- begane grond CC-NL aangepast (002);
- begane grond CC-NL aangepast;
- CCNL Atelier2-a;
- CCNL Atelier2-b;
- CCNL Atelier2-c.

De aanvraag en de aanvullende informatie heb ik getoetst aan artikel 3.6, derde lid van het Bbs en paragraaf 3.2 van de Vbs en in behandeling genomen.

De risico-inventarisatie en -evaluatie (RI&E), zoals bedoeld in artikel 7.6 van het Bbs bevat samen met de aanvraag (en aanvullende informatie) de elementen genoemd in bijlage A van de Regeling stralingsbescherming beroepsmatige blootstelling 2018, behorende bij artikel 2.1, eerste en tweede lid.

2.2 De gevolgde procedure

Dit besluit is ingevolge de artikel 29a van de Kew en artikel 11.2 van het Bbs, voorbereid overeenkomstig de openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

- Het ontwerpbesluit, inclusief daarbij behorende documenten, is gedurende de periode van 24 december 2021 tot en met 4 februari 2022 ter inzage gelegd bij:
Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS)
Afdeling Stralingstoepassingen
Team Vergunningverlening
Koningskade 4
2569 AA Den Haag

- Op 24 december 2021 is hiervan kennisgeving gedaan door plaatsing in de Staatscourant en een regionaal huis-aan-huisblad.

Er zijn geen zienswijzen ingediend naar aanleiding van het ontwerpbesluit.

2.3 Het toetsingskader

Algemeen

Aan het wettelijk kader van de stralingsbescherming, zoals vastgelegd in de Kernenergiewet en de onderliggende besluiten, liggen onder meer de drie principes van het stralingsbeschermingsbeleid ten grondslag, te weten: rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten. Indien aan deze uitgangspunten niet wordt voldaan of indien sprake is van een weigeringsgrond zoals genoemd in artikel 3.7 wordt de vergunning niet verleend.

De volgende in artikel 3.7 van het Bbs genoemde voorwaarde maakt, voor onderhavige vergunning, ook deel uit van het toetsingskader: deskundigheid op het gebied van stralingsbescherming.

Rechtvaardiging

Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Het rechtvaardigingprincipe is in de wetgeving vastgelegd in paragraaf 2.2 van het Bbs.

In dat artikel is bepaald dat een handeling slechts is toegestaan, indien deze door de ANVS is gerechtvaardigd, dan wel behoort tot een categorie van handelingen die door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Minister voor Medische Zorg is gerechtvaardigd. In de Rbs is in bijlage 2.1 een positieve en negatieve lijst opgenomen van respectievelijk gerechtvaardigde en niet-gerechtvaardigde categorieën handelingen. Naast deze categorale rechtvaardiging is in het kader van de vergunningverlening nog een specifieke rechtvaardiging aan de orde voor wat betreft de aangevraagde activiteit.

Optimalisatie

Onder optimalisatie wordt verstaan dat de bescherming van personen, die beroepsmatig of als lid van de bevolking in een geplande situatie aan straling worden blootgesteld, wordt geoptimaliseerd. Optimalisatie leidt ertoe dat de omvang van de individuele doses, de kans op het optreden van blootstelling en het aantal blootgestelde personen ten gevolge van een handeling zo beperkt als redelijkerwijs mogelijk worden gehouden. Daarbij wordt rekening gehouden met de huidige stand der techniek en met economische en sociale factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten.

Optimalisatie is vastgelegd in artikel 15c, derde lid, van de Kew en artikel 2.6 van het Bbs. In de praktijk van de stralingsbescherming wordt vaak de term ALARA (As Low As Reasonably Achievable) gebruikt in de plaats van optimalisatie.

Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. Optimalisatie heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit moeten worden beperkt.

Dosislimieten

Dosislimieten zijn de absolute grenswaarden die in acht genomen moeten worden om een minimaal beschermingsniveau voor individuele werknemers en leden van de bevolking te garanderen. De blootstelling als gevolg van een combinatie van alle relevante handelingen mag niet hoger zijn dan de gestelde dosislimieten. Doel is dat geen enkel individu wordt blootgesteld aan onaanvaardbare stralingsrisico's. Dit algemene beginsel van stralingsbescherming wordt gezien als vangnet na de toepassing van rechtvaardiging en optimalisatie.

Het principe van dosislimitering is vastgelegd in artikel 2.9 van het Bbs. De van toepassing zijnde dosislimieten zijn in de artikelen 7.3, 7.4, 7.34, 7.35, 7.36, 9.1 en 9.2 van het Bbs neergelegd.

Deskundigheid

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 31, van de Kew, is een verantwoorde uitvoering van handelingen met stralingsbronnen van belang. Deskundigheid is vereist op grond van de artikelen 5.4 en 5.7 van het Bbs.

2.4 Bevindingen en overwegingen

Met inachtneming van paragraaf 2.3 heb ik de aanvraag getoetst aan artikel 3.7 van het Bbs. Geen van de daarin genoemde bepalingen staat vergunningverlening in de weg.

Tot ongeveer 1960 werd uraniumdioxide, bestanddeel van het van nature voorkomende uraniumerts, gebruikt als gekleurd glazuur. Gebakken in een zuurstofarme omgeving wordt keramiek op basis van uraniumdioxides groen of zwart en in een zuurstofrijke omgeving geel of oranje. Het uraniumdioxide kan voorkomen in verschillende soorten email, porselein en glas.

De in de aanvraag bedoelde handelingen zijn opgenomen in bijlage 2.1, onderdeel A, van de Rbs. Het gaat om categorie I.D.1, Onderwijs. Derhalve is sprake van gerechtvaardigde handelingen.

Ook in de situatie die is beschreven in de aanvraag zijn deze handelingen gerechtvaardigd. De vier musea beheren gezamenlijk een grote verzameling collectie-objecten bestaande uit uraanhoudend keramiek en glaswerk voor onderzoeks- en onderwijsdoeleinden. Vanwege de grote historische en culturele waarde van de collectie-objecten is het van belang om de verzameling in stand te houden.

Uit de aanvraag is gebleken dat de aanvrager in voldoende mate stralingshygiënische maatregelen treft. De RI&E die bij de aanvraag is aangeleverd laat zien dat de blootstelling van de werknemers geoptimaliseerd is. De RI&E is integraal met de vergunningaanvraag beoordeeld op basis van de bij de aanvraag aangeleverde informatie. De volledigheid van de RI&E, als zelfstandig document, ten aanzien van de punten benoemd in bijlage A van de Regeling stralingsbescherming beroepsmatige blootstelling 2018, is gelet op het toetsingskader voor vergunningverlening niet door de ANVS beoordeeld.

Het onderzoek naar de historische waarde van de objecten bestaat uit een visuele inspectie. Daarnaast zullen er bij beschadiging van de objecten restauratiewerkzaamheden worden uitgevoerd. Tijdens de visuele inspectie en restauratiewerkzaamheden van de collectie-objecten worden persoonlijke beschermingsmaatregelen gebruikt om inwendige besmetting te voorkomen. Tevens worden er maatregelen getroffen om verspreiding van radioactiviteit te voorkomen.

Uit de aanvraag, met name uit de milieu-analyse, blijkt dat de blootstelling van personen buiten de locatie kleiner is dan het secundair niveau (SN). De stralingshygiënische maatregelen en de aan de vergunning verbonden voorschriften bieden voldoende waarborgen, dat mensen, dieren, planten en goederen ten gevolge van de toepassing van radioactieve stoffen en/of ioniserende straling, zo weinig schade of hinder daarvan zullen ondervinden als redelijkerwijs mogelijk is. Uit bovengenoemde RI&E en de milieu-analyse blijkt ook dat de dosislimieten voor leden van de bevolking en werknemers niet overschreden zullen worden.

Wanneer het uraanhoudend keramiek en glaswerk tentoon wordt gesteld aan het publiek, worden de collectie-objecten in afgesloten vitrinekasten of hiermee vergelijkbare kasten buiten bereik van het publiek, opgesteld. Hierdoor kunnen leden van de bevolking niet in direct contact komen met de collectie-objecten. Aan de buitenzijde van de vitrinekasten – of daarmee vergelijkbare kasten – is de blootstelling aan ioniserende straling ten gevolge van de collectie-objecten verwaarloosbaar.

Ten aanzien van het toezicht op de handelingen binnen de locatie CollectieCentrum Nederland (CC-NL) hebben de bij het CC-NL betrokken samenwerkingspartners, te weten Stichting Paleis Het Loo, Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed, Stichting Het Nederlands Openluchtmuseum, Nationaal Museum voor Nederlandse Volkskunde en Stichting het Rijksmuseum gezamenlijk een toezichthoudend medewerker stralingsbescherming aangewezen, die namens de vier genoemde partijen zorg draagt voor de dagelijkse afstemming van het toezicht op de handelingen en voor verslaglegging aan de betrokken samenwerkingspartners.

Tenslotte blijkt uit de aanvraag ook dat de aanvragers beschikken over voldoende deskundigheid, namelijk minstens een geregistreerde stralingsbeschermingsdeskundige en toezichthoudend medewerkers stralingsbescherming.

2.5

Conclusie

Op grond van het bovenstaande heb ik besloten om tot verlening van de vergunning over te gaan.

3 Ondertekening

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,
namens deze,

Dipl.-Ing. B.R. Keller,
afdelingshoofd

Beroep tegen dit besluit staat tot en met 2 april 2022 open voor:

- Belanghebbenden. U kunt als belanghebbende worden aangemerkt indien u rechtstreeks door het besluit in uw belangen wordt geraakt.
- Niet-belanghebbenden die een zienswijze hebben ingediend of redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijze te hebben ingediend.

Voor beide groepen geldt dat het beroep kan worden ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Het beroepschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit beroep aantekent. Zo mogelijk dient bij het beroepschrift een afschrift te worden gevoegd van het besluit waartegen het beroep zich richt.

Het besluit treedt op 3 april 2022 in werking, tenzij voor deze datum een verzoek wordt gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening.

Het beroepschrift moet worden gericht aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Het verzoek tot een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Als burger kunt u uw beroepschrift of verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State verzenden (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een beroep of een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Bijlage A Verklarende begrippenlijst

In deze vergunning gelden de onderstaande definities. Voor de overige termen en definities wordt naar de Kew, het Bbs en de onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs verwezen.

- intern transport:
het verplaatsen van radioactieve stoffen, splijtstoffen of ertsen binnen een inrichting of een locatie, of tussen twee locaties binnen een inrichting, indien het vervoer onderworpen is aan regelgeving die op de inrichting van toepassing is en het vervoer niet via de openbare weg plaatsvindt;
- terreingrens:
de begrenzing van de locatie CollectieCentrum Nederland, zoals aangeduid op het op 11 oktober 2020 ontvangen kadastrale uittreksel in bijlage B én de buitenzijde van de vitrine – of vergelijkbare kasten waarin de collectie objecten zijn tentoongesteld.