



> Retouradres Postbus 16001 2500 BA Den Haag

STSI Belgium
Z.3 – Doornveld 32
1731 Zellik
België

**Autoriteit Nucleaire
Veiligheid en
Stralingsbescherming**
Koningskade 4
2594 AA Den Haag
Postbus 16001
2500 BA Den Haag

Ons kenmerk
ANVS-2018/10671

Datum **05 JUNI 2018**
Betreft vervoersvergunning

Inhoudsopgave

1	Besluit	2
2	Toelichting	8
2.1	Procesverloop	8
2.2	Wettelijk kader	8
2.2.1	Vergunningplicht	8
2.2.2	Procedure.....	8
2.2.3	Beoordelingskader.....	8
2.2.4	Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder.....	10
2.2.5	Beperkingen en voorschriften	11
2.3	Beoordeling aanvraag	11
2.3.1	Rechtvaardiging	11
2.3.2	Optimalisatie	12
2.3.3	Dosislimieten	12
2.3.4	Deskundigheid	12
2.3.5	Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder.....	12
2.3.6	Beperkingen en voorschriften	13
2.3.7	Conclusie beoordeling vergunningaanvraag	13



1 Besluit

De Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS),

Gelet op artikel 15, aanhef en onderdeel a, van de Kernenergiewet;

Besluit:

Artikel 1

Aan STSI Belgium te Zellik, België (hierna: STSI) wordt vergunning verleend voor het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het vervoeren op Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van onbestraalde splijtstoffen.

Artikel 2

1. De vergunning is geldig voor het over de weg of over het spoor of over zee binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het over de weg of over het spoor vervoeren op Nederlands grondgebied en het over de weg of over het spoor of over zee buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van onbestraalde splijtstoffen in de vorm van natuurlijk uraniumertsconcentraat van de afzenders naar de ontvanger zoals vermeld in artikel 3 van deze vergunning.
2. De vergunning is geldig tot 5 juni 2021.
3. De vergunning heeft betrekking op maximaal 90 zendingen gedurende de vergunningsperiode, als bedoeld in het tweede lid.

Artikel 3

De volgende gegevens zijn op de zending van toepassing:

- aantal colli: maximaal 2760, in (20 voets box) containers
- aantal colli per container: maximaal 43
- aantal containers: maximaal 60
- hoeveelheid splijtstoffen: maximaal 1.269.600 kilogram (kg) uraniumertsconcentraat
maximaal 1.079.160 kg uranium, waarvan
maximaal 7.784 kg uranium-235
- verrijkingsgraad: maximaal 0,71%
- fysische toestand: vast
- chemische toestand: U_3O_8
- activiteit: maximaal 27,6 terabecquerel (TBq)
- type en kenmerk verpakking: IP-1
- kenmerk goedkeuringscertificaat: *niet van toepassing*
- transportindex per collo: maximaal 0,4
- transportindex per container: maximaal 10
- criticaliteits-veiligheidsindex collo: *niet van toepassing*
- stralingscategorie collo ¹: maximaal III-geel
- stralingscategorie container: maximaal III-geel
- beveiligingscategorie: *niet van toepassing*

¹ De juiste categorie wordt vastgesteld volgens 5.1.5.3.4 van bijlage 1 van de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG), 5.1.5.3.4 van bijlage 1 van de Regeling vervoer over het spoor van gevaarlijke stoffen (VSG) en 5.1.5.3.4 van de International Maritime Dangerous Goods Code (IMDG Code).



- afzender: Kazatomprom (Kazachstan), CAMECO (Kazachstan), CAMECO (Canada), Navoi Mining and Metallurgical Combinat (Oezbekistan), BHP Billiton Olympic Dam (Australië), Paladin (Namibië), Rio Tinto (Australië), Rio Tinto (Namibië)
- ontvanger: Orano Cycle Malvésí (Frankrijk)
- vervoerder over de weg ²: STSI, SP Spezialtransporte GmbH, De Brouwer - Van Caudenberg, David Watts
- vervoerder over het spoor ³: Lineas NV, DB CargoNederland NV, DB Schenker Rail Germany GmbH
- vervoerder over zee ⁴: Aspol Baltic, Atlantic Ro Ro Carriers

² Of elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in de VLG en de bepalingen van deze vergunning.

³ Of elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in de VSG en de bepalingen van deze vergunning.

⁴ Of elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in de IMDG Code en de bepalingen van deze vergunning.



Artikel 4

Aan de vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

- 1a. Het binnen of buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen en het vervoeren op Nederlands grondgebied van de colli met de splijtstoffen vindt plaats:
over de weg via:
 - Rotterdam haven - A15 – A16 – grensovergang Hazeldonk;over het spoor via:
 - Rotterdam haven – grensovergang Roosendaal;
 - grensovergang Oldenzaal – grensovergang Roosendaal;over zee:
 - van en naar de haven van Rotterdam.
- 1b. De Landelijke Eenheid van de Nationale Politie kan, indien dit noodzakelijk is, gelet op de te beschermen belangen als bedoeld in artikel 15b, eerste lid, van de Kernenergiewet (hierna: Kew), en teneinde de in artikel 7, eerste lid, gelezen in samenhang met artikel 11, van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (hierna: Bvser) genoemde blootstelling en/of besmetting te voorkomen, de voor het vervoer over de weg te volgen route wijzigen.
- 1c. De bemanning van het vervoermiddel kan in geval van overmacht een telefonisch verzoek om af te wijken van de route indienen bij het in voorschrift 9 genoemde centrale communicatiepunt: tel. 070-3832425.
2. De vergunninghouder organiseert het vervoer zodanig dat onvermijdelijke overslag en/of tijdelijke opslag in verband met vervoer nooit langer duurt dan 48 uur (exclusief zon- en feestdagen)
3. De vergunninghouder vergewist zich er voorafgaand aan ieder transport van dat de ontvanger in het land van bestemming bevoegd is de splijtstoffen te ontvangen.
4. De colli met de splijtstoffen worden verzegeld, dan wel in een afgesloten en verzegelde laadruimte, vrachtverpakkingen en/of verpakkingseenheden vervoerd.
5. Het vervoermiddel, het voor het vervoer benodigde materieel en de technische voorzieningen verkeren te allen tijde in goede staat van onderhoud.
6. Het beheerssysteem (Management system) van het transportproces, zoals voorgeschreven in 1.7.3 van bijlage 1 van de VLG, 1.7.3 van bijlage 1 van de VSG en in 1.5.3 van de IMDG Code omvat alle activiteiten en voorwaarden, die samengaan met en betrokken zijn bij de verplaatsing van radioactief materiaal.
7. De zending wordt vergezeld van (een kopie van) deze vergunning.
8. De vergunninghouder en de namens hem optredende personen volgen in het kader van de gebruikmaking van deze vergunning de instructies op van of namens het vergunningverlenend gezag.



Transportaankondiging en aankomstbevestiging

9. De vergunninghouder kondigt uiterlijk 48 uur vóór aankomst van de zending op Nederlands grondgebied dan wel uiterlijk 48 uur vóór vertrek van de zending vanaf Nederlands grondgebied, het transport aan bij de volgende instanties: De Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS)⁵, die optreedt als centraal communicatiepunt voor dit vervoer: <https://anvs.iprox.nl/meldingen>;
In geval van vervoer via Rotterdam Haven tevens bij:
- Zeehavenpolitie Rotterdam Rijnmond, (e-mail: Dikzeehaven.rotterdam@politie.nl);
 - Douane Detectie Maasvlakte (e-mail: Douane.Drh.DetectieMaasvlakte@belastingdienst.nl);
 - Havenbedrijf Rotterdam NV., Haven Coördinatie centrum (e-mail: hcc@portofrotterdam.com).

De transportaankondiging bevat:

- de transportdatum;
- het vergunningsnummer;
- het volgnummer van het transport op grond van de vergunning;
- de afzender en ontvanger;
- de totale hoeveelheid splijtstoffen (in (kilo)grammen);
- het aantal colli;
- de route;
- de feitelijke vervoerder;
- voor het vervoer over de weg: de naam en het telefoonnummer van de chauffeur of bijrijder.

Mutaties in bovenstaande gegevens worden zo spoedig mogelijk doorgegeven aan bovengenoemde instanties.

10. De vergunninghouder bevestigt de aankomst van de zending op de uiteindelijke plaats van bestemming zo spoedig als praktisch mogelijk is aan de in voorschrift 9 genoemde instanties.

Vervoer over de weg

11. De betrokken bepalingen van de VLG worden in acht genomen.
12. Alle bij het vervoer betrokken personen zijn in staat de aanwezige voorzieningen te gebruiken c.q. te reageren op misbruik.
13. Het vervoermiddel dat de splijtstoffen vervoert, beschikt over een telecommunicatievoorziening, die is goedgekeurd door de Minister van Economische Zaken en Klimaat, of een mobiele en/of satelliettelefoon waarmee te allen tijde direct contact te leggen is met het centrale communicatiepunt, onder telefoonnummer 070-3832425. Indien het vervoer bestaat uit meerdere voertuigen is het voldoende dat één van de voertuigen beschikt over de bedoelde telecommunicatievoorziening, mits de voertuigen onderling contact kunnen onderhouden.
14. De vergunninghouder verzekert zich ervan dat bij het vervoer van de splijtstoffen tenminste één extra bestuurder aanwezig is die de taken van een andere bestuurder kan overnemen. Alle bestuurders voldoen aan de vereisten op grond van het Besluit stralingsbescherming en de VLG.

⁵ Met ingang van 6 juni 2017 hoeft u het transport niet meer apart bij Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT), afdeling Rail en Wegvervoer/Handhaving gevaarlijke stoffen aan te kondigen. De ILT ontvangt de aankondiging via de ANVS.



15. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat er permanent ten minste één persoon (eventueel bestuurder of extra bestuurder) bij het vervoermiddel aanwezig is om toezicht op het materiaal te houden, zodat geen onbevoegden bij het vervoermiddel kunnen komen. Deze persoon beschikt over een telecommunicatievoorziening, die goedgekeurd is door de Minister van Economische Zaken en Klimaat, of een mobiele en/of satelliettelefoon waarmee te allen tijde direct contact te leggen is met het centrale communicatiepunt.

Vervoer over het spoor

16. De betrokken bepalingen van de VSG worden in acht genomen.
17. De vergunninghouder dient de betrokken spoorwegmaatschappijen te informeren over de lading.

Vervoer over zee

18. De betrokken bepalingen van de IMDG Code worden in acht genomen.
19. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat de kapiteins worden geïnformeerd over de te vervoeren lading.

Stralingsbescherming

20. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat blootstelling van personen aan straling, zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, wordt voorkomen.
21. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat personen, die met betrekking tot het vervoer of opslag in verband met vervoer van colli van II-geel en III-geel namens de vergunninghouder handelingen verrichten waarbij stralingsdosis van meer dan 1 millisievert per kalenderjaar kan worden ontvangen, persoonlijke controlemiddelen dragen. Deze controlemiddelen komen van een erkende dosimetrische dienst, zoals bedoeld in artikel 8 van het Besluit basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (hierna: Bbs), of indien het een buitenlandse vervoerder betreft, van een in het betreffende land erkende instelling, welke de gegevens betreffende de ontvangen straling registreert.
22. Het vervoer is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma dat systematische voorzorgen bevat, die voorzien in een adequate beschouwing van beschermingsmaatregelen tegen straling, zoals omschreven in 1.7.2 van bijlage 1 van de VLG, 1.7.2 van bijlage 1 van de VSG en 1.5.2 van de IMDG Code. De aard en omvang van de maatregelen staan in verhouding met de grootte en waarschijnlijkheid van blootstelling aan straling. Bescherming en veiligheid worden geoptimaliseerd zodat de grootte van individuele doses, het aantal blootgestelde personen en de waarschijnlijkheid van blootstelling zo laag worden gehouden als redelijkerwijs mogelijk is, waarbij economische en sociale factoren in aanmerking worden genomen.
23. De vergunninghouder stelt de ANVS (tel. 070-3832425) terstond in kennis van elke geconstateerde afwijking ten opzichte van de geldende bepalingen en/of normen voor stralingsniveau en besmetting (zoals omschreven in 4.1.9.1.2, 5.1.5.3 en 7.5.11 CV 33 van bijlage 1 van de VLG, 4.1.9.1.2, 5.1.5.3 en 7.5.11 CV 33 van bijlage 1 van de VSG en 4.1.9.1.2, 5.1.5.3 en 7.1.4.5 van de IMDG Code, tijdens transport of na aankomst van de splijtstoffen.



Calamiteiten

24. Bij vermissing van c.q. een ongeval met een collo dat splijtstoffen bevat, of andere voorvallen, worden onmiddellijk gewaarschuwd:
- de ANVS: tel. 070-3832425. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar;
 - de Inspectie SZW: tel. 0800-5151. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar.

Artikel 5

Dit besluit treedt, overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer, in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Artikel 6

1. Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager.
2. Dit besluit wordt gepubliceerd op de internet website van de ANVS: <http://www.anvs.nl>.



2 Toelichting

2.1 Procesverloop

STSI heeft op 5 april 2018 een vergunningaanvraag ingediend, als bedoeld in artikel 15, aanhef en onderdeel a, van de Kew, voor het over het spoor of over zee binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het over de weg of over het spoor vervoeren op Nederlands grondgebied en het over de weg of over het spoor of over zee buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van onbestraalde splijtstoffen in de vorm van natuurlijk uraniumertsconcentraat van en bestemd voor de onder artikel 3 genoemde afzenders en ontvanger. De aanvraag is door de ANVS op 5 april 2018 per e-mail ontvangen. Op 3 mei 2018 en op 25 mei 2018 is per e-mail aanvullende informatie ontvangen ten aanzien van de samenstelling van een zending, de ontvanger en de routes.

2.2 Wettelijk kader

2.2.1 Vergunningplicht

Voor het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het vervoeren op Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van splijtstoffen is een vergunning vereist op grond van artikel 15, aanhef en onderdeel a, van de Kew. De situaties beschreven in artikel 2, eerste lid, en artikel 23, eerste lid en tweede lid, van het Bvser doen zich niet voor. Van een uitzondering op de vergunningplicht is derhalve geen sprake. Voor het deel van het vervoer dat plaatsvindt buiten Nederlands grondgebied, is het aan de bevoegde autoriteiten van de betreffende landen om daar de benodigde toestemming voor te verlenen.

2.2.2 Procedure

De eisen die aan een aanvraag om een vergunning worden gesteld, zijn vermeld in de artikelen 3 en 24 van het Bvser. Naast de namen en adressen van de aanvrager, de afzender en de ontvanger moet onder meer worden opgegeven het traject waarlangs het vervoer zal plaatsvinden, een omschrijving van het vervoermiddel, de transportperiode, de aard en de eigenschappen van de te vervoeren stoffen, het type verpakking, de maatregelen die zijn getroffen om een veilig verloop van het vervoer te bewerkstelligen en de plaats(en) waar het materiaal binnen en buiten Nederlands grondgebied zullen worden gebracht.

Voorts zijn de artikelen 16, 17, 17a van de Kew van belang. Deze artikelen bevatten regels voor het voorbereiden van het besluit op de aanvraag. Uit artikel 17, tweede lid, volgt dat op de procedure voor de verkrijging van de aangevraagde vergunning Hoofdstuk 4, titel 4.1, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing is. Dit betekent dat bij de totstandkoming van het besluit niet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb is gevolgd en dat de verleende vergunning openstaat voor bezwaar. Tegen de beslissing op bezwaar kan op grond van artikel 20a, van de Wet milieubeheer bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beroep worden ingesteld.

2.2.3 Beoordelingskader

Ingevolge artikel 15b, eerste lid, van de Kew kan de vergunning slechts worden geweigerd in het belang van:

- a. de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen;
- b. de veiligheid van de staat;
- c. de bewaring en bewaking van splijtstoffen en van ertsen;
- d. de energievoorziening;
- e. het zeker stellen van de betaling van de vergoeding, aan derden toekomende voor schade of letsel, hun toegebracht;
- f. de nakoming van internationale verplichtingen.



In artikel 1c van het Bvser zijn aanvullende weigeringsgronden geformuleerd. Op grond van dit artikel zal een vergunning onder andere ook geweigerd worden indien niet aan de krachtens artikel 1b van het Bvser in samenhang met de in het Bbs geldende voorwaarden betreffende rechtvaardiging (artikelen 2.1 tot en met 2.5), optimalisatie (artikelen 2.1, 2.6, 2.7, 7.33), dosislimieten (artikelen 2.1, 2.9, 7.3, 7.4, 7.34, 7.35, 7.36, 9.1, 9.2, 9.3, 9.4 en 9.5) en deskundigheid (artikelen 5.4 tot en met 5.8, 7.1, 7.2 en 9.6) is voldaan. Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten zijn de hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid.

2.2.3.1 Rechtvaardiging

Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Het rechtvaardigingsprincipe is neergelegd in artikel 2.24 van het Bbs. In dat artikel is bepaald dat een handeling slechts is toegestaan, indien deze door de ANVS is gerechtvaardigd, dan wel behoort tot een categorie van handelingen die door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat is gerechtvaardigd.

Een handeling of categorie van handelingen wordt slechts gerechtvaardigd indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling of categorie van handelingen opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. In de Regeling basisveiligheidsnormen stralingsbescherming (Rbs) is in bijlage 2.1 een positieve en negatieve lijst opgenomen van respectievelijk gerechtvaardigde en niet-gerechtvaardigde categorieën handelingen. Naast een categorale rechtvaardiging kan een specifieke rechtvaardiging in het kader van de vergunningverlening aan de orde zijn. Op grond van artikel 1c, onderdeel c, van het Bvser wordt geen vergunning verleend indien een handeling behoort tot een categorie die als gerechtvaardigd is bekendgemaakt, maar waarvan het specifieke karakter op grond van artikel 3.7, onderdeel d, van het Bbs, niet gerechtvaardigd is.

2.2.3.2 Optimalisatie

Onder optimalisatie wordt verstaan dat de stralingsbescherming van personen die zijn onderworpen aan beroepsmatige blootstelling of blootstelling van de bevolking wordt geoptimaliseerd om de omvang van de individuele doses, de waarschijnlijkheid van blootstelling en het aantal blootgestelde personen zo beperkt te houden als redelijkerwijs mogelijk is, rekening houdend met de huidige stand van de technische kennis en met economische en sociale factoren (zie artikel 5 van de richtlijn 2013/59/Euratom van de Raad 5 december 2013 tot vaststelling van de basisnormen voor de bescherming tegen de gevaren verbonden aan de blootstelling aan ioniserende straling, en houdende intrekking van de Richtlijnen 89/618/Euratom, 90/641/Euratom, 96/29/Euratom, 97/43/Euratom en 2003/122/Euratom (PbEU 2014, 13)) Optimalisatie is vastgelegd in artikel 15c, derde lid, van de Kew en artikel 1c, onderdeel a, van het Bvser, juncto artikel 2.6 van het Bbs. In de praktijk van de stralingsbescherming wordt vaak de term ALARA (As Low As Reasonably Achievable) gebruikt in de plaats van optimalisatie.

Artikel 2.6, eerste en tweede lid, van het Bbs schrijft voor dat de ondernemer ervoor zorgt dat de effectieve of equivalente doses van individuele personen, in samenhang met het aantal blootgestelde personen, ten gevolge van een handeling zo laag zijn als redelijkerwijs mogelijk. Het tweede lid van dit artikel regelt dat de ondernemer ervoor zorgt dat met betrekking tot potentiële blootstellingen zowel de dosis bij een blootstelling als de kans op een blootstelling zo laag als redelijkerwijs mogelijk is.

Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. Optimalisatie leidt tot een proces waarbij gestreefd wordt naar een kans op schade die zo klein is als in de gegeven omstandigheden redelijkerwijs kan worden verwezenlijkt. Hierbij wordt rekening gehouden met maatschappelijke en economische factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als



arbeidshygiënische aspecten. Optimalisatie heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit moet worden beperkt.

2.2.3.3 Dosislimieten

Dosislimieten zijn de absolute grenswaarden die in acht genomen moeten worden om een minimaal beschermingsniveau te garanderen. De in verschillende situaties van toepassing zijnde dosislimieten zijn in artikel 1c, onderdeel b, Bvser en de artikelen 7.3, 7.34, 7.35, 7.36 en 9.1 van het Bbs neergelegd.

2.2.3.4 Deskundigheid

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 15b, eerste lid, onderdeel a, van de Kew, is een verantwoorde uitvoering van handelingen met splijtstoffen van belang. De handelingen moeten worden uitgevoerd onder leiding en toezicht van verantwoordelijke deskundigen en de nodige instructies voor betrokkenen moeten zijn opgesteld. In dit kader dient de vergunninghouder ervoor te zorgen dat het transport wordt begeleid door verantwoordelijken die de kennis hebben om in alle gevallen die zich tijdens de transporten kunnen voordoen op adequate wijze in het belang van de bescherming van mens en milieu op te treden. Deskundigheid is vereist zowel op grond van artikel 1c van het Bvser in samenhang met artikelen 5.4 en 5.7 van het Bbs, als van de VLG, de VSG, de VBG, de IMDG Code en de ICAO-TI (hierna: de modale vervoersregelgeving).

2.2.4 Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder

Tot slot wordt er getoetst of voldoende overige maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder worden genomen. In dat verband wordt onder meer gekeken naar de transportverpakking en indien van toepassing de fysieke beveiliging.

Transportverpakking

De transportverpakking wordt beschouwd als het belangrijkste element om mogelijk gevaar, schade of hinder te voorkomen. De combinatie van verpakking en inhoud is zo ontworpen dat de potentiële doses in alle gevallen beperkt blijven tot binnen internationaal vastgelegde grenzen, zoals bijvoorbeeld vermeld in Blad II van IAEA Veiligheidsreeks nr. 115 - 'Internationale fundamentele veiligheidsnormen ter bescherming tegen ioniserende straling en voor veiligheid van stralingsbronnen'. Het collo dient te voldoen aan internationaal vastgestelde eisen. Deze eisen zijn opgenomen in de modale vervoersregelgeving.

Wat betreft de terminologie het volgende. Onder verpakking wordt verstaan het samenstel van onderdelen dat nodig is voor het volledig omsluiten van de radioactieve inhoud. Onder collo wordt verstaan de verpakking met radioactieve inhoud. In de praktijk wordt vaak het begrip "container" gebruikt waarmee "collo" of "verpakking" wordt bedoeld.

De eisen van de modale vervoersregelgeving hebben betrekking op colli dus op de verpakking met radioactieve inhoud.

Fysieke beveiliging

Het vervoer van bepaalde hoeveelheden verrijkte splijtstoffen is onderworpen aan relevante bepalingen voortvloeiende uit het Verdrag inzake de fysieke beveiliging van kernmateriaal (Trb. 1981, 7) en de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen.



2.2.5 *Beperkingen en voorschriften*

Op grond van artikel 15c, tweede lid, van de Kew kan een vergunning ter bescherming van de bij of krachtens artikel 15b van de Kew aangewezen belangen onder beperkingen worden verleend. Op grond van het derde lid van artikel 15c van de Kew worden aan een vergunning de voorschriften verbonden, die nodig zijn ter bescherming van de bij of krachtens artikel 15b van de Kew aangewezen belangen. Ook is het mogelijk voorschriften op grond van artikel 7 gelezen in samenhang met de artikelen 11, 14 en 18 van het Bvser te stellen.

Financiële zekerheid

Artikel 4, eerste lid, van het Bvser schrijft voor dat aan een vergunning voor het vervoer van bepaalde hoeveelheden verrijkt uranium het voorschrift wordt verbonden dat degene die aansprakelijk kan zijn voor schade veroorzaakt tijdens het vervoer ter dekking van die aansprakelijkheid beschikt over een verzekering of andere financiële zekerheid. Het hiervoor genoemde voorschrift is niet van toepassing, indien artikel 4, derde lid, van het Bvser van toepassing is, in geval van kleine hoeveelheden verrijkt uranium. Ook is het mogelijk voorschriften op grond van artikel 7 gelezen in samenhang met de artikelen 11, 14 en 18 van het Bvser te stellen.

2.3 Beoordeling aanvraag

2.3.1 *Rechtvaardiging*

Het binnen en buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen en vervoeren over Nederlands grondgebied van splijtstoffen is een gerechtvaardigde handeling op grond van III.A.2 in bijlage 2.1 onderdeel A, van de Rbs. Het uraniumertsconcentraat wordt door de ontvanger gebruikt om uraniumhexafluoride te produceren ten behoeve van de productie van brandstof voor kernreactoren. STSI vergewist zich voorafgaand aan het transport ervan of de ontvanger bevoegd is het materiaal te ontvangen (artikel 4, voorschrift 3 van deze vergunning).

De keuze van de routes wordt gerechtvaardigd, omdat voor het vervoeren op Nederlands grondgebied zoveel mogelijk gebruik gemaakt van één van de kortst mogelijke routes, en in geval van vervoer over de weg, zoveel mogelijk via auto(snel)wegen zodat een spoedig verlopend transport mogelijk is.

In geval van onvoorziene omstandigheden (zoals problemen met het verkeer of openbare orde) kan op grond van artikel 4, voorschrift 1b, op de dag van het transport de Landelijke Eenheid van de Nationale Politie (voorheen: het KLPD) deze route wijzigen.

Zodoende wordt zorg gedragen dat de belangen bedoeld in artikel 15b, eerste lid, van de Kew, beschermd zijn en de in artikel 7, eerste lid, gelezen in samenhang met artikel 11, van het Bvser, genoemde blootstelling en/of besmetting wordt voorkomen. Het bovenstaande laat onverlet dat de burgemeester op grond van zijn bevoegdheden zo nodig eveneens de route binnen zijn gemeente kan wijzigen.

Uit bovenstaande volgt dat het vervoer gerechtvaardigd is.

2.3.2 *Optimalisatie*

Bij maatregelen in het kader van optimalisatie dienen de volgende uitgangspunten in acht te worden genomen:

- de bron moet zoveel als redelijkerwijs mogelijk worden afgeschermd;
- er moet zoveel als redelijkerwijs mogelijk afstand tot de bron in acht worden genomen;
- er moet zo kort als redelijkerwijs mogelijk in de buurt van de bron verbleven worden.

Verder is het transport onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma met het doel bescherming tegen straling en veiligheid te optimaliseren (artikel 4, voorschrift 22 van deze vergunning) en een beheerssysteem voor het transportproces als geheel (artikel 4, voorschrift 6 van deze vergunning) om de bescherming te waarborgen.



De gekozen route over de weg zijn de kortst mogelijke routes en gaat zoveel als mogelijk over auto(snel)wegen, zodat het aantal blootgestelden en de duur van blootstelling zo beperkt mogelijk worden gehouden.

Gelet op het voorafgaande wordt voor deze transporten aan de vereisten met betrekking tot optimalisatie voldaan.

2.3.3 Dosislimieten

De dosislimieten in artikelen 7.3, 7.34, 7.35, 7.36 en 9.1 van het Bbs worden in acht genomen.

2.3.4 Deskundigheid

De aanvrager beschikt over de nodige kennis en ervaring. De vergunninghouder is verplicht te voldoen aan de eisen ten aanzien van opleiding en instructies ten behoeve van de bemanning zoals opgenomen in 1.3 van bijlage 1 van de VLG, 1.3 van bijlage 1 van de VSG en 1.3 van de de IMDG Code. In de vergunning staan bovendien extra voorschriften opgenomen waar de bemanning van het vervoermiddel aan moet voldoen. Gelet hierop is de deskundigheid voldoende gewaarborgd.

2.3.5 Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder

Transportverpakking

De combinatie van verpakking en inhoud is zo ontworpen dat de potentiële doses in alle gevallen beperkt blijft tot binnen internationaal vastgelegde grenzen, zoals bijvoorbeeld vermeld in Blad II van IAEA Veiligheidsreeks nr. 115 – 'Internationale fundamentele veiligheidsnormen ter bescherming tegen ioniserende straling en voor veiligheid van stralingsbronnen'. Het collo dient te voldoen aan internationaal vastgestelde eisen. Deze eisen zijn opgenomen in de modale vervoersregelgeving.

Gegeven deze feiten kan het vervoer van de splijtstoffen in dit collo op veilige wijze geschieden.

Fysieke beveiliging

Dit transport valt niet onder de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen, aangezien het te vervoeren materiaal natuurlijk uraniumertsconcentraat betreft (en dus geen verrijkt uranium).

2.3.6 Beperkingen en voorschriften

Financiële zekerheid

Voor dit vervoer is geen financiële zekerheidstelling vereist, als bedoeld in artikel 4 van het Bvser, aangezien het te vervoeren materiaal natuurlijk uraniumertsconcentraat betreft (geen verrijkt uranium).



2.3.7 Conclusie beoordeling vergunningaanvraag

Gelet op het hiervoor overwogene kan worden vastgesteld dat zich geen weigeringsgrond als bedoeld in artikel 15b van de Kew dan wel artikel 1c van het Bvser voordoet. Aan de in acht te nemen principes ter zake van stralingsbescherming wordt voldaan.

Hoogachtend,
De AUTORITEIT NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING,
namens deze,

ir. M.J. Korse-Noordhoek MTD
afdelingshoofd

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, o.v.v. bezwaar, Postbus 16001, 2500 BA Den Haag.
Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voorlopige voorziening

Indien een bezwaarschrift is ingediend, kunnen belanghebbenden aan de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA te 's-Gravenhage verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen, indien - gelet op de betrokken belangen - onverwijlde spoed dit vereist. Bij het verzoek dient een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Als burger kunt u uw verzoek tot voorlopige voorziening ook via het digitale loket van de Raad van State indienen (<https://digitaaloket.raadvanstate.nl/>). Hiervoor dient u te beschikken over DigiD. Voor de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Inlichtingen over de procedure en de hoogte van het griffierecht kunnen worden verkregen bij de Raad van State, telefoon 070 426 4426.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij het Informatiepunt Kernenergiewetvergunningen, telefoon 070 348 73 66, op werkdagen van 09.00 - 12.00 uur en van 14.00 - 17.00 uur. Ook is het mogelijk om uw vraag per e-mail te stellen aan postbus.transportinfo@anvs.nl onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.