



Datum 27 maart 2019
Betreft Wijziging Kernenergiewetvergunning

Besluit:

**KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN STICHTING RUGZORG
NEDERLAND VOOR HET VERRICHTEN VAN HANDELINGEN MET
TOESTELLEN**

Verleend door:

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING



Inhoudsopgave

| | | |
|------------------|--|----------|
| 1 | Het besluit | 3 |
| 1.1 | Vergunning | 3 |
| 1.2 | Voorschriften | 3 |
| 1.3 | Documenten | 3 |
| 1.4 | Openbaarmaking en publicatie | 4 |
| 1.5 | Het in werking treden van de vergunning | 4 |
| 2 | De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling | 5 |
| 2.1 | De aanvraag | 5 |
| 2.2 | De gevolgde procedure | 5 |
| 2.3 | Het toetsingskader | 6 |
| 2.4 | Bevindingen en overwegingen | 6 |
| 2.5 | Conclusie | 7 |
| 3 | Ondertekening | 8 |
| Bijlage A | Verklarende begrippenlijst | 9 |



1 Het besluit

1.1 Vergunning

De op 31 augustus 2018, aan Stichting Rugzorg Nederland gevestigd te Odijk, verleende vergunning met nummer 2018/0259-07, wordt op grond van artikel 34 van de Kernenergiewet en de artikelen 3.5 en 3.8, tweede lid, van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs), gewijzigd conform de aanvraag.

Onder hoofdstuk 1, paragraaf 1, A. TOESTELLEN, wordt ingevoegd:

Locatie Midden Nederland

Na het vergunde in hoofdstuk 1, paragraaf 1, A, onderdeel 1, wordt ingevoegd:
Het verrichten van handelingen ten behoeve van medische behandelingen binnen de locatie van Stichting Rugzorg Nederland, gelegen aan de Voorsterweg 44 te Zwolle, met ioniserende straling uitzendende toestellen binnen de volgende omvang:

Locatie Zwolle

2. 1 toestel met een hoogspanning van maximaal 110 kV.

1.2 Voorschriften

Het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de ANVS-verordening basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Vbs) bevatten rechtstreeks geldende bepalingen. De in deze vergunning opgenomen voorschriften betreffen aspecten die niet (volledig) zijn geregeld in de genoemde regelgeving. Naast de in deze vergunning opgenomen voorschriften dient de vergunninghouder te voldoen aan de van toepassing zijnde bepalingen uit het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs.

Voorschrift IV. Milieubelasting 1, wordt gewijzigd en luidt thans als volgt:

De door de vergunde handelingen veroorzaakte bijdrage aan de effectieve dosis voor personen buiten *elke* locatie is zo laag als redelijkerwijs mogelijk is. De multifunctionele individuele dosis overschrijdt *per locatie* in geen geval de waarde van 10 microsievert per jaar.

1.3 Documenten

Aan de documenten die deel uitmaken van de vergunning worden bijlage 1b van de op 8 februari 2019 ontvangen aanvraag en de brief aanvullende informatie ontvangen op 5 maart 2019, toegevoegd.



1.4 Openbaarmaking en publicatie

De beschikking bevat milieu-informatie. Daarom wordt deze beschikking met toepassing van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur actief openbaar gemaakt door publicatie van deze beschikking op de internetsite www.anvs.nl.

Van het verlenen van deze beschikking wordt tevens mededeling gedaan in de Staatscourant.

1.5 Het in werking treden van de vergunning

Deze beschikking treedt in werking overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer, met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.



2 De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling

2.1 De aanvraag

De aanvraag zonder kenmerk heb ik op 8 februari 2019 ontvangen en heeft betrekking op een wijziging van de op 31 augustus 2018, aan Stichting Rugzorg Nederland gevestigd te Odijk, verleende vergunning met nummer 2018/0259-07.

Het betreft de volgende gevraagde wijzigingen:

- Toevoegen van locatie Zwolle.
- Toevoegen van handelingen met een doorlichttoestel op de locatie Zwolle.

Bij de aanvraag zijn de volgende documenten toegevoegd:

- Bijlage 1 a&b: Risicoanalyse van Röntgentoepassing Stichting Rugzorg Nederland-Locatie Zwolle.
- Bijlage 2: Werkvoorschriften, procedures en instructie.
- Bijlage 3: Mandaat TMS.
- Bijlage 4: Diploma TMS.
- Bijlage 5: Overeenkomst klinisch fysisus.
- Bijlage 6: Overeenkomst SBD.
- Bijlage 7: Diploma SBD.
- Bijlage 8: Protocollen en kwaliteitswaarborging.
- Bijlage 9: Machtiging Rechtshandeling.

Op 19 februari 2019 is verzocht om aanvullende informatie. Op 5 maart 2019 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Brief aanvullende informatie.
- Bijlage 1 a&b: Risicoanalyse van Röntgentoepassing Stichting Rugzorg Nederland - locatie Zwolle en bijlage.
- Bijlage 2: Mandaat TMS.
- Bijlage 3: Overeenkomst SBD.
- Bijlage 4: Overeenkomst klinisch fysisus + vrijgave locatie Midden Nederland.
- Bijlage 5: Geactualiseerd protocol.

Op 15 maart 2019 heb ik voor de tweede keer verzocht om aanvullende informatie.

Op 18 maart 2019 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Getekende overeenkomst KF.

De aanvraag en de aanvullende informatie heb ik getoetst aan artikel 3.6, derde lid van het Bbs en paragraaf 3.2 van de Vbs en in behandeling genomen.

2.2 De gevolgde procedure

Dit besluit is ingevolge artikel 34 van de Kernenergiewet en artikel 11.1 van het Bbs niet tot stand gekomen overeenkomstig de openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De handelingen met toestellen zijn op grond van artikel 11.1 van het Bbs vrijgesteld van de bepalingen van de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.



2.3 **Het toetsingskader**

Aan het wettelijk kader van de stralingsbescherming, zoals vastgelegd in de Kernenergiewet en de onderliggende besluiten, liggen onder meer de drie principes van het stralingsbeschermingsbeleid ten grondslag, te weten: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten. Indien aan deze uitgangspunten niet wordt voldaan of indien sprake is van een weigeringsgrond zoals genoemd in artikel 3.7 van het Bbs, wordt de vergunning niet verleend.

Rechtvaardiging houdt in dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich meebrengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Dit principe is vastgelegd in paragraaf 2.2 van het Bbs.

Toepassing van ALARA (as low as reasonably achievable) is de optimalisatie, gericht op beperking van de blootstelling aan ioniserende straling. In de wetgeving is het ALARA beginsel vastgelegd in artikel 31 van de Kernenergiewet en paragraaf 2.3 van het Bbs.

Dosislimieten vervullen een vangnetfunctie, indien het toepassen van rechtvaardiging en ALARA niet voldoende is om een bepaald beschermingsniveau te bereiken. De limietwaarden zijn vastgelegd in artikelen 9.1, 9.2, 7.3, 7.4, 7.34 en 7.35 van het Bbs.

De volgende in artikel 3.7 van het Bbs genoemde voorwaarde maakt, voor onderhavige vergunning, ook deel uit van het toetsingskader: deskundigheid op het gebied van stralingsbescherming.

2.4 **Bevindingen en overwegingen**

Met inachtneming van paragraaf 2.3 heb ik de aanvraag getoetst aan artikel 3.7 van het Bbs. Geen van de daarin genoemde bepalingen staat vergunningverlening in de weg.

De in de aanvraag bedoelde handelingen zijn opgenomen in bijlage 2.1, onderdeel A, van de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Rbs). Het gaat om categorie II.A.2, blootstelling van personen op medische indicatie. Derhalve is sprake van gerechtvaardigde handelingen.

Ook in de situatie die is beschreven in de aanvraag zijn deze handelingen gerechtvaardigd. Het betreft handelingen die nodig zijn in het kader van de medische behandeling van patiënten en die volgens laatste stand der techniek of (medische) wetenschap worden uitgevoerd.



Uit de aanvraag is gebleken dat de aanvrager in voldoende mate stralingshygiënische maatregelen treft. De risico-inventarisatie en –evaluatie (RI&E) die bij de aanvraag is aangeleverd laat zien dat de blootstelling van de werknemers geoptimaliseerd is. Uit de aanvraag, met name uit de milieu-analyse, blijkt dat de blootstelling van personen buiten de locaties kleiner is dan het secundair niveau (SN). De stralingshygiënische maatregelen en de aan de vergunning verbonden voorschriften bieden voldoende waarborgen, dat mensen, dieren, planten en goederen ten gevolge van de toepassing van radioactieve stoffen en/of ioniserende straling, zo weinig schade of hinder daarvan zullen ondervinden als redelijkerwijs mogelijk is. Uit bovengenoemde RI&E en de milieu-analyse blijkt ook dat de dosislimieten voor leden van de bevolking en werknemers niet overschreden zullen worden.

Tenslotte blijkt uit de aanvraag ook dat de aanvrager beschikt over voldoende deskundigheid, namelijk minstens een geregistreerde stralingsbeschermingsdeskundige, een klinische fysicus en een toezichthoudend medewerker stralingsbescherming.

2.5 Conclusie

Op grond van het bovenstaande heb ik besloten om tot wijziging van de vergunning over te gaan.



3 Ondertekening

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,
namens deze,

ir. M.J. Korse-Noordhoek MTD,
afdelingshoofd

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, Postbus 16001, 2500 BA, Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voorlopige voorziening

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500EA te 's-Gravenhage verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijlde spoed dit vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij het Informatiepunt Kernenergievergunningen, telefoon 070-348 7366, op werkdagen van 09.00 - 12.00 uur en van 14.00 - 17.00 uur. Ook is het mogelijk om uw vraag te stellen via <https://www.autoriteitnvs.nl/contact> onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.



Bijlage A Verklarende begrippenlijst

In deze vergunning gelden de onderstaande definities. Voor de overige termen en definities wordt naar de Kew, het Bbs en de onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs verwezen.

- GHI Bulletin:
GHI Bulletin Verantwoordelijkheidsstructuur stralenbescherming, Rijswijk, juli 1993, te downloaden van www.anvs.nl;
- terreingrens:
de begrenzing van de locatie(s), zoals aangeduid en beschreven in bijlage 2 van de bijlage "Stichting Rugzorg Nederland, locatie Midden Nederland – Risicoanalyse van röntgentoepassingen" van de aanvraag aanvullende informatie d.d. 21 augustus 2018 en zoals aangeduid op de plattegrond in bijlage 1b (berekeningen RI&E) van de aanvraag ontvangen op 8 februari 2019 en zoals beschreven in de brief aanvullende informatie ontvangen op 5 maart 2019.