



Autoriteit Nucleaire Veiligheid en
Stralingsbescherming

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**

Koningskade 4
Den Haag
Postbus 16001
2500 BA Den Haag
www.anvs.nl

Ons kenmerk
2016/0388-19

Datum 17 oktober 2018
Betreft Kernenergiewet vergunning

Besluit:

**KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN STICHTING
ENERGIEONDERZOEK CENTRUM NEDERLAND EN STICHTING ECN
NUCLEAIR, HANDELEND ONDER DE NAAM NUCLEAR RESEARCH AND
CONSULTANCY GROUP V.O.F. VOOR HET VERRICHTEN VAN HANDELINGEN
MET MATERIALEN MET VAN NATURE VOORKOMENDE RADIONUCLIDEN**

Verleend door:

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING



Inhoudsopgave

1	Het besluit	3	
1.1	Vergunning	3	
1.2	Voorschriften	4	
1.3	Documenten	9	
1.4	Openbaarmaking en publicatie	9	
1.5	Het in werking treden van de vergunning	9	
2	De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling	11	
2.1	De aanvraag	11	
2.2	De gevolgde procedure	12	
2.3	Het toetsingskader	13	
2.4	Bevindingen en overwegingen	13	
2.5	Besluit	14	
3	Ondertekening	15	
Bijlage A	Verklarende begrippenlijst	16	



1 Het besluit

1.1 Vergunning

Aan Stichting Energieonderzoek Centrum Nederland en Stichting ECN Nucleair, beide gevestigd te Petten (gemeente Zijpe), handelend onder de naam Nuclear Research and consultancy Group v.o.f., wordt, krachtens artikel 29 van de Kernenergiewet en de artikelen 3.5 en 3.8, eerste en derde lid, van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs), voor onbepaalde tijd vergunning verleend voor:

Het verrichten van handelingen met materialen waarin zich van nature voorkomende radionucliden bevinden en met materialen die een oppervlaktebesmetting hebben met van nature voorkomende radionucliden, ten behoeve van het schoonmaken, decontamineren en/of ontmantelen van installaties die gebruikt zijn in de procesindustrie of van mijnbouwinstallaties, op steeds wisselende locaties in geheel Nederland of op locaties ten behoeve van de mijnbouw op het Nederlands deel van het continentaal plat.

De vergunde handelingen worden als volgt gespecificeerd:

1. Het op enig moment voorhanden hebben van natuurlijke radionucliden uit de uranium-238 reeks en de thorium-232 reeks, mits:
 - a. Het aantal locaties waar de handelingen plaatsvinden op enig moment niet meer bedraagt dan twee;
 - b. Slechts één installatie aanwezig is per locatie waaraan handelingen worden verricht in het kader van deze vergunning;
 - c. De activiteitsconcentratie, voor iedere nuclide uit zowel de uranium-238 reeks als de thorium-232 reeks, niet meer bedraagt dan 5000 kilobecquerel per kilogram (kBq/kg);
 - d. De totale activiteit per locatie, voor iedere nuclide uit zowel de uranium-238 reeks als de thorium-232 reeks, niet meer bedraagt dan 25 gigabecquerel (GBq);
 - e. De massa van het in een installatie aanwezige sludge materiaal niet meer bedraagt dan 10000 kg, en
 - f. De massa van het in een installatie aanwezige scale materiaal per locatie niet meer bedraagt dan 5000 kg.
2. Het uitvoeren van de volgende handelingen met de onder onderdeel 1. genoemde materialen:
 - a. Het uitvoeren van voor de bedrijfsvoering noodzakelijke handelingen aan geopende installaties;
 - b. Het nemen van monsters;
 - c. Het verrichten van eenvoudige decontaminatiewerkzaamheden;
 - d. Het verrichten van complexe decontaminatiewerkzaamheden;
 - e. Het samenvoegen van (oppervlakte)besmette materialen voor product- of materiaalhergebruik of van reststoffen tot een efficiënte afvoereenheid;



- f. Het samenvoegen van radioactieve afvalstoffen tot een efficiënte afvoereenheid.
3. Het gecontroleerd tijdelijk opslaan van besmette installatiedelen, gereedschappen, hulpmiddelen en reststoffen, in een bergplaats of afgescheiden deel van de locatie, in afwachting van hernieuwde inzet of transport naar een ondernemer die gerechtigd is deze materialen te ontvangen, voor een periode van maximaal één jaar te rekenen vanaf de datum waarop het materiaal voor het eerst in opslag is genomen.
4. Het gecontroleerd tijdelijk opslaan van radioactieve afvalstoffen in een bergplaats of afgescheiden deel van de locatie, in afwachting van transport naar een ondernemer die gerechtigd is deze afvalstoffen te ontvangen, voor een periode van maximaal één jaar te rekenen vanaf de datum waarop het materiaal voor het eerst in opslag is genomen.
5. Het gecontroleerd tijdelijk opslaan, op een vaartuig, van besmette installatiedelen, gereedschappen, hulpmiddelen en reststoffen, in afwachting van hernieuwde inzet of transport naar een ondernemer die gerechtigd is deze materialen te ontvangen, voor een periode van maximaal twee maanden te rekenen vanaf de datum waarop het materiaal voor het eerst in opslag is genomen.
6. Het gecontroleerd tijdelijk opslaan, op een vaartuig, van radioactieve afvalstoffen, in afwachting van transport naar een ondernemer die gerechtigd is deze afvalstoffen te ontvangen, voor een periode van maximaal twee maanden te rekenen vanaf de datum waarop het materiaal voor het eerst in opslag is genomen.

1.2

Voorschriften

Het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de ANVS-verordening basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Vbs) bevatten rechtstreeks geldende bepalingen. De in deze vergunning opgenomen voorschriften betreffen aspecten die niet (volledig) zijn geregeld in de genoemde regelgeving. Naast de in deze vergunning opgenomen voorschriften dient de vergunninghouder te voldoen aan de van toepassing zijnde bepalingen uit het Bbs en onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs.

Aan deze vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

I. Algemeen

1. Voor zover in de vergunning inclusief de voorschriften niet anders is bepaald worden de handelingen verricht overeenkomstig de in paragraaf 1.3 genoemde documenten.
2. De ondernemer zorgt voor een procedure voor intern transport. Deze procedure is goedgekeurd door de stralingsbeschermingsdeskundige.



II. Organisatie

1. De ondernemer zorgt ervoor dat degenen die specifieke handelingen of taken uitvoeren met materialen met van nature voorkomende radionucliden beschikken over de volgende deskundigheid:
 - a. Voor het verrichten van een besmettingscontrole of vrijgave van een (werk)locatie: een diploma stralingsbeschermingsdeskundige op het niveau van algemeen coördinerend deskundige of coördinerend deskundige, of een diploma toezichthoudend medewerker stralingsbescherming voor handelingen met van nature voorkomende radioactieve stoffen.
 - b. Verantwoordelijkheid voor de beoordeling van de besmettingscontrole of vrijgave van een (werk)locatie: registratie als stralingsbeschermingsdeskundige, op het niveau van algemeen coördinerend deskundige of coördinerend deskundige.
2. De ondernemer zorgt ervoor dat complexe decontaminatiewerkzaamheden die in niet-gesloten systemen plaatsvinden, door of onder direct toezicht van een persoon die beschikt over een diploma stralingsbeschermingsdeskundige op het niveau van algemeen coördinerend deskundige of coördinerend deskundige.

III. Voorschriften met betrekking tot materialen met van nature voorkomende radionucliden

Algemeen

1. Artikel 4.9, leden a tot en met d, van de ANVS-Verordening basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Vbs) zijn van overeenkomstige toepassing op materialen of objecten met van nature voorkomende radionucliden.

Handelingen

2. Het is voor onbevoegden niet toegestaan om een werklocatie te betreden zonder dat de toezichthoudend medewerker stralingsbescherming daarvoor toestemming heeft gegeven.
3. In of op een werklocatie waar de mogelijkheid van besmetting met of verspreiding van radioactieve stoffen in de vorm van open stoffen met van nature voorkomende radionucliden bestaat, worden maatregelen getroffen vergelijkbaar met een bewaakte zone. Deze maatregelen mogen pas worden opgeheven nadat vrijgave van deze werklocatie heeft plaatsgevonden.
4. In of bij een werklocatie waar de mogelijkheid van besmetting met of verspreiding van radioactieve stoffen in de vorm van open stoffen met van nature voorkomende radionucliden bestaat, zijn persoonlijke beschermingsmiddelen, zoals werkkleding, overalls en handschoenen, aanwezig zodat voorkomen kan worden dat werknemers besmet raken. Ter controle van mogelijk aanwezige (oppervlakte)besmetting is besmettingscontrole apparatuur aanwezig die is afgestemd op de aanwezige nucliden.



5. Een werklocatie wordt regelmatig, volgens een vastgelegde procedure, gecontroleerd op radioactieve (oppervlakte)besmetting. Wanneer sprake is van radioactieve (oppervlakte)besmetting wordt deze door of onder toezicht van de toezichthoudend medewerker stralingsbescherming opgeruimd.
6. Bij een werklocatie is geschikte stralingsmeetapparatuur aanwezig die is afgestemd op de aanwezige nucliden.

(Oppervlakte)besmette materialen

7. De volgende materialen met van nature voorkomende radionucliden:
 - (oppervlakte)besmette materialen die na handelingen niet (direct) opnieuw worden gebruikt;
 - reststoffen;
 - radioactieve afvalstoffen,mogen tijdelijk (op de locatie) worden opgeslagen, onder de volgende voorwaarden:
 - de opslag vindt plaats in een bergplaats of afgescheiden deel van de locatie;
 - de materialen zijn zodanig afgesloten en/of verpakt dat geen verspreiding van radioactieve stoffen in de vorm van open stoffen met van nature voorkomende radionucliden kan plaatsvinden;
 - op de materialen is duidelijk aangegeven dat deze besmet zijn;
 - er zijn maatregelen getroffen die zekerstellen dat de materialen pas worden hergebruikt of afgevoerd na toestemming van de toezichthoudend medewerker stralingsbescherming.

IV. Voorschriften met betrekking tot radioactieve afvalstoffen

1. Voor zover redelijkerwijs mogelijk worden radioactieve afvalstoffen gescheiden opgeslagen naar aard, zoals vast, vloeibaar waterig, vloeibaar organisch, naar activiteitsgehalte.
2. De radioactieve afvalstoffen worden als zodanig herkenbaar op een deugdelijke wijze opgeslagen in een daarvoor bestemde ruimte die voldoet aan de eisen gesteld aan een bergplaats.
3. In het geval dat een locatie definitief wordt opgeheven, vindt vrijgave plaats zoals beschreven in paragraaf V.

V. Ontmanteling van een installatie en vrijgave van een locatie

Plan van aanpak

1. Voordat handelingen aan een installatie in het kader van deze vergunning mogen worden verricht, dient een plan van aanpak te worden opgesteld en ter goedkeuring aangeboden aan de betrokken toezichthouder.
2. Handelingen aan een installatie in het kader van deze vergunning mogen niet eerder worden verricht dan nadat het goedkeuringsbesluit van het onder V.1 bedoelde plan van aanpak van kracht is geworden.



3. In samenhang met de voorschriften V.1 en V.2 geldt dat installaties niet eerder op een locatie op land mogen worden gebracht dan nadat het goedkeuringsbesluit van het onder V.1 bedoelde plan van aanpak van kracht is geworden.
4. Ontmanteling van de installatie en vrijgave van de locatie worden uitgevoerd conform het onder V.1 bedoelde plan van aanpak. Bij afwijkingen moet eerst toestemming worden verleend door de betrokken inspectie.
5. In het onder V.1 bedoelde plan van aanpak dienen de volgende aspecten te worden opgenomen:
 - taakverdeling:
 - rol toezichhoudend medewerker stralingsbescherming;
 - eventueel inschakeling van derden;
 - plattegrond van de betreffende werklocaties, waarop zijn aangegeven: opslagplaats van de grondstoffen, (verpakkings)materialen, opgeslagen besmette hulpmiddelen en gereedschappen, radioactief afval enzovoort;
 - onderzoek:
 - welke materialen met van nature voorkomende radionucliden kunnen aanwezig zijn en waar;
 - wat zijn de gevolgen voor specifieke plaatsen;
 - meetplan;
 - werkvoorschriften voor de besmettingscontroles;
 - normen die worden gehanteerd ter bepaling van restbesmetting;
 - maatregelen ten behoeve van het vervoer van radioactieve stoffen;
 - tijdsplanning;
 - risico's van handelingen:
 - risico-inventarisatie en -evaluatie van de handelingen voor de betrokken werknemers;
 - maatregelen die worden genomen ter bescherming van de werknemers;
 - inschatting van de mogelijke gevolgen voor de omgeving;
 - maatregelen die worden genomen ter beperking van gevolgen voor de omgeving.
6. Op basis van het onderzoek moet een inschatting worden gemaakt van de besmettingen die nog aanwezig kunnen zijn. In het plan van aanpak moet worden aangegeven hoe en met welke apparatuur wordt onderzocht of sprake is van restbesmettingen.
7. In het plan van aanpak moet worden beschreven wat de omvang is van de uit te voeren controles en de relatie van het gehanteerde interventieniveau tot de detectielimiet van de te gebruiken meetapparatuur. Uit het plan moet blijken dat de controles afdoende zijn om er voor te zorgen dat na vrijgave van de werklocatie geen materialen met van nature voorkomende radionucliden boven de vrijgavegrens meer aanwezig zijn.
8. Wanneer wordt voorzien dat bij handelingen in het kader van vrijgave radioactief afval kan ontstaan, moet worden beschreven in welke vorm dit



radioactieve afval zal voorkomen, hoe het zal worden bewerkt en verwerkt en hoe de afvoer wordt geregeld. Daarbij dient de hoeveelheid radioactief afval zoveel mogelijk beperkt te worden. Ook worden de relevante aspecten van de toe te passen werkmethoden beschreven. In het plan geeft men aan hoe de stralingshygiënische begeleiding tijdens het uitvoeren van de procedure zal plaatsvinden.

Eindrapportage

9. Binnen 10 weken na vrijgave van de locatie wordt een eindrapportage opgesteld. Een afschrift van de eindrapportage wordt aan de betrokken toezichthouder ter informatie verzonden.
10. Uit de eindrapportage moet blijken dat de locatie vrijgegeven is. De rapportage beschrijft welke vrijgavehandelingen zijn verricht en onder wiens verantwoordelijkheid. Daarnaast bevat de rapportage de belangrijkste meetresultaten van de uitgevoerde controles en een overzicht van aard, hoeveelheid en afvoer van het eventuele radioactieve afval.

VI. Milieubelasting

1. De door de vergunde handelingen veroorzaakte bijdrage aan de effectieve dosis voor personen buiten elke locatie is zo laag als redelijkerwijs mogelijk is. De multifunctionele individuele dosis overschrijdt per locatie in geen geval de waarde van 10 microsievert per jaar.

VII. Registratie en rapportage

1. Van iedere handeling met bronnen wordt een register bijgehouden. Dit register bevat, naast de gegevens bedoeld in artikel 4.1 van de Vbs, tenminste:
 - de naam van de locatie;
 - de aanduiding van de werklocatie;
 - beschrijving van de handeling;
 - de naam van de toezichthoudend medewerker stralingsbescherming;
 - de datum van aanvang en beëindiging van de handeling;
 - de datum van overdracht en de bestemming;
 - de datum van transport naar een ondernemer die gerechtigd is deze bronnen te ontvangen en de naam en het adres van deze ondernemer.
2. Van de uitgevoerde metingen worden de volgende gegevens in een register vastgelegd:
 - naam van degene die de meting heeft verricht;
 - datum en plaats;
 - de meetmethodiek en gebruikte meetinstrument;
 - het resultaat van de metingen.

De onder VII.1. en VII.2. bedoelde registers zijn aanwezig op de locatie of nabij de werklocatie of zijn op een andere manier direct beschikbaar.



B. Rapportage

1. De rapportage bedoeld in artikel 5.27 van de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Rbs) bevat, naast de in dit artikel bedoelde gegevens, tevens:
 - een evaluatie van de in VII.1 en VII.2 bedoelde gegevens;
 - een opgave van de totale stralingsbelasting voor het milieu ten gevolge van alle bronnen binnen iedere afzonderlijke locatie tezamen. De stralingsniveaus buiten iedere locatie worden in kaart gebracht met behulp van een plattegrond van deze locatie;
 - de hoeveelheden radioactieve rest- en/of afvalstoffen en besmette materialen, die op 31 december van het verslagjaar op de verschillende locaties zijn opgeslagen;
 - de aan derden overgedragen materialen met van nature voorkomende radionucliden, de naam en het adres van die derden en de datum van overdracht aan derden;
 - wijzigingen van de situatie binnen het kader van de vergunning;
 - inzicht in de mogelijkheden die redelijkerwijs bestaan om de dosis voor werknemers en personen buiten de locatie verdergaand te reduceren (ALARA);
 - een vergelijking van de blootstelling van werknemers en personen buiten de locatie in het rapportagejaar met de gegevens van de twee voorafgaande kalenderjaren;
 - een overzicht van de beoordeling van rechtvaardiging van nieuwe handelingen binnen het kader van de vergunning en eventuele evaluatie van bestaande handelingen, alsmede van de maatregelen die zijn genomen om de effectieve dosis ten gevolge van deze handelingen zo laag als redelijkerwijs mogelijk te houden en de resultaten daarvan.

VIII. Stralingsincident, ongeval of radiologische noodsituatie

1. Een stralingsincident, ongeval of radiologische noodsituatie wordt terstond gemeld bij het Meld- en informatiecentrum (088-4890500), dat 24 uur per dag bereikbaar is. Meldingen kunnen ook via de website worden gedaan:
<http://www.autoriteitnvs.nl/aanvragen-en-melden/melden-van-incident>.

1.3 Documenten

Bijlage 1 van de op 29 maart 2016 ontvangen aanvraag maakt deel uit van de vergunning.

1.4 Openbaarmaking en publicatie

De beschikking bevat milieu-informatie. Daarom wordt deze beschikking met toepassing van artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur actief openbaar gemaakt door publicatie van deze beschikking op de internetsite www.anvs.nl.

Van het verlenen van deze beschikking wordt tevens mededeling gedaan in de Staatscourant.

1.5 Het in werking treden van de vergunning

Deze beschikking treedt in werking overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van



de Wet milieubeheer, met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.



2 De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling

2.1 De aanvraag

De aanvraag zonder kenmerk heb ik op 29 maart 2016 ontvangen en heeft betrekking op een aanvraag voor het voorhanden hebben en toepassen van radioactieve stoffen in verband met het ontmantelen van installaties die gebruikt zijn in de olie- en gasproductie of procesindustrie in geheel Nederland en op mijnbouwlocaties op het Nederlands continentaal plat.

In het bijzonder betreft het de volgende toepassingen:

- Het uitvoeren van voor de bedrijfsvoering noodzakelijke handelingen aan geopende installaties;
- Het nemen van monsters;
- Het verrichten van decontaminatiewerkzaamheden;
- Het samenvoegen van (oppervlakte)besmette materialen voor product- of materiaalhergebruik of van reststoffen tot een efficiënte afvoereenheid;
- Het samenvoegen van radioactieve afvalstoffen tot een efficiënte afvoereenheid.
- Het uitsorteren van of verwijderen uit c.q. scheiden van materialen uit reststoffen die materialen met van nature voorkomende radionucliden bevatten;
- Het uitvoeren van handelingen met ingekapselde bronnen van derden.

Bij de aanvraag zijn de volgende documenten toegevoegd:

- Formulier aanvraag vergunning werkzaamheden.
- Bijlage 1: Overzichtstekening Nederlands deel continentaal plat.
- Bijlage 2: Procesbeschrijving.
- Bijlage 3: Beschrijving natuurlijke bronnen: nuclide specifiek en massagegevens en aanvullende gegevens ingekapselde bronnen.
- Bijlage 4: Organisatie stralingsbescherming bij NRG.
- Bijlage 5A: Aanwijzing coördinerend stralingsdeskundige.
- Bijlage 5B: Mandaat coördinerend stralingsdeskundige.
- Bijlage 6: Diploma algemeen coördinerend deskundige.
- Bijlage 7: H&S Guideline 16 (NOGEPA, 2009).
- Bijlage 8: Werkinstructie voor handelingen met ingekapselde bronnen.
- Bijlage 9: Risicoanalyse conform art. 16 (c.q. bijlage E) Regeling stralingsbescherming werknemers 2014.
- Bijlage 10: Risicoanalyse (potentiële blootstelling voorziene incidenten).
- Bijlage 11: Machtiging Algemeen coördinerend Stralingsdeskundige (ASD).

Op 9 mei 2016 heb ik verzocht om aanvullende informatie. Op 22 juli 2016 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Aanvullende informatie op het verzoek met bijlage: bewijs van registratie ACD.

Op 4 augustus 2016 heb ik weer verzocht om aanvullende informatie. Op 29 september 2016 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Aanvullende informatie op het verzoek met aangepast organisatieschema en Bijlage 1: Aanwijzing CSD/TSD.



Bijlage 2: Mandaat CSD/TSD.
Bijlage 3: Aangepaste risicoanalyse.

Op 29 september 2017, 22 december 2017 en 15 februari 2018 heb ik verzocht om aanvullende informatie. Deze informatie is respectievelijk op 27 november 2017, 31 januari 2018 en 20 april 2018 ontvangen.

In de aanvulling d.d. 20 april 2018 verzoekt de aanvrager de aangevraagde handelingen met ingekapselde bronnen te schrappen.

De aanvraag en de aanvullende informatie heb ik getoetst aan artikel 3.6, derde lid van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Bbs) en paragraaf 3.2 van de ANVS-Verordening basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Vbs) en in behandeling genomen.

2.2

De gevolgde procedure

Overgang van Besluit stralingsbescherming (hierna: Bs) naar Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (hierna: Bbs)

Op 6 februari 2018 is het Bbs (Stb. 2017, 204) in werking getreden. Op het moment van inwerkingtreding van het Bbs zijn de bepalingen van het Bbs, de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (hierna: Rbs) (Stcrt. 2018, 1349) en de Vbs (Stcrt. 2018, 2035) van toepassing op deze vergunning en de aanvraag. Het overgangsrecht bepaalt dat een vóór 6 februari 2018 krachtens het Bs ingediende aanvraag om een vergunning op 6 februari 2018 geldt als een aanvraag om een vergunning als bedoeld in het Bbs. Dit betekent dat de aanvraag vanaf dat moment moet worden behandeld op grond van het nieuwe Bbs. In verband met deze overgang is de vergunning geschreven conform het nieuwe recht.

Dit besluit is ingevolge artikel 29a van de Kernenergiewet (Kew) en artikel 11.2, eerste lid onder b, van het Bbs niet voorbereid overeenkomstig de openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. De voorgenomen handelingen vinden plaats op steeds wisselende locaties. Het belang van toepassing van de openbare voorbereidingsprocedure, zijnde de mogelijkheid tot inspraak, weegt niet op tegen de daaraan verbonden bezwaren, zijnde een langere beslistermijn.

Het is op het moment van vergunningverlening niet te bepalen wie belanghebbenden zijn, aangezien de locaties nog niet bekend zijn. Voor de locaties op het vaste land waar de handelingen zullen worden verricht is in ieder geval een omgevingsvergunning vereist waarop inspraak mogelijk is. Daarnaast moet de vergunninghouder voor ieder nieuw project op een locatie een plan van aanpak ter goedkeuring indienen. In dit plan van aanpak worden alle stralingsbeschermingsaspecten beschreven voor het specifieke project op de specifieke locatie. Dit plan moet worden beoordeeld en goedgekeurd door de betrokken toezichthouder, zijnde Staatstoezicht op de Mijnen of de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming. Van deze goedkeuring zal op dezelfde wijze mededeling worden gedaan zoals dat wordt gedaan voor Kernenergiewet



vergunningen. Daarmee is afdoende geborgd dat de veiligheid voor iedere locatie wordt beoordeeld en dat er inspraakmogelijkheid is voor belanghebbenden.

2.3 Het toetsingskader

Aan het wettelijk kader van de stralingsbescherming, zoals vastgelegd in de Kernenergiewet en de onderliggende besluiten, liggen onder meer de drie principes van het stralingsbeschermingsbeleid ten grondslag, te weten: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten. Indien aan deze uitgangspunten niet wordt voldaan of indien sprake is van een weigeringsgrond zoals genoemd in artikel 3.7 van het Bbs, wordt de vergunning niet verleend.

Rechtvaardiging houdt in dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich meebrengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Dit principe is vastgelegd in paragraaf 2.2 van het Bbs.

Toepassing van ALARA (as low as reasonably achievable) is de optimalisatie, gericht op beperking van de blootstelling aan ioniserende straling. In de wetgeving is het ALARA beginsel vastgelegd in artikel 31 van de Kernenergiewet en paragraaf 2.3 van het Bbs.

Dosislimieten vervullen een vangnetfunctie, indien het toepassen van rechtvaardiging en ALARA niet voldoende is om een bepaald beschermingsniveau te bereiken. De limietwaarden zijn vastgelegd in artikelen 9.1, 9.2, 7.3, 7.4, 7.34 en 7.35 van het Bbs.

Tenslotte dient de ondernemer zorg te dragen voor voldoende deskundigheid op het gebied van stralingsbescherming. Dit is onder meer vastgelegd in artikelen 5.4 en 5.7 van het Bbs.

2.4 Bevindingen en overwegingen

Met inachtneming van paragraaf 2.3 heb ik de aanvraag getoetst aan artikel 3.7 van het Bbs. Geen van de daarin genoemde bepalingen staat vergunningverlening in de weg.

De in de aanvraag bedoelde handelingen zijn opgenomen in bijlage 2.1, onderdeel A, van de Rbs. Het gaat om categorie I.B.7, schoonmaken of decontamineren van installaties. Derhalve is sprake van gerechtvaardigde handelingen. Ook in de situatie die is beschreven in de aanvraag zijn deze handelingen gerechtvaardigd. De handelingen hangen samen met het oorspronkelijke gebruiksdoel van deze installaties, zijnde het winnen van olie of gas of andere vormen van procesindustrie (rechtvaardigingscategorie I.B.1). De installaties zijn afkomstig van Nederlandse locaties in Nederland of het Nederlands deel van het continentaal plat. De oorspronkelijke productiehandelingen met de installaties zijn vergund geweest en daarmee gerechtvaardigd. De installaties en installatiedelen moeten worden schoongemaakt voordat ze kunnen worden ontmanteld of hergebruikt.



Uit de aanvraag is gebleken dat de aanvrager in voldoende mate stralingshygiënische maatregelen treft. Dit blijkt uit de risicoanalyse voor werknemers die deel uitmaakt van de aanvraag. De stralingshygiënische maatregelen en de aan de vergunning verbonden voorschriften bieden voldoende waarborgen, dat mensen, dieren, planten en goederen ten gevolge van de toepassing van radioactieve stoffen en/of ioniserende straling, zo weinig schade of hinder daarvan zullen ondervinden als redelijkerwijs mogelijk is.

Uit de genoemde risicoanalyse voor werknemers en de analyse van de gevolgen voor het milieu is gebleken dat de dosislimieten voor leden van de bevolking en werknemers niet overschreden zullen worden.

De ondernemer beschikt over voldoende deskundigheid op het gebied van stralingsbescherming. In aanvulling op de algemene bepalingen in de regelgeving zijn specifieke voorschriften opgenomen voor deskundigheid bij bepaalde handelingen, in paragraaf 1.2 voorschriften II.1 en II.2. De handelingen aangeduid in voorschrift II.2 vereisen meer deskundigheid bij uitvoering en/of toezicht dan de andere vergunde handelingen, omdat de risico's voor mens en milieu groter zijn. Niet alleen is het vereiste niveau van toezicht groter, ook is sprake van direct toezicht op de handelingen. Direct toezicht betekent in dit verband dat de deskundige ter plaatse van de handeling toezicht houdt.

De aanvraag heeft betrekking op de ontmanteling van met radioactieve stoffen besmette (mijnbouw)installaties op wisselende locaties. Aangezien op voorhand niet alle kenmerken van de installaties en de locaties bekend zijn, zijn in paragraaf 1.2 onder 'V. Ontmanteling van een installatie en vrijgave van een locatie', specifieke voorschriften opgenomen ten aanzien van het opstellen van een plan van aanpak en de goedkeuring daarvan.


2.5 Besluit

Op grond van het bovenstaande heb ik besloten om tot verlening van de vergunning over te gaan.



3 Ondertekening

DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,
namens deze,


ir. M.J. Korse-Noordhoek MTD,
afdelingshoofd

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, Postbus 16001, 2500 BA, Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voorlopige voorziening

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500EA te 's-Gravenhage verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijlde spoed dit vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij het Informatiepunt Kernenergievergunningen, telefoon 070-348 7366, op werkdagen van 09.00 - 12.00 uur en van 14.00 - 17.00 uur. Ook is het mogelijk om uw vraag te stellen via <https://www.autoriteitnvs.nl/contact> onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.



Bijlage A Verklarende begrippenlijst

In deze vergunning gelden de onderstaande definities. Voor de overige termen en definities wordt naar de Kew, het Bbs en de onderliggende ministeriële regelingen en de Vbs verwezen.

- betrokken inspectie:
op mijnbouwinstallaties op het Nederlands deel van het continentaal plat: de Inspecteur Generaal der Mijnen (SodM),
op andere locaties: de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS);
- complexe decontaminatiewerkzaamheden:
het verwijderen van radioactieve stoffen van besmette installatieonderdelen, hulpmiddelen en gereedschappen door reiniging anders dan omschreven bij eenvoudige decontaminatiewerkzaamheden (voorbeelden: gritstralen, hoge druk waterstralen, thermisch, zuren of andere chemische reacties);
- eenvoudige decontaminatiewerkzaamheden:
het verwijderen van radioactieve stoffen van besmette installatieonderdelen, hulpmiddelen en gereedschappen door reiniging met behulp van spoelen en/of met een (zachte) borstel en zeepreinigingsmiddel schoonmaken van deze voorwerpen;
- intern transport:
het verplaatsen van radioactieve stoffen, splijtstoffen of ertsen binnen een inrichting of een locatie, of tussen twee locaties binnen een inrichting, indien het vervoer onderworpen is aan regelgeving die op de inrichting van toepassing is en het vervoer niet via de openbare weg plaatsvindt;
- mijnbouwinstallatie: mijnbouwinstallatie zoals beschreven in artikel 1 van de Mijnbouwwet;
- scale:
vaste stof in de vorm van afzettingen op de wanden van installatiedelen, zoals leidingen, tanks, vaten, tubing en appendages;
- sludge:
mengsel van vaste, vloeibare en gasvormige materialen afkomstig uit installaties of ontstaan ten gevolge van het decontamineren van installatiedelen;
- terreingrens:
de fysieke begrenzing van een locatie voor derden.
Voor een offshore installatie is dit 500 meter rondom de installatie.
Voor locaties aan land is dit de begrenzing van de locatie, zoals aangeduid op de overzichtstekening bijlage 1 van de aanvraag d.d. 29 maart 2016.