



Autoriteit Nucleaire Veiligheid en  
Stralingsbescherming

**Autoriteit Nucleaire  
Veiligheid en  
Stralingsbescherming**

Koningskade 4  
Den Haag  
Postbus 16001  
2500 BA Den Haag  
[www.anvs.nl](http://www.anvs.nl)

**Ons kenmerk**  
ANVS-PP-2018/0047601-10

Datum 10 april 2019  
Betreft Kernenergiewet vergunning

**Besluit:**

**KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN V.M. COLENBRANDER  
HANDELEND ONDER DE NAAM CENTRUM VOOR MONDZORG  
IMPLANTOLOGIE VOOR HET VERRICHTEN VAN HANDELINGEN MET  
IONISERENDE STRALING UITZENDENDE TOESTELLEN**

Verleend door:

**DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING**



## Inhoudsopgave

|                  |  |           |
|------------------|--|-----------|
| <b>1</b>         | <b>Het besluit</b>                                       | <b>3</b>  |
| 1.1              | Vergunning   | 3         |
| 1.2              | Voorschriften  | 3         |
| 1.3              | Documenten   | 5         |
| 1.4              | Openbaarmaking en publicatie                             | 5         |
| 1.5              | Het in werking treden van de vergunning                  | 5         |
| <b>2</b>         | <b>De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling</b> | <b>6</b>  |
| 2.1              | De aanvraag  | 6         |
| 2.2              | De gevolgde procedure                                    | 7         |
| 2.3              | Het toetsingskader                                       | 7         |
| 2.4              | Bevindingen en overwegingen                              | 7         |
| 2.5              | Conclusie  | 8         |
| <b>3</b>         | <b>Ondertekening</b>                                     | <b>9</b>  |
| <b>Bijlage A</b> | <b>Verklarende begrippenlijst</b>                        | <b>10</b> |



## 1 Het besluit

### 1.1 Vergunning

Aan V.M. Colenbrander handelend onder de naam Centrum voor Mondzorg Implantologie gevestigd te Uden wordt, krachtens artikel 34 van de Kernenergiewet en de artikelen 3.4 vierde lid, 3.5 en 3.8 tweede lid van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs) voor onbepaalde tijd conform de aanvraag vergunning verleend voor:

#### A. TOESTELLEN

Het verrichten van handelingen ten behoeve van medische diagnostiek binnen de locatie van Centrum voor Mondzorg Implantologie, gelegen aan de Kerkstraat 9 te Uden, met ioniserende straling uitzendende toestellen binnen de volgende omvang:

1. Drie toestellen met een hoogspanning van maximaal 90 kilovolt (kV).

### 1.2 Voorschriften

Het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de ANVS-verordening basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Vbs) bevatten rechtstreeks geldende bepalingen. De in deze vergunning opgenomen voorschriften betreffen aspecten die niet (volledig) zijn geregeld in de genoemde regelgeving. Naast de in deze vergunning opgenomen voorschriften dient de vergunninghouder te voldoen aan de van toepassing zijnde bepalingen uit het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs.

Aan deze vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

#### I. Algemeen

1. Voor zover in de vergunning inclusief de voorschriften niet anders is bepaald worden de handelingen verricht overeenkomstig de in paragraaf 1.3 genoemde documenten.

#### II. Organisatie

1. In het geval dat de stralingsbeschermingsdeskundige niet in dienst is van de vergunninghouder, maar wordt ingehuurd, zijn de taken, verantwoordelijkheden, bevoegdheden en de omvang van de tijdsbesteding vastgelegd in een contract.

#### III. Patiëntbescherming

##### A. Algemeen

1. De ondernemer draagt er zorg voor dat voor alle aanwezige medisch-radiologische apparatuur een adequaat kwaliteitsborgingsprogramma aanwezig is en wordt toegepast. Voor de invulling van het kwaliteitsborgingsprogramma wordt, waar aanwezig, gebruik gemaakt van door de betrokken beroepsgroepen opgestelde normen.



2. Voorafgaand aan de medisch-radiologische handeling moet de medisch-radiologische apparatuur door de klinisch fysicus, als bedoeld in artikel 8.8 van het Bbs, worden vrijgegeven voor gebruik.
3. De ondernemer draagt zorg voor een deugdelijk en schriftelijk vastgelegd stralingsbeschermingsbeleid waarin onder meer zodanige maatregelen en procedures zijn opgenomen dat iedere medisch-radiologische handeling om medische redenen is gerechtvaardigd en de stralingsbescherming van de patiënt is geoptimaliseerd.
4. De ondernemer draagt zorg voor een deugdelijk en schriftelijk vastgelegd beleid waarin de deskundigheidseisen ten aanzien van de stralingshygiëne zijn opgenomen van medisch en paramedisch personeel bij het toepassen van ioniserende straling bij patiënten. De ondernemer draagt aantoonbaar zorg voor bij- en nascholing.
5. De ondernemer draagt zorg voor een deugdelijk en schriftelijk vastgelegd beleid dat een snelle en effectieve verwerking van betrokken medische documenten waarborgt, zodanig dat de resultaten van reeds uitgevoerde onderzoeken en/of behandelingen zo snel mogelijk beschikbaar zijn.
6. De beschikbare formatie van de in artikel 8.14 van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming bedoelde klinisch fysici voldoet aan de normen van de beroepsgroep. De taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden, alsmede de grootte van de aanstelling zijn vastgelegd in een contract.
7. In een register wordt aantekening gehouden van de gegevens over de indicatie van de röntgenopnames en over de aantallen computertomografie opnames die met de röntgenapparatuur wordt gemaakt. Dit is opvraagbaar voor inspectiedoeleinden.

#### **IV. Milieubelasting**

##### **Vaste locatie**

1. De door de vergunde handelingen veroorzaakte bijdrage aan de effectieve dosis voor personen buiten de locatie is zo laag als redelijkerwijs mogelijk is. De multifunctionele individuele dosis overschrijdt in geen geval de waarde van 10 microsievert per jaar.

#### **V. Controle, registratie, meldingen en rapportages**

1. De rapportage bedoeld in artikel 5.27 van de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming bevat, naast de in dit artikel bedoelde gegevens, tevens een overzicht van de behandelend artsen die medische verantwoordelijkheid dragen voor medisch-radiologische handelingen en de wijze waarop wordt voldaan aan artikel 8.4 van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming.



## **VI. Stralingsincident, ongeval of radiologische noodsituatie**

1. Een stralingsincident, ongeval of radiologische noodsituatie wordt terstond gemeld bij het Meld- en informatiecentrum (088-4890500), dat 24 uur per dag bereikbaar is. Meldingen kunnen ook via de website worden gedaan:  
<http://www.autoriteitnvs.nl/aanvragen-en-melden/melden-van-incident>.

### **1.3 Documenten**

De plattegrondsheets Tandartspraktijk Centrum voor Mondzorg bijlage van de aanvullende informatie d.d. 1 april 2019 maakt onderdeel uit van de vergunning.

### **1.4 Openbaarmaking en publicatie**

De beschikking bevat milieu-informatie. Daarom wordt deze beschikking met toepassing van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur actief openbaar gemaakt door publicatie van deze beschikking op de internetsite [www.anvs.nl](http://www.anvs.nl).

Van het verlenen van deze beschikking wordt tevens mededeling gedaan in de Staatscourant.

### **1.5 Het in werking treden van de vergunning**

Deze beschikking treedt in werking overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer, met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.



## 2 De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling

### 2.1 De aanvraag

De aanvraag zonder kenmerk heb ik op 24 september 2018 ontvangen en heeft betrekking op een aanvraag voor handelingen met ioniserende straling uitzendende toestellen ten behoeve van medische diagnostiek binnen de locatie van Centrum voor Mondzorg, gelegen aan de Kerkstraat 9 te Uden.

In het bijzonder betreft het de volgende toepassingen:

- Het vervaardigen van 2D en 3D opnamen met behulp van tandheelkundige diagnostische röntgenapparatuur.

Bij de aanvraag zijn de volgende documenten toegevoegd:

- Vergunningaanvraag.
- Bijlage I KEW-dossier dossiernummer 12100-201110-5401BC9. Bestaande uit:
  - o Gegevens van de praktijk, waaronder de gegevens van de ondernemer, de aanwezige toestellen, de medische deskundige en de stralingsdeskundigen.
  - o Kopie van het in het verleden gedane meldingen.
  - o Gegevens van apparatuur en ruimte waaronder een situatieschets en een risicoanalyse.
  - o Veiligheidsvoorzieningen & organisatorische maatregelen.

Op 5 november 2018 is verzocht om aanvullende informatie. Op 1 maart 2019 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Bijlage ANVS-2019 3173.01 Aanvraag kernenergieweg vergunning.
- Bijlage ANVS-2019 3173.02 Plattegrond inrichting.
- Bijlage ANVS-2019 3173.03 Gegevens Toezichthoudend Medewerker Stralingsbescherming.
- Bijlage ANVS-2019 3173.04 Overeenkomst Klinische Fysica.
- Bijlage ANVS-2019 3173.05 Risicoanalyse.
- Bijlage ANVS-2019 3173.06 Productiegegevens.

Op 6 maart 2019 heb ik voor de tweede keer verzocht om aanvullende informatie.

Op 1 april 2019 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Bijlage 1. Plattegrondschems Tandartspraktijk Centrum voor Mondzorg, Uden.
- Bijlage 2. Risicoanalyse.
- Bijlage 3. Gegevens Toezichthoudend Medewerker Stralingsbescherming.
- Bijlage 4. Gegevens Coördinerend Stralingsbeschermingsdeskundige.

De aanvraag en de aanvullende informatie heb ik getoetst aan artikel 3.6, derde lid van het Bbs en paragraaf 3.2 van de Vbs en in behandeling genomen.



## 2.2 De gevolgde procedure

Dit besluit is ingevolge artikel 34 van de Kernenergiewet en artikel 11.1 van het Bbs niet tot stand gekomen overeenkomstig de openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De handelingen met toestellen zijn op grond van artikel 11.1 van het Bbs vrijgesteld van de bepalingen van de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

## 2.3 Het toetsingskader

Aan het wettelijk kader van de stralingsbescherming, zoals vastgelegd in de Kernenergiewet en de onderliggende besluiten, liggen onder meer de drie principes van het stralingsbeschermingsbeleid ten grondslag, te weten: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten. Indien aan deze uitgangspunten niet wordt voldaan of indien sprake is van een weigeringsgrond zoals genoemd in artikel 3.7 van het Bbs, wordt de vergunning niet verleend.

Rechtvaardiging houdt in dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich meebrengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Dit principe is vastgelegd in paragraaf 2.2 van het Bbs.

Toepassing van ALARA (as low as reasonably achievable) is de optimalisatie, gericht op beperking van de blootstelling aan ioniserende straling. In de wetgeving is het ALARA beginsel vastgelegd in artikel 31 van de Kernenergiewet en paragraaf 2.3 van het Bbs.

Dosislimieten vervullen een vangnetfunctie, indien het toepassen van rechtvaardiging en ALARA niet voldoende is om een bepaald beschermingsniveau te bereiken. De limietwaarden zijn vastgelegd in artikelen 9.1, 9.2, 7.3, 7.4, 7.34 en 7.35 van het Bbs.

De volgende in artikel 3.7 van het Bbs genoemde voorwaarde maakt, voor onderhavige vergunning, ook deel uit van het toetsingskader: deskundigheid op het gebied van stralingsbescherming.

## 2.4 Bevindingen en overwegingen

Met inachtneming van paragraaf 2.3 heb ik de aanvraag getoetst aan artikel 3.7 van het Bbs. Geen van de daarin genoemde bepalingen staat vergunningverlening in de weg.

De in de aanvraag bedoelde handelingen zijn opgenomen in bijlage 2.1, onderdeel A, van de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Rbs). Het gaat om categorie II.A.2, onderzoek van personen op medische indicatie. Derhalve is sprake van gerechtvaardigde handelingen. Ook in de situatie die is beschreven in de aanvraag zijn deze handelingen gerechtvaardigd. Het betreft handelingen waarbij het diagnostische voordeel opweegt tegen de gezondheidsschade die de persoon, die de blootstelling ondergaat, kan ondervinden. Bij deze afweging wordt gebruik gemaakt van de richtlijnen van de beroepsgroep.



Artikel 3.4, vierde lid, van het Bbs bepaalt dat indien binnen een locatie, onder verantwoordelijkheid van een ondernemer, meerdere handelingen plaatsvinden die tot verschillende in artikel 3.8 of 3.10 van het Bbs genoemde categorieën van handelingen behoren, een vergunning voor het geheel van die handeling is vereist, waarbij de zwaarste bron bepalend is voor de op de aanvraag van toepassing zijnde procedure. Dit betekent dat het totaal van de handelingen en genomen maatregelen in samenhang moet worden beoordeeld. Bij deze integrale beoordeling is gekeken naar de risico's voor mens en milieu ten gevolge van alle handelingen op deze locatie tezamen. Hiervoor zijn de risico-inventarisatie en -evaluatie (RI&E) en de milieu-analyse beoordeeld zoals deze zijn toegevoegd bij de aanvullende informatie van 1 april 2019. Hieruit volgt dat de aanvrager in voldoende mate stralingshygiënische maatregelen treft en dat de blootstelling van de werknemers geoptimaliseerd zijn. Uit de aanvraag, met name uit de milieu-analyse, blijkt dat de blootstelling van personen buiten de locaties kleiner is dan het secundair niveau (SN). Bij de beoordeling zijn de risico's van de betrokken handelingen integraal in kaart zijn gebracht, echter de aanvullende voorschriften zijn, overeenkomstig de graduele aanpak, enkel van toepassing op de vergunningplichtige handelingen. De stralingshygiënische maatregelen en de aan de vergunning verbonden voorschriften bieden voldoende waarborgen, dat mensen, dieren, planten en goederen ten gevolge van de toepassing van radioactieve stoffen en/of ioniserende straling, zo weinig schade of hinder daarvan zullen ondervinden als redelijkerwijs mogelijk is. Uit bovengenoemde RI&E en de milieu-analyse blijkt ook dat de dosislimieten voor leden van de bevolking en werknemers niet overschreden zullen worden.

Tenslotte blijkt uit de aanvraag ook dat de aanvrager beschikt over voldoende deskundigheid, er is een contract afgesloten voor ondersteuning door een geregistreerde stralingsbeschermingsdeskundige en een klinisch fysicus. Daarnaast is de ondernemer zelf toezichthoudend medewerker stralingsbescherming en medisch deskundig.

## **2.5**

### **Conclusie**

Op grond van het bovenstaande heb ik besloten om tot verlening van de vergunning over te gaan.





### 3 Ondertekening

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,  
namens deze,

ir. M.J. Korse-Noordhoek MTD,  
afdelingshoofd

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, Postbus 16001, 2500 BA, Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

#### **Voorlopige voorziening**

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500EA te 's-Gravenhage verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijlde spoed dit vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij het Informatiepunt Kernenergiewetvergunningen, telefoon 070-348 7366, op werkdagen van 09.00 - 12.00 uur en van 14.00 - 17.00 uur. Ook is het mogelijk om uw vraag te stellen via <https://www.autoriteitnvs.nl/contact> onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.



## Bijlage A Verklarende begrippenlijst

In deze vergunning gelden de onderstaande definities. Voor de overige termen en definities wordt naar de Kew, het Bbs en de onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs verwezen.

- terreingrens:  
de begrenzing van de locatie, zoals aangeduid op de plattegrondschets Tandartspraktijk Centrum voor Mondzorg (bijlage 1 van de aanvullende informatie d.d. 1 april 2019).