



Autoriteit Nucleaire Veiligheid en
Stralingsbescherming

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**

Koningskade 4
Den Haag
Postbus 16001
2500 BA Den Haag
www.anvs.nl

Ons kenmerk
ANVS-PP-2018/0047569-07

Datum 21 november 2018
Betreft Wijziging Kernenergiewet vergunning

Besluit:

**WIJZIGING VAN DE KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN
AFVALSTOFFEN TERMINAL MOERDIJK B.V. VOOR HET VERRICHTEN VAN
HANDELINGEN MET RADIOACTIEVE STOFFEN**

Verleend door:

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING



Inhoudsopgave

1	Het besluit	3
1.1	Vergunning	3
1.2	Voorschriften	3
1.3	Documenten	4
1.4	Openbaarmaking en publicatie	4
1.5	Het in werking treden van de vergunning	4
2	De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling	5
2.1	De aanvraag	5
2.2	De gevolgde procedure	6
2.3	Het toetsingskader	6
2.4	Bevindingen en overwegingen	6
2.5	Conclusie	7
3	Ondertekening	8
Bijlage A	Verklarende begrippenlijst	9



1 Het besluit

1.1 Vergunning

De op 16 juli 2015, aan Afvalstoffen Terminal Moerdijk B.V. gevestigd te Moerdijk, verleende vergunning met nummer 2015/0229-8, laatstelijk gewijzigd op 8 september 2017, met nummer 2017/0730-10 wordt op grond van artikel 29 van de Kernenergiewet en de artikelen 3.5 en 3.8, eerste en derde lid van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (hierna: Bbs) gewijzigd conform de aanvraag.

Het vergunde in hoofdstuk 1, onder I, onderdeel A.2, wordt gewijzigd en luidt thans als volgt:

2. *Drie (3) ingekapselde bronnen cesium-137 met een activiteit van maximaal 185 MBq per bron.*

Het vergunde in hoofdstuk 1, onder I, onderdeel A.3, wordt gewijzigd en luidt thans als volgt:

3. *Vier (4) ingekapselde bronnen cesium-137 met een activiteit van maximaal 370 MBq per bron.*

Het vergunde in hoofdstuk 1, onderdeel I.A.4 vervalt.

Na onderdeel A. wordt een onderdeel toegevoegd:

B. MATERIALEN MET VAN NATURE VOORKOMENDE RADIONUCLIDEN

I. Het verrichten van handelingen met afvalstoffen uit de olie – en gasindustrie en geothermie met van nature voorkomende radionucliden, binnen de locatie van ATM B.V., gelegen aan de Vlasweg 12 te Moerdijk, binnen de volgende omvang:

1. *Het voorhanden hebben van K-40 met een activiteitsconcentratie van maximaal 20 kBq/kg.*

1.2 Voorschriften

Het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de ANVS-verordening basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (hierna: Vbs) bevatten rechtstreeks geldende bepalingen. De in deze vergunning opgenomen voorschriften betreffen aspecten die niet (volledig) zijn geregeld in de genoemde regelgeving. Naast de in deze vergunning opgenomen voorschriften dient de vergunninghouder te voldoen aan de van toepassing zijnde bepalingen uit het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs.

De wijziging van de vergunning geeft geen aanleiding tot aanvullende voorschriften.



1.3 Documenten

Aan de documenten die deel uitmaken van de vergunning wordt toegevoegd bijlage 1 Tekening van de locatie van de op 19 september 2018 ontvangen aanvraag.

Bij strijdigheden prevaleert het meest recente document.

1.4 Openbaarmaking en publicatie

De beschikking bevat milieu-informatie. Daarom wordt deze beschikking met toepassing van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur actief openbaar gemaakt door publicatie van deze beschikking op de internetsite www.anvs.nl.

Van het verlenen van deze beschikking wordt tevens mededeling gedaan in de Staatscourant.

1.5 Het in werking treden van de vergunning

Deze beschikking treedt in werking overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer, met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.



2 De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling

2.1 De aanvraag

De aanvraag zonder kenmerk heb ik op 19 september 2018 ontvangen en heeft betrekking op een wijziging van de op 8 september 2018, aan Afvalstoffen Terminal Moerdijk B.V. gevestigd te Moerdijk, verleende vergunning met nummer 2017/0730-10.

De gevraagde wijziging betreft een uitbreiding van de vergunning met:

- Twee ingekapselde bronnen cesium-137 met een activiteit van maximaal 185 MBq.
- Eén ingekapselde bron cesium-137 met een activiteit van maximaal 370 MBq.
- Het voorhanden hebben van afvalstoffen die de van nature voorkomende radionuclide K-40 bevatten met een activiteitsconcentratie van maximaal 20 kBq/kg.

Daarnaast kan de ingekapselde bron cesium-137 met een activiteit van maximaal 1,85 GBq uit de vergunning worden verwijderd.

Bij de aanvraag zijn de volgende documenten toegevoegd:

- Aanvraag uitbreiding vergunning 2017/0730-10.
- Bijlage 1: tekening op schaal van de locatie waar de handelingen plaatsvinden met daarop aangegeven de locatie van de bronnen en de terreingrens.
- Bijlage 2: kopie van broncertificaten.
- Bijlage 3: Voorbeeld procedure.
- Bijlage 4: Kopie diploma stralingsbescherming Toezichthoudend Medewerker Stralingsbescherming (TMS).
- Bijlage 5: Afschrift mandaatregeling Toezichthoudend Medewerker Stralingsbescherming (TMS).
- Bijlage 6: Afschrift toedeling verantwoordelijkheden, bevoegdheden en taken Coördinerend Deskundige in de Stralingsbescherming (CD).
- Bijlage 7: Berekening effectieve doses werknemers.
- Bijlage 8: Berekening effectieve doses terreingrens.
- Kernenergiewet registratie met kenmerk ANVS-PP-2018/0000374.

Op 29 oktober 2018 is verzocht om aanvullende informatie. Op 7 november 2018 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Aanvullende informatie.

De aanvraag en de aanvullende informatie heb ik getoetst aan artikel 3.6, derde lid van het Bbs en paragraaf 3.2 van de Vbs en in behandeling genomen.



2.2 De gevolgde procedure

Dit besluit is ingevolge artikel 29a van de Kernenergiewet en artikel 11.2 van het Bbs niet tot stand gekomen overeenkomstig de openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

De op enig moment aanwezige hoeveelheid radionucliden in de bij de handelingen betrokken radioactieve stoffen is dermate beperkt dat op grond van artikel 11.2 van het Bbs afdeling 3.4 van de Algemene wet Bestuursrecht niet van toepassing is.

2.3 Het toetsingskader

Aan het wettelijk kader van de stralingsbescherming, zoals vastgelegd in de Kernenergiewet en de onderliggende besluiten, liggen onder meer de drie principes van het stralingsbeschermingsbeleid ten grondslag, te weten: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten. Indien aan deze uitgangspunten niet wordt voldaan of indien sprake is van een weigeringsgrond zoals genoemd in artikel 3.7 van het Bbs, wordt de vergunning niet verleend.

Rechtvaardiging houdt in dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich meebrengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Dit principe is vastgelegd in paragraaf 2.2 van het Bbs.

Toepassing van ALARA (as low as reasonably achievable) is de optimalisatie, gericht op beperking van de blootstelling aan ioniserende straling. In de wetgeving is het ALARA beginsel vastgelegd in artikel 31 van de Kernenergiewet en paragraaf 2.3 van het Bbs.

Dosislimieten vervullen een vangnetfunctie, indien het toepassen van rechtvaardiging en ALARA niet voldoende is om een bepaald beschermingsniveau te bereiken. De limietwaarden zijn vastgelegd in artikelen 9.1, 9.2, 7.3, 7.4, 7.34 en 7.35 van het Bbs.

De volgende in artikel 3.7 van het Bbs genoemde voorwaarde maakt, voor onderhavige vergunning, ook deel uit van het toetsingskader: deskundigheid op het gebied van stralingsbescherming.

2.4 Bevindingen en overwegingen

Met inachtneming van paragraaf 2.3 heb ik de aanvraag getoetst aan artikel 3.7 van het Bbs. Geen van de daarin genoemde bepalingen staat vergunningverlening in de weg.

Voor het verwerken van vloeibare afvalstoffen uit de olie- en gasindustrie en geothermie die van nature een bepaalde concentratie K-40 bevatten, is op 14 juni 2018 een kernenergiewet registratie met kenmerk ANVS-PP-2018/0000374 verleend. Echter, artikel 3.4, vierde lid van het Bbs bepaalt dat, als een ondernemer op dezelfde locatie zowel vergunningplichtige als registratieplichtige handelingen verricht, er voor het geheel een vergunning is vereist. De registratie heb ik daarom opgenomen in onderhavige vergunning.



De in de aanvraag bedoelde handelingen zijn opgenomen in bijlage 2.1, onderdeel A, van de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (hierna: Rbs). De specifieke rechtvaardiging voor het uitvoeren van handelingen ten behoeve van meet – en regeltechniek is reeds beoordeeld bij de vorige aanvraag. Ook in de situatie die is beschreven in de aanvraag zijn deze handelingen gerechtvaardigd.

In het kader van eerdere procedures met betrekking tot deze vergunning is al vastgesteld dat de aanvrager in voldoende mate stralingshygiënische maatregelen treft. De geactualiseerde risico-inventarisatie en –evaluatie (RI&E) die bij de aanvraag is aangeleverd laat zien dat de blootstelling van de werknemers geoptimaliseerd is. Daarnaast blijkt uit de aanvraag, dat er geen wijzigingen plaatsvinden in de blootstelling van personen buiten de locatie. De blootstelling van personen buiten de locatie, blijft kleiner dan het secundair niveau (SN).

In vergunning 2017/0730-10 is één ingekapselde bron cesium-137 met een activiteit van maximaal 1,85 GBq vergund. Uit de aanvullende informatie blijkt dat de bron nooit is aangeschaft. Echter nu is gebleken dat voor het betreffende installatieonderdeel toch een meetstelsel nodig is en wil de ondernemer een radioactieve meetbron met een activiteit van maximaal 185 MBq installeren. De ingekapselde bron cesium-137 met een activiteit van maximaal 1,85 GBq wordt uit de vergunning verwijderd.

Tenslotte blijkt uit de aanvraag ook dat de aanvrager beschikt over voldoende deskundigheid, namelijk minstens een geregistreerde stralingsbeschermingsdeskundige en toezichthoudend medewerkers stralingsbescherming.

2.5

Conclusie

Op grond van het bovenstaande heb ik besloten om tot wijziging van de vergunning over te gaan.



3 Ondertekening

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,
namens deze

ir. M.J. Korse-Noordhoek MTD,
afdelingshoofd

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, Postbus 16001, 2500 BA, Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voorlopige voorziening

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500EA te 's-Gravenhage verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijld spoed dit vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij het Informatiepunt Kernenergiewetvergunningen, telefoon 070-348 7366, op werkdagen van 09.00 - 12.00 uur en van 14.00 - 17.00 uur. Ook is het mogelijk om uw vraag te stellen via <https://www.autoriteitnvs.nl/contact> onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.



Bijlage A Verklarende begrippenlijst

In deze vergunningwijziging gelden de onderstaande definities. Voor de overige termen en definities wordt naar de vergunning met kenmerk 2017/0730-10, Kew, het Bbs en de onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs verwezen.

- **terreingrens:**
de begrenzing van de locatie, zoals aangeduid op de plattegrond uit bijlage 1 van de aanvraag d.d. 19 september 2018.