



> Retouradres Postbus 16001 2500 BA Den Haag

Centrale Organisatie Voor Radioactief Afval (COVRA) N.V.
Postbus 202
4380 AE Vlissingen-Oost

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**
ANVS

Koningskade 4
2594 AA Den Haag

Ons kenmerk
ANVS-2018/16078

Uw kenmerk
-

Datum **06 SEP. 2018**
Betreft vervoersvergunning

Inhoudsopgave

1	Besluit	2
2	Toelichting	7
2.1	Procesverloop	7
2.2	Wettelijk kader	7
2.2.1	Vergunningplicht	7
2.2.2	Procedure	7
2.2.3	Beoordelingskader	8
2.2.4	Beperkingen en voorschriften	10
2.3	Beoordeling aanvraag	11
2.3.1	Rechtvaardiging	11
2.3.2	Optimalisatie	11
2.3.3	Dosislimieten	11
2.3.4	Deskundigheid	11
2.3.5	Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder	12
2.3.6	Beperkingen en voorschriften	12
2.3.7	Conclusie beoordeling vergunningaanvraag	13



1 Besluit

De Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS),

Gelet op artikel 15, aanhef en onderdeel a, van de Kernenergiewet;

Besluit:

Artikel 1

Aan Centrale Organisatie Voor Radioactief Afval (COVRA) N.V. te Nieuwdorp (hierna: COVRA) wordt vergunning verleend voor het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en het vervoeren op Nederlands grondgebied van onbestraalde en bestraalde splijtstoffen.

Artikel 2

1. De vergunning is geldig voor het over de weg binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en het over de weg vervoeren op Nederlands grondgebied van onbestraalde en bestraalde splijtstoffen in de vorm van splijtstofhoudende, radioactieve afvalstoffen afkomstig van de in artikel 3 genoemde afzenders en bestemd voor COVRA.
2. De vergunning is geldig tot 6 september 2021.
3. De vergunning heeft betrekking op maximaal 60 zendingen gedurende de vergunningsperiode, als bedoeld in het tweede lid.

Artikel 3

De volgende gegevens zijn op de zending van toepassing:

- aantal colli: maximaal 200
- hoeveelheid splijtstoffen: maximaal 10000 kg uranium, 45 gram plutonium en 5 kg thorium, waarvan:
 - in geval van een zending met type A(F) colli: maximaal 1800 gram uranium-235 (maximaal twee colli);
 - in geval van een zending met overige type colli: maximale hoeveelheid splijtbare nucliden conform indeling als "niet splijtbaar" of "splijtbaar, vrijgesteld"¹.
In alle gevallen geldt dat per zending:
 - de hoeveelheid plutonium, met een gehalte van 80% of minder aan plutonium-238, maximaal 15 gram bedraagt;
 - de hoeveelheid uranium-235 maximaal 15 gram bedraagt in geval van uranium verrijkt tot 20% of meer;
 - de hoeveelheid uranium-235 minder dan 1 kg gram bedraagt in geval van uranium verrijkt tot 10% en tot minder dan 20%;
 - de hoeveelheid uranium-235 minder dan 10 kg gram bedraagt in geval van uranium verrijkt tot minder dan 10%;
 - de hoeveelheid uranium-233 maximaal 15 gram bedraagt.
- verrijkingsgraad (uranium): maximaal 94 %
- fysische toestand: vast / vloeibaar

¹ Indeling "splijtbaar, vrijgesteld" vindt plaats volgens een van de bepalingen (a t/m f) van 2.2.7.2.3.5 van bijlage 1 van de VLG.



Ons kenmerk
ANVS-2018/16078

- chemische toestand: diverse splijstofhoudende verbindingen
- activiteit (per collo): de maximaal toegelaten activiteit per collo zoals bepaald in 2.2.7.2 van bijlage 1 van de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG)
- type en kenmerk verpakking: vrijgesteld, type IP-1, type IP-2, type IP-3, type A, type AF
- kenmerk goedkeuringscertificaat: (in geval van type AF collo):
Goedkeuringscertificaat Certificaat van erkenning
D/4305/AF-96 (Rev.9) NL/0230/AF-96 (Rev.2)
of hogere geldige revisie van het goedkeuringscertificaat maximaal 5,0
- transportindex collo:
- criticaliteits-veiligheidsindex collo ²:
 - in geval van type AF collo: 0,71
 - in geval van overige collo: niet van toepassing
- stralingscategorie collo ³:
- beveiligingscategorie ⁴: niet van toepassing
- afzender: diverse afzenders van splijstofhoudende, radioactieve afvalstoffen in Nederland, Studvik Nuclear AB (Zweden), Siempelkamp Nukleartechnik GmbH (Duitsland)
- ontvanger: COVRA te Nieuwdorp
- vervoerder over de weg ⁵: COVRA

Artikel 4

Aan de vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

- 1a. Het over de weg binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en het over de weg op Nederlands grondgebied vervoeren van de colli met de splijststoffen vindt plaats via de grensovergangen A1 (de Lutte) en A67 (Venlo).
- 1b. Het vervoer over de weg op Nederlands grondgebied vindt plaats langs een zo kort mogelijke route en zoveel als mogelijk via auto(snel)wegen.
Van bovengenoemde plaats mag worden afgeweken, indien door een voorval een belemmerde doorgang van het transport niet kan plaatsvinden.
2. De vergunninghouder organiseert het vervoer zodanig dat, buiten situaties van overmacht, geen tijdelijke opslag in verband met vervoer op Nederlands grondgebied plaatsvindt, en dat een eenmaal aangevallen transport zo snel mogelijk wordt uitgevoerd.
3. De colli met de splijststoffen worden verzegeld, dan wel in een afgesloten en verzegelde laadruimte, vrachtverpakkingen en/of verpakkingseenheden vervoerd.
4. Het vervoermiddel, het voor het vervoer benodigde materieel en de technische voorzieningen verkeren te allen tijde in goede staat van onderhoud.
5. Het beheerssysteem (Management system) van het transportproces, zoals

² Criticaliteits-veiligheidsindex volgens het goedkeuringscertificaat

³ De juiste categorie wordt vastgesteld volgens 5.1.5.3.4 van bijlage 1 van de VLG.

³ Op grond van bijlage 1 van de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijststoffen.

⁴ Of elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in de VLG en de bepalingen van deze vergunning.



voorgeschreven in 1.7.3 van bijlage 1 van de VLG omvat alle activiteiten en voorwaarden, die samengaan met en betrokken zijn bij de verplaatsing van radioactief materiaal.

6. De zending wordt vergezeld van (een kopie van) deze vergunning.
7. In geval van een zending met colli van het type AF, is het vervoer (een afschrift van) het geldige goedkeuringscertificaat van de verpakking aanwezig. Alle bepalingen van het geldige goedkeuringscertificaat worden nageleefd.
8. De vergunninghouder en de namens hem optredende personen volgen in het kader van de gebruikmaking van deze vergunning de instructies op van of namens het vergunningverlenend gezag.

Transportaankondiging en aankomstbevestiging

9. De vergunninghouder kondigt uiterlijk 48 uur vóór aankomst van de zending op Nederlands grondgebied het transport aan bij de volgende instanties:
De ANVS, die optreedt als centraal communicatiepunt voor dit vervoer:
<https://anvs.iprox.nl/meldingen>;

De transportaankondiging bevat:

- de transportdatum;
- het vergunningsnummer;
- het volgnummer van het transport op grond van de vergunning;
- de afzender en ontvanger;
- de totale hoeveelheid splijtstoffen (in (kilo)grammen);
- het aantal colli;
- de route;
- de feitelijke vervoerder;

Mutaties in bovenstaande gegevens worden zo spoedig mogelijk doorgegeven aan bovengenoemde instanties.

10. De vergunninghouder bevestigt de aankomst van de zending op de uiteindelijke plaats van bestemming zo spoedig als praktisch mogelijk is aan de in voorschrift 9 genoemde instantie.

Vervoer over de weg

11. De betrokken bepalingen van de VLG worden in acht genomen.

Financiële zekerheid



12. In geval de zending verrijkt uranium bevat met meer dan 600 gram U-235, draagt de vergunninghouder er zorg voor dat conform het bepaalde in artikel 4 van het Bvser een verzekering of andere financiële zekerheid is afgesloten voordat het vervoer plaatsvindt. Een afschrift van de verzekering of andere financiële zekerheid is bij de vervoersdocumenten aanwezig.

Stralingsbescherming

13. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat blootstelling van personen aan straling, zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, wordt voorkomen.
14. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat personen, die met betrekking tot het vervoer of opslag in verband met vervoer van colli van II-geel en III-geel namens de vergunninghouder handelingen verrichten waarbij stralingsdosis van meer dan 1 millisievert per kalenderjaar kan worden ontvangen, persoonlijke controlemiddelen dragen. Deze controlemiddelen komen van een erkende dosimetrische dienst, zoals bedoeld in artikel 8 van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (hierna: Bbs), of indien het een buitenlandse vervoerder betreft, van een in het betreffende land erkende instelling, welke de gegevens betreffende de ontvangen straling registreert.
15. Het vervoer is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma dat systematische voorzorgen bevat, die voorzien in een adequate beschouwing van beschermingsmaatregelen tegen straling, zoals omschreven in 1.7.2. van bijlage 1 van de VLG. De aard en omvang van de maatregelen staan in verhouding met de grootte en waarschijnlijkheid van blootstelling aan straling.
Bescherming en veiligheid worden geoptimaliseerd zodat de grootte van individuele doses, het aantal blootgestelde personen en de waarschijnlijkheid van blootstelling zo laag worden gehouden als redelijkerwijs mogelijk is, waarbij economische en sociale factoren in aanmerking worden genomen.
16. De vergunninghouder stelt de ANVS (tel. 070-3832425) terstond in kennis van elke geconstateerde afwijking ten opzichte van de geldende bepalingen en/of normen voor stralingsniveau en besmetting (zoals omschreven in 4.1.9.1.2, 5.1.5.3 en 7.5.11 CV 33 van bijlage 1 van de VLG, tijdens transport of na aankomst van de splijtstoffen.

Calamiteiten

17. Bij vermissing van c.q. een ongeval met een collo dat splijtstoffen bevat, of andere voorvallen, worden onmiddellijk gewaarschuwd:
 - de ANVS: tel. 070-3832425. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar;
 - de Inspectie SZW: tel. 0800-5151. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar.



Ons kenmerk
ANVS-2018/16078

Artikel 5

Dit besluit treedt, overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer, in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Artikel 6

1. Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager.
2. Dit besluit wordt gepubliceerd op de internet website van de ANVS: <http://www.anvs.nl>.



2 Toelichting

2.1 Procesverloop

COVRA heeft op 3 juli 2018 een vergunningaanvraag ingediend, als bedoeld in artikel 15, aanhef en onderdeel a, van de Kew, voor het over de weg binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en het over de weg vervoeren op Nederlands grondgebied van onbestraalde en bestraalde splijtstoffen in de vorm van splijtstofhoudende, radioactieve afvalstoffen afkomstig van de in artikel 3 genoemde afzenders en bestemd voor COVRA te Nieuwdorp. De aanvraag is door de ANVS op 3 juli 2018 per e-mail ontvangen. Op 9 augustus 2018, 31 en 3 september 2018 is per e-mail aanvullende informatie ontvangen over de te vervoeren splijtstoffen, de afzenders en de inwerkingtreding van de vergunning.

Op de aanvraag zijn de volgende documenten van toepassing:
Goedkeuringscertificaat D/4305/AF-96 (Rev.9) en certificaat van erkenning NL/0230/AF-96 (Rev.2).

2.2 Wettelijk kader

2.2.1 Vergunningplicht

Voor het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en het vervoeren op Nederlands grondgebied van splijtstoffen is een vergunning vereist op grond van artikel 15, aanhef en onderdeel a, van de Kew.

De situaties beschreven in artikel 2, eerste lid, en artikel 23, eerste lid en tweede lid, van het Bvser doen zich niet voor. Van een uitzondering op de vergunningplicht is derhalve geen sprake.

Voor het deel van het vervoer dat plaatsvindt buiten Nederlands grondgebied, is het aan de bevoegde autoriteiten van de betreffende landen om daar de benodigde toestemming voor te verlenen.

2.2.2 Procedure

De eisen die aan een aanvraag om een vergunning worden gesteld, zijn vermeld in de artikelen 3 en 24 van het Bvser. Naast de namen en adressen van de aanvrager, de afzender en de ontvanger moet onder meer worden opgegeven het traject waarlangs het vervoer zal plaatsvinden, een omschrijving van het vervoermiddel, de transportperiode, de aard en de eigenschappen van de te vervoeren stoffen, het type verpakking, de maatregelen die zijn getroffen om een veilig verloop van het vervoer te bewerkstelligen en de plaats(en) waar het materiaal binnen dan wel buiten Nederlands grondgebied zullen worden gebracht.

Voorts zijn de artikelen 16, 17, 17a van de Kew van belang. Deze artikelen bevatten regels voor het voorbereiden van het besluit op de aanvraag. Uit artikel 17, tweede lid, volgt dat op de procedure voor de verkrijging van de aangevraagde vergunning Hoofdstuk 4, titel 4.1, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing is. Dit betekent dat bij de totstandkoming van het besluit niet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb is gevolgd en dat de verleende vergunning openstaat voor bezwaar. Tegen de beslissing op bezwaar kan op grond van artikel 20a, van de Wet milieubeheer bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beroep worden ingesteld.



2.2.3 Beoordelingskader

Ingevolge artikel 15b, eerste lid, van de Kew kan de vergunning slechts worden geweigerd in het belang van:

- a. de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen;
- b. de veiligheid van de staat;
- c. de bewaring en bewaking van splijtstoffen en van ertsen;
- d. de energievoorziening;
- e. het zeker stellen van de betaling van de vergoeding, aan derden toekomende voor schade of letsel, hun toegebracht;
- f. de nakoming van internationale verplichtingen.

In artikel 1c van het Bvser zijn aanvullende weigeringsgronden geformuleerd. Op grond van dit artikel zal een vergunning onder andere ook geweigerd worden indien niet aan de krachtens artikel 1b van het Bvser in samenhang met de in het Bbs geldende voorwaarden betreffende rechtvaardiging (artikelen 2.1 tot en met 2.5), optimalisatie (artikelen 2.1, 2.6, 2.7, 7.33), dosislimieten (artikelen 2.1, 2.9, 7.3, 7.4, 7.34, 7.35, 7.36, 9.1, 9.2, 9.3, 9.4 en 9.5) en deskundigheid (artikelen 5.4 tot en met 5.8, 7.1, 7.2 en 9.6) is voldaan.

Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten zijn de hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid.

2.2.3.1 Rechtvaardiging

Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht.

Het rechtvaardigingprincipe is neergelegd in artikel 2.24 van het Bbs. In dat artikel is bepaald dat een handeling slechts is toegestaan, indien deze door de ANVS is gerechtvaardigd, dan wel behoort tot een categorie van handelingen die door de Minister van infrastructuur en Waterstaat is gerechtvaardigd.

Een handeling of categorie van handelingen wordt slechts gerechtvaardigd indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling of categorie van handelingen opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. In de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Rbs) is in bijlage 2.1 een positieve en negatieve lijst opgenomen van respectievelijk gerechtvaardigde en niet-gerechtvaardigde categorieën handelingen. Naast een categorale rechtvaardiging kan een specifieke rechtvaardiging in het kader van de vergunningverlening aan de orde zijn. Op grond van artikel 1c, onderdeel c, van het Bvser wordt geen vergunning verleend indien een handeling behoort tot een categorie die als gerechtvaardigd is bekendgemaakt, maar waarvan het specifieke karakter op grond van artikel 3.7, onderdeel d, van het Bbs, niet gerechtvaardigd is.

2.2.3.2 Optimalisatie

Onder optimalisatie wordt verstaan dat de stralingsbescherming van personen die zijn onderworpen aan beroepsmatige blootstelling of blootstelling van de bevolking wordt geoptimaliseerd om de omvang van de individuele doses, de waarschijnlijkheid van blootstelling en het aantal blootgestelde personen zo beperkt te houden als redelijkerwijs mogelijk is, rekening houdend met de huidige stand van de technische kennis en met economische en sociale factoren (zie artikel 5 van de richtlijn 2013/59/Euratom van de Raad 5 december 2013 tot vaststelling van de basisnormen voor de bescherming tegen de gevaren verbonden aan de blootstelling aan ioniserende straling, en houdende intrekking van de Richtlijnen 89/618/Euratom, 90/641/Euratom, 96/29/Euratom, 97/43/Euratom en 2003/122/Euratom (PbEU 2014, 13)). Optimalisatie is vastgelegd in artikel 15c, derde lid, van de



Kew en artikel 1c, onderdeel a, van het Bvser, juncto artikel 2.6 van het Bbs. In de praktijk van de stralingsbescherming wordt vaak de term ALARA (As Low As Reasonably Achievable) gebruikt in de plaats van optimalisatie.

Artikel 2.6, eerste en tweede lid, van het Bbs schrijft voor dat de ondernemer ervoor zorgt dat de effectieve of equivalente doses van individuele personen, in samenhang met het aantal blootgestelde personen, ten gevolge van een handeling zo laag zijn als redelijkerwijs mogelijk. Het tweede lid van dit artikel regelt dat de ondernemer ervoor zorgt dat met betrekking tot potentiële blootstellingen zowel de dosis bij een blootstelling als de kans op een blootstelling zo laag als redelijkerwijs mogelijk is.

Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. Optimalisatie leidt tot een proces waarbij gestreefd wordt naar een kans op schade die zo klein is als in de gegeven omstandigheden redelijkerwijs kan worden verwezenlijkt. Hierbij wordt rekening gehouden met maatschappelijke en economische factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten. Optimalisatie heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit moet worden beperkt.

2.2.3.3 Dosislimieten

Dosislimieten zijn de absolute grenswaarden die in acht genomen moeten worden om een minimaal beschermingsniveau te garanderen. De in verschillende situaties van toepassing zijnde dosislimieten zijn in artikel 1c, onderdeel b, Bvser en de artikelen 7.3, 7.34, 7.35, 7.36 en 9.1 van het Bbs neergelegd.

2.2.3.4 Deskundigheid

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 15b, eerste lid, onderdeel a, van de Kew, is een verantwoorde uitvoering van handelingen met splijtstoffen van belang. De handelingen moeten worden uitgevoerd onder leiding en toezicht van verantwoordelijke deskundigen en de nodige instructies voor betrokkenen moeten zijn opgesteld. In dit kader dient de vergunninghouder ervoor te zorgen dat het transport wordt begeleid door verantwoordelijken die de kennis hebben om in alle gevallen die zich tijdens de transporten kunnen voordoen op adequate wijze in het belang van de bescherming van mens en milieu op te treden. Deskundigheid is vereist zowel op grond van artikel 1c van het Bvser in samenhang met artikelen 5.4 en 5.7 van het Bbs, als van de bijlage 1 van de VLG, bijlage 1 van de VSG en de IMDG Code (hierna: de modale vervoersregelgeving).

2.2.3.5 Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder

Tot slot wordt er getoetst of voldoende overige maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder worden genomen. In dat verband wordt onder meer gekeken naar de transportverpakking en indien van toepassing de fysieke beveiliging.

Transportverpakking

De transportverpakking wordt beschouwd als het belangrijkste element om mogelijk gevaar, schade of hinder te voorkomen. De combinatie van verpakking en inhoud is zo ontworpen dat de potentiële doses in alle gevallen beperkt blijven tot binnen internationaal vastgelegde grenzen, zoals bijvoorbeeld vermeld in Blad II van IAEA Veiligheidsreeks nr. 115 - 'Internationale fundamentele veiligheidsnormen ter bescherming tegen ioniserende straling en voor veiligheid van stralingsbronnen'.



Het collo dient te voldoen aan internationaal vastgestelde eisen. Deze eisen zijn opgenomen in de modale vervoersregelgeving.

Wat betreft de terminologie het volgende. Onder verpakking wordt verstaan het samenstel van onderdelen dat nodig is voor het volledig omsluiten van de radioactieve inhoud. Onder collo wordt verstaan de verpakking met radioactieve inhoud. In de praktijk wordt vaak het begrip "container" gebruikt waarmee "collo" of "verpakking" wordt bedoeld.

De eisen van de modale vervoersregelgeving hebben betrekking op colli dus op de verpakking met radioactieve inhoud.

In geval van verrijkt nucleair materiaal ("fissile material") dient het ontwerp van het collo te voldoen aan extra eisen op grond van de modale vervoersregelgeving. Om aan te tonen dat het collo voldoet aan de eisen dient het ontwerp van het collo te worden goedgekeurd door het bevoegde gezag van het land van herkomst. Na de goedkeuring geeft het bevoegde gezag een goedkeuringscertificaat af. In voorgeschreven testen ter verkrijging van het goedkeuringscertificaat moet worden aangetoond dat onder strikt beschreven omstandigheden (zoals valproeven, onderdompeling en brand) het collo zijn insluitings- en afschermingsfunctie blijft behouden en dat geen criticiteit kan optreden.

Tenslotte dient op grond van de modale vervoersregelgeving het goedkeuringscertificaat te worden erkend door het bevoegd gezag van het land op wiens grondgebied het collo wordt vervoerd. Dit kan door middel van een certificaat van erkenning.

Fysieke beveiliging

Het vervoer van bepaalde hoeveelheden verrijkte splijtstoffen is onderworpen aan relevante bepalingen voortvloeiende uit het Verdrag inzake de fysieke beveiliging van kernmateriaal (Trb. 1981, 7) en de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen.

2.2.4 Beperkingen en voorschriften

Op grond van artikel 15c, tweede lid, van de Kew kan een vergunning ter bescherming van de bij of krachtens artikel 15b van de Kew aangewezen belangen onder beperkingen worden verleend. Op grond van het derde lid van artikel 15c van de Kew worden aan een vergunning de voorschriften verbonden, die nodig zijn ter bescherming van de bij of krachtens artikel 15b van de Kew aangewezen belangen. Ook is het mogelijk voorschriften op grond van artikel 7 gelezen in samenhang met de artikelen 11, 14 en 18 van het Bvser te stellen.

Financiële zekerheid

Artikel 4, eerste lid, van het Bvser schrijft voor dat aan een vergunning voor het vervoer van bepaalde hoeveelheden verrijkt uranium het voorschrift wordt verbonden dat degene die aansprakelijk kan zijn voor schade veroorzaakt tijdens het vervoer ter dekking van die aansprakelijkheid beschikt over een verzekering of andere financiële zekerheid. Het hiervoor genoemde voorschrift is niet van toepassing, indien artikel 4, derde lid, van het Bvser van toepassing is, in geval van kleine hoeveelheden verrijkt uranium. Ook is het mogelijk voorschriften op grond van artikel 7 gelezen in samenhang met de artikelen 11, 14 en 18 van het Bvser te stellen.



2.3 Beoordeling aanvraag

2.3.1 *Rechtvaardiging*

Het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en vervoeren op Nederlands grondgebied van splijtstoffen en splijtstofhoudende, radioactieve afvalstoffen is een gerechtvaardigde handeling op grond van III.A.2 en III.A.4 in bijlage 2.1 onderdeel A, van de Rbs. COVRA is bevoegd om de splijtstofhoudende, radioactieve afvalstoffen te ontvangen. Bovendien is COVRA een aangewezen instelling voor de ontvangst van radioactieve afvalstoffen.

In sommige gevallen laten Nederlandse vergunninghouders radioactief besmette materialen in het buitenland bewerken, waarna de daarbij ontstane radioactieve afvalstoffen terug naar Nederland vervoerd moeten worden voor opslag bij COVRA. De betreffende afzenders, Studvik Nuclear AB in Zweden en Siempelkamp Nukleartechnik GmbH in Duitsland zijn opgenomen in artikel 3 van de vergunning. Het overbrengen van radioactieve afvalstoffen uit het buitenland kan overigens alleen plaatsvinden na een goedkeuring op grond van het Besluit in-, uit- en doorvoer van radioactieve afvalstoffen en bestraalde splijtstoffen. De procedure voor deze goedkeuring staat los van deze vergunning.

Gelet op het bovenstaande alsmede gelet op de in de vergunning opgenomen beperkingen en voorschriften wegen de voordelen van het aangevraagde vervoer op tegen de nadelen ervan. Uit bovenstaande volgt dat het aangevraagde vervoer gerechtvaardigd is.

2.3.2 *Optimalisatie*

Bij maatregelen in het kader van optimalisatie dienen de volgende uitgangspunten in acht te worden genomen:

- de bron moet zoveel als redelijkerwijs mogelijk worden afgeschermd;
- er moet zoveel als redelijkerwijs mogelijk afstand tot de bron in acht worden genomen;
- er moet zo kort als redelijkerwijs mogelijk in de buurt van de bron verbleven worden.

Het transport is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma met het doel bescherming tegen straling en veiligheid te optimaliseren (artikel 4, voorschrift 17 van deze vergunning) en een beheerssysteem voor het transportproces als geheel (artikel 4, voorschrift 6 van deze vergunning) om de bescherming te waarborgen.

Het vervoer dient plaats te vinden langs de kortst mogelijke routes, waarbij in geval van vervoer over de weg, zo veel mogelijk gebruik wordt gemaakt van autosnelwegen, zodat het aantal blootgestelden en de duur van blootstelling zo beperkt mogelijk worden gehouden (artikel 4, voorschrift 1b).

Gelet op het voorafgaande wordt voor deze transporten aan de vereisten met betrekking tot optimalisatie voldaan.

2.3.3 *Dosislimieten*

De dosislimieten in artikelen 7.3, 7.34, 7.35, 7.36 en 9.1 van het Bbs worden in acht genomen.

2.3.4 *Deskundigheid*

De vergunninghouder is verplicht te voldoen aan de eisen ten aanzien van opleiding en instructies ten behoeve van de bemanning als bedoeld in 1.3 van bijlage 1 van de VLG. Indien een zending bestaat uit uitsluitend vrijgestelde colli, dan is op grond van 1.1.3.6 van bijlage 1 van de VLG het



Ons kenmerk
ANVS-2018/16078

vervoer over de weg uitgezonderd van de voorschriften inzake de opleiding van de bemanning van het voertuig (8.2 van bijlage 1 van de VLG). De algemene opleidingseisen zijn onverminderd van toepassing op personen die bij het vervoer zijn betrokken, waaronder het personeel dat de colli laadt of lost (8.2.3 van bijlage 1 van de VLG). De aanvrager beschikt over de nodige kennis en ervaring.

Gelet hierop is de deskundigheid voldoende gewaarborgd.

2.3.5 Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder

Transportverpakking

De aanvrager heeft aangegeven gebruik te maken van colli die voldoen aan de internationaal vastgestelde eisen in 6.4 bijlage 1 van de VLG.

Ook heeft de aanvrager aangegeven gebruik te maken van een collo van het type A. Het ontwerp van dit collo is in Duitsland gecertificeerd onder kenmerk D/4305/AF-96 (Rev.9). Hiermee voldoet het model van het collo aan de eisen in 6.4 van bijlage 1 van de VLG. Het collo is ook toegelaten op Nederlands grondgebied. Het kenmerk van het geldige Nederlandse certificaat van erkenning is NL/0230/AF-96 (Rev.2).

De vergunninghouder dient, zoals genoemd onder voorschrift 7 in artikel 4 van deze vergunning, er voor zorg te dragen dat tijdens het vervoer (een afschrift van) het geldige goedkeuringscertificaat en indien van toepassing (een afschrift van) het geldige Nederlandse certificaat van erkenning van de verpakking aanwezig zijn. Voor het deel van het vervoer dat plaatsvindt in andere landen, houdt de vergunninghouder zich aan de eisen van de betreffende overheden. Daarnaast houdt de vergunninghouder zich aan de eisen die de VLG stelt.

Gegeven deze feiten kan het vervoer van de splijtstoffen in deze colli op veilige wijze geschieden.

Fysieke beveiliging

Dit transport valt niet onder de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen vanwege de beperkte hoeveelheid splijtstoffen.

2.3.6 Beperkingen en voorschriften

Financiële zekerheid

In geval van een zending met verrijkt uranium met meer dan 600 gram uranium-235 geldt uranium geldt, op grond van artikel 4, eerste lid, van het Bvser, de verplichting om bij het vervoer een verzekering of andere financiële zekerheid te hebben. In voorschrift 12 is de eis om financiële zekerheidstelling ook als voorschrift verbonden aan de vergunning.

In geval van een zending met verrijkt uranium met 600 gram uranium-235 of minder geldt niet de verplichting om bij het vervoer een verzekering of andere financiële zekerheid te hebben. Het Bvser maakt namelijk in artikel 4, derde lid, een uitzondering op de verplichting om bij vervoer een verzekering of andere financiële zekerheid te hebben voor het vervoeren van bepaalde hoeveelheden verrijkt uranium. Deze uitzondering is tot stand gekomen door een besluit van het Steering Committee. Voor kleine hoeveelheden die onder dat besluit vallen, is er geen plicht om financiële zekerheid aan te houden.



Ons kenmerk
ANVS-2018/16078

COVRA heeft in haar aanvraag aangegeven dat COVRA met het oog op financiële zekerheidstelling, voor alle zendingen met splijtstoffen een verzekering heeft afgesloten bij B.V Bureau van de Nederlandse Pool voor verzekering van atoomrisico's ter dekking van de aansprakelijkheid tijdens het vervoer over Nederlands grondgebied.

Gelet op het bovenstaande zijn er voldoende overige maatregelen getroffen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder.

2.3.7 Conclusie beoordeling vergunningaanvraag

Gelet op het hiervoor overwogene kan worden vastgesteld dat zich geen weigeringsgrond als bedoeld in artikel 15b van de Kew dan wel artikel 1c van het Bvser voordoet. Aan de in acht te nemen principes ter zake van stralingsbescherming wordt voldaan.

Hoogachtend,
DE AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,
namens deze,

b/a

ir. M.J. Kuise-~~Noord~~hoek MTD
afdelingshoofd

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, Postbus 16001, 2500 BA Den Haag.

Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voorlopige voorziening

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA te 's-Gravenhage verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijlde spoed dit vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.



Ons kenmerk
ANVS-2018/16078

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij het Informatiepunt Kernenergiewetvergunningen, telefoon 070 348 73 66, op werkdagen van 09.00 - 12.00 uur en van 14.00 - 17.00 uur. Ook is het mogelijk om uw vraag per e-mail te stellen aan postbus.transportinfo@anvs.nl onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.