



**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**

Koningskade 4
Den Haag
Postbus 16001
2500 BA Den Haag
www.anvs.nl

Ons kenmerk
ANVS-PP-2019/0048415-09

Datum 20 maart 2019
Betreft Wijziging Kernenergiewet vergunning

Besluit:

**KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN NEDERLANDSE
ORGANISATIE VOOR TOEGEPAST- NATUURWETENSCHAPPELIJK
ONDERZOEK (TNO) VOOR HET VERRICHTEN VAN HANDELINGEN MET
RADIOACTIEVE STOFFEN EN TOESTELLEN**

Verleend door:

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING



Inhoudsopgave

1	Het besluit	3
1.1	Vergunning	3
1.2	Voorschriften	3
1.3	Documenten	4
1.4	Openbaarmaking en publicatie	4
1.5	Het in werking treden van de vergunning	4
2	De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	De gevolgde procedure	5
2.3	Het toetsingskader	6
2.4	Bevindingen en overwegingen	6
2.5	Conclusie	7
3	Ondertekening	8
Bijlage A	Verklarende begrippenlijst	9



1 Het besluit

1.1 Vergunning

De op 18 november 2010, aan de Nederlandse Organisatie voor Toegepast-natuurwetenschappelijk Onderzoek gevestigd te Delft, verleende vergunning met nummer 2010/1467-08, wordt op grond van artikelen 29 en 34 van de Kernenergiewet en de artikelen 3.5 en 3.8, eerste tot en met derde lid van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs) gewijzigd conform de aanvraag.

Het vergunde wordt als volgt gewijzigd.

Onderdeel 2 wordt gewijzigd en luidt als volgt:

2. Het voorhanden hebben en toepassen van open bronnen in ten hoogste 2 radionuclidenlaboratoria op C-niveau en ten hoogste 5 radionuclidenlaboratoria op D-niveau met aangrenzende nevenruimten en de bergplaats, waarbij de belastingfactor, berekend volgens hoofdstuk 2 van bijlage radionuclidenlaboratorium, per radionuclidenlaboratorium niet meer mag bedragen dan 1.

Onderdeel 4 wordt geschrapt:

- ~~4. Het voorhanden hebben en toepassen van een ingekapselde bron cesium-137 met een activiteit van maximaal 65 terabecquerel (TBq), toegepast in een bestralingstoestel.~~

Na onderdeel 7 wordt een nieuw onderdeel toegevoegd:

8. *Het voorhanden hebben en toepassen van 2 ioniserende straling uitzendende toestellen met een maximale versnelspanning van 1 MV, Accelaratie Mass Spectrometers (AMS).*

1.2 Voorschriften

Het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de ANVS-verordening basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Vbs) bevatten rechtstreeks geldende bepalingen. De in deze vergunning opgenomen voorschriften betreffen aspecten die niet (volledig) zijn geregeld in de genoemde regelgeving. Naast de in deze vergunning opgenomen voorschriften dient de vergunninghouder te voldoen aan de van toepassing zijnde bepalingen uit het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs.

De voorschriften worden als volgt gewijzigd.

Paragraaf II. Organisatie wordt in zijn geheel geschrapt.



1.3 Documenten

Aan de documenten die deel uitmaken van de vergunning wordt toegevoegd de op 11 januari 2019 ontvangen figuur 1 en 2 van bijlage A van de aanvraag.

1.4 Openbaarmaking en publicatie

De beschikking bevat milieu-informatie. Daarom wordt deze beschikking met toepassing van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur actief openbaar gemaakt door publicatie van deze beschikking op de internetsite www.anvs.nl.

Van het verlenen van deze beschikking wordt tevens mededeling gedaan in de Staatscourant.

1.5 Het in werking treden van de vergunning

Deze beschikking treedt in werking overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer, met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.



2 De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling

2.1 De aanvraag

De aanvraag met kenmerk 2018-BIOS-0100318755LV/tb heb ik op 19 januari 2019 ontvangen en heeft betrekking op een wijziging van de op 18 november 2010, aan de Nederlandse Organisatie voor Toegepast-natuurwetenschappelijk Onderzoek gevestigd te Delft, verleende vergunning met nummer 2010/1467-08.

Het betreft de volgende gevraagde wijzigingen:

- Uitbreiding van de radionuclidenlaboratoria met 5 radionuclidenlaboratoria op D-niveau.
- Uitbreiding met 2 ioniserende straling uitzendende toestellen met een maximale versnelling van 1 MV.
- Verwijderen van een ingekapselde bron cesium-137 met een activiteit van maximaal 65 terabecquerel (TBq), toegepast in een bestralingstoestel.
- Schrapen van voorschriften die betrekking hebben op deskundigheid en die overbodig zijn geworden in verband met inwerkingtreding van het Bbs.

Bij de aanvraag zijn de volgende documenten toegevoegd:

- Aanvraag wijziging vergunning TNO-Leiden, kenmerk: 2010/1467 met referentienummer 2018-BIOS-0100318755LV/tb.
- Vrijgaverapport ruimten 22.25 en 22.26.
- Vrijgaverapport ruimte 13.39.
- Vrijgaverapport ventilatoren en zuurkasten.
- RI&E AMS.

Op 7 februari 2019 is verzocht om aanvullende informatie. Op 19 februari 2019 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Organisatiestructuur en mandatering locatie TNO-Leiden -06.

Op 25 februari 2019 heb ik voor de tweede keer verzocht om aanvullende informatie. Op 27 februari 2019 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Diploma's van (coördinerend) stralingsdeskundigen.

De aanvraag en de aanvullende informatie heb ik getoetst aan artikel 3.6, derde lid van het Bbs en paragraaf 3.2 van de Vbs en in behandeling genomen.

2.2 De gevolgde procedure

Dit besluit is ingevolge de artikelen 29a en 34 van de Kernenergiewet en de artikelen 11.1 en 11.2 van het Bbs niet tot stand gekomen overeenkomstig de openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Handelingen met toestellen zijn op grond van artikel 11.1 van het Bbs vrijgesteld van de bepalingen van de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.



Er is al eerder een overeenkomstige vergunning voor handelingen met radioactieve stoffen met betrekking tot dezelfde plaats aan de aanvrager verleend. Het is niet te verwachten dat door gebruikmaking van de gevraagde vergunning nadeliger gevolgen voor mensen, dieren, planten en goederen kunnen worden veroorzaakt dan bij de eerder verleende vergunning in aanmerking zijn genomen.

2.3 Het toetsingskader

Aan het wettelijk kader van de stralingsbescherming, zoals vastgelegd in de Kernenergiewet en de onderliggende besluiten, liggen onder meer de drie principes van het stralingsbeschermingsbeleid ten grondslag, te weten: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten. Indien aan deze uitgangspunten niet wordt voldaan of indien sprake is van een weigeringsgrond zoals genoemd in artikel 3.7 van het Bbs, wordt de vergunning niet verleend.

Rechtvaardiging houdt in dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich meebrengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Dit principe is vastgelegd in paragraaf 2.2 van het Bbs.

Toepassing van ALARA (as low as reasonably achievable) is de optimalisatie, gericht op beperking van de blootstelling aan ioniserende straling. In de wetgeving is het ALARA beginsel vastgelegd in artikel 31 van de Kernenergiewet en paragraaf 2.3 van het Bbs.

Dosislimieten vervullen een vangnetfunctie, indien het toepassen van rechtvaardiging en ALARA niet voldoende is om een bepaald beschermingsniveau te bereiken. De limietwaarden zijn vastgelegd in artikelen 9.1, 9.2, 7.3, 7.4, 7.34 en 7.35 van het Bbs.

De volgende in artikel 3.7 van het Bbs genoemde voorwaarden maken, voor onderhavige vergunning, ook deel uit van het toetsingskader: deskundigheid op het gebied van stralingsbescherming.

2.4 Bevindingen en overwegingen

Met inachtneming van paragraaf 2.3 heb ik de aanvraag getoetst aan artikel 3.7 van het Bbs. Geen van de daarin genoemde bepalingen staat vergunningverlening in de weg.

De in de aanvraag bedoelde handelingen zijn opgenomen in bijlage 2.1, onderdeel A, van de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (hierna: Rbs). Het gaat om categorie I.A.3 Analyse en I.C.4 onderzoek met Versnellers. Derhalve is sprake van gerechtvaardigde handelingen.



Ook in de situatie die is beschreven in de aanvraag zijn deze handelingen gerechtvaardigd. Het betreft handelingen die nodig zijn in het kader van het op ultra laag niveau kwantitatief analyseren van de hoeveelheid al dan niet radioactieve isotopen in uiteenlopende matrices en die volgens laatste stand der techniek worden uitgevoerd.

Uit de aanvraag is gebleken dat de aanvrager in voldoende mate stralingshygiënische maatregelen treft. De risico-inventarisatie en -evaluatie (RI&E) die bij de aanvraag is aangeleverd laat zien dat de blootstelling van de werknemers geoptimaliseerd is. Uit de aanvraag, met name uit de milieu-analyse, blijkt dat de blootstelling van personen buiten de locaties kleiner is dan het secundair niveau (SN). De stralingshygiënische maatregelen en de aan de vergunning verbonden voorschriften bieden voldoende waarborgen, dat mensen, dieren, planten en goederen ten gevolge van de toepassing van radioactieve stoffen en/of ioniserende straling, zo weinig schade of hinder daarvan zullen ondervinden als redelijkerwijs mogelijk is. Uit bovengenoemde RI&E en de milieu-analyse blijkt ook dat de dosislimieten voor leden van de bevolking en werknemers niet overschreden zullen worden.

Uit de aanvraag blijkt dat de aanvrager beschikt over voldoende deskundigheid, namelijk minstens een geregistreerde stralingsbeschermingsdeskundige, en toezichthoudend medewerkers stralingsbescherming.

De voorschriften in vergunning 2010/1467-08 met betrekking tot deskundigheid zijn niet meer actueel in verband met inwerkingtreding van het Bbs en kunnen daarom conform de aanvraag worden geschrapt. De rechtstreeks geldende bepalingen uit het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs bevatten zijn van toepassing op onderhavige vergunning.

2.5 Conclusie

Op grond van het bovenstaande heb ik besloten om tot wijziging van de vergunning over te gaan.



3 Ondertekening

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,
namens deze,

ir. M.J. Korse, ~~Noordhoek~~ MTD,
afdelingshoofd

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, Postbus 16001, 2500 BA, Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voorlopige voorziening

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500EA te 's-Gravenhage verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijlde spoed dit vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij het Informatiepunt Kernenergievergunningen, telefoon 070-348 7366, op werkdagen van 09.00 - 12.00 uur en van 14.00 - 17.00 uur. Ook is het mogelijk om uw vraag te stellen via <https://www.autoriteitnvs.nl/contact> onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.



Bijlage A Verklarende begrippenlijst

In deze vergunning gelden de onderstaande definities. Voor de overige termen en definities wordt naar de Kew, het Bbs en de onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs verwezen.

- intern transport:
het verplaatsen van radioactieve stoffen binnen een inrichting of een locatie, of tussen twee locaties binnen een inrichting, indien het vervoer onderworpen is aan regelgeving die op de inrichting van toepassing is en het vervoer niet via de openbare weg plaatsvindt;
- terreingrens:
de begrenzing van de locatie(s), zoals aangeduid op figuur 1 en 2 van bijlage A van de aanvraag d.d. 11 januari 2019.