



Autoriteit Nucleaire Veiligheid en  
Stralingsbescherming

**Autoriteit Nucleaire  
Veiligheid en  
Stralingsbescherming**

Koningskade 4  
Den Haag  
Postbus 16001  
2500 BA Den Haag  
[www.anvs.nl](http://www.anvs.nl)

**Ons kenmerk**  
ANVS-PP-2018/0048040-11

Datum 8 maart 2019  
Betreft Wijziging Kernenergiewet vergunning

**Besluit:**

**KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN SIME DARBY UNIMILLS  
B.V. VOOR HET VERRICHTEN VAN HANDELINGEN MET RADIOACTIEVE  
STOFFEN EN TOESTELLEN**

Verleend door:

**DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING**



## Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Het besluit</b>	<b>3</b>
1.1	Vergunning	3
1.2	Voorschriften	3
1.3	Documenten	4
1.4	Openbaarmaking en publicatie	4
1.5	Het in werking treden van de vergunning	4
<b>2</b>	<b>De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling</b>	<b>5</b>
2.1	De aanvraag	5
2.2	De gevolgde procedure	5
2.3	Het toetsingskader	6
2.4	Bevindingen en overwegingen	6
2.5	Conclusie	7
<b>3</b>	<b>Ondertekening</b>	<b>8</b>
<b>Bijlage A</b>	<b>Verklarende begrippenlijst</b>	<b>9</b>



## 1 Het besluit

### 1.1 Vergunning

De op 28 oktober 1998, aan Unimills B.V. gevestigd te Zwijndrecht, verleende vergunning met nummer 98/1508 S AI/CK/VCR/KEW, laatstelijk gewijzigd op 25 januari 2012, met nummer 2011/2097-5 en verleend aan Sime Darby Unimills B.V., wordt op grond van artikel 29 en 34 van de Kernenergiewet en de artikelen 3.4 vierde lid, 3.5 en 3.8, eerste, tweede en derde lid, van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs) gewijzigd conform de aanvraag.

Het vergunde wordt gewijzigd en luidt thans als volgt:

#### *A. RADIOACTIEVE STOFFEN*

Binnen de locatie van Sime Darby Unimills B.V., gelegen aan de Lindtsedijk 8 te Zwijndrecht, mogen met radioactieve stoffen uitsluitend handelingen worden verricht ten behoeve van niveaumeting binnen de volgende omvang:

1. Eén ingekapselde bron cesium-137 met een activiteit van maximaal 185 megabecquerel (MBq).

Aan het vergunde wordt een onderdeel ingevoegd:

#### *B. TOESTELLEN*

*Het verrichten van handelingen ten behoeve van het bepalen van de hoeveelheid nikkel in plantaardige olie en vetten binnen de locatie van Sime Darby Unimills B.V., gelegen aan de Lindtsedijk 8 te Zwijndrecht, met ioniserende straling uitzendende toestellen binnen de volgende omvang:*

1. *Eén inherent veilig toestel met een hoogspanning van maximaal 50 kilovolt (kV).*

### 1.2 Voorschriften

Het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de ANVS-verordening basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Vbs) bevatten rechtstreeks geldende bepalingen. De in deze vergunning opgenomen voorschriften betreffen aspecten die niet (volledig) zijn geregeld in de genoemde regelgeving. Naast de in deze vergunning opgenomen voorschriften dient de vergunninghouder te voldoen aan de van toepassing zijnde bepalingen uit het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs.

Aan deze vergunning worden de volgende aanvullende voorschriften verbonden:

#### **II. Organisatie**

- d. In het geval dat de stralingsbeschermingsdeskundige niet in dienst is van de vergunninghouder, maar wordt ingehuurd, zijn de taken, verantwoordelijkheden, bevoegdheden en de omvang van de tijdsbesteding vastgelegd in een contract.



### **1.3 Documenten**

Aan de documenten die deel uitmaken van de vergunning wordt toegevoegd de plattegrond met daarop aangegeven de terreingrens, onderdeel uitmakend van de op 20 februari 2019 ontvangen aanvullende informatie.

Bij strijdigheden prevaleert het mees recente document.

### **1.4 Openbaarmaking en publicatie**

De beschikking bevat milieu-informatie. Daarom wordt deze beschikking met toepassing van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur actief openbaar gemaakt door publicatie van deze beschikking op de internetsite [www.anvs.nl](http://www.anvs.nl).

Van het verlenen van deze beschikking wordt tevens mededeling gedaan in de Staatscourant.

### **1.5 Het in werking treden van de vergunning**

Deze beschikking treedt in werking overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer, met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.



## 2 De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling

### 2.1 De aanvraag

De aanvraag zonder kenmerk heb ik op 1 november 2018 ontvangen en heeft betrekking op een wijziging van de op 28 oktober 1998, aan Unimills B.V. gevestigd te Zwijndrecht, verleende vergunning met nummer 98/1508 S AI/CK/VCR/KEW, laatstelijk gewijzigd op 25 januari 2012, met nummer 2011/2097-5 en verleend aan Sime Darby Unimills B.V. .

Het betreft de volgende gevraagde wijzigingen:

- Het in de vergunning opnemen van een registratieplichtig inherent veilig toestel.

Bij de aanvraag zijn de volgende documenten toegevoegd:

- Bijlage 1. Vergunning 2011/2097-5.
- Bijlage 2. Vergunning 2008/2588-05
- Bijlage 3. Meldingsbericht toestel met kenmerk 11082014TSBmb/RP-10.
- Bijlage 4. Mandaat toezichthoudend medewerker stralingsbescherming.
- Bijlage 5. Interne correspondentie betreft berekening stralingsbelasting buiten locatie.
- Bijlage 6. Radiation Survey Model Nex QC
- Bijlage 7. Risico-inventarisatie en evaluatie, rapport nr. 135-108611/001/2014 rev.0.

Op 21 december 2018 is verzocht om aanvullende informatie. Op 19 februari 2019 is geconstateerd dat het verzoek om aanvullende informatie niet is aangekomen waarop het verzoek nogmaals is verzonden. Op 20 februari en 22 februari 2019 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- RE: Verzoek om aanvullende informatie bij zaak ANVS-PP-2018/0048040.
- Bijlage 1. Aanwijzing toezichthoudend stralingsdeskundige 2018.
- Bijlage 2. Overeenkomst stralingsbeschermingsdeskundige.
- Bijlage 3. 20.5.11.2 W. Kat. Fabriek – Openen sluiten radioactieve bron.
- Bijlage 4. Plattegrond SDU – Overzicht radioactieve metingen-L versie 01-2019.
- Bijlage 5. Machtiging rechtshandelingen kernenergiewet.
- Bijlage 6. W.046.V1.NED Bepaling van het nikkelgehalte volgens X-RF.

De aanvraag en de aanvullende informatie heb ik getoetst aan artikel 3.6, derde lid van het Bbs en paragraaf 3.2 van de Vbs en in behandeling genomen.

### 2.2 De gevolgde procedure

Dit besluit is ingevolge artikel 34 van de Kernenergiewet en artikel 11.1 van het Bbs niet tot stand gekomen overeenkomstig de openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De handelingen met toestellen zijn op grond van artikel 11.1 van het Bbs vrijgesteld van de bepalingen van de afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.



### 2.3 **Het toetsingskader**

Aan het wettelijk kader van de stralingsbescherming, zoals vastgelegd in de Kernenergiewet en de onderliggende besluiten, liggen onder meer de drie principes van het stralingsbeschermingsbeleid ten grondslag, te weten: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten. Indien aan deze uitgangspunten niet wordt voldaan of indien sprake is van een weigeringsgrond zoals genoemd in artikel 3.7 van het Bbs, wordt de vergunning niet verleend.

Rechtvaardiging houdt in dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich meebrengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Dit principe is vastgelegd in paragraaf 2.2 van het Bbs.

Toepassing van ALARA (as low as reasonably achievable) is de optimalisatie, gericht op beperking van de blootstelling aan ioniserende straling. In de wetgeving is het ALARA beginsel vastgelegd in artikel 31 van de Kernenergiewet en paragraaf 2.3 van het Bbs.

Dosislimieten vervullen een vangnetfunctie, indien het toepassen van rechtvaardiging en ALARA niet voldoende is om een bepaald beschermingsniveau te bereiken. De limietwaarden zijn vastgelegd in artikelen 9.1, 9.2, 7.3, 7.4, 7.34 en 7.35 van het Bbs.

De volgende in artikel 3.7 van het Bbs genoemde voorwaarde maakt, voor onderhavige vergunning, ook deel uit van het toetsingskader: deskundigheid op het gebied van stralingsbescherming.

### 2.4 **Bevindingen en overwegingen**

Met inachtneming van paragraaf 2.3 heb ik de aanvraag getoetst aan artikel 3.7 van het Bbs. Geen van de daarin genoemde bepalingen staat vergunningverlening in de weg.

De in de aanvraag bedoelde handelingen zijn opgenomen in bijlage 2.1, onderdeel A, van de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Rbs). Het gaat om categorie I.C.1, analyse en onderzoek d.m.v. röntgenstraling. Derhalve is sprake van gerechtvaardigde handelingen.

Ook in de situatie die is beschreven in de aanvraag zijn deze handelingen gerechtvaardigd. Het betreft handelingen om de hoeveelheid nikkel in plantaardige oliën en vetten te bepalen.

Artikel 3.4, vierde lid, van het Bbs bepaalt dat indien binnen een locatie, onder verantwoordelijkheid van een ondernemer, meerdere handelingen plaatsvinden die tot verschillende in artikel 3.8 of 3.10 van het Bbs genoemde categorieën van handelingen behoren, een vergunning voor het geheel van die handelingen is



vereist, waarbij de zwaarste bron bepalend is voor de op de aanvraag van toepassing zijnde procedure. Dit betekent dat het totaal van de handelingen en genomen stralingshygiënische maatregelen in samenhang moet worden beoordeeld. Bij deze integrale beoordeling is gekeken naar de risico's voor mens en milieu ten gevolge van alle handelingen op deze locatie tezamen. Uit de aanvraag is gebleken dat de aanvrager in voldoende mate stralingshygiënische maatregelen treft. De risico-inventarisatie en -evaluatie (RI&E) die bij de aanvraag is aangeleverd laat zien dat de blootstelling van de werknemers geoptimaliseerd is. Uit de aanvraag, met name uit de milieu-analyse, blijkt dat de blootstelling van personen buiten de locaties kleiner is dan het secundair niveau (SN). De stralingshygiënische maatregelen en de aan de vergunning verbonden voorschriften bieden voldoende waarborgen, dat mensen, dieren, planten en goederen ten gevolge van de toepassing van radioactieve stoffen en/of ioniserende straling, zo weinig schade of hinder daarvan zullen ondervinden als redelijkerwijs mogelijk is. Uit bovengenoemde RI&E en de milieu-analyse blijkt ook dat de dosislimieten voor leden van de bevolking en werknemers niet overschreden zullen worden.

Tenslotte blijkt uit de aanvraag dat de aanvrager beschikt over voldoende deskundigheid, er is een contract afgesloten voor ondersteuning door een geregistreerde stralingsbeschermingsdeskundige, en daarnaast is er, vanuit de organisatie, een toezichthoudend medewerker stralingsbescherming aangewezen.

## **2.5**

### **Conclusie**

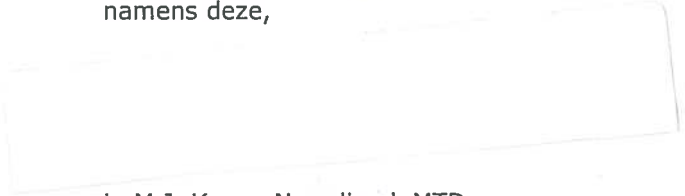
Op grond van het bovenstaande heb ik besloten om tot wijziging van de vergunning over te gaan.

Daarnaast heb ik op grond van artikel 19, eerste lid, van de Kernenergiewet de vergunningvoorschriften gewijzigd of aangevuld. Deze aanpassingen zijn conform nieuwe inzichten bij het bevoegd gezag en ter waarborging van de handhaafbaarheid van de vergunning, om zo de belangen als genoemd in artikel 15b, eerste lid van de Kernenergiewet beter te beschermen.



### 3 Ondertekening

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,  
namens deze,



ir. M.J. Korse-Noordhoek MTD,  
afdelingshoofd

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, Postbus 16001, 2500 BA, Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

#### **Voorlopige voorziening**

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500EA te 's-Gravenhage verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijld spoed dit vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij het Informatiepunt Kernenergievergunningen, telefoon 070-348 7366, op werkdagen van 09.00 - 12.00 uur en van 14.00 - 17.00 uur. Ook is het mogelijk om uw vraag te stellen via <https://www.autoriteitnvs.nl/contact> onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.





## Bijlage A Verklarende begrippenlijst

In deze vergunning gelden de onderstaande definities. Voor de overige termen en definities wordt naar de Kew, het Bbs en de onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs verwezen.

- terreingrens:  
de begrenzing van de locatie, zoals aangeduid op de plattegrond onderdeel van de aanvullende informatie d.d. 20 februari 2019;