



Datum 19 november 2021
Betreft Wijziging Kernenergiewet vergunning

Besluit:

**KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN HEIJMANS INFRA B.V.
EN HEIJMANS FACILITAIR BEDRIJF B.V. VOOR HET VERRICHTEN VAN
HANDELINGEN MET RADIOACTIEVE STOFFEN**

Verleend door:

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING

Inhoudsopgave

1	Het besluit	3
1.1	Vergunning	3
1.2	Voorschriften	3
1.3	Documenten	4
1.4	Openbaarmaking en publicatie	4
1.5	Het in werking treden van de vergunning	4
2	De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	De gevolgde procedure	6
2.3	Het toetsingskader	6
2.4	Bevindingen en overwegingen	7
2.5	Conclusie	8
3	Ondertekening	9
Bijlage A	Verklarende begrippenlijst	10

1 Het besluit

1.1 Vergunning

De op 23 december 2008, aan Heijmans Wegen B.V. en Heijmans Facilitair B.V. beiden gevestigd te Rosmalen, verleende vergunning met nummer 2008/2424-05, laatstelijk gewijzigd op 24 januari 2018, met nummer 2017/0834-10 en verleend aan Heijmans Wegen B.V., Heijmans Infra B.V. en Heijmans Facilitair B.V., wordt op grond van artikel 29 van de Kernenergiewet en de artikelen 3.5 en 3.8, eerste lid van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs) gewijzigd conform de aanvraag en verleend aan Heijmans Infra B.V. en Heijmans Facilitair Bedrijf B.V.

Het vergunde in Hoofdstuk 1, onderdeel I.A RADIOACTIEVE STOFFEN wordt gewijzigd en luidt thans als volgt:

A. RADIOACTIEVE STOFFEN

Het verrichten van handelingen met radioactieve stoffen (het toepassen van ingekapselde bronnen) ten behoeve van dichtheids- en vochtigheidsmeting *op wegebouwlocaties* op steeds wisselende plaatsen in geheel Nederland, binnen de volgende omvang:

1. *Tien meettoestellen met ieder één ingekapselde bron cesium-137 met een activiteit van maximaal 370 megabecquerel (MBq) en één americium-241/beryllium bron met een activiteit van maximaal 1480 MBq.*

De opslag van de bronnen vindt plaats in een vaste bergplaats op de volgende locaties van Heijmans Infra B.V.:

- Graafsebaan 3 te Rosmalen (*maximaal 8 meettoestellen*);
- Labradoriet 330 340 te Dordrecht (*maximaal 2 meettoestellen*);
- Papeweg 8 te Zoeterwoude (*maximaal 2 meettoestellen*);
- Drie Stellingenweg 45 te Oosterwolde (*maximaal 1 meettoestel*);

Of in een tijdelijke bergplaats voor de duur van maximaal 9 maanden op steeds wisselende plaatsen in geheel Nederland (*maximaal 2 meettoestellen per bergplaats*).

1.2 Voorschriften

Het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de ANVS-verordening basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Vbs) bevatten rechtstreeks geldende bepalingen. De in deze vergunning opgenomen voorschriften betreffen aspecten die niet (volledig) zijn geregeld in de genoemde regelgeving. Naast de in deze vergunning opgenomen voorschriften dient de vergunninghouder te voldoen aan de van toepassing zijnde bepalingen uit het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs.

De wijziging van de vergunning geeft geen aanleiding tot aanvullende voorschriften.

1.3 Documenten

Aan de documenten die deel uitmaken van de vergunning worden de plattegronden van de locaties Dordrecht en Zoeterwoude, bijlage 7a, 7b en 7c, onderdeel van de aanvullende informatie d.d. 4 november 2021 toegevoegd.

1.4 Openbaarmaking en publicatie

De beschikking bevat milieu-informatie. Daarom wordt deze beschikking met toepassing van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur actief openbaar gemaakt door publicatie van deze beschikking op de internetsite www.anvs.nl.

Van het verlenen van deze beschikking wordt tevens mededeling gedaan in de Staatscourant.

1.5 Het in werking treden van de vergunning

Deze beschikking treedt in werking overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer, met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2 De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling

2.1 De aanvraag

De aanvraag heb ik op 2 juni 2021 ontvangen en heeft betrekking op een wijziging van de op 23 december 2008, aan Heijmans Wegen B.V. en Heijmans Facilitair B.V. gevestigd te Rosmalen, verleende vergunning met nummer 2008/2424-05, laatstelijk gewijzigd op 24 januari 2018, met nummer 2017/0834-10 en verleend aan Heijmans Wegen B.V., Heijmans Infra B.V. en Heijmans Facilitair B.V.

Het betreft de volgende gevraagde wijzigingen:

- Het toevoegen van opslaglocaties, gelegen aan de vaste locaties van Heijmans infra B.V. in Dordrecht en Zoetermeer;
- Het intrekken van de opslaglocaties, gelegen aan de vaste locaties van Heijmans infra B.V. in Amsterdam, Zwijndrecht en Hoogeveen.

Bij de aanvraag zijn de volgende documenten toegevoegd:

- bijlage - 0323-125039/001/1-6/2021 rev. 1. Terreingrensdosis Heijmans Infra B.V. te Rosmalen;
- bijlage - 0323-1475865-001-01-2021 RI&E;
- bijlage - 0323-1475865-001-02-2021 Terreingrensdosis Heijmans Infra B.V. vaste locaties Heijmans Infra B.V. en diverse wegenbouwlocaties in geheel Nederland;
- bijlage - machtiging rechtshandelingen;
- bijlage - Overeenkomst SBD;
- bijlage - Beoordeling brandwerendheid van een universele betonnen bunker.

Op 7 september 2021 is verzocht om aanvullende informatie. Op 4 november 2021 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Toelichting aanvullende informatie_041121;
- bijlage 1. machtiging TMS;
- bijlage 2. Goedkeuring Bunkers;
- bijlage 3. Certificaten bergplaats;
- bijlage 4. mandaat TMS;
- bijlage 5. 0323-147865-001-02-2021-r1 TER Heijmans;
- bijlage 6. Uittreksels KvK en Staatscourant;
- bijlage 7a inrichtingstekening Dordrecht;
- bijlage 7b uitsnede Dordrecht;
- bijlage 7c inrichtingstekening Zoeterwoude.

Op 9 november 2021 heb ik voor de tweede keer verzocht om aanvullende informatie. Op 12 november 2021 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Uittreksels KvK Heijmans facilitair bedrijf B.V. en Heijmans Nederland B.V.;
- Machtiging van rechtshandelingen;
- 0323-147865-001-02-2021-r1 TER Heijmans.

De aanvraag en de aanvullende informatie heb ik getoetst aan artikel 3.6, derde lid van het Bbs en paragraaf 3.2 van de Vbs en in behandeling genomen.

De risico-inventarisatie en –evaluatie (RI&E), zoals bedoeld in artikel 7.6 van het Bbs bevat samen met de aanvraag (en aanvullende informatie) de elementen genoemd in bijlage A van de Regeling stralingsbescherming beroepsmatige blootstelling 2018, behorende bij artikel 2.1, eerste en tweede lid.

2.2 De gevolgde procedure

Dit besluit is ingevolge artikelen 29a van de Kew en artikel 11.2 van het Bbs niet tot stand gekomen overeenkomstig de openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

De op enig moment aanwezige hoeveelheid radionucliden in de bij de handelingen betrokken radioactieve stoffen is dermate beperkt dat op grond van artikel 11.2 van het Bbs afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing is.

2.3 Het toetsingskader

Algemeen

Aan het wettelijk kader van de stralingsbescherming, zoals vastgelegd in de Kew en de onderliggende besluiten, liggen onder meer de drie principes van het stralingsbeschermingsbeleid ten grondslag, te weten: rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten. Indien aan deze uitgangspunten niet wordt voldaan of indien sprake is van een weigeringsgrond zoals genoemd in artikel 3.7 van het Bbs wordt de vergunning niet verleend.

De volgende in artikel 3.7 van het Bbs genoemde voorwaarde maakt, voor onderhavige vergunning, ook deel uit van het toetsingskader: deskundigheid op het gebied van stralingsbescherming, financiële zekerheid en het indienen van een toereikend beveiligingsplan, beëindigingsplan en bedrijfsnoodplan.

Rechtvaardiging

Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Het rechtvaardigingprincipe is in de wetgeving vastgelegd in paragraaf 2.2 van het Bbs.

In dat artikel is bepaald dat een handeling slechts is toegestaan, indien deze door de ANVS is gerechtvaardigd, dan wel behoort tot een categorie van handelingen die door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de Minister voor Medische Zorg is gerechtvaardigd. In de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Rbs) is in bijlage 2.1 een positieve en negatieve lijst opgenomen van respectievelijk gerechtvaardigde en niet-gerechtvaardigde categorieën handelingen. Naast deze categorale rechtvaardiging is in het kader van de vergunningverlening nog een specifieke rechtvaardiging aan de orde voor wat betreft de aangevraagde activiteit.

Optimalisatie

Onder optimalisatie wordt verstaan dat de bescherming van personen, die beroepsmatig of als lid van de bevolking in een geplande situatie aan straling worden blootgesteld, wordt geoptimaliseerd. Optimalisatie leidt ertoe dat de omvang van de individuele doses, de kans op het optreden van blootstelling en het aantal blootgestelde personen ten gevolge van een handeling zo beperkt als redelijkerwijs mogelijk worden gehouden. Daarbij wordt rekening gehouden met de huidige stand der techniek en met economische en sociale factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten.

Optimalisatie is vastgelegd in artikel 15c, derde lid, van de Kew en artikel 2.6 van het Bbs. In de praktijk van de stralingsbescherming wordt vaak de term ALARA (As Low As Reasonably Achievable) gebruikt in de plaats van optimalisatie.

Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. Optimalisatie heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit in redelijkheid moeten worden beperkt.

Dosislimieten

Dosislimieten zijn de absolute grenswaarden die in acht genomen moeten worden om een minimaal beschermingsniveau voor individuele werknemers en leden van de bevolking te garanderen. De blootstelling als gevolg van een combinatie van alle relevante handelingen mag niet hoger zijn dan de gestelde dosislimieten. Doel is dat geen enkel individu wordt blootgesteld aan onaanvaardbare stralingsrisico's. Dit algemene beginsel van stralingsbescherming wordt gezien als vangnet na de toepassing van rechtvaardiging en optimalisatie.

Het principe van dosislimitering is vastgelegd in artikel 2.9 van het Bbs. De van toepassing zijnde dosislimieten zijn in de artikelen 7.3, 7.4, 7.34, 7.35, 7.36, 9.1 en 9.2 van het Bbs neergelegd.

Deskundigheid

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 31, van de Kew, is een verantwoorde uitvoering van handelingen met stralingsbronnen van belang. Deskundigheid is vereist op grond van de artikelen 5.4 en 5.7 van het Bbs.

2.4 Bevindingen en overwegingen

Met inachtneming van paragraaf 2.3 heb ik de aanvraag getoetst aan artikel 3.7 van het Bbs. Geen van de daarin genoemde bepalingen staat vergunningverlening in de weg.

De in de aanvraag bedoelde handelingen zijn opgenomen in bijlage 2.1, onderdeel A, van de Rbs. Het gaat om categorie I.A.1, meet- en regeltechniek. Derhalve is sprake van gerechtvaardigde handelingen.

Ook in de situatie die is beschreven in de aanvraag zijn deze handelingen gerechtvaardigd. Het betreft handeling met dichtheids- en vochtigheidsmeters op steeds wisselende plaatsen in geheel Nederland

Uit de aanvraag is gebleken dat de aanvrager in voldoende mate stralingshygiënische maatregelen treft. De (RI&E) die bij de aanvraag is aangeleverd laat zien dat de blootstelling van de werknemers geoptimaliseerd is. De RI&E is integraal met de vergunningaanvraag beoordeeld op basis van de bij de aanvraag aangeleverde informatie. De volledigheid van de RI&E, als zelfstandig document, ten aanzien van de punten benoemd in bijlage A van de Regeling stralingsbescherming beroepsmatige blootstelling 2018, is gelet op het toetsingskader voor vergunningverlening niet door de ANVS beoordeeld.

Uit de aanvraag, met name uit de milieu-analyse, blijkt dat de blootstelling van personen buiten de locaties kleiner is dan het secundair niveau (SN). De stralingshygiënische maatregelen en de aan de vergunning verbonden voorschriften bieden voldoende waarborgen, dat mensen, dieren, planten en goederen ten gevolge van de toepassing van radioactieve stoffen en/of ioniserende straling, zo weinig schade of hinder daarvan zullen ondervinden als redelijkerwijs mogelijk is. De aanvrager bezit meerdere tijdelijke bergplaatsen die kunnen worden ingezet op wisselende plaatsen in Nederland. De ANVS heeft in afstemming met de aanvrager bepaald dat het niet noodzakelijk is om het aantal tijdelijke bergplaatsen op te nemen in de beschikking. De risico's voor mens en milieu zullen niet toenemen indien Heijmans meerdere tijdelijke bergplaatsen heeft waar de meettoestellen kunnen worden opgeslagen.

Uit bovengenoemde RI&E en de milieu-analyse blijkt ook dat de dosislimieten voor leden van de bevolking en werknemers niet overschreden zullen worden.

Tenslotte blijkt uit de aanvraag ook dat de aanvrager beschikt over voldoende deskundigheid, namelijk minstens een geregistreerde stralingsbeschermingsdeskundige, en toezichhoudend medewerkers stralingsbescherming.

2.5 Conclusie

Op grond van het bovenstaande heb ik besloten om tot wijziging van de vergunning over te gaan.

3 Ondertekening

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,
namens deze,

Dipl.-Ing. B.R. Keller,
afdelingshoofd

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, Postbus 16001, 2500 BA, Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voorlopige voorziening

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500EA te 's-Gravenhage verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijlde spoed dit vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u tijdens kantooruren terecht bij het Informatiepunt Kernenergievergunningen, telefoon 088-4890500. Ook is het mogelijk om uw vraag te stellen via <https://www.autoriteitnvs.nl/contact> onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.

Bijlage A Verklarende begrippenlijst

In deze vergunning gelden de onderstaande definities. Voor de overige termen en definities wordt naar de Kew, het Bbs en de onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs verwezen.

- intern transport:
het verplaatsen van radioactieve stoffen, splijtstoffen of ertsen binnen een inrichting of een locatie, of tussen twee locaties binnen een inrichting, indien het vervoer onderworpen is aan regelgeving die op de inrichting van toepassing is en het vervoer niet via de openbare weg plaatsvindt;
- terreingrens:
de begrenzing van de locaties, zoals aangeduid op tekeningen (bijlagen van de aanvragen d.d. 17 december 2013, 24 april 2014 en de aanvullende informatie d.d. 15 januari 2018) *en de plattegronden van de locaties Dordrecht en Zoetermeer, onderdeel van de aanvullende informatie d.d. 4 november 2021.*