



> Retouradres Postbus 16001, 2500 BA, Den Haag

Transrad SA/NV
Z.I. - Site de l'IRI
Avenue de l'Esperance 1
6220 Fleurus
België

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**

ANVS

Koningskade 4
Den Haag
Postbus 16001
2500 BA Den Haag
www.anvs.nl

Ons kenmerk
ANVS-2019/8308

Datum: **19 JUN 2019**
Betreft: vervoersvergunning

Besluit:

**KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN TRANSRAD SA/NV VOOR
HET BINNEN NEDERLANDS GRONDGEBIED (DOEN) BRENGEN EN HET
VERVOEREN OP NEDERLANDS GRONDGEBIED VAN SPLIJTSTOFFEN**

Verleend door:

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING



Inhoudsopgave

1	Het besluit	3
1.1	Vergunning	3
1.2	Inhoud en geldigheid van de vergunning	3
1.3	Voorschriften van de vergunning	4
1.4	Inwerkingtreding van de beschikking	6
1.5	Bekendmaking	6
2	De aanvraag	7
2.1	Aanleiding en inhoud van de aanvraag	7
2.2	Aanvraagdocumenten	7
3	Wetgeving en procedures.....	8
3.1	Van toepassing zijnde wet- en regelgeving	8
3.2	Verloop van de procedure.....	9
4	Beoordelingskader aanvraag	10
4.1	Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten.....	10
4.2	Deskundigheid	11
4.3	Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder.....	11
4.4	Beperkingen en voorschriften.....	12
5	Toetsing van de aanvraag	13
5.1	Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten.....	13
5.2	Deskundigheid	13
5.3	Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder.....	14
5.4	Beperkingen en voorschriften.....	14
5.5	Conclusie toetsing vergunningaanvraag.....	14
6	Ondertekening	15



1 Het besluit

1.1 Vergunning

Aan Transrad SA/NV, gevestigd te Fleurus (België), wordt op grond van artikel 15, aanhef en onderdeel a, van de Kernenergiewet (hierna: Kew) in samenhang met artikel 2, eerste lid, en artikel 23, eerste lid, van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (hierna: Bvser), onder intrekking van de op 18 juli 2018 aan Transrad SA/NV verleende vergunning met kenmerk ANVS-2018/9477, vergunning verleend voor het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en het vervoeren op Nederlands grondgebied van splijtstoffen.

1.2 Inhoud en geldigheid van de vergunning

Vergunning

1. De vergunning is geldig voor het over de weg binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en het over de weg vervoeren op Nederlands grondgebied van splijtstoffen in de vorm van monsters die verrijkt uraniumoxide (UO₂) bevatten afkomstig van de afzender en bestemd voor de ontvanger zoals bedoeld in deze vergunning.
2. De vergunning is geldig tot en met 19 juni 2022.
3. De vergunning heeft betrekking op maximaal 10 zendingen gedurende de vergunningsperiode, als bedoeld in het tweede lid.

Gegevens over de zending

De volgende gegevens zijn op de zending van toepassing:

- aantal colli: maximaal 1
- hoeveelheid splijtstoffen: maximaal 5,12 gram (g) UO₂
- hoeveelheid uranium: maximaal 4,5 g uranium, waarvan maximaal 0,81 g uranium-235
- verrijkingsgraad: maximaal 18 %
- fysische toestand: vast
- chemische toestand: UO₂
- activiteit: maximaal 0,25 gigabecquerel (GBq)
- type verpakking: vrijgesteld en type A
- kenmerk goedkeuringscertificaat: niet van toepassing
- transportindex per collo: maximaal 1,0
- criticaliteits-veiligheidsindex collo: niet van toepassing
- stralingscategorie collo ¹: maximaal II-geel
- beveiligingscategorie: niet van toepassing
- afzender(s): Joint Research Centre (JRC) te Karlsruhe (Duitsland)
- ontvanger(s): Nuclear Research and consultancy Group te Petten
- vervoerder over de weg ²: Transrad SA/NV

¹ De juiste categorie wordt vastgesteld volgens 5.1.5.3.4 van bijlage 1 van de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG).

² En elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in de VLG en de bepalingen van deze vergunning.



1.3 Voorschriften van de vergunning

Aan de vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

- 1a. Het over de weg binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen van de colli met de splijtstoffen vindt plaats via de grensovergang Venlo (A67).
- 1b. Van bovengenoemde grensovergang mag worden afgeweken, indien door een voorval een onbelemmerde doorgang van het transport niet kan plaatsvinden.
2. De vergunninghouder organiseert het vervoer zodanig dat, buiten situaties van overmacht, geen tijdelijke opslag in verband met vervoer op Nederlands grondgebied plaatsvindt, en dat een eenmaal aangevallen transport zo snel mogelijk wordt uitgevoerd.
3. De vergunninghouder vergewist zich er voorafgaand aan ieder transport van dat de ontvanger bevoegd is de splijtstoffen te ontvangen.
4. Colli met splijtstoffen worden verzegeld, dan wel in afgesloten en verzegelde laadruimten, vrachtverpakkingen en/of verpakkingseenheden vervoerd.
5. Het vervoermiddel, het voor het transport benodigde materieel en de technische voorzieningen verkeren te allen tijde in goede staat van onderhoud.
6. Het beheerssysteem (Management system) van het vervoersproces, zoals voorgeschreven in 1.7.3 van bijlage 1 van de VLG omvat alle activiteiten en voorwaarden, die samengaan met en betrokken zijn bij de verplaatsing van splijtstoffen.
7. De zending wordt vergezeld van (een kopie van) deze vergunning.
8. In geval van transport met gecertificeerde colli is (een afschrift van) het geldige goedkeuringscertificaat en indien van toepassing (een afschrift van) het certificaat van erkenning, aanwezig. Alle bepalingen van het goedkeuringscertificaat worden nageleefd.
9. De vergunninghouder en de namens hem optredende personen volgen in het kader van de gebruikmaking van deze vergunning de instructies op van of namens het vergunningverlenend gezag.

Transportaankondiging

- 10a. De vergunninghouder geeft uiterlijk 48 uur vóór aankomst van iedere zending op Nederlands grondgebied (in geval van een afzender op Nederlands grondgebied 48 uur vóór vertrek) een transportaankondiging door aan de volgende instantie: de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (hierna: ANVS), die optreedt als centraal communicatiepunt voor dit vervoer:
<https://anvs.iprox.nl/meldingen>
De transportaankondiging bevat:
 - de transportdatum;
 - het vergunningsnummer;
 - het volgnummer van het transport op grond van de vergunning;
 - de afzender/afzendlocatie;
 - de ontvanger/ontvangstlocatie;
 - de totale hoeveelheid splijtstoffen (in (kilo)grammen);
 - het aantal colli;



- in geval van gecertificeerde colli, het kenmerk van het goedkeuringscertificaat/de goedkeuringscertificaten en indien van toepassing het kenmerk van het certificaat/de certificaten van erkenning;
 - de grensovergang.
- Mutaties in bovenstaande gegevens worden zo spoedig mogelijk doorgegeven aan bovengenoemde instantie.
- 10b. De vergunninghouder meldt de aankomst van de zending op de uiteindelijke plaats van bestemming zo spoedig als praktisch mogelijk is aan de in voorschrift 10a genoemde instantie(s).

Vervoer over de weg

11. De betrokken bepalingen van de VLG worden in acht genomen.

Stralingsbescherming

12. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat blootstelling van personen aan straling, zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, wordt voorkomen.
13. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat personen, die met betrekking tot het vervoer of opslag in verband met vervoer van colli van II-geel en III-geel namens de vergunninghouder handelingen verrichten waarbij een stralingsdosis van meer dan 1 millisievert per kalenderjaar kan worden ontvangen, persoonlijke controlemiddelen dragen. Deze controlemiddelen komen van een erkende dosimetrische dienst, zoals bedoeld in artikel 7.15 van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (hierna: Bbs), of indien het een buitenlandse vervoerder betreft, van een in het betreffende land erkende instelling, welke de gegevens betreffende de ontvangen straling registreert.
14. Het vervoer is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma dat systematische voorzorgen bevat, die voorzien in een adequate beschouwing van beschermingsmaatregelen tegen straling, zoals omschreven in 1.7.2 van bijlage 1 van de VLG. De aard en omvang van de maatregelen staan in verhouding met de grootte en waarschijnlijkheid van blootstelling aan straling. Bescherming en veiligheid worden geoptimaliseerd zodat de grootte van individuele doses, het aantal blootgestelde personen en de waarschijnlijkheid van blootstelling zo laag worden gehouden als redelijkerwijs mogelijk is, waarbij economische en sociale factoren in aanmerking worden genomen.
15. De vergunninghouder stelt de ANVS terstond in kennis via tel. 088-4890500 van elke geconstateerde afwijking ten opzichte van de geldende bepalingen en/of normen voor stralingsniveau en besmetting zoals omschreven in 4.1.9.1.2, 5.1.5.3 en 7.5.11 CV 33 van bijlage 1 van de VLG, tijdens transport of na aankomst van de splijtstoffen.

Calamiteiten

16. Bij vermissing van c.q. een ongeval met een collo dat splijtstoffen bevat, of andere voorvallen, worden onmiddellijk gewaarschuwd:
- de ANVS: tel. 088-4890500. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar.
- In geval van een arbeidsongeval wordt onmiddellijk ook gewaarschuwd:
- de Inspectie SZW: tel. 0800-5151. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar.



1.4 Inwerkingtreding van de beschikking

Dit besluit treedt, overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm), in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.5 Bekendmaking

1. Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager.
2. Dit besluit wordt gepubliceerd op de internet website van de ANVS: <https://www.anvs.nl>.



2 De aanvraag

2.1 Aanleiding en inhoud van de aanvraag

Transrad SA/NV heeft op 4 juni 2019 per e-mail een aanvraag ingediend, als bedoeld in artikel 15, aanhef en onderdeel a, van de Kew, voor het over de weg binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en het over de weg vervoeren op Nederlands grondgebied splijtstoffen inde vorm van monsters die verrijkt uraniumoxide bevatten afkomstig van de afzender en bestemd voor de ontvanger zoals bedoeld in deze vergunning.

De aanvraag is door de ANVS op 4 juni 2019 per e-mail ontvangen. Op 5 juni 2019 is per e-mail de ontvangst van de aanvraag bevestigd. Op 6 juni 2019 is per e-mail aanvullende informatie ontvangen betreffende de intrekking van vergunning ANVS-2019/9477, de typen verpakkingen en de specifieke rechtvaardiging.

2.2 Aanvraagdocumenten

Bij de aanvraag zijn geen documenten gevoegd.



3 Wetgeving en procedures

3.1 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving

Wetgeving

Voor het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het vervoeren op Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van splijtstoffen is een vergunning vereist op grond van artikel 15, aanhef en onderdeel a, van de Kew. De situaties beschreven in artikel 2, eerste lid, en artikel 23, eerste lid, van het Bvser doen zich niet voor. Van een uitzondering op de vergunningplicht is derhalve geen sprake.

Voor het deel van het vervoer dat plaatsvindt buiten Nederlands grondgebied, is het aan het bevoegd gezag van het betreffende land om voor dat deel de benodigde toestemming te verlenen.

Relevante regelgeving

- Kernenergiewet (Kew); met name artikel 15;
- Wet milieubeheer (Wm);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb);
- Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (Bvser);
- Besluit Basisveiligheidsnormen Stralingsbescherming (Bbs);
- Regeling Basisveiligheidsnormen Stralingsbescherming (Rbs);
- Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG).

Procedure

De eisen die aan een aanvraag om een vergunning worden gesteld, zijn vermeld in de artikelen 3 en 24 van het Bvser. Naast de namen en adressen van de aanvrager, de afzender en de ontvanger moet onder meer worden opgegeven: het traject waarlangs het vervoer zal plaatsvinden, een omschrijving van het vervoermiddel, de geldigheidsduur van de vergunning, de aard en de eigenschappen van de te vervoeren stoffen, het type verpakking, de maatregelen die zijn getroffen om een veilig verloop van het vervoer te bewerkstelligen en de plaats(en) waar de stoffen binnen en/of buiten Nederlands grondgebied zullen worden gebracht.

Voorts zijn de artikelen 15c, eerste lid, 16, 17 en 17a van de Kew van belang. Deze artikelen bevatten regels voor het voorbereiden van het besluit op de aanvraag. Uit artikel 17, tweede lid, van de Kew volgt dat op de procedure voor de verkrijging van de aangevraagde vergunning Hoofdstuk 4, titel 4.1, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing is. Dit betekent dat bij de totstandkoming van het besluit niet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb is gevolgd en dat de verleende vergunning openstaat voor bezwaar. Tegen de beslissing op bezwaar kan op grond van artikel 20a, van de Wm bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beroep worden ingesteld.

Op grond van artikel 20.3, eerste lid, van de Wm treedt het besluit in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. In gevallen waarin het onverwijld in werking treden van het besluit naar oordeel van de ANVS noodzakelijk is, kan op grond van artikel 20.5, eerste lid, van de Wm in het besluit bepaald worden dat het terstond in werking treedt.



Weigeringsgronden voor de vergunning

Ingevolge artikel 15b, eerste lid, van de Kew kan de vergunning slechts worden geweigerd in het belang van:

- a. de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen;
- b. de veiligheid van de staat;
- c. de bewaring en bewaking van splijtstoffen en van ertsen;
- d. de energievoorziening;
- e. het zeker stellen van de betaling van de vergoeding, aan derden toekomende voor schade of letsel, hun toegebracht;
- f. de nakoming van internationale verplichtingen.

In artikel 1c van het Bvser zijn aanvullende weigeringsgronden geformuleerd. Op grond van dit artikel zal een vergunning onder andere ook geweigerd worden indien niet aan de krachtens artikel 1b van het Bvser in samenhang met de in het Bbs geldende voorwaarden betreffende rechtvaardiging (artikelen 2.1 tot en met 2.5), optimalisatie (artikelen 2.1, 2.6, 2.7, 7.33), dosislimieten (artikelen 2.1, 2.9, 7.3, 7.4, 7.34, 7.35, 7.36, 9.1, 9.2, 9.3, 9.4 en 9.5) en deskundigheid (artikelen 5.4 tot en met 5.8, 7.1, 7.2 en 9.6) is voldaan. Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten zijn de hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid.

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 15 van de Kew is de ANVS bevoegd om op deze aanvraag te beslissen.

3.2 Verloop van de procedure

Ontvangst en ontvankelijkheidstoetsing van de aanvraag

De aanvraag, inclusief de aanvulling daarop, is na ontvangst getoetst aan de daaraan te stellen eisen krachtens de Awb, het Bvser en het Bbs. De aanvraag voldoet daaraan en kan derhalve in behandeling worden genomen.



4 Beoordelingskader aanvraag

4.1 Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten

Rechtvaardiging

Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Het rechtvaardigingsprincipe is neergelegd in artikel 2.2 van het Bbs. In dat artikel is bepaald dat een handeling slechts is toegestaan, indien deze door de ANVS is gerechtvaardigd, dan wel behoort tot een categorie van handelingen die door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat is gerechtvaardigd. Een handeling of categorie van handelingen wordt slechts gerechtvaardigd indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling of categorie van handelingen opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. In de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (hierna: Rbs) is in bijlage 2.1 een positieve en negatieve lijst opgenomen van respectievelijk gerechtvaardigde en niet-gerechtvaardigde categorieën handelingen. Naast een categorale rechtvaardiging kan een specifieke rechtvaardiging in het kader van de vergunningverlening aan de orde zijn. Op grond van artikel 1c, onderdeel c, van het Bvser wordt geen vergunning verleend indien een handeling behoort tot een categorie die als gerechtvaardigd is bekendgemaakt, maar waarvan het specifieke karakter op grond van artikel 3.7, onderdeel d, van het Bbs, niet gerechtvaardigd is.

Optimalisatie

Onder optimalisatie wordt verstaan dat de stralingsbescherming van personen die zijn onderworpen aan beroepsmatige blootstelling of blootstelling van de bevolking wordt geoptimaliseerd om de omvang van de individuele doses, de waarschijnlijkheid van blootstelling en het aantal blootgestelde personen zo beperkt te houden als redelijkerwijs mogelijk is, rekening houdend met de huidige stand van de technische kennis en met economische en sociale factoren (zie artikel 5 van de richtlijn 2013/59/Euratom van de Raad 5 december 2013 tot vaststelling van de basisnormen voor de bescherming tegen de gevaren verbonden aan de blootstelling aan ioniserende straling, en houdende intrekking van de Richtlijnen 89/618/Euratom, 90/641/Euratom, 96/29/Euratom, 97/43/Euratom en 2003/122/Euratom (PbEU 2014, 13)).

Optimalisatie is vastgelegd in artikel 15c, derde lid, van de Kew en artikel 1c van het Bvser, juncto artikel 2.6, van het Bbs. In de praktijk van de stralingsbescherming wordt vaak de term ALARA (As Low As Reasonably Achievable) gebruikt in de plaats van optimalisatie.

Artikel 2.6, eerste en tweede lid, van het Bbs schrijft voor dat de ondernemer ervoor zorgt dat de effectieve of equivalente doses van individuele personen, in samenhang met het aantal blootgestelde personen, ten gevolge van een handeling zo laag zijn als redelijkerwijs mogelijk. Het tweede lid van dit artikel regelt dat de ondernemer ervoor zorgt dat met betrekking tot potentiële blootstellingen zowel de dosis bij een blootstelling als de kans op een blootstelling zo laag als redelijkerwijs mogelijk is.

Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. Optimalisatie leidt tot een proces waarbij gestreefd wordt naar een kans op schade die zo klein is als in de gegeven omstandigheden redelijkerwijs kan worden verwezenlijkt. Hierbij wordt rekening gehouden met maatschappelijke en economische factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten. Optimalisatie heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit moet worden beperkt.



Dosislimieten

Dosislimieten zijn de absolute grenswaarden die in acht genomen moeten worden om een minimaal beschermingsniveau te garanderen. De in verschillende situaties van toepassing zijnde dosislimieten zijn in artikel 1c, onderdeel b, van het Bvser en de artikelen 7.3, 7.34, 7.35, 7.36 en 9.1 van het Bbs neergelegd.

4.2 Deskundigheid

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 15b, eerste lid, onderdeel a, van de Kew, is een verantwoorde uitvoering van handelingen met splijtstoffen van belang. De handelingen moeten worden uitgevoerd onder leiding en toezicht van verantwoordelijke deskundigen en de nodige instructies voor betrokkenen moeten zijn opgesteld. In dit kader dient de vergunninghouder ervoor te zorgen dat het transport wordt begeleid door verantwoordelijken die de kennis hebben om in alle gevallen die zich tijdens de transporten kunnen voordoen op adequate wijze in het belang van de bescherming van mens en milieu op te treden. Deskundigheid is vereist zowel op grond van artikel 1c, van het Bvser in samenhang met artikel 5.4 en 5.7 van het Bbs als op grond van bijlage 1 van de VLG, bijlage 1 van de VSG, bijlage 1 van de VBG, de IMDG Code en de ICAO-TI (hierna: de modale vervoersregelgeving).

4.3 Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder

Tot slot wordt er getoetst of voldoende overige maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder worden genomen. In dat verband wordt onder meer gekeken naar de transportverpakking en indien van toepassing de fysieke beveiliging.

Transportverpakking

De transportverpakking wordt beschouwd als het belangrijkste element om mogelijk gevaar, schade of hinder te voorkomen. De combinatie van verpakking en inhoud is zo ontworpen dat de potentiële doses in alle gevallen beperkt blijven tot binnen internationaal vastgelegde grenzen, zoals bijvoorbeeld vermeld in 'Radiation Protection and Safety of Radiation Sources: International Basic Safety Standards. General Safety Requirements, Part 3' (IAEA, Wenen, 2014). Het collo dient te voldoen aan internationaal vastgestelde eisen. Deze eisen zijn opgenomen in de modale vervoersregelgeving.

Wat betreft de terminologie het volgende. Onder verpakking wordt verstaan het samenstel van onderdelen dat nodig is voor het volledig omsluiten van de radioactieve inhoud. Onder collo wordt verstaan de verpakking met radioactieve inhoud. In de praktijk wordt vaak het begrip "container" gebruikt waarmee "collo" of "verpakking" wordt bedoeld.

De eisen van de modale vervoersregelgeving hebben betrekking op colli dus op de verpakking met radioactieve inhoud.

Fysieke beveiliging

Het vervoer van bepaalde hoeveelheden verrijkte splijtstoffen is onderworpen aan relevante bepalingen voortvloeiende uit het Verdrag inzake de fysieke beveiliging van kernmateriaal (Trb. 1981, 7) en de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen.



4.4 Beperkingen en voorschriften

Op grond van artikel 15c, tweede lid, van de Kew kan een vergunning ter bescherming van de bij of krachtens artikel 15b van de Kew aangewezen belangen onder beperkingen worden verleend.

Op grond van het derde lid van artikel 15c van de Kew worden aan een vergunning de voorschriften verbonden, die nodig zijn ter bescherming van de bij of krachtens artikel 15b van de Kew aangewezen belangen.

Ook is het mogelijk voorschriften op grond van artikel 7 van het Bvser gelezen in samenhang met de artikelen 11, 14 en 18 van het Bvser te stellen.

Financiële zekerheid

Artikel 4, eerste lid, van het Bvser schrijft voor dat aan een vergunning voor het vervoer van bepaalde hoeveelheden verrijkt uranium het voorschrift wordt verbonden dat degene die aansprakelijk kan zijn voor schade veroorzaakt tijdens het vervoer ter dekking van die aansprakelijkheid beschikt over een verzekering of andere financiële zekerheid. Het hiervoor genoemde voorschrift is niet van toepassing, indien artikel 4, derde lid, van het Bvser van toepassing is, in geval van kleine hoeveelheden verrijkt uranium. Ook is het mogelijk voorschriften op grond van artikel 7 van het Bvser gelezen in samenhang met de artikelen 11, 14 en 18 van het Bvser te stellen.



5 Toetsing van de aanvraag

5.1 Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten

Algemene rechtvaardiging

Transrad SA/NV heeft een aanvraag ingediend voor het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en het vervoeren op Nederlands grondgebied van splijtstoffen. Het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en het vervoeren op Nederlands grondgebied van splijtstoffen is een gerechtvaardigde handeling op grond van III.A.2 in bijlage 2.1 onderdeel A, van de Rbs.

Specifieke rechtvaardiging

De splijtstoffen in de vorm van monsters die verrijkt uraniumoxide bevatten worden door Nuclear Research and consultancy Group gebruikt voor onderzoek. Nuclear Research and consultancy Group is gerechtigd om het materiaal te ontvangen. Transrad SA/NV vergewist zich voorafgaand aan ieder transport ervan of de ontvanger gerechtigd is om de splijtstoffen te ontvangen (1.3, voorschrift 3 van deze vergunning).

Uit bovenstaande volgt dat het aangevraagde vervoer gerechtvaardigd is.

Optimalisatie

Bij maatregelen in het kader van optimalisatie worden de volgende uitgangspunten in acht genomen:

- de bron wordt zoveel als redelijkerwijs mogelijk afgeschermd;
- er wordt zoveel als redelijkerwijs mogelijk afstand tot de bron in acht genomen;
- er wordt zo kort als redelijkerwijs mogelijk in de buurt van de bron verbleven.

Voor een belangrijk deel wordt, via de eisen die de modale vervoersregelgeving stelt aan colli, uitvoering gegeven aan deze uitgangspunten. Transrad SA/NV geeft aan gebruik te maken van colli die aan deze eisen voldoen. Hierdoor mogen de colli worden gekwalificeerd als adequaat en stand der techniek.

Daarnaast is het vervoer onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma met het doel de bescherming tegen straling en veiligheid te optimaliseren (1.3, voorschrift 14 van deze vergunning) en een beheerssysteem voor het vervoersproces als geheel (1.3, voorschrift 6 van deze vergunning) om de bescherming te waarborgen.

De gekozen routes dienen zo kort mogelijk te zijn en in geval van vervoer over de weg zo veel als mogelijk te gaan over auto(snel)wegen, zodat het aantal blootgestelden en de duur van blootstelling zo beperkt mogelijk worden gehouden.

Gelet op het voorafgaande wordt voor dit vervoer aan de vereisten met betrekking tot optimalisatie voldaan.

Dosislimieten

De dosislimieten in artikelen 7.3, 7.34, 7.35, 7.36 en 9.1 van het Bbs worden in acht genomen.

5.2 Deskundigheid

Transrad SA/NV draagt er zorg voor dat het vervoer over de weg plaatsvindt door vervoerders die beschikken over de benodigde deskundigheid als bedoeld in 1.3 van bijlage 1 van de VLG. Indien een zending bestaat uit een vrijgesteld collo, dan is op grond van 1.1.3.6 van bijlage 1 van de VLG het vervoer over de weg uitgezonderd van de voorschriften inzake de opleiding van de bemanning van het voertuig (8.2 van bijlage 1 van de VLG). Wel zijn de algemene opleidingseisen van toepassing op personen die bij het vervoer zijn betrokken, waaronder het personeel dat de splijtstoffen laadt of lost (8.2.3 van bijlage 1 van de VLG).



Transrad SA/NV beschikt over de nodige kennis en ervaring.

Gelet hierop is de deskundigheid voldoende gewaarborgd.

5.3 Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder

Transportverpakking

Transrad SA/NV heeft aangegeven dat ieder transport in een vrijgestelde collo of een collo van type A zal plaatsvinden, die voldoet aan de eisen die zijn opgenomen in 6.4 van bijlage 1 van de VLG. Daarnaast houdt Transrad SA/NV zich aan de overige eisen die de VLG stelt.

Gegeven deze feiten kan het vervoer van de splijtstoffen in deze colli op veilige wijze geschieden.

Fysieke beveiliging

Deze transporten vallen niet onder de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen, vanwege de beperkte hoeveelheid verrijkt uranium.

5.4 Beperkingen en voorschriften

Ter bescherming van mensen, dieren, planten en goederen is de vergunning verleend onder beperkingen (1.2 van deze vergunning). Tevens zijn ter bescherming van mensen, dieren, planten en goederen voorschriften verbonden aan de vergunning (1.3 van deze vergunning).

Financiële zekerheid

In geval van vervoer van kleine hoeveelheden verrijkt uranium geldt niet de verplichting om bij het vervoer een verzekering of andere financiële zekerheid te hebben. Het Bvser maakt namelijk in artikel 4, derde lid, een uitzondering op de verplichting om bij vervoer een verzekering of andere financiële zekerheid te hebben voor het vervoeren van bepaalde hoeveelheden verrijkt uranium. Deze uitzondering is tot stand gekomen door een besluit van het Steering Committee.³ Voor kleine hoeveelheden die onder dat besluit vallen is er geen plicht om financiële zekerheden aan te houden. In geval van deze vergunde transporten betreft het vervoer van kleine hoeveelheden verrijkt uranium, namelijk 0,81 gram uranium-235, zoals bedoeld in het besluit van het Steering Committee en is derhalve geen financiële zekerheid vereist.

Gelet op het bovenstaande zijn er voldoende overige maatregelen getroffen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder.

5.5 Conclusie toetsing vergunningaanvraag

Gelet op het hiervoor overwogene wordt vastgesteld dat zich geen weigeringsgrond voordoet. De vergunning wordt verleend.

³ Decision of 17-10-1977 [NE/M(77)2], bij art 1(b) van het Verdrag van Parijs van 1960 inzake aansprakelijkheid voor schade door kernongevallen.



6 Ondertekening

Hoogachtend,
DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,
namens deze,

ir. M.J. Korse-Noordhoek MTD
afdelingshoofd

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, Postbus 16001, 2500 BA Den Haag.

Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voorlopige voorziening

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA te 's-Gravenhage verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijlde spoed dit vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij het Informatiepunt Kernenergiewetvergunningen, telefoon 088-4890500, op werkdagen van 09.00 - 12.00 uur en van 14.00 - 17.00 uur. Ook is het mogelijk om uw vraag per e-mail te stellen aan postbus.transportinfo@anvs.nl onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.