



> Retouradres Postbus 16001 2500 BA Den Haag

RSB Logistic Projektspedition GmbH
Robert Perthel Straße 71-73
50739 Köln
Duitsland

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**
ANVS

Koningskade 4
Den Haag
Postbus 16001
2500 BA Den Haag
www.anvs.nl

Ons kenmerk
ANVS-2019/2548

Datum **03 APR 2019**
Betreft vervoersvergunning

Inhoudsopgave

1	Besluit	2
2	Toelichting.....	7
2.1	Procesverloop	7
2.2	Wettelijk kader.....	7
2.2.1	Vergunningplicht	7
2.2.2	Procedure.....	7
2.2.3	Beoordelingskader.....	8
2.2.4	Beperkingen en voorschriften	10
2.3	Beoordeling aanvraag	11
2.3.1	Rechtvaardiging	11
2.3.2	Optimalisatie	11
2.3.3	Dosislimieten	11
2.3.4	Deskundigheid	11
2.3.5	Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder.....	12
2.3.6	Beperkingen en voorschriften	12
2.3.7	Conclusie beoordeling vergunningaanvraag	12



1 Besluit

De Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS),

Gelet op artikel 15, aanhef en onderdeel a, van de Kernenergiewet;

Besluit:

Artikel 1

Aan RSB Logistic Projektspedition GmbH gevestigd te Keulen (Duitsland) wordt vergunning verleend voor het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het vervoeren op Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van onbestraalde splijtstoffen.

Artikel 2

1. De vergunning is geldig voor het over de weg, over het spoor en over zee binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het vervoeren over de weg en over het spoor op Nederlands grondgebied en het over de weg, over het spoor en over zee buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van onbestraalde splijtstoffen in de vorm van natuurlijk uraniumertsconcentraat afkomstig van de afzenders en bestemd voor de ontvangers vermeld in artikel 3 van deze vergunning.
2. De vergunning is geldig tot 3 april 2022.
3. De vergunning heeft betrekking op maximaal 600 zendingen gedurende de vergunningsperiode, als bedoeld in het tweede lid.

Artikel 3

De volgende gegevens zijn op de zending van toepassing:

- aantal colli: maximaal 2480 in (20-voets box) containers
- aantal colli per container: maximaal 64
- aantal containers: maximaal 51
- hoeveelheid splijtstoffen: maximaal 1140800 kilogram (kg) uraniumertsconcentraat
- hoeveelheid uranium: maximaal 969680 kg uranium, waarvan maximaal 6982 kg uranium-235
- verrijkingsgraad: maximaal 0,72 %
- fysische toestand: vast
- chemische toestand: U₃O₈
- activiteit: maximaal 37,2 Terabecquerel (TBq)
- type verpakking: IP-1
- kenmerk goedkeuringscertificaat: niet van toepassing
- transportindex per collo: maximaal 2,0
- transportindex per container: maximaal 10,0
- criticaliteits-veiligheidsindex collo: niet van toepassing
- stralingscategorie collo ¹: maximaal III-geel
- stralingscategorie container: maximaal III-geel

¹ De juiste categorie wordt vastgesteld volgens 5.1.5.3.4 van bijlage 1 van de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG), 5.1.5.3.4 van bijlage 1 van de Regeling vervoer over de spoorweg van gevaarlijke stoffen (VSG) en 5.1.5.3.4 van de International Maritime Dangerous Goods Code (IMDG Code).



Ons kenmerk
ANVS-2019/2548

- **afzenders:** JV Inkai te Şimkent (Kazachstan), Navoi Mining and Metallurgy Combinat te Navoiy (Oezbekistan), Kazatomprom te Astana (Kazachstan), BHP Billiton Olympic Dam te Adelaide (Australië), Heathgate Resources te Adelaide (Australië), Uranium One te Adelaide (Australië), Langer Heinrich Paladin Energy te Swakopmund (Namibië), Cameco Corp. te Port Hope – ON (Canada), Swakopmund Uranium te Swakopmund (Namibië), Indústrias Nucleares do Brasil te Resende (Brazilië), JSC Ural Electrochemical Integrated Plant te Novouralsk (Russische Federatie) en JSC Production Association Electrochemical Plant te Zelenogorsk (Russische Federatie), beide handelend onder JSC TENEX (Russische Federatie)
- **ontvangers:** Comurhex te Malvezy (Frankrijk), Cameco Corp. te Blind River – ON (Canada), Converdyn Honeywell International Inc. te Metropolis (Verenigde Staten), JSC Ural Electrochemical Integrated Plant te Novouralsk (Russische Federatie) en Production Association Electrochemical Plant te Zelenogorsk (Russische Federatie), beide handelend onder JSC TENEX (Russische Federatie)
- **vervoerder over de weg ²:** Kraanbedrijf Looms B.V., DAHER NT GmbH, Transrad N.V., Dekker B.V., Transnubel N.V., Ingmartransport, STSI
- **vervoerder over het spoor ³:** DB Schenker Rail NL, STSI, TSR
- **vervoerder over zee ⁴:** Hapag Lloyd, MACS Shipping, OOCL, CMA-CGM, CLI Schifffahrtsgesellschaft GmbH u. Co Kg.
- **beveiligingscategorie:** niet van toepassing

² En elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in de VLG en de bepalingen van deze vergunning.

³ En elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in de VSG en de bepalingen van deze vergunning.

⁴ En elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in de IMDG Code en de bepalingen van deze vergunning.



Artikel 4

Aan de vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

- 1a. Het over de weg binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van de colli met de splijtstoffen vindt plaats via de grensovergangen de Lutte (A1) en Venlo (A67).
Het over het spoor binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van de colli met de splijtstoffen vindt plaats via de grensovergangen Oldenzaal, Zevenaar (Arnhem), Venlo, Roosendaal en Maastricht.
Het over zee binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van de colli met de splijtstoffen vindt plaats via de haven van Rotterdam.
- 1b. Het vervoeren over de weg op Nederlands grondgebied vindt plaats langs een zo kort mogelijke route en zoveel als mogelijk via auto(snel)wegen.
- 1c. Van bovengenoemde plaatsen mag worden afgeweken, indien door een voorval een onbelemmerde doorgang van het transport niet kan plaatsvinden.
2. De vergunninghouder organiseert ieder transport zodanig dat onvermijdelijke overslag en/of tijdelijke opslag in verband met vervoer nooit langer duurt dan 48 uur (exclusief zon- en feestdagen).
3. De vergunninghouder vergewist zich er voorafgaand aan ieder transport van dat de ontvanger in het land van bestemming bevoegd is de splijtstoffen te ontvangen.
4. De colli met de splijtstoffen worden verzegeld, dan wel in een afgesloten en verzegelde laadruimte, vrachtverpakkingen en/of verpakkingseenheden vervoerd.
5. Het vervoermiddel, het voor het transport benodigde materieel en de technische voorzieningen verkeren te allen tijde in goede staat van onderhoud.
6. Het beheerssysteem (Management system) van het vervoersproces, zoals voorgeschreven in 1.7.3 van bijlage 1 van de VLG, 1.7.3 van bijlage 1 van de VSG en in 1.5.3 van de IMDG Code omvat alle activiteiten en voorwaarden, die samengaan met en betrokken zijn bij de verplaatsing van radioactief materiaal.
7. De zending wordt vergezeld van (een kopie van) deze vergunning.
8. De vergunninghouder en de namens hem optredende personen volgen in het kader van de gebruikmaking van deze vergunning de instructies op van of namens het vergunningverlenend gezag.



Transportaankondiging

9. De vergunninghouder geeft uiterlijk 48 uur vóór aankomst van iedere zending op Nederlands grondgebied een transportaankondiging door aan de volgende instantie: de ANVS, die optreedt als centraal communicatiepunt voor dit vervoer: <https://anvs.iprox.nl/meldingen>
- In geval van vervoer via de haven van Rotterdam tevens aan:
- Zeehavenpolitie Rotterdam Rijnmond: Dikzeehaven.rotterdam@politie.nl;
 - Douane Detectie Maasvlakte: Douane.Drh.DetectieMaasvlakte@belastingdienst.nl;
 - Havenbedrijf Rotterdam N.V., Haven Coördinatie centrum: hcc@portofrotterdam.com.
- De transportaankondiging bevat:
- de transportdatum;
 - het vergunningsnummer;
 - het volgnummer van het transport op grond van de vergunning;
 - de afzender/afzendlocatie;
 - de ontvanger/ontvangstlocatie;
 - de totale hoeveelheid splijtstoffen (in (kilo)grammen);
 - het aantal colli;
 - het aantal containers;
 - de route.
- Mutaties in bovenstaande gegevens worden zo spoedig mogelijk doorgegeven aan bovengenoemde instanties.

Vervoer over de weg

10. De betrokken bepalingen van de VLG worden in acht genomen.

Vervoer over het spoor

11. De betrokken bepalingen van de VSG worden in acht genomen.

Vervoer over zee

12. De betrokken bepalingen van de IMDG Code worden in acht genomen.

Stralingsbescherming

13. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat blootstelling van personen aan straling, zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, wordt voorkomen.
14. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat personen, die met betrekking tot het vervoer of opslag in verband met vervoer van colli van II-geel en III-geel namens de vergunninghouder handelingen verrichten waarbij stralingsdosis van meer dan 1 millisievert per kalenderjaar kan worden ontvangen, persoonlijke controlemiddelen dragen. Deze controlemiddelen komen van een erkende dosimetrische dienst, zoals bedoeld in artikel 7.15 van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (hierna: Bbs), of indien het een buitenlandse vervoerder betreft, van een in het betreffende land erkende instelling, welke de gegevens betreffende de ontvangen straling registreert.



15. Het vervoer is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma dat systematische voorzorgen bevat, die voorzien in een adequate beschouwing van beschermingsmaatregelen tegen straling, zoals omschreven in 1.7.2 van bijlage 1 van de VLG, 1.7.2 van bijlage 1 van de VSG en 1.5.2 van de IMDG Code. De aard en omvang van de maatregelen staan in verhouding met de grootte en waarschijnlijkheid van blootstelling aan straling.
Bescherming en veiligheid worden geoptimaliseerd zodat de grootte van individuele doses, het aantal blootgestelde personen en de waarschijnlijkheid van blootstelling zo laag worden gehouden als redelijkerwijs mogelijk is, waarbij economische en sociale factoren in aanmerking worden genomen.
16. De vergunninghouder stelt de ANVS (tel. 088-4890500) terstond in kennis van elke geconstateerde afwijking ten opzichte van de geldende bepalingen en/of normen voor stralingsniveau en besmetting (zoals omschreven in 4.1.9.1.2, 5.1.5.3 en 7.5.11 CV 33 van bijlage 1 van de VLG, in 4.1.9.1.2, 5.1.5.3 en 7.5.11 CV 33 van bijlage 1 van de VSG en 4.1.9.1.2, 5.1.5.3 en 7.1.4.5 van de IMDG Code, tijdens transport of na aankomst van de splijtstoffen.

Calamiteiten

17. Bij vermissing van c.q. een ongeval met een collo dat splijtstoffen bevat, of andere voorvallen, worden onmiddellijk gewaarschuwd:
- de ANVS: tel. 088-4890500. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar.
- In geval van een arbeidsongeval wordt onmiddellijk ook gewaarschuwd:
- de Inspectie SZW: tel. 0800-5151. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar.

Artikel 5

Dit besluit treedt, overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer, in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Artikel 6

1. Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager.
2. Dit besluit wordt gepubliceerd op de internet website van de ANVS: <http://www.anvs.nl>.



2 Toelichting

2.1 Procesverloop

RSB Logistic Projektspedition GmbH heeft op 8 februari 2019 een vergunningaanvraag ingediend, als bedoeld in artikel 15, aanhef en onderdeel a, van de Kew, voor het over de weg, over het spoor en over zee binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het over de weg en over het spoor vervoeren op Nederlands grondgebied en over de weg, over het spoor en over zee buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van onbestraalde splijtstoffen in de vorm van natuurlijk uraniumertsconcentraat afkomstig van de afzenders en bestemd voor de ontvangers vermeld in artikel 3 van deze vergunning.

De aanvraag is door de ANVS op 8 februari 2019 per e-mail ontvangen. Op 11 februari 2019 is de ontvangst van de aanvraag bevestigd.

Op 25 februari 2019 is per e-mail aanvullende informatie ontvangen ten aanzien de grensovergangen, het gehalte uranium-235 in het materiaal, het aantal verpakkingen, de omvang van de zending, de transportindex, de ontvangers en afzenders en de specifieke rechtvaardiging.

2.2 Wettelijk kader

2.2.1 Vergunningplicht

Voor het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het vervoeren op Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van splijtstoffen is een vergunning vereist op grond van artikel 15, aanhef en onderdeel a, van de Kew.

De situaties beschreven in artikel 2, eerste lid, en artikel 23, eerste lid en tweede lid, van het Bvser doen zich niet voor. Van een uitzondering op de vergunningplicht is derhalve geen sprake.

Voor het deel van het vervoer dat plaatsvindt buiten Nederlands grondgebied, is het aan de bevoegde autoriteiten van de betreffende landen om daar de benodigde toestemming voor te verlenen.

2.2.2 Procedure

De eisen die aan een aanvraag om een vergunning worden gesteld, zijn vermeld in de artikelen 3 en 24 van het Bvser. Naast de namen en adressen van de aanvrager, de afzender en de ontvanger moet onder meer worden opgegeven het traject waarlangs het vervoer zal plaatsvinden, een omschrijving van het vervoermiddel, de geldigheidsduur van de vergunning, de aard en de eigenschappen van de te vervoeren stoffen, het type verpakking, de maatregelen die zijn getroffen om een veilig verloop van het vervoer te bewerkstelligen en de plaats(en) waar het materiaal binnen en buiten Nederlands grondgebied zullen worden gebracht.

Voorts zijn de artikelen 16, 17, 17a van de Kew van belang. Deze artikelen bevatten regels voor het voorbereiden van het besluit op de aanvraag. Uit artikel 17, tweede lid, van de Kew volgt dat op de procedure voor de verkrijging van de aangevraagde vergunning Hoofdstuk 4, titel 4.1, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing is. Dit betekent dat bij de totstandkoming van het besluit niet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb is gevolgd en dat de verleende vergunning openstaat voor bezwaar. Tegen de beslissing op bezwaar kan op grond van artikel 20a, van de Wet milieubeheer bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beroep worden ingesteld.



Op grond van artikel 20.3, eerste lid, van de Wet milieubeheer treedt het besluit in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. In gevallen waarin het onverwijld in werking treden van het besluit naar oordeel van de ANVS noodzakelijk is, kan op grond van artikel 20.5, eerste lid, van de Wet milieubeheer in het besluit bepaald worden dat het terstond in werking treedt.

2.2.3 *Beoordelingskader*

Ingevolge artikel 15b, eerste lid, van de Kew kan de vergunning slechts worden geweigerd in het belang van:

- a. de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen;
- b. de veiligheid van de staat;
- c. de bewaring en bewaking van splijtstoffen en van ertsen;
- d. de energievoorziening;
- e. het zeker stellen van de betaling van de vergoeding, aan derden toekomende voor schade of letsel, hun toegebracht;
- f. de nakoming van internationale verplichtingen.

In artikel 1c van het Bvser zijn aanvullende weigeringsgronden geformuleerd. Op grond van dit artikel zal een vergunning onder andere ook geweigerd worden indien niet aan de krachtens artikel 1b van het Bvser in samenhang met de in het Bbs geldende voorwaarden betreffende rechtvaardiging (artikelen 2.1 tot en met 2.5), optimalisatie (artikelen 2.1, 2.6, 2.7, 7.33), dosislimieten (artikelen 2.1, 2.9, 7.3, 7.4, 7.34, 7.35, 7.36, 9.1, 9.2, 9.3, 9.4 en 9.5) en deskundigheid (artikelen 5.4 tot en met 5.8, 7.1, 7.2 en 9.6) is voldaan.

Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten zijn de hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid.

2.2.3.1 *Rechtvaardiging*

Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Het rechtvaardigingprincipe is neergelegd in artikel 2.2 van het Bbs. In dat artikel is bepaald dat een handeling slechts is toegestaan, indien deze door de ANVS is gerechtvaardigd, dan wel behoort tot een categorie van handelingen die door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat is gerechtvaardigd.

Een handeling of categorie van handelingen wordt slechts gerechtvaardigd indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling of categorie van handelingen opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. In de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Rbs) is in bijlage 2.1 een positieve en negatieve lijst opgenomen van respectievelijk gerechtvaardigde en niet-gerechtvaardigde categorieën handelingen. Naast een categorale rechtvaardiging kan een specifieke rechtvaardiging in het kader van de vergunningverlening aan de orde zijn. Op grond van artikel 1c, onderdeel c, van het Bvser wordt geen vergunning verleend indien een handeling behoort tot een categorie die als gerechtvaardigd is bekendgemaakt, maar waarvan het specifieke karakter op grond van artikel 3.7, onderdeel d, van het Bbs, niet gerechtvaardigd is.



2.2.3.2 *Optimalisatie*

Onder optimalisatie wordt verstaan dat de stralingsbescherming van personen die zijn onderworpen aan beroepsmatige blootstelling of blootstelling van de bevolking wordt geoptimaliseerd om de omvang van de individuele doses, de waarschijnlijkheid van blootstelling en het aantal blootgestelde personen zo beperkt te houden als redelijkerwijs mogelijk is, rekening houdend met de huidige stand van de technische kennis en met economische en sociale factoren (zie artikel 5 van de richtlijn 2013/59/Euratom van de Raad 5 december 2013 tot vaststelling van de basisnormen voor de bescherming tegen de gevaren verbonden aan de blootstelling aan ioniserende straling, en houdende intrekking van de Richtlijnen 89/618/Euratom, 90/641/Euratom, 96/29/Euratom, 97/43/Euratom en 2003/122/Euratom (PbEU 2014, 13)).

Optimalisatie is vastgelegd in artikel 15c, derde lid, van de Kew en artikel 1c, onderdeel a, van het Bvser, juncto artikel 2.6 van het Bbs. In de praktijk van de stralingsbescherming wordt vaak de term ALARA (As Low As Reasonably Achievable) gebruikt in de plaats van optimalisatie.

Artikel 2.6, eerste en tweede lid, van het Bbs schrijft voor dat de ondernemer ervoor zorgt dat de effectieve of equivalente doses van individuele personen, in samenhang met het aantal blootgestelde personen, ten gevolge van een handeling zo laag zijn als redelijkerwijs mogelijk. Het tweede lid van dit artikel regelt dat de ondernemer ervoor zorgt dat met betrekking tot potentiële blootstellingen zowel de dosis bij een blootstelling als de kans op een blootstelling zo laag als redelijkerwijs mogelijk is.

Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. Optimalisatie leidt tot een proces waarbij gestreefd wordt naar een kans op schade die zo klein is als in de gegeven omstandigheden redelijkerwijs kan worden verwezenlijkt. Hierbij wordt rekening gehouden met maatschappelijke en economische factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten. Optimalisatie heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit moet worden beperkt.

2.2.3.3 *Dosislimieten*

Dosislimieten zijn de absolute grenswaarden die in acht genomen moeten worden om een minimaal beschermingsniveau te garanderen. De in verschillende situaties van toepassing zijnde dosislimieten zijn in artikel 1c, onderdeel b, van het Bvser en de artikelen 7.3, 7.34, 7.35, 7.36 en 9.1 van het Bbs neergelegd.

2.2.3.4 *Deskundigheid*

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 15b, eerste lid, onderdeel a, van de Kew, is een verantwoorde uitvoering van handelingen met splijtstoffen van belang. De handelingen moeten worden uitgevoerd onder leiding en toezicht van verantwoordelijke deskundigen en de nodige instructies voor betrokkenen moeten zijn opgesteld. In dit kader dient de vergunninghouder ervoor te zorgen dat het transport wordt begeleid door verantwoordelijken die de kennis hebben om in alle gevallen die zich tijdens de transporten kunnen voordoen op adequate wijze in het belang van de bescherming van mens en milieu op te treden. Deskundigheid is vereist zowel op grond van artikel 1c, onderdeel a, van het Bvser in samenhang met artikel 5.4 en 5.7 van het Bbs als op grond van bijlage 1 van de VLG, bijlage 1 van de VSG, bijlage 1 van de VBG, de IMDG Code en de ICAO-TI (hierna: de modale vervoersregelgeving).



2.2.3.5 Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder

Tot slot wordt er getoetst of voldoende overige maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder worden genomen. In dat verband wordt onder meer gekeken naar de transportverpakking en indien van toepassing de fysieke beveiliging.

Transportverpakking

De transportverpakking wordt beschouwd als het belangrijkste element om mogelijk gevaar, schade of hinder te voorkomen. De combinatie van verpakking en inhoud is zo ontworpen dat de potentiële doses in alle gevallen beperkt blijven tot binnen internationaal vastgelegde grenzen, zoals bijvoorbeeld vermeld in 'Radiation Protection and Safety of Radiation Sources: International Basic Safety Standards. General Safety Requirements, Part 3' (IAEA, Wenen, 2014). Het collo dient te voldoen aan internationaal vastgestelde eisen. Deze eisen zijn opgenomen in de modale vervoersregelgeving.

Wat betreft de terminologie het volgende. Onder verpakking wordt verstaan het samenstel van onderdelen dat nodig is voor het volledig omsluiten van de radioactieve inhoud. Onder collo wordt verstaan de verpakking met radioactieve inhoud. In de praktijk wordt vaak het begrip "container" gebruikt waarmee "collo" of "verpakking" wordt bedoeld.

De eisen van de modale vervoersregelgeving hebben betrekking op colli dus op de verpakking met radioactieve inhoud.

Fysieke beveiliging

Het vervoer van bepaalde hoeveelheden verrijkte splijtstoffen is onderworpen aan relevante bepalingen voortvloeiende uit het Verdrag inzake de fysieke beveiliging van kernmateriaal (Trb. 1981, 7) en de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen.

2.2.4 Beperkingen en voorschriften

Op grond van artikel 15c, tweede lid, van de Kew kan een vergunning ter bescherming van de bij of krachtens artikel 15b van de Kew aangewezen belangen onder beperkingen worden verleend. Op grond van het derde lid van artikel 15c van de Kew worden aan een vergunning de voorschriften verbonden, die nodig zijn ter bescherming van de bij of krachtens artikel 15b van de Kew aangewezen belangen. Ook is het mogelijk voorschriften op grond van artikel 7 van het Bvser gelezen in samenhang met de artikelen 11, 14 en 18 van het Bvser te stellen.

Financiële zekerheid

Artikel 4, eerste lid, van het Bvser schrijft voor dat aan een vergunning voor het vervoer van bepaalde hoeveelheden verrijkt uranium het voorschrift wordt verbonden dat degene die aansprakelijk kan zijn voor schade veroorzaakt tijdens het vervoer ter dekking van die aansprakelijkheid beschikt over een verzekering of andere financiële zekerheid. Het hiervoor genoemde voorschrift is niet van toepassing, indien artikel 4, derde lid, van het Bvser van toepassing is, in geval van kleine hoeveelheden verrijkt uranium. Ook is het mogelijk voorschriften op grond van artikel 7 van het Bvser gelezen in samenhang met de artikelen 11, 14 en 18 van het Bvser te stellen.



2.3 Beoordeling aanvraag

2.3.1 *Rechtvaardiging*

RSB Logistic Projektspedition GmbH heeft een aanvraag gedaan voor een vergunning voor het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het vervoeren op Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van splijtstoffen in de vorm van natuurlijk uraniumertsconcentraat. Het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het vervoeren op Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van splijtstoffen is een gerechtvaardigde handeling op grond van III.A.2 in bijlage 2.1 onderdeel A, van de Rbs. Het natuurlijk uraniumertsconcentraat wordt gebruikt voor productie van uraniumhexafluoride. RSB Logistic Projektspedition GmbH vergewist zich voorafgaand aan ieder transport ervan of de ontvanger gerechtigd is het materiaal te ontvangen (artikel 4, voorschrift 3 van deze vergunning).

Uit bovenstaande volgt dat het aangevraagde vervoer gerechtvaardigd is.

2.3.2 *Optimalisatie*

Bij maatregelen in het kader van optimalisatie dienen de volgende uitgangspunten in acht te worden genomen:

- de bron moet zoveel als redelijkerwijs mogelijk worden afgeschermd;
- er moet zoveel als redelijkerwijs mogelijk afstand tot de bron in acht worden genomen;
- er moet zo kort als redelijkerwijs mogelijk in de buurt van de bron verbleven worden.

Het transport is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma met het doel bescherming tegen straling en veiligheid te optimaliseren (artikel 4, voorschrift 15 van deze vergunning) en een beheerssysteem voor het vervoersproces als geheel (artikel 4, voorschrift 6 van deze vergunning) om de bescherming te waarborgen.

De gekozen routes over de weg zijn de kortst mogelijke routes en gaan zoveel als mogelijk over auto(snel)wegen, zodat het aantal blootgestelden en de duur van blootstelling zo beperkt mogelijk worden gehouden.

Gelet op het voorafgaande wordt voor dit vervoer aan de vereisten met betrekking tot optimalisatie voldaan.

2.3.3 *Dosislimieten*

De dosislimieten in artikelen 7.3, 7.34, 7.35, 7.36 en 9.1 van het Bbs worden in acht genomen.

2.3.4 *Deskundigheid*

RSB Logistic Projektspedition GmbH beschikt over de nodige kennis en ervaring. RSB Logistic Projektspedition GmbH is verplicht te voldoen aan de eisen ten aanzien van opleiding en instructies ten behoeve van de bemanning zoals opgenomen in 1.3 van bijlage 1 van de VLG, 1.3 van bijlage 1 van de VSG en 1.3 van de IMDG Code. Gelet hierop is de deskundigheid voldoende gewaarborgd.



2.3.5 Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder

Transportverpakking

De combinatie van verpakking en inhoud is zo ontworpen dat de potentiële doses in alle gevallen beperkt blijft tot binnen internationaal vastgelegde grenzen, zoals vermeld in 'Radiation Protection and Safety of Radiation Sources: International Basic Safety Standards. General Safety Requirements, Part 3' (IAEA, Wenen, 2014). De colli dienen te voldoen aan internationaal vastgestelde eisen. Deze eisen zijn opgenomen in 6.4 van bijlage 1 van de VLG, 6.4 van bijlage 1 van de VSG, en 6.4 van de IMDG-Code.

Daarnaast houdt RSB Logistic Projektspeidition GmbH zich aan de overige eisen die de VLG, de VSG en de IMDG Code stellen.

Gegeven deze feiten kan het vervoer van de splijtstoffen in deze colli op veilige wijze geschieden.

Fysieke beveiliging

Dit transport valt niet onder de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen, omdat het natuurlijk uranium betreft.

2.3.6 Beperkingen en voorschriften

Financiële zekerheid

In geval van deze vergunde transporten betreft het vervoer natuurlijk uranium en is derhalve geen financiële zekerheid vereist.

2.3.7 Conclusie beoordeling vergunningaanvraag

Gelet op het hiervoor overwogene kan worden vastgesteld dat zich geen weigeringsgrond als bedoeld in artikel 15b van de Kew dan wel artikel 1c van het Bvser voordoet. Aan de in acht te nemen principes ter zake van stralingsbescherming wordt voldaan.

Hoogachtend,
DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,
namens deze,

ir. M.J. Korse-Noordhoek MTD
afdelingshoofd

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, Postbus 16001, 2500 BA Den Haag.

Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.



Ons kenmerk
ANVS-2019/2548

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent. Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voorlopige voorziening

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA te 's-Gravenhage verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijlde spoed dit vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij het Informatiepunt Kernenergiewetvergunningen, telefoon 070 348 73 66, op werkdagen van 09.00 - 12.00 uur en van 14.00 - 17.00 uur. Ook is het mogelijk om uw vraag per e-mail te stellen aan postbus.transportinfo@anvs.nl onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.