



Autoriteit Nucleaire Veiligheid en
Stralingsbescherming

> Retouradres Postbus 16001 2500 BA Den Haag

Lubbers Transport Group B.V.
Klaverakker 1
7761 RA Schoonebeek

Datum: 4 november 2021
Betreft: vervoersvergunning

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**
ANVS

Contactgegevens
Koningskade 4
2596 AA Den Haag
Postbus 16001
2500 BA Den Haag
www.anvs.nl

Kenmerk vergunning
ANVS-PP-2021/0085720

Ons kenmerk
ANVS-2021/14848

Besluit:

**KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN LUBBERS TRANSPORT
GROUP B.V. VOOR HET BINNEN NEDERLANDS GRONDGEBIED (DOEN)
BRENGEN, HET VERVOEREN OP NEDERLANDS GRONDGEBIED EN HET BUITEN
NEDERLANDS GRONDGEBIED (DOEN) BRENGEN VAN HOOGACTIEVE
BRONNEN**

Verleend door:

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING



Inhoudsopgave

1	Het besluit	3
1.1	Vergunning	3
1.2	Inhoud en geldigheid van de vergunning	3
1.3	Voorschriften van de vergunning	5
1.4	Inwerkingtreding	7
1.5	Bekendmaking en kennisgeven	8
2	De aanvraag	9
2.1	Aanleiding en inhoud van de aanvraag	9
2.2	Aanvraagdocumenten	9
3	Wetgeving en procedures	10
3.1	Van toepassing zijnde wet- en regelgeving	10
3.2	Verloop van de procedure	11
4	Beoordelingskader aanvraag	12
4.1	Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten	12
4.2	Deskundigheid	13
4.3	Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder	13
4.4	Beperkingen en voorschriften	14
5	Toetsing van de aanvraag	15
5.1	Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten	15
5.2	Deskundigheid	16
5.3	Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder	16
5.4	Beperkingen en voorschriften	16
5.5	Conclusie	16
6	Ondertekening	17



1 Het besluit

1.1 Vergunning

Aan Lubbers Transport Group B.V. gevestigd te Schoonebeek wordt, onder intrekking van de op 15 december 2020 verleende vergunning met kenmerk ANVS-PP-2020/0057930, op grond van artikel 29, eerste lid, van de Kernenergiewet (hierna: Kew) in samenhang met artikel 5, derde lid, en 27a van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (hierna: Bvser), vergunning verleend voor het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het vervoeren op Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van hoogactieve bronnen.

1.2 Inhoud en geldigheid van de vergunning

Vergunning

1. De vergunning is geldig voor het over de weg, door de lucht en over zee binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het over de weg vervoeren op Nederlands grondgebied en het over de weg, door de lucht en over zee buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van hoogactieve bronnen afkomstig van de afzenders en bestemd voor de ontvangers zoals bedoeld in deze vergunning.
2. De vergunning is geldig tot en met 4 november 2024.
3. De vergunning heeft betrekking op maximaal 180 zendingen gedurende de geldigheidsduur van de vergunning, als bedoeld in onderdeel 2.

Gegevens over de zending

De volgende gegevens zijn op de zending van toepassing:

- omschrijving: maximaal 4 hoogactieve bronnen die americium-241/beryllium, cesium-137, kobalt-60 en radium-226 bevatten
- aantal colli: maximaal 8
- fysische toestand: vast
- activiteit: maximaal 1900 gigabecquerel (GBq), waarvan per collo maximaal 1400 GBq americium-241/beryllium, 592 GBq cesium-137, 400 GBq kobalt-60, 200 GBq radium-226
- type collo: type A
- kenmerk certificaat van goedkeuring van het model van radioactieve stoffen in speciale toestand: USA/0113/S-96 (Rev. 1), USA/0135/S-96 (Rev. 12), USA/0331/S-96 (Rev. 12), USA/0502/S-96 (Rev. 12), USA/0508/S-96 (Rev. 5), USA/0514/S-96 (Rev. 2), USA/0624/S-96 (Rev. 4), USA/0634/S-96 (Rev. 5), USA/0635/S-96 (Rev. 4), USA/0650/S-96 (Rev. 5), USA/0703/S-96 (Rev. 3), USA/0739/S-96 (Rev. 2), USA/0740/S-96 (Rev. 3), USA/0759/S-96 (Rev. 3), USA/0781/S-96 (Rev. 2), D/0091/S-96 (Rev. 4) of hogere geldige revisie van het 'Special Form' broncertificaat
- transportindex per collo: maximaal 10,0



Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming

Kenmerk vergunning
ANVS-PP-2021/0085720

Ons kenmerk
ANVS-2021/14848

- stralingscategorie collo ¹: maximaal III-GEEL
- afzender(s): Schlumberger Petroleum Services C.V. (Nederland, Duitsland, Italië, Verenigd Koninkrijk, Denemarken, Roemenië, Hongarije), Baker Hughes Nederland B.V. (Nederland, Duitsland, Italië, Denemarken, Roemenië), Halliburton B.V. (Nederland, Duitsland, Verenigd Koninkrijk, Denemarken, Roemenië, Hongarije), Weatherford Netherlands B.V. (Nederland, Duitsland, Italië, Verenigd Koninkrijk, Denemarken, Roemenië), Cleanstream B.V. (Norsco Group) te Ter Apel, Balance Point Control B.V. te Emmen, MIT Ambiete S.r.l. te San Giuliano Milanese (Italië), Baker Barclayhill Place te Aberdeen (Verenigd Koninkrijk), Can Offshore te Aberdeen (Verenigd Koninkrijk) en diverse andere Nederlandse en buitenlandse afzenders.
- ontvanger(s): Schlumberger Petroleum Services C.V. (Nederland, Duitsland, Italië, Verenigd Koninkrijk, Denemarken, Roemenië, Hongarije), Baker Hughes Nederland B.V. (Nederland, Duitsland, Italië, Denemarken, Roemenië), Halliburton B.V. (Nederland, Duitsland, Verenigd Koninkrijk, Denemarken, Roemenië, Hongarije), Weatherford Netherlands B.V. (Nederland, Duitsland, Italië, Verenigd Koninkrijk, Denemarken, Roemenië), Cleanstream B.V. (Norsco Group) te Ter Apel, Balance Point Control B.V. te Emmen, MIT Ambiete S.r.l. te San Giuliano Milanese (Italië), Baker Barclayhill Place te Aberdeen (Verenigd Koninkrijk), Can Offshore te Aberdeen (Verenigd Koninkrijk) en diverse andere Nederlandse en buitenlandse ontvangers die bevoegd zijn de hoogactieve bronnen te ontvangen.
- vervoerder over de weg ²: Lubbers Transport Group B.V.
- vervoerder door de lucht ³: KLM, Cargolux, Turkish Airlines, Silkway
- vervoerder over zee ⁴: P&O Northsea Ferries Ltd.

¹ De juiste categorie wordt vastgesteld volgens 5.1.5.3.4 van bijlage 1 van de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG), 5; 1.2.3 van de Technical Instructions For The Safe Transport of Dangerous Goods by Air (ICAO-TI) en 5.1.5.3.4 van de International Maritime Dangerous Goods Code (IMDG Code).

² En elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in de VLG en de bepalingen van deze vergunning.

³ En elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in de ICAO-TI en de bepalingen van deze vergunning.

⁴ En elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in de IMDG Code en de bepalingen van deze vergunning.



1.3 Voorschriften van de vergunning

Aan de vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

- 1a. Het over de weg binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van de colli met de hoogactieve bronnen vindt plaats via de grensovergangen De Lutte (A1), Bad Nieuweschans (A7), Zwartemeer (A37), Hazeldonk (A16) en Venlo (A67 en A74).
Het door de lucht binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van de colli met de hoogactieve bronnen vindt plaats via de luchthavens Schiphol, Maastricht-Aachen Airport en Rotterdam The Hague Airport.
Het over zee binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van de colli met de hoogactieve bronnen vindt plaats via de havens van Rotterdam, Vlissingen en IJmuiden.
- 1b. Het over de weg vervoeren op Nederlands grondgebied vindt plaats langs een zo kort mogelijke route en zoveel als mogelijk via (auto)snelwegen.
- 1c. Van bovengenoemde plaats(en) mag worden afgeweken, indien door een voorval een onbelemmerde doorgang van het transport niet kan plaatsvinden.
2. De vergunninghouder organiseert ieder transport zodanig dat onvermijdelijke overslag en/of tijdelijke opslag in verband met vervoer nooit langer duurt dan 48 uur (exclusief zon- en feestdagen).
3. De vergunninghouder vergewist zich er voorafgaand aan ieder transport van dat de ontvanger bevoegd is de hoogactieve bronnen te ontvangen.
4. Colli met hoogactieve bronnen worden verzegeld, dan wel in afgesloten en verzegelde laadruimten, vrachtverpakkingen en/of verpakkingseenheden vervoerd.
5. Het vervoermiddel, het voor het vervoer benodigde materieel en de technische voorzieningen verkeren te allen tijde in goede staat van onderhoud.
6. Het beheersysteem (Management system) van het vervoersproces, zoals voorgeschreven in 1.7.3 van bijlage 1 van de VLG, 1;6.3 van de ICAO-TI en 1.5.3 van de IMDG Code, omvat alle activiteiten en voorwaarden, die samengaan met en betrokken zijn bij de verplaatsing van radioactieve stoffen.
7. Indien de activiteit per collo gelijk is aan of groter dan de grenswaarden genoemd in 1.10.3.1.3 van bijlage 1 van de VLG, 1;5.3.1.3 van de ICAO-TI en 1.4.3.1.3 van de IMDG Code, is er sprake van 'gevaarlijke goederen met een hoog gevarenpotentieel' als bedoeld in 1.10.3.1.1 van bijlage 1 van de VLG, 1;5.3.1.1 van de ICAO-TI en 1.4.3.1.1 van de IMDG Code, en draagt de vergunninghouder er zorg voor dat de afzender en de vervoerder over de weg en door de lucht beschikken over een beveiligingsplan als bedoeld in 1.10.3.2.1 van bijlage 1 van de VLG, 1;5.4.1 van de ICAO-TI en 1.4.3.2.2.1 van de IMDG Code.
8. De zending wordt vergezeld van (een afschrift van) deze vergunning.



9. In geval van vervoer met colli waarvan het model door de bevoegde autoriteit van het land van herkomst is goedgekeurd, is (een afschrift van) het geldige certificaat van goedkeuring en indien van toepassing (een afschrift van) het geldige certificaat van erkenning of validatie, als bedoeld in 6.4.22.8 van bijlage 1 van de VLG tijdens het vervoer op Nederlands grondgebied aanwezig. Alle bepalingen van het certificaat van goedkeuring worden nageleefd.
10. De vergunninghouder en de namens hem optredende personen volgen in het kader van de gebruikmaking van deze vergunning de instructies op van de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (hierna: ANVS) of ambtenaren die optreden namens de ANVS.

Overzicht transporten

11. De vergunninghouder houdt een overzicht bij van alle daadwerkelijk plaatsgevonden zendingen, onder vermelding van:
 - de transportdatum;
 - het vergunningsnummer;
 - het volgnummer van het transport op grond van de vergunning;
 - de afzender/afzendlocatie;
 - de ontvanger/ontvangstlocatie;
 - de hoeveelheid radioactieve stoffen (per nuclide in becquerel);
 - het aantal colli;
 - indien van toepassing: het kenmerk van het certificaat van goedkeuring van het model van het collo;
 - indien van toepassing: het kenmerk van het certificaat van goedkeuring van het model van radioactieve stoffen in speciale toestand;
 - indien van toepassing: de grensovergang(en);
 - de feitelijke vervoerder.Het overzicht wordt ten minste gedurende twee jaar na het verstrijken van de geldigheidstermijn van deze vergunning bewaard en op verzoek aan de ANVS ter beschikking gesteld.

Vervoer over de weg

12. De betrokken bepalingen van de VLG worden in acht genomen.

Vervoer door de lucht

13. De betrokken bepalingen van de ICAO-TI worden in acht genomen.

Vervoer over zee

14. De betrokken bepalingen van de IMDG Code worden in acht genomen.
15. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat de kapitein wordt geïnformeerd over de te vervoeren lading.

Stralingsbescherming

16. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat blootstelling van personen aan straling, zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, wordt voorkomen.



17. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat personen, die met betrekking tot het vervoer of opslag in verband met vervoer van colli van categorie II-GEEL en III-GEEL namens de vergunninghouder handelingen verrichten waarbij een stralingsdosis van meer dan 1 millisievert per kalenderjaar kan worden ontvangen, persoonlijke controlemiddelen dragen. Deze controlemiddelen komen van een erkende dosimetrische dienst, zoals bedoeld in artikel 7.15 van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (hierna: Bbs), of indien het een buitenlandse vervoerder betreft, van een in het betreffende land erkende instelling, welke de gegevens betreffende de ontvangen straling registreert.
18. Het vervoer is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma dat systematische voorzorgen bevat, die voorzien in een adequate beschouwing van beschermingsmaatregelen tegen straling, zoals omschreven in 1.7.2 van bijlage 1 van de VLG, 1;6.2 van de ICAO-TI en 1.5.2 van de IMDG Code. De aard en omvang van de maatregelen staan in verhouding met de grootte en waarschijnlijkheid van blootstelling aan straling.
Bescherming en veiligheid worden geoptimaliseerd zodat de grootte van individuele doses, het aantal blootgestelde personen en de waarschijnlijkheid van blootstelling zo laag worden gehouden als redelijkerwijs mogelijk is, waarbij economische en sociale factoren in aanmerking worden genomen.
19. De vergunninghouder stelt de ANVS terstond in kennis via tel. 088-4890500 van elke geconstateerde afwijking ten opzichte van de geldende bepalingen en/of normen voor stralingsniveau en besmetting, zoals omschreven in 4.1.9.1.2, 5.1.5.3 en 7.5.11 CV 33 van bijlage 1 van de VLG, 4;9.1.2, 5;1.2.3 en 7;2.9 van de ICAO-TI en 4.1.9.1.2, 5.1.5.3 en 7.1.4.5 van de IMDG Code, tijdens transport of na aankomst van de hoogactieve bronnen.

Calamiteiten

20. Bij vermissing van c.q. een ongeval met een collo dat radioactieve stoffen bevat, of andere voorvallen, worden onmiddellijk gewaarschuwd:
- de ANVS: tel. 088-4890500. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar.
- In geval van een arbeidsongeval wordt onmiddellijk ook gewaarschuwd:
- de Inspectie SZW: tel. 0800-5151. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar.

1.4 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt, overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm), in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.



Autoriteit Nucleaire Veiligheid en
Stralingsbescherming

Kenmerk vergunning
ANVS-PP-2021/0085720

Ons kenmerk
ANVS-2021/14848

1.5 Bekendmaking en kennisgeven

1. Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager.
2. Van dit besluit wordt kennis gegeven door middel van publicatie van het besluit op de website van de ANVS: <https://www.anvs.nl>.



2 De aanvraag

2.1 Aanleiding en inhoud van de aanvraag

Lubbers Transport Group B.V. heeft op 20 september 2021 een aanvraag ingediend voor een vergunning als bedoeld in artikel 29, eerste lid, van de Kew in samenhang met artikel 5, derde lid, en 27a van het Bvser voor het over de weg, over zee en door de lucht binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het over de weg vervoeren op Nederlands grondgebied en het over de weg, over zee en door de lucht buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van hoogactieve bronnen afkomstig van de afzenders en bestemd voor de ontvangers zoals bedoeld in deze vergunning.

De aanvraag is op 20 september 2021 via het digitale loket van de ANVS ontvangen. Op 20 september 2021 is per e-mail de ontvangst van de aanvraag bevestigd. Op 6 oktober 2021 en 13 oktober 2021 is per e-mail aanvullende informatie ontvangen betreffende geldige special form certificaten, de juiste handelsnaam en het verlagen van de maximale activiteit van radium-226.

Op 20 september 2021 is per e-mail het verzoek ontvangen om de op 15 december 2020 verleende vergunning met kenmerk ANVS-PP-2020/0057930 in te trekken.

2.2 Aanvraagdocumenten

Bij de aanvraag zijn de volgende documenten gevoegd:

- USA/0113/S-96 (Rev. 1)
- USA/0135/S-96 (Rev. 12)
- USA/0331/S-96 (Rev. 12)
- USA/0502/S-96 (Rev. 12)
- USA/0508/S-96 (Rev. 5)
- USA/0514/S-96 (Rev. 2)
- USA/0624/S-96 (Rev. 4)
- USA/0634/S-96 (Rev. 5)
- USA/0635/S-96 (Rev. 4)
- USA/0650/S-96 (Rev. 5)
- USA/0703/S-96 (Rev. 3)
- USA/0739/S-96 (Rev. 2)
- USA/0740/S-96 (Rev. 3)
- USA/0759/S-96 (Rev. 3)
- USA/0781/S-96 (Rev. 2)
- D/0091/S-96 (Rev. 4)



3 Wetgeving en procedures

3.1 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving

Wetgeving

Voor het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het vervoeren op Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van radioactieve stoffen in de vorm van hoogactieve bronnen is een vergunning vereist op grond van artikel 29, eerste lid, van de Kew in samenhang met artikel 5, derde lid, en 27a van het Bvser.

In geval er sprake is van het vervoeren van dual-use goederen (goederen voor tweëerlei gebruik) kan een vergunning noodzakelijk zijn op grond van de dual-use verordening ⁵. In Nederland valt dit onder de bevoegdheid van de Minister van Buitenlandse Zaken. De procedure voor het verkrijgen van een dual-use vergunning valt buiten het kader van dit besluit.

Voor het deel van het vervoer dat plaatsvindt buiten Nederlands grondgebied, is het aan het bevoegd gezag van het betreffende land om voor dat deel de benodigde toestemming te verlenen.

Relevante regelgeving

- Kernenergiewet (Kew); met name artikel 29;
- Wet milieubeheer (Wm);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb);
- Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (Bvser);
- Besluit Basisveiligheidsnormen Stralingsbescherming (Bbs);
- Regeling Basisveiligheidsnormen Stralingsbescherming (Rbs);
- Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG);
- Technical Instructions For The Safe Transport of Dangerous Goods by Air (ICAO-TI);
- International Maritime Dangerous Goods Code (IMDG Code).

Procedure

De eisen die aan een aanvraag om een vergunning worden gesteld, zijn vermeld in artikel 6 en 28 van het Bvser. Naast de namen en adressen van de aanvrager, de afzender en de ontvanger moet onder meer worden opgegeven: de geldigheidsduur van de vergunning, de aard en de eigenschappen van de te vervoeren stoffen en het type verpakking.

Voorts zijn de artikelen 15c, eerste lid, 17a en 29a van de Kew van belang. Deze artikelen bevatten regels voor het voorbereiden van het besluit op de aanvraag.

Uit artikel 29a, tweede lid, van de Kew volgt dat op de procedure voor de verkrijging van de aangevraagde vergunning Hoofdstuk 4, titel 4.1, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing is. Dit betekent dat bij de totstandkoming van het besluit niet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb is gevolgd en dat de verleende vergunning openstaat voor bezwaar. Tegen de beslissing op bezwaar kan op grond van artikel 20.1, van de Wm bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beroep worden ingesteld.

⁵ VERORDENING (EG) Nr. 428/2009 VAN DE RAAD van 5 mei 2009 tot instelling van een communautaire regeling voor controle op de uitvoer, de overbrenging, de tussenhandel en de doorvoer van producten voor tweëerlei gebruik.



Op grond van artikel 20.3, eerste lid, van de Wm treedt het besluit in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. In gevallen waarin het onverwijld in werking treden van het besluit naar oordeel van de ANVS noodzakelijk is, kan op grond van artikel 20.5, eerste lid, van de Wm in het besluit bepaald worden dat het terstond in werking treedt.

Weigeringsgronden voor de vergunning

In artikel 1c van het Bvser zijn weigeringsgronden geformuleerd. Op grond van dit artikel zal een vergunning onder andere ook geweigerd worden indien niet aan de krachtens artikel 1b van het Bvser in samenhang met de in het Bbs geldende voorwaarden betreffende rechtvaardiging (artikelen 2.1 tot en met 2.5), optimalisatie (artikelen 2.1, 2.6, 2.7, 7.33), dosislimieten (artikelen 2.1, 2.9, 7.3, 7.4, 7.34, 7.35, 7.36, 9.1, 9.2, 9.3, 9.4 en 9.5) en deskundigheid (artikelen 5.4 tot en met 5.8, 7.1, 7.2 en 9.6) is voldaan. Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten zijn de hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid.

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 29 van de Kew is de ANVS bevoegd om op deze aanvraag te beslissen.

3.2 Verloop van de procedure

Ontvangst en ontvankelijkheidstoetsing van de aanvraag

De aanvraag, inclusief de aanvulling daarop, is na ontvangst getoetst aan de daaraan te stellen eisen krachtens de Awb, het Bvser en het Bbs. De aanvraag voldoet daaraan en kan derhalve in behandeling worden genomen.



4 Beoordelingskader aanvraag

Aan het wettelijk kader van de stralingsbescherming, zoals vastgelegd in de Kew en de onderliggende besluiten, liggen onder meer de drie principes van het stralingsbeschermingsbeleid ten grondslag, te weten: rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten. Indien aan deze uitgangspunten niet wordt voldaan of indien sprake is van een weigeringsgrond zoals genoemd in artikel 15b, eerste lid, van de Kew en 1c van het Bvser, wordt de vergunning niet verleend.

4.1 Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten

Rechtvaardiging

Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Het rechtvaardigingsprincipe is in de wetgeving vastgelegd in artikel 2.2 van het Bbs. In dat artikel is bepaald dat een handeling slechts is toegestaan, indien deze door de ANVS is gerechtvaardigd, dan wel behoort tot een categorie van handelingen die door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Minister voor Medische Zorg is gerechtvaardigd. In de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (hierna: Rbs) is in bijlage 2.1 een positieve en negatieve lijst opgenomen van respectievelijk gerechtvaardigde en niet-gerechtvaardigde categorieën handelingen. Naast deze categorale rechtvaardiging is in het kader van de vergunningverlening nog een specifieke rechtvaardiging aan de orde voor wat betreft de aangevraagde activiteit.

Op grond van artikel 1c, onderdeel c, van het Bvser wordt geen vergunning verleend indien een handeling behoort tot een categorie die als gerechtvaardigd is bekendgemaakt, maar waarvan het specifieke karakter op grond van artikel 3.7, onderdeel d, van het Bbs, niet gerechtvaardigd is.

Optimalisatie

Onder optimalisatie wordt verstaan dat de bescherming van personen, die beroepsmatig of als lid van de bevolking in een geplande situatie aan straling worden blootgesteld, wordt geoptimaliseerd. Optimalisatie leidt ertoe dat de omvang van de individuele doses, de kans op het optreden van blootstelling en het aantal blootgestelde personen ten gevolge van een handeling zo beperkt als redelijkerwijs mogelijk worden gehouden. Daarbij wordt rekening gehouden met de huidige stand der techniek en met economische en sociale factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten.

Optimalisatie is vastgelegd in artikel 15c, derde lid, van de Kew en artikel 1c van het Bvser, juncto artikel 2.6 van het Bbs. In de praktijk van de stralingsbescherming wordt vaak de term ALARA (As Low As Reasonably Achievable) gebruikt in plaats van optimalisatie.

Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. Optimalisatie heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit in redelijkheid moeten worden beperkt.



Dosislimieten

Dosislimieten zijn de absolute grenswaarden die in acht genomen moeten worden om een minimaal beschermingsniveau voor individuele werknemers en leden van de bevolking te garanderen. De blootstelling als gevolg van een combinatie van alle relevante handelingen mag niet hoger zijn dan de gestelde dosislimieten. Doel is dat geen enkel individu wordt blootgesteld aan onaanvaardbare stralingsrisico's. Dit algemene beginsel van stralingsbescherming wordt gezien als vangnet na de toepassing van rechtvaardiging en optimalisatie.

Het principe van dosislimitering is vastgelegd in artikel 2.9 van het Bbs. De van toepassing zijnde dosislimieten zijn in artikel 1c, onderdeel b, van het Bvser in samenhang met de artikelen 7.3, 7.4, 7.34, 7.35, 7.36, 9.1 van het Bbs neergelegd.

4.2 Deskundigheid

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 31 van de Kew, is een verantwoorde uitvoering van handelingen met radioactieve stoffen van belang. Deskundigheid is vereist zowel op grond van artikel 1c van het Bvser in samenhang met artikelen 5.4 en 5.7 van het Bbs, als op grond van bijlage 1 van de VLG, bijlage 1 van de VSG, bijlage 1 van de VBG, de IMDG Code en de ICAO-TI (hierna: de modale vervoersregelgeving).

4.3 Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder

Tot slot wordt er getoetst of voldoende overige maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder worden genomen. In dat verband wordt onder meer gekeken naar de uitvoering van het transport en de transportverpakking.

Transportverpakking

De transportverpakking wordt beschouwd als het belangrijkste element om mogelijk gevaar, schade of hinder te voorkomen. De combinatie van verpakking en inhoud is zo ontworpen dat de potentiële doses in alle gevallen beperkt blijven tot binnen internationaal vastgelegde grenzen, zoals bijvoorbeeld vermeld in 'Radiation Protection and Safety of Radiation Sources: International Basic Safety Standards. General Safety Requirements, Part 3' (IAEA, Wenen, 2014). Het collo dient te voldoen aan internationaal vastgestelde eisen. Deze eisen zijn opgenomen in de modale vervoersregelgeving.

In geval van een type B-transportverpakking dient de verpakking in alle routinematige, normale maar ook in ongevalsomstandigheden, zoals bedoeld in de modale vervoersregelgeving, er in te voorzien dat geen radioactiviteit in het milieu wordt verspreid en de straling zo veel als redelijkerwijs mogelijk wordt afgeschermd.

Wat betreft de terminologie het volgende. Onder verpakking wordt verstaan het samenstel van onderdelen dat nodig is voor het volledig omsluiten van de radioactieve inhoud. Onder collo wordt verstaan de verpakking met radioactieve inhoud. In de praktijk wordt vaak het begrip "container" gebruikt waarmee "collo" of "verpakking" wordt bedoeld.

De eisen van de modale vervoersregelgeving hebben betrekking op colli dus op de verpakking met radioactieve inhoud.



4.4 Beperkingen en voorschriften

Op grond van artikel 31, derde lid, van de Kew kan een vergunning ter bescherming van mensen, dieren, planten en goederen onder beperkingen worden verleend.

Op grond van artikel 31, eerste lid, van de Kew worden aan een vergunning de voorschriften verbonden, die nodig zijn ter bescherming van mensen, dieren, planten en goederen. Voor zover door het verbinden van voorschriften aan de vergunning de nadelige gevolgen van de betrokken activiteit voor mensen, dieren, planten en goederen niet kunnen worden voorkomen, worden daaraan de voorschriften verbonden, die de grootst mogelijke bescherming bieden tegen die gevolgen, tenzij dat redelijkerwijs niet kan worden gevergd.

Ook is het mogelijk om ter voorkoming van schade voorschriften te verbinden aan de vergunning op grond van artikel 9 van het Bvser gelezen in samenhang met de artikelen 12, 16 en 21 van het Bvser.



5 Toetsing van de aanvraag

5.1 Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten

Algemene rechtvaardiging

Lubbers Transport Group B.V. heeft een aanvraag ingediend voor het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het vervoeren op Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van radioactieve stoffen in de vorm van hoogactieve bronnen. Het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het vervoeren op Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van radioactieve stoffen is een gerechtvaardigde handeling op grond van III.A.2 in bijlage 2.1 onderdeel A, van de Rbs.

Specifieke rechtvaardiging

De hoogactieve bronnen worden door de ontvangers gebruikt voor niet destructief onderzoek (NDO). De afzenders en ontvangers van de hoogactieve bronnen zijn divers en omvangrijk en kunnen regelmatig wijzigen. Dit is inherent aan de toepassing van de hoogactieve bronnen. Om onnodige administratieve lasten en wijzigingen van de vergunning te voorkomen is voor de formulering gekozen zoals opgenomen in paragraaf 1.2 van deze vergunning. Conform paragraaf 1.3, voorschrift 11 van deze vergunning houdt Lubbers Transport Group B.V. een overzicht bij van alle uitgevoerde transporten, waarbij onder andere de afzender/afzendlocatie en ontvanger/ontvangstlocatie worden vastgelegd. Tot slot vergewist Lubbers Transport Group B.V. zich voorafgaand aan ieder transport ervan dat de ontvanger bevoegd is de hoogactieve bronnen te ontvangen (paragraaf 1.3, voorschrift 3 van deze vergunning).

Lubbers Transport Group B.V. heeft verzocht om de op 15 december 2020 aan haar verleende vergunning met kenmerk ANVS-PP-2020/0057930 in te trekken bij het verlenen van de door haar aangevraagde vervoersvergunning. Om te voorkomen dat er voor hetzelfde vervoer twee vergunningen naast elkaar bestaan, heeft Lubbers Transport Group B.V. verzocht om onder intrekking van de oude vergunning de nieuwe vergunning te verlenen.

Lubbers Transport Group B.V. heeft verzocht om de op 15 december 2020 verleende vergunning met kenmerk ANVS-PP-2020/0057930 in te trekken. Deze vergunning is geldig tot en met 15 december 2021. Omdat deze vergunning bijna verloopt, vraagt Lubbers Transport Group B.V. een nieuwe vergunning aan. Om te voorkomen dat er voor hetzelfde vervoer twee vergunningen naast elkaar bestaan, heeft Lubbers Transport Group B.V. verzocht om de nieuwe vergunning te verlenen onder intrekking van de vergunning met kenmerk ANVS-PP-2020/0057930.

Uit bovenstaande volgt dat het aangevraagde vervoer gerechtvaardigd is.

Optimalisatie

Bij maatregelen in het kader van optimalisatie worden de volgende uitgangspunten in acht genomen:

- de bron wordt zoveel als redelijkerwijs mogelijk afgeschermd;
- er wordt zoveel als redelijkerwijs mogelijk afstand tot de bron in acht genomen;
- er wordt zo kort als redelijkerwijs mogelijk in de buurt van de bron verbleven.

Voor een belangrijk deel wordt, via de eisen die de modale vervoersregelgeving stelt aan colli, uitvoering gegeven aan deze uitgangspunten. Lubbers Transport Group B.V. geeft aan gebruik te maken van colli die aan deze eisen voldoen. Hierdoor mogen de colli worden gekwalificeerd als adequaat en stand der techniek.



Daarnaast is het vervoer onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma met het doel de bescherming tegen straling en veiligheid te optimaliseren (paragraaf 1.3, voorschrift 18 van deze vergunning) en een beheersysteem voor het vervoersproces als geheel (paragraaf 1.3, voorschrift 6 van deze vergunning) om de bescherming te waarborgen.

Het vervoer zal plaatsvinden langs de kortst mogelijke route(s), waarbij in geval van vervoer over de weg, zo veel mogelijk gebruik wordt gemaakt van auto(snel)wegen, zodat het aantal blootgestelden en de duur van blootstelling zo beperkt mogelijk worden gehouden (paragraaf 1.3, voorschrift 1 van deze vergunning).

Gelet op het voorafgaande wordt voor dit vervoer aan de vereisten met betrekking tot optimalisatie voldaan.

Dosislimieten

De dosislimieten in artikelen 7.3, 7.34, 7.35, 7.36 en 9.1 van het Bbs worden in acht genomen.

5.2 Deskundigheid

Lubbers Transport Group B.V. draagt er zorg voor dat het vervoer over de weg, door de lucht en over zee plaatsvindt door vervoerders die beschikken over de benodigde deskundigheid als bedoeld in 1.3 van bijlage 1 van de VLG, 1;4 van de ICAO-TI en 1.3 van de IMDG Code.

Gelet hierop is de deskundigheid voldoende gewaarborgd.

5.3 Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder

Transportverpakking

Lubbers Transport Group B.V. heeft aangegeven dat het transport in colli van type A zal plaatsvinden, die voldoen aan de eisen die zijn opgenomen in 6.4 van bijlage 1 van de VLG, 4;9 van de ICAO-TI en 6.4 van de IMDG Code. Deze colli zijn geschikt voor het vervoeren van de betreffende hoogactieve bronnen.

Daarnaast houdt Lubbers Transport Group B.V. zich aan de overige eisen die de VLG, de ICAO-TI en de IMDG Code stellen.

Gegeven deze feiten kan het vervoer van de hoogactieve bronnen in deze colli op veilige wijze geschieden.

5.4 Beperkingen en voorschriften

Ter bescherming van mensen, dieren, planten en goederen is de vergunning verleend onder beperkingen (paragraaf 1.2 van deze vergunning). Tevens zijn ter bescherming van mensen, dieren, planten en goederen voorschriften verbonden aan de vergunning (paragraaf 1.3 van deze vergunning).

5.5 Conclusie

Gelet op het hiervoor overwogene wordt vastgesteld dat zich geen weigeringsgrond voordoet. De vergunning wordt daarom verleend.



6 Ondertekening

Hoogachtend,

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,
namens deze,

dr. ir. L.M. van der Heijdt,
afdelingshoofd
bij afwezigheid
Dipl.-Ing. B.R. Keller,
afdelingshoofd

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, Postbus 16001, 2500 BA Den Haag.

Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voorlopige voorziening

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA te 's-Gravenhage verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijlde spoed dit vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij het Informatiepunt Kernenergiewetvergunningen, telefoon 088-4890500, op werkdagen van 09.00 - 12.00 uur en van 14.00 - 17.00 uur. Ook is het mogelijk om uw vraag per e-mail te stellen aan postbus.transportinfo@anvs.nl onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.