



> Retouradres Postbus 16001 2500 BA Den Haag

Jewometaal Stainless Processing B.V.
Quebecstraat 7
3197 KL Rotterdam

ANVS

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 67
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 16001
2500 BA Den Haag

www.anvs.nl

Ons kenmerk
ANVS-2017/3917

25 APR 2017

Datum:
Betreft: vervoersvergunning

Inhoudsopgave

1	Besluit.....	2
2	Toelichting	6
2.1	Procesverloop	6
2.2	Wettelijk kader	6
2.2.1	Vergunningplicht	6
2.2.2	Vergunning voor het vervoer op grond van een speciale regeling	6
2.2.3	Procedure.....	6
2.2.4	Beoordelingskader	7
2.2.5	Beperkingen en voorschriften.....	9
2.3	Beoordeling aanvraag	9
2.3.1	Rechtvaardiging	9
2.3.2	Optimalisatie	10
2.3.3	Dosislimieten	11
2.3.4	Deskundigheid	11
2.3.5	Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder.....	11
2.3.6	Beperkingen en voorschriften.....	11
2.3.7	Conclusie beoordeling vergunningaanvraag	12



1 Besluit

De Minister van Infrastructuur en Milieu,

Gelet op artikel 15, aanhef en onderdeel a, en artikel 29 van de Kernenergiewet;

Besluit:

Artikel 1

Aan Jewometaal Stainless Processing B.V. (hierna: Jewometaal) te Rotterdam wordt vergunning verleend voor het op Nederlands grondgebied vervoeren op grond van een speciale regeling van splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen.

Artikel 2

1. De vergunning is geldig voor het op Nederlands grondgebied over de weg vervoeren op grond van een speciale regeling van splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen, ongewenst aanwezig in schrootcontainers die worden aangetroffen in de havens van Rotterdam en Amsterdam.
2. Ontheffing wordt verleend van de volgende bepalingen van bijlage 1 van de Regeling Vervoer over Land van Gevaarlijke stoffen (hierna: de VLG) indien daar naar het oordeel van de verantwoordelijke stralingsdeskundige niet redelijkerwijs aan kan worden voldaan: 1.4.2.1, 1.4.2.2, 1.4.2.3, 2.2.7.2.4, 4.1.9.1.3, 5.1.5.1.4, 5.1.5.2, 5.2.2.1.11.2 a t/m c, 6.4.23.12.
3. De vergunning is geldig tot 25 april 2020.
4. De vergunning heeft betrekking op maximaal 10 zendingen per jaar gedurende de vergunningperiode.

Artikel 3

De volgende gegevens zijn op de zending van toepassing:

- | | |
|--|--|
| • beschrijving materiaal | : splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen, ongewenst aanwezig in schrootcontainers |
| • stralingscategorie collo | : III-geel ¹ |
| • stralingsniveau op enig punt op buitenzijde container | : maximaal 2 millisievert per uur (mSv/h) |
| • stralingsniveau op 2 meter afstand van enig punt van het buitenoppervlak van het voertuig waarop de container wordt vervoerd | : maximaal 0,1 mSv/h |
| • afkomstig van | : de havens van Rotterdam en Amsterdam |
| • bestemd voor | : Jewometaal te Rotterdam |
| • afzender | : Jewometaal |
| • vervoerder over de weg | : Jan Snel Transport ² |

¹ Conform 5.1.5.3.4 (d) van bijlage 1 van VLG.

² Of elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de bepalingen van deze vergunning en de eisen gesteld in de VLG, zover geen sprake is van een ontheffing.



Artikel 4

Aan de vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Het vervoer vindt plaats volgens de procedures die onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder en een coördinerend stralingsdeskundige zijn opgesteld. Deze procedures zijn tijdens het vervoer aanwezig. Deze procedures omvatten tenminste de volgende onderdelen:
 - a. Afwegingskader voor het vaststellen dat het voldoen aan alle voorschriften van de VLG onuitvoerbaar is en het vervoer daarom binnen het bereik van deze vergunning valt.
 - b. Protocol voor de uitvoering van het transport met daarin de te treffen maatregelen om een totaal veiligheidsniveau te bereiken dat ten minste gelijkwaardig is aan hetgeen zou worden bereikt, indien alle van toepassing zijnde voorschriften waren verwezenlijkt. Voor het transport aanvangt, vindt door een stralingsdeskundige van tenminste niveau 5b controle plaats op de naleving van dit protocol.
 - c. Protocol voor het handelen in geval van vermissing van, of een ongeval met het radioactieve materiaal.
- 2a. Het vervoer over de weg over Nederlands grondgebied van het collo met de splijtstoffen of ertsen of radioactieve stoffen vindt plaats langs een zo kort mogelijke route.
- 2b. De Landelijke Eenheid van de Nationale politie kan, in geval van omstandigheden, gelet op nadelige gevolgen voor mensen, dieren, planten en goederen, als bedoeld in artikel 31 eerste lid, van de Kernenergiewet (Kew), en teneinde de in artikel 7, eerste lid, gelezen in samenhang met artikelen 9 en 12, van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (hierna: Bvser) genoemde blootstelling en/of besmetting te voorkomen, de voor het vervoer over de weg te volgen route wijzigen.
3. De vergunninghouder organiseert het vervoer zodanig dat, buiten situaties van overmacht, geen tijdelijke opslag in verband met vervoer op Nederlands grondgebied plaatsvindt, en dat een eenmaal aangevangen transport zo snel mogelijk wordt uitgevoerd.
4. Het vervoermiddel, het voor het vervoer benodigde materieel en de technische voorzieningen verkeren te allen tijde in goede staat van onderhoud.
5. De zending wordt vergezeld van (een kopie van) deze vergunning.
6. De ANVS kan, uit oogpunt van stralingsbescherming of transportveiligheid aanvullende voorschriften opleggen met betrekking tot een transport.
7. De vergunninghouder en de namens hem optredende personen volgen in het kader van de gebruikmaking van deze vergunning de instructies op van of namens het vergunningverlenend gezag.

Meldingen

8. De vergunninghouder neemt voorafgaand aan een transport contact op met de dienstdoende ambtenaar straling van de ANVS, DDA Straling, (telefoonnummer: 088 - 489 00 00).
9. De vergunninghouder geeft zo spoedig mogelijk vóór het vertrek van de zending, een transportmelding door aan de volgende instanties:
 - De Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS) te Den Haag: postbus.transportmelding@anvs.nl;
 - Inspectie Leefomgeving en Transport, afdeling Rail en Wegvervoer/Handhaving gevaarlijke stoffen: HIS@ilent.nl met als onderwerp 'radioactieve stoffen';



De transportmelding bevat:

- het vergunningsnummer;
- het volgnummer van het transport op grond van de vergunning;
- het Holmeszaaknummer;
- de plaats en het vermoedelijke tijdstip van vertrek en aankomst;
- een beschrijving van het te vervoeren materiaal;
- naam en telefoonnummer van de stralingsdeskundige die het transport begeleidt.

Mutaties in deze gegevens worden onmiddellijk doorgegeven aan bovengenoemde instanties.

10. De vergunninghouder meldt de aankomst van de zending op de uiteindelijke plaats van bestemming zo spoedig als praktisch mogelijk is aan de in voorschrift 9 genoemde instanties.

Stralingsbescherming

11. Het vervoer over de weg wordt uitgevoerd onder toezicht van een coördinerend stralingsdeskundige (stralingsdeskundige niveau 3) of onder toezicht van een stralingsdeskundige van minimaal niveau 5B onder verantwoordelijkheid van een coördinerend stralingsdeskundige (stralingsdeskundige niveau 3). In het laatste geval voorziet de coördinerend stralingsdeskundige (stralingsdeskundige niveau 3) de stralingsdeskundige van minimaal niveau 5B van voldoende instructie om een veilig transport te kunnen waarborgen. De stralingsdeskundige die toezicht houdt, is tijdens het transport aanwezig. Deze stralingsdeskundige heeft de beschikking over geschikte meetapparatuur voor het meten van stralingsniveaus en radioactieve besmetting.
12. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat blootstelling van personen aan straling, zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, wordt voorkomen.
13. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat personen, die met betrekking tot het vervoer of opslag in verband met vervoer van colli van II-geel en III-geel namens de vergunninghouder handelingen verrichten waarbij stralingsdosis van meer dan 1 millisievert per kalenderjaar kan worden ontvangen, persoonlijke controlemiddelen dragen. Deze controlemiddelen komen van een erkende dosimetrische dienst, zoals bedoeld in artikel 8 van het Besluit stralingsbescherming, of indien het een buitenlandse vervoerder betreft, van een in het betreffende land erkende instelling, welke de gegevens betreffende de ontvangen straling registreert.
14. Het vervoer is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma dat systematische voorzorgen bevat, die voorzien in een adequate beschouwing van beschermings-maatregelen tegen straling, zoals omschreven in 1.7.2. van bijlage 1 van de VLG. De aard en omvang van de maatregelen staan in verhouding met de grootte en waarschijnlijkheid van blootstelling aan straling.
Bescherming en veiligheid worden geoptimaliseerd zodat de grootte van individuele doses, het aantal blootgestelde personen en de waarschijnlijkheid van blootstelling zo laag worden gehouden als redelijkerwijs mogelijk is, waarbij economische en sociale factoren in aanmerking worden genomen. Het stralingsbeschermingsprogramma moet beschouwd worden in het kader van de op te stellen procedures als bedoeld in voorschrift 1.

Calamiteiten

15. Bij vermissing van c.q. een ongeval met een collo dat radioactief materiaal bevat, of andere voorvallen, worden onmiddellijk gewaarschuwd:
- de ANVS: 070 - 383 2425 (24 uur per dag bereikbaar);
 - de Inspectie SZW: 0800 - 5151 (24 uur per dag bereikbaar).



Artikel 5

Deze vergunning wordt van kracht overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieu-beheer. Dit betekent dat dit besluit (vergunning) van kracht wordt met ingang van de dag na de termijn van zes weken waarbinnen bezwaren konden worden ingediend. Indien gedurende deze termijn bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

Artikel 6

1. Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager.
2. Dit besluit wordt gepubliceerd op de internet website van de ANVS: <http://www.autoriteitnvs.nl>.



2 Toelichting

2.1 Procesverloop

Jewometaal heeft op 27 februari 2017 een aanvraag ingediend voor een vergunning als bedoeld in artikel 15, aanhef en onderdeel a, en artikel 29 van de Kew voor het over de weg vervoeren op grond van een speciale regeling van splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen.

Op 30 maart en 19 april 2017 heeft de ANVS per e-mail aanvullende informatie ontvangen over de aangevraagde geldigheidsduur van de vergunning, het maximale stralingsniveau van de te vervoeren containers met schroot en de afzenders.

2.2 Wettelijk kader

2.2.1 Vergunningplicht

Voor het vervoer op grond van een speciale regeling van splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen is een vergunning vereist op grond van artikel 15, onder a, en artikel 29 van de Kew in samenhang met artikel 5, tweede lid, onder a, van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (hierna: Bvser).

Het is op grond van artikel 8, derde lid, gelezen in samenhang met de artikelen 12 en artikel 5, tweede lid, onder a van het Bvser mogelijk ontheffing te verlenen bepalingen van de VLG.

2.2.2 Vergunning voor het vervoer op grond van een speciale regeling

Vervoer van splijtstoffen of radioactieve stoffen kan over het algemeen plaatsvinden volgens van toepassing zijnde voorschriften die zijn opgenomen in de internationale vervoersregelgeving. In bepaalde situaties kan het voorkomen dat het voldoen aan een van de daarbij gestelde voorschriften in de praktijk onuitvoerbaar is. Voor deze situaties is in de internationale vervoersregelgeving de mogelijkheid opgenomen dat het bevoegd gezag vergunning kan verlenen waarbij op specifieke wijze invulling gegeven wordt aan dat voorschrift, mits het bevoegd gezag ervan overtuigd is dat:

1. het voldoen aan het betreffende voorschrift volgens de algemene regelgeving onuitvoerbaar is, en
2. de (transport)veiligheid op de door de aanvrager voorgestelde alternatieve wijze wordt gewaarborgd, bijvoorbeeld door het treffen van compenserende maatregelen. Daarbij is vereist dat het totale veiligheidsniveau tijdens het vervoer tenminste gelijkwaardig moet zijn aan hetgeen zou worden bereikt, indien aan alle voorschriften volgens de algemene vervoersregelgeving zou zijn voldaan.

De mogelijkheid om vervoer te laten plaatsvinden op grond van speciale regeling is om twee redenen opgenomen in de internationale regelgeving. Ten eerste om, gedurende een beperkte periode, specifieke zendingen mogelijk te maken waarbij het in de regelgeving vastgestelde niveau van (transport)veiligheid op alternatieve wijze wordt gewaarborgd. Ten tweede om de ontwikkeling mogelijk te maken van nieuwe technieken en voorzieningen die inspelen op de bestaande en toekomstige vervoersbehoefte en voldoen aan het vastgestelde veiligheidsniveau. In beide gevallen is bij vervoer op grond van een speciale regeling dus sprake van een tijdelijke aard, waarbij in het tweede geval gestreefd wordt naar een definitieve oplossing die is opgenomen in de internationale vervoersregelgeving zodat alle voorschriften van toepassing zijn.

2.2.3 Procedure

De eisen die aan een aanvraag voor goedkeuring van een verzending van splijtstoffen, respectievelijk radioactieve stoffen, op grond van een speciale regeling worden gesteld, zijn vermeld in artikel 3, respectievelijk artikel 6, van het Bvser. Naast de namen en adressen van de aanvrager, de afzender en de ontvanger moet onder meer worden opgegeven: het traject waarlangs het vervoer zal plaatsvinden, een omschrijving van het vervoermiddel, de transportperiode, de aard en de eigenschappen van de te vervoeren stoffen, het type verpakking, de maatregelen die zijn getroffen om een veilig verloop



van het vervoer te bewerkstelligen en indien van toepassing, de plaats(en) waar de splijtstoffen buiten Nederlands grondgebied zullen worden gebracht.

Indien op grond van randnummer 1.7.4.1. van bijlage 1 van de VLG een speciale regeling wordt aangevraagd, moet de aanvraag, conform randnummer 6.4.23.3 van bijlage 1 van de VLG alle gegevens omvatten die nodig zijn om de bevoegde autoriteit ervan te overtuigen dat het algemene veiligheidsniveau van het vervoer ten minste gelijkwaardig is aan het niveau dat bereikt wordt indien aan alle van toepassing zijnde bepalingen van de VLG is voldaan. De aanvraag moet tevens omvatten:

- a. een verklaring van de mate waarin, en de redenen waarom de verzending niet in algehele overeenstemming met de desbetreffende bepalingen van de VLG kan plaatsvinden, en
- b. een vermelding van bijzondere voorzorgsmaatregelen of bijzondere voorgeschreven administratieve of nadere handelingen, die tijdens het vervoer moeten worden uitgevoerd teneinde het niet voldoen aan de desbetreffende bepalingen van de VLG te ondervangen.

Voorts zijn de artikelen 16, 17, 17a van de Kew van belang. Deze artikelen bevatten regels voor het voorbereiden van het besluit op de aanvraag. Uit artikel 17, tweede lid, volgt dat op de procedure voor de verkrijging van de aangevraagde vergunning Hoofdstuk 4, titel 4.1, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing is. Dit betekent dat bij de totstandkoming van het besluit niet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb is gevolgd en dat de verleende vergunning openstaat voor bezwaar. Tegen de beslissing op bezwaar kan op grond van artikel 20a, van de Wet milieubeheer bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beroep worden ingesteld.

Op grond van artikel 20.3, eerste lid, van de Wet milieubeheer treedt het besluit in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. In gevallen waarin het onverwijld in werking treden van het besluit naar oordeel van de Minister van Infrastructuur en Milieu noodzakelijk is, kan op grond van artikel 20.5, eerste lid, van de Wet milieubeheer in het besluit bepaald worden dat het terstond in werking treedt.

2.2.4 Beoordelingskader

Ingevolge artikel 15b, eerste lid, van de Kew kan de vergunning slechts worden geweigerd in het belang van:

- a. de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen;
- b. de veiligheid van de staat;
- c. de bewaring en bewaking van splijtstoffen en van ertsen;
- d. de energievoorziening;
- e. het zeker stellen van de betaling van de vergoeding, aan derden toekomende voor schade of letsel, hun toegebracht;
- f. de nakoming van internationale verplichtingen.

In artikel 1c van het Bvser zijn aanvullende weigeringsgronden geformuleerd. Op grond van dit artikel zal een vergunning onder andere ook geweigerd worden indien niet aan de krachtens artikel 1b van het Bvser in samenhang met de artikelen 4, 5, 6 en 48 van het Besluit stralingsbescherming (Bs) geldende voorwaarden betreffende rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten is voldaan. Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten zijn de hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid.



2.2.4.1 *Rechtvaardiging*

Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Het rechtvaardigingprincipe is neergelegd in artikel 4 van het Bs. In dat artikel is bepaald dat een handeling slechts is toegestaan, indien deze door de Minister van Infrastructuur en Milieu is gerechtvaardigd, dan wel behoort tot een categorie van handelingen die door deze minister is gerechtvaardigd. Een handeling of categorie van handelingen wordt slechts gerechtvaardigd indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling of categorie van handelingen opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. In de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling (hierna: de Regeling bekendmaking rechtvaardiging) is een positieve en negatieve lijst opgenomen van respectievelijk gerechtvaardigde en niet-gerechtvaardigde categorieën handelingen. Naast een categorale rechtvaardiging kan een specifieke rechtvaardiging in het kader van de vergunningverlening aan de orde zijn. Op grond van artikel 1c, onderdeel c, van het Bvser wordt geen vergunning verleend indien een handeling behoort tot een categorie die als gerechtvaardigd is bekendgemaakt, maar waarvan het specifieke karakter op grond van artikel 4, eerste lid, niet gerechtvaardigd is.

2.2.4.2 *Optimalisatie*

Onder optimalisatie wordt verstaan dat de stralingsbescherming van personen die zijn onderworpen aan beroepsmatige blootstelling of blootstelling van de bevolking wordt geoptimaliseerd om de omvang van de individuele doses, de waarschijnlijkheid van blootstelling en het aantal blootgestelde personen zo beperkt te houden als redelijkerwijs mogelijk is, rekening houdend met de huidige stand van de technische kennis en met economische en sociale factoren (zie artikel 5 van de richtlijn 2013/59/Euratom van de Raad 5 december 2013 tot vaststelling van de basisnormen voor de bescherming tegen de gevaren verbonden aan de blootstelling aan ioniserende straling, en houdende intrekking van de Richtlijnen 89/618/Euratom, 90/641/Euratom, 96/29/Euratom, 97/43/Euratom en 2003/122/Euratom (PbEU 2014, 13)). Optimalisatie is vastgelegd in artikel 15c, derde lid, van de Kew en artikel 1c van het Bvser, juncto artikel 5, eerste lid, van het Bs. In de praktijk van de stralingsbescherming wordt vaak de term ALARA (As Low As Reasonably Achievable) gebruikt in de plaats van optimalisatie.

Artikel 5, eerste lid, van het Bs schrijft voor dat de ondernemer ervoor zorgt dat de effectieve of equivalente doses van individuele personen, in samenhang met het aantal blootgestelde personen, ten gevolge van een handeling zo laag zijn als redelijkerwijs mogelijk. Het tweede lid van dit artikel regelt dat de ondernemer ervoor zorgt dat met betrekking tot potentiële blootstellingen zowel de dosis bij een blootstelling als de kans op een blootstelling zo laag als redelijkerwijs mogelijk is. Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. Optimalisatie leidt tot een proces waarbij gestreefd wordt naar een kans op schade die zo klein is als in de gegeven omstandigheden redelijkerwijs kan worden verwezenlijkt. Hierbij wordt rekening gehouden met maatschappelijke en economische factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten. Optimalisatie heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit moet worden beperkt.

2.2.4.3 *Dosislimieten*

Dosislimieten zijn de absolute grenswaarden die in acht genomen moeten worden om een minimale beschermingsniveau te garanderen. De in verschillende situaties van toepassing zijnde dosislimieten zijn in artikel 1c, tweede lid, Bvser en de artikelen 6, 48, 76, 77 en 78 van het Bs neergelegd.

2.2.4.4 *Deskundigheid*

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 15b, eerste lid, onderdeel a, en artikel 31, eerste lid van de Kew, is een verantwoorde uitvoering van handelingen met splijtstoffen van belang. De handelingen moeten worden uitgevoerd onder leiding en toezicht van verantwoordelijke deskundigen en de nodige instructies voor betrokkenen moeten zijn



opgesteld. In dit kader dient de vergunninghouder ervoor te zorgen dat het transport wordt begeleid door verantwoordelijken die de kennis hebben om in alle gevallen die zich tijdens de transporten kunnen voordoen op adequate wijze in het belang van de bescherming van mens en milieu op te treden. Deskundigheid is vereist zowel op grond van artikel 1c van het Bvser in samenhang met artikel 9 van het Bs als vanuit 1.3 van bijlage 1 van de VLG.

2.2.4.5 Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder

Tot slot wordt er getoetst of voldoende overige maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder worden genomen. In dat verband wordt onder meer gekeken naar de transportverpakking en indien van toepassing de fysieke beveiliging.

Een vergunning wordt slechts verleend, indien het vergunningverlenend gezag ervan overtuigd is dat de transportveiligheid gewaarborgd is. Aan de vergunning kunnen extra voorschriften worden verbonden ter voorkoming van gevaar, schade of hinder.

Transportverpakking

De transportverpakking wordt beschouwd als het belangrijkste element om mogelijk gevaar, schade of hinder te voorkomen. De transportverpakking dient in alle routinematige, normale maar ook in ongevalsomstandigheden, zoals bedoeld in 1.7.1.3 van bijlage 1 van de VLG, erin te voorzien dat geen radioactiviteit in het milieu wordt verspreid en de straling zo veel als redelijkerwijs mogelijk wordt afgeschermd. Het collo dient te voldoen aan internationaal vastgestelde eisen. Deze eisen zijn opgenomen in 6.4 van bijlage 1 van de VLG.

Wat betreft de terminologie het volgende. Onder verpakking wordt verstaan het samenstel van onderdelen dat nodig is voor het volledig omsluiten van de radioactieve inhoud. Onder collo wordt verstaan de verpakking met radioactieve inhoud. In de praktijk wordt vaak het begrip "container" gebruikt waarmee "collo" of "verpakking" wordt bedoeld.

De eisen van de VLG hebben betrekking op colli dus op de verpakking met radioactieve inhoud.

2.2.5 Beperkingen en voorschriften

Op grond van artikel 15c, tweede lid, respectievelijk artikel 31, derde lid van de Kew kan een vergunning ter bescherming van de bij of krachtens artikel 15b, respectievelijk artikel 31, eerste lid van de Kew aangewezen belangen onder beperkingen worden verleend. Op grond van het derde lid van artikel 15c, respectievelijk artikel 31, eerste lid van de Kew worden aan een vergunning de voorschriften verbonden, die nodig zijn ter bescherming van de bij of krachtens artikel 15b, respectievelijk artikel 31, eerste lid van de Kew aangewezen belangen.

Ook is het mogelijk om ter voorkoming van schade voorschriften te verbinden aan de vergunning op grond van artikel 9 gelezen in samenhang met de artikelen 12, 16 en 21 van het Bvser te stellen.

2.3 Beoordeling aanvraag

2.3.1 Rechtvaardiging

Het vervoer van splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen is gerechtvaardigd op grond van III.A.1 bijlage 1 van de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik ioniserende straling mits de ontvanger gerechtigd is het materiaal te ontvangen. Jewometaal beschikt over een geldige Kew vergunning voor het voorhanden hebben van radioactieve stoffen, splijtstoffen en ertsen.

Jewometaal koopt wereldwijd afvalmetalen in, met name roestvaststaalschroot. Het schroot wordt veelal in containers via de havens van Rotterdam en Amsterdam vervoerd. Het komt voor dat de douane in deze havens containers aantreft met een verhoogd stralingsniveau. Dit wordt veroorzaakt door de aanwezigheid van ongewenste radioactieve stoffen, splijtstoffen of ertsen in het schroot. Deze containers moeten worden veiliggesteld en afgevoerd naar een vergunde locatie, voor nader onderzoek en het uitsorteren van de lading. In geval van containers met bestemming Jewometaal, worden deze met dit doel naar het terrein van Jewometaal vervoerd. Afhankelijk van het stralingsniveau, gebeurt het onderzoek en het uitsorteren door Jewometaal zelf op grond van de Kew vergunning van Jewometaal, of door een gespecialiseerd bedrijf dat hiervoor een vergunning heeft.



Onbekend is wanneer en welke splijtstoffen, ertsen of radioactieve stoffen door de douane zullen worden aangetroffen. Hierdoor kan de aanvrager bij het indienen van de aanvraag niet aangegeven, welke splijtstoffen, ertsen of radioactieve stoffen vervoerd dienen te worden, in welke hoeveelheden en wie de afzender (leverancier van het roestvaststaalschroot) is. Omdat niet bekend is welke splijtstoffen, ertsen of radioactieve stoffen vervoerd moeten worden, is het niet mogelijk om aan alle standaardvoorschriften (zoals ten aanzien van de verpakking) van bijlage 1 van de VLG te voldoen. Om in deze situaties het noodzakelijke vervoer toch te kunnen uitvoeren, dient Jewometaal te beschikken over een vergunning voor vervoer op grond van speciale regeling.

Voorafgaand aan het transport wordt onder verantwoordelijkheid van een stralingsdeskundige en de vergunninghouder vastgesteld dat de lading met verhoogd stralingsniveau veilig en onder begeleiding van een stralingsdeskundige in de container kan worden vervoerd naar Jewometaal in Rotterdam. De ANVS ziet hierop toe. Met dit doel zijn voorschriften 1 en 8 opgenomen in artikel 4 van deze vergunning.

Op grond van voorschrift 2 in artikel 4 van deze vergunning vindt het transport plaats langs een zo kort mogelijke route. In geval van onvoorziene omstandigheden (zoals problemen met het verkeer of openbare orde) kan de Landelijke Eenheid van de Nationale Politie (voorheen: het KLPD) deze route wijzigen. Zodoende wordt zorg gedragen dat de belangen bedoeld in artikel 15b, eerste lid, van de Kew, beschermd zijn en de in artikel 7, eerste lid, gelezen in samenhang met artikel 11, van het Bvser, genoemde blootstelling en/of besmetting wordt voorkomen. Het bovenstaande laat onverlet dat de burgemeester op grond van toegekende bevoegdheden zo nodig eveneens de route binnen zijn gemeente kan wijzigen.

De aan de vergunning verbonden voorschriften bieden voldoende vertrouwen dat de stralingsbelasting voor werkers en omgeving zo laag zal blijven als redelijkerwijs mogelijk is en mede om zo te voldoen aan 6.4.23.3 van de VLG en is de transportveiligheid gewaarborgd.

Jewometaal voert een actief beleid richting de leveranciers van roestvaststaalschroot om het aantal containers dat in Nederland wordt aangetroffen met een verhoogd stralingsniveau te beperken.

Gelet op het bovenstaande volgt dat verlening van de vervoersvergunning gerechtvaardigd is.

2.3.2 Optimalisatie

Optimalisatie maatregelen ter beperking van de blootstelling aan straling dienen de volgende uitgangspunten in acht te nemen:

- de bron moet zoveel mogelijk worden afgeschermd;
- er moet zoveel mogelijk afstand tot de bron in acht worden genomen;
- er moet zo kort mogelijk in de buurt van de bron verbleven worden.

Een goede uitwerking hiervan in dit geval wordt door de volgende maatregelen verzekerd:

1. de container voorziet in voldoende opsluiting en afscherming van de lading;
2. de voorschriften van de vergunning (zoals bepalingen met betrekking tot stralingsbescherming en procedures) zorgen voor verder beperking van de (kansen op) blootstelling, en
3. de bepalingen omtrent de daadwerkelijke uitvoering van het transport (route e.d.) zorgen ervoor dat het aantal blootgestelden en de duur daarbij zo beperkt als mogelijk worden gehouden.

De voornaamste compenserende maatregelen om te bereiken dat de algemene veiligheid tijdens het vervoer tenminste gelijkwaardig is aan het niveau indien aan alle eisen van de VLG wordt voldaan zijn respectievelijk:

- voorschriften 1, 2, 3 en 6 in artikel 4 van deze vergunning ten aanzien van de uitvoering (procedures, verpakking en route), en
- voorschriften 11 en 14 in artikel 4 van deze vergunning ten aanzien van de stralingsbescherming.



Gelet op het voorafgaande wordt vastgesteld dat voor deze transporten in voldoende mate aan de vereisten met betrekking tot ALARA en de dosislimieten wordt voldaan.

2.3.3 Dosislimieten

De dosislimieten in artikelen 6, 48, 76, 77 en 78 van het Bs worden in acht genomen.

2.3.4 Deskundigheid

De aanvrager beschikt over de nodige kennis en ervaring. De vergunninghouder is verplicht te voldoen aan de eisen ten aanzien van opleiding en instructies ten behoeve van de bemanning zoals opgenomen in de VLG. In de vergunning staan bovendien extra voorschriften opgenomen waaraan de vergunninghouder voorafgaand aan het transport en de bemanning van het vervoermiddel moeten voldoen. Gelet hierop is de deskundigheid voldoende gewaarborgd.

2.3.5 Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder

Transportverpakking

De vergunninghouder zorgt ervoor dat voorafgaand aan het vervoer wordt vastgesteld dat de container voorziet in voldoende opsluiting en afscherming van de lading biedt om gevaar, schade of hinder zoveel als redelijkerwijs te voorkomen. De ANVS ziet hierop toe.

2.3.6 Beperkingen en voorschriften

Ter bescherming van mensen, dieren, planten en goederen is de vergunning verleend onder beperkingen (zie artikel 3 van deze vergunning). Tevens zijn ter bescherming van mensen, dieren, planten en goederen voorschriften verbonden aan de vergunning (artikel 4 van deze vergunning).

Daarnaast kan de ANVS, uit oogpunt van stralingsbescherming of transportveiligheid aanvullende voorschriften opleggen met betrekking tot een transport (voorschrift 6, artikel 4 van deze vergunning).

Gelet op het bovenstaande zijn er voldoende overige maatregelen getroffen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder.



2.3.7 Conclusie beoordeling vergunningaanvraag

Gelet op het hiervoor overwogene kan worden vastgesteld dat zich geen weigeringsgrond als bedoeld in artikel 15b van de Kew dan wel artikel 1c van het Bvser voordoet. Aan de in acht te nemen principes ter zake van stralingsbescherming wordt voldaan.

Hoogachtend,
DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
namens deze,
afdelingshoofd directie Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming

ir. M.J. Korse –Noordhoek MTD

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de directie Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, afdeling Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, Postbus 20901, 2500 EX Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum. Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij het Inspraakpunt Kernenergiewetvergunningen, telefoon 070 348 73 66, op werkdagen van 09.00 - 12.00 uur en van 14.00 - 17.00 uur. Ook is het mogelijk om uw vraag per e-mail te stellen aan postbus.transportinfo@anvs.nl onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.