



> Retouradres Postbus 16001, 2500 BA, Den Haag

Transrad S.A./N.V.  
Zone Industriel – Site IRE  
Avenue de l'Esperance  
B-6220 Fleurus  
België

**Autoriteit Nucleaire  
Veiligheid en  
Stralingsbescherming**  
ANVS

Bezuidenhoutseweg 67  
2594 AC Den Haag

**Ons kenmerk**  
ANVS-2016/11670

Datum: 03 NOV 2016  
Betreft: Vervoersvergunning

## Inhoudsopgave

1	Besluit.....	2
2	Toelichting .....	7
2.1	Procesverloop .....	7
2.2	Wettelijk kader .....	7
2.2.1	Vergunningplicht .....	7
2.2.2	Procedure.....	7
2.2.3	Beoordelingskader.....	8
2.2.4	Beperkingen en voorschriften.....	10
2.3	Beoordeling aanvraag .....	10
2.3.1	Rechtvaardiging .....	10
2.3.2	Optimalisatie .....	10
2.3.3	Dosislimieten .....	11
2.3.4	Deskundigheid .....	11
2.3.5	Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder.....	11
2.3.6	Beperkingen en voorschriften.....	11
2.3.7	Inwerkingtreding vergunning .....	11
2.3.8	Conclusie beoordeling vergunningaanvraag .....	12



## 1 Besluit

De Minister van Infrastructuur en Milieu,

Gelet op artikel 15, aanhef en onderdeel a, van de Kernenergiewet;

Besluit:

### Artikel 1

Aan Transrad S.A./N.V. (hierna: Transrad) te Fleurus (België) wordt, onder intrekking van vergunning met kenmerk ANVS-2016/7101, vergunning verleend voor het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het vervoeren op Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van onbestraalde splijtstoffen.

### Artikel 2

1. De vergunning is geldig voor het over de weg, over de spoorweg, over zee of door de lucht binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het over de weg of over de spoorweg vervoeren op Nederlands grondgebied en het over de weg, over de spoorweg, over zee of door de lucht buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van onbestraalde splijtstoffen in de vorm van diverse uraniumverbindingen afkomstig van en bestemd voor de onder artikel 3 genoemde afzenders en ontvangers.
2. De vergunning is geldig tot en met 1 november 2019.
3. De vergunning heeft betrekking op maximaal 700 zendingen gedurende de vergunningsperiode, als bedoeld in het tweede lid.

### Artikel 3

De volgende gegevens zijn op de zending van toepassing:

- omschrijving: uraniumverbindingen in de vorm van vaste besmettingen in lege, gewassen 30B en 48Y cilinders, lege oververpakkingen, lege proefmonstersverpakkingen en fabrieksonderdelen en proefmonsters uraniumhexafluoride (UF<sub>6</sub>)
- aantal colli: maximaal 48
- hoeveelheid splijtstoffen: maximaal 45 kilogram uranium, waarvan maximaal 45 gram U-235 (niet splijtbaar of splijtbaar vrijgesteld)
- verrijkingsgraad: maximaal 5%
- fysische toestand: vast
- chemische toestand: uraniumverbindingen, onder andere UF<sub>6</sub>, UO<sub>2</sub>F<sub>2</sub>, UF<sub>4</sub>, U<sub>3</sub>O<sub>8</sub>
- activiteit: maximaal 700 MBq
- type en kenmerk verpakking: vrijgestelde verpakking
- kenmerk goedkeuringscertificaat: niet van toepassing
- transportindex collo: niet van toepassing
- criticaliteits-veiligheidsindex collo<sup>1</sup>: niet van toepassing
- stralingscategorie collo<sup>2</sup>: niet van toepassing
- beveiligingscategorie<sup>3</sup>: niet van toepassing

<sup>1</sup> Criticaliteits-veiligheidsindex conform het goedkeuringscertificaat

<sup>2</sup> De juiste categorie wordt vastgesteld volgens 5.1.5.3.4 van bijlage 1 van de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG).

<sup>3</sup> Op grond van bijlage 1 van de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen.



- afzender: diverse afzenders in België, Duitsland, het Verenigd Koninkrijk, Frankrijk, Zweden, de Russische Federatie, de Verenigde Staten, Canada, Brazilië, Japan, China en Zuid-Korea die gerechtigd zijn het materiaal voorhanden te hebben
- ontvanger: diverse ontvangers in België, Duitsland, het Verenigd Koninkrijk, Frankrijk, Zweden, de Russische Federatie, de Verenigde Staten, Canada, Brazilië, Japan, China en Zuid-Korea die gerechtigd zijn het materiaal voorhanden te hebben
- vervoerder over de weg<sup>4</sup>: Transrad
- vervoerder over het spoor<sup>5</sup>: DB Schenker Rail Nederland
- vervoerder over zee<sup>6</sup>: Hapag Loyd, P&O European/North-Sea-Ferries, Stena Line, ACL AB, OOCL, Scandlines, Cosco Shipping Line, Hanjin Shipping Line, P&O Line, Aspol Baltic Corporation, BNL, Poulson Shipping, BBC Chartering, Hyundai Shipping, Northern Shipping Company, Spliethoff
- vervoerder door de lucht<sup>7</sup>: KLM, Lufthansa

---

<sup>4</sup> Of elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in de VLG en deze vergunning.

<sup>5</sup> Of elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in de Regeling vervoer over het spoor van gevaarlijke stoffen (VSG) en de bepalingen van deze vergunning.

<sup>6</sup> Of elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in de International Maritime Dangerous Goods Code (IMDG-code) en de bepalingen van deze vergunning.

<sup>7</sup> Of elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in de Technical Instructions van ICAO (ICAO-TI) en de bepalingen van deze vergunning.



#### Artikel 4

Aan de vergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

##### *Algemeen*

- 1a. Het binnen of buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van de colli met de splijtstoffen vindt plaats via:
  - grensovergang de Lutte;
  - grensovergang Ossendrecht;
  - grensovergang Hazeldonk;
  - grensovergang Glanerbrug (over de weg), of
  - grensovergang Roosendaal;
  - grensovergang Zevenaar;
  - grensovergang Venlo;
  - grensovergang Oldenzaal (over de spoorweg), of
  - Rotterdam Haven (over zee), of
  - Luchthaven Schiphol (door de lucht).Het vervoer op Nederlands grondgebied vindt plaats langs een zo kort mogelijke route en, in geval van vervoer over de weg, zoveel als mogelijk via auto(snel)wegen.
- 1b. De Landelijke Eenheid van de Nationale Politie kan, indien dit noodzakelijk is, gelet op de te beschermen belangen als bedoeld in artikel 15b, eerste lid, van de Kernenergiewet (hierna: Kew), en teneinde de in artikel 7, eerste lid, gelezen in samenhang met artikel 11, van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (hierna: Bvser) genoemde blootstelling en/of besmetting te voorkomen, de voor het vervoer over de weg te volgen route wijzigen.
- 1c. Van bovengenoemde plaatsen mag worden afgeweken, indien door een voorval een onbelemmerde doorgang van het transport niet kan plaatsvinden.
2. De vergunninghouder is verplicht het transport zodanig te organiseren dat onvermijdelijke overslag en/of tijdelijke opslag in verband met vervoer nooit langer duurt dan 48 uur (exclusief zon- en feestdagen).
3. De vergunninghouder vergewist zich er voorafgaand aan ieder transport van dat de ontvanger in het land van bestemming bevoegd is de splijtstoffen te ontvangen.
4. De colli met de splijtstoffen worden verzegeld, dan wel in een afgesloten en verzegelde laadruimte, vrachtverpakkingen en/of verpakkingseenheden vervoerd.
5. Het vervoermiddel, het voor het vervoer benodigde materieel en de technische voorzieningen verkeren te allen tijde in goede staat van onderhoud.
6. Het beheerssysteem (Management system) van het transportproces, zoals voorgeschreven in 1.7.3 van bijlage 1 van de VLG (weg), in 1.7.3 van bijlage 1 van de VSG (spoor), in 1.5.3 van de IMDG Code (zee) en in 1;6.3 van het ICAO-TI (lucht) omvat alle activiteiten en voorwaarden, die samengaan met en betrokken zijn bij de verplaatsing van radioactief materiaal.
7. De zending wordt vergezeld van (een kopie van) deze vergunning.
8. De vergunninghouder en de namens hem optredende personen volgen in het kader van de gebruikmaking van deze vergunning de instructies op van of namens het vergunningverlenend gezag.

##### *Meldingen*

9. De vergunninghouder geeft uiterlijk 48 uur vóór aankomst van de zending op Nederlands grondgebied, een transportmelding door aan de volgende instanties:



- De Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS) die optreedt als centraal communicatiepunt voor dit vervoer: [postbus.transportmelding@anvs.nl](mailto:postbus.transportmelding@anvs.nl);
- Inspectie Leefomgeving en Transport, afdeling Rail en Wegvervoer/Handhaving gevaarlijke stoffen: [gsinfo@ilent.nl](mailto:gsinfo@ilent.nl) met als onderwerp 'radioactieve stoffen';

De transportmelding bevat:

- de transportdatum;
- het vergunningsnummer;
- het volgnummer van het transport op grond van de vergunning;
- de afzender en ontvanger;
- de totale hoeveelheid splijtstoffen (in (kilo)grammen);
- aantal colli;
- de route.

Mutaties in bovenstaande gegevens worden zo spoedig mogelijk doorgegeven aan bovengenoemde instanties.

10. De vergunninghouder meldt de aankomst van de zending op de uiteindelijke plaats van bestemming zo spoedig als praktisch mogelijk is aan de in voorschrift 9 genoemde instanties.

#### Vervoer over de weg:

11. De betrokken bepalingen van de VLG worden in acht genomen.

#### Vervoer over het spoor:

12. De betrokken bepalingen van de VSG worden in acht genomen.

#### Vervoer over zee:

13. De betrokken bepalingen van de IMDG Code worden in acht genomen.

#### Vervoer door de lucht:

14. De betrokken bepalingen van de ICAO-TI worden in acht genomen.

#### *Stralingsbescherming*

15. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat blootstelling van personen aan straling, zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, wordt voorkomen.
16. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat personen, die met betrekking tot het vervoer of opslag in verband met vervoer van colli van II-geel en III-geel namens de vergunninghouder handelingen verrichten waarbij stralingsdosis van meer dan 1 millisievert per kalenderjaar kan worden ontvangen, persoonlijke controlemiddelen dragen. Deze controlemiddelen komen van een erkende dosimetrische dienst, zoals bedoeld in artikel 8 van het Besluit stralingsbescherming, of indien het een buitenlandse vervoerder betreft, van een in het betreffende land erkende instelling, welke de gegevens betreffende de ontvangen straling registreert.
17. Het vervoer is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma dat systematische voorzorgen bevat, die voorzien in een adequate beschouwing van beschermingsmaatregelen tegen straling, zoals omschreven in 1.7.2. van bijlage 1 van de VLG, 1.7.2. van bijlage 1 van de VSG, 1.5.2 van de IMDG Code en 1;6.2 van de ICAO-TI. De aard en omvang van de maatregelen staan in verhouding met de grootte en waarschijnlijkheid van blootstelling aan straling.  
Bescherming en veiligheid worden geoptimaliseerd zodat de grootte van individuele doses, het aantal blootgestelde personen en de waarschijnlijkheid van blootstelling zo laag



worden gehouden als redelijkerwijs mogelijk is, waarbij economische en sociale factoren in aanmerking worden genomen.

18. De vergunninghouder stelt de ANVS (tel. 070-3832425) terstond in kennis van elke geconstateerde afwijking ten opzichte van de geldende bepalingen en/of normen voor stralingsniveau en besmetting (zoals omschreven in 4.1.9.1.2, 5.1.5.3 en 7.5.11 CV 33 van bijlage 1 van de VLG, 4.1.9.1.2, 5.1.5.3 en 7.5.11 CV 33 van bijlage 1 van de VSG, 4.1.9.1.2, 5.1.5.3 en 7.1.4.5 van de IMDG Code en 4;9.1.2, 5;1.2.3 en 7;2.9 van de ICAO-TI), tijdens transport of na aankomst van de splijtstoffen.

#### *Calamiteiten*

19. Bij vermissing van c.q. een ongeval met een collo dat splijtstoffen bevat, of andere voorvallen, worden onmiddellijk gewaarschuwd:
- de ANVS: tel. 070-3832425. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar;
  - de Inspectie SZW: tel. 0800-5151. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar.

#### **Artikel 5**

Deze vergunning treedt overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.5 van de Wet milieubeheer terstond in werking.

#### **Artikel 6**

1. Dit besluit wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager.
2. Van het verlenen van dit besluit wordt mededeling gedaan op de internet website van de ANVS: <http://www.autoriteitnvs.nl>.



## 2 Toelichting

### 2.1 Procesverloop

Transrad beschikt over een vergunning, met kenmerk ANVS-2016/7101, als bedoeld in artikel 15, aanhef en onderdeel a, van de Kew voor het binnen en buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen en het vervoeren op Nederlands grondgebied van onbestraalde splijtstoffen in de vorm van diverse uraniumverbindingen afkomstig van en bestemd voor de onder artikel 3 genoemde afzenders en ontvangers. Door diverse wijzigingen in de te vervoeren splijtstoffen en transportverpakkingen is de vergunning met kenmerk ANVS-2016/7101 niet meer toereikend. Transrad heeft daarom op 28 oktober 2016 verzocht om intrekking van de vergunning met kenmerk ANVS-2016/7101 en tevens een aanvraag ingediend voor een vergunning als bedoeld in artikel 15, aanhef en onderdeel a, van de Kew voor het over de weg, over de spoorweg, over zee of door de lucht binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het over de weg en over de spoorweg vervoeren op Nederlands grondgebied en het over de weg, over de spoorweg, over zee of door de lucht buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van onbestraalde splijtstoffen in de vorm van diverse uraniumverbindingen afkomstig van en bestemd voor de onder artikel 3 genoemde afzenders en ontvangers.

### 2.2 Wettelijk kader

#### 2.2.1 Vergunningplicht

Voor het binnen en buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen en het vervoeren op Nederlands grondgebied van splijtstoffen is een vergunning vereist op grond van artikel 15, aanhef en onderdeel a, van de Kew.

De situaties beschreven in artikel 2, eerste lid, en artikel 23, eerste lid, van het Bvser doen zich niet voor. Van een uitzondering op de vergunningplicht is derhalve geen sprake.

Voor het deel van het vervoer dat plaatsvindt buiten Nederlands grondgebied, is het aan de bevoegde autoriteiten van de betreffende landen om daar de benodigde toestemming voor te verlenen.

#### 2.2.2 Procedure

De eisen die aan een aanvraag om een vergunning worden gesteld, zijn vermeld in de artikelen 3 en 24 van het Bvser. Naast de namen en adressen van de aanvrager, de afzender en de ontvanger moet onder meer worden opgegeven: het traject waarlangs het vervoer zal plaatsvinden, een omschrijving van het vervoermiddel, de transportperiode, de aard en de eigenschappen van de te vervoeren stoffen, het type verpakking, de maatregelen die zijn getroffen om een veilig verloop van het vervoer te bewerkstelligen en de plaats(en) waar het materiaal binnen Nederlands grondgebied zullen worden gebracht.

Voorts zijn de artikelen 16, 17, 17a van de Kew van belang. Deze artikelen bevatten regels voor het voorbereiden van het besluit op de aanvraag. Uit artikel 17, tweede lid, volgt dat op de procedure voor de verkrijging van de aangevraagde vergunning Hoofdstuk 4, titel 4.1, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing is. Dit betekent dat bij de totstandkoming van het besluit niet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb is gevolgd en dat de verleende vergunning openstaat voor bezwaar. Tegen de beslissing op bezwaar kan op grond van artikel 20a, van de Wet milieubeheer bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State beroep worden ingesteld.

Op grond van artikel 20.3, eerste lid, van de Wet milieubeheer treedt het besluit in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift afloopt. Indien gedurende deze termijn bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in



werking voordat op dat verzoek is beslist. In gevallen waarin het onverwijld in werking treden van het besluit naar oordeel van de Minister van Infrastructuur en Milieu noodzakelijk is, kan op grond van artikel 20.5, eerste lid, van de Wet milieubeheer in het besluit bepaald worden dat het terstond in werking treedt.

### *2.2.3 Beoordelingskader*

Ingevolge artikel 15b, eerste lid, van de Kew kan de vergunning slechts worden geweigerd in het belang van:

- a. de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen;
- b. de veiligheid van de staat;
- c. de bewaring en bewaking van splijtstoffen en van ertsen;
- d. de energievoorziening;
- e. het zeker stellen van de betaling van de vergoeding, aan derden toekomende voor schade of letsel, hun toegebracht;
- f. de nakoming van internationale verplichtingen.

In artikel 1c van het Bvser zijn aanvullende weigeringsgronden geformuleerd. Op grond van dit artikel zal een vergunning onder andere ook geweigerd worden indien niet aan de krachtens artikel 1b van het Bvser in samenhang met de artikelen 4, 5, 6 en 48 van het Besluit stralingsbescherming (Bs) geldende voorwaarden betreffende rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten is voldaan. Rechtvaardiging, optimalisatie en dosislimieten zijn de hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid.

#### *2.2.3.1 Rechtvaardiging*

Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht.

Het rechtvaardigingsprincipe is neergelegd in artikel 4 van het Bs. In dat artikel is bepaald dat een handeling slechts is toegestaan, indien deze door de Minister van Infrastructuur en Milieu is gerechtvaardigd, dan wel behoort tot een categorie van handelingen die door deze minister is gerechtvaardigd. Een handeling of categorie van handelingen wordt slechts gerechtvaardigd indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling of categorie van handelingen opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. In de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling (hierna: de Regeling bekendmaking rechtvaardiging) is een positieve en negatieve lijst opgenomen van respectievelijk gerechtvaardigde en niet-gerechtvaardigde categorieën handelingen. Naast een categorale rechtvaardiging kan een specifieke rechtvaardiging in het kader van de vergunningverlening aan de orde zijn. Op grond van artikel 1c, onderdeel c, van het Bvser wordt geen vergunning verleend indien een handeling behoort tot een categorie die als gerechtvaardigd is bekendgemaakt, maar waarvan het specifieke karakter op grond van artikel 4, eerste lid, niet gerechtvaardigd is.

#### *2.2.3.2 Optimalisatie*

Onder optimalisatie wordt verstaan dat de stralingsbescherming van personen die zijn onderworpen aan beroepsmatige blootstelling of blootstelling van de bevolking wordt geoptimaliseerd om de omvang van de individuele doses, de waarschijnlijkheid van blootstelling en het aantal blootgestelde personen zo beperkt te houden als redelijkerwijs mogelijk is, rekening houdend met de huidige stand van de technische kennis en met economische en sociale factoren (zie artikel 5 van de richtlijn 2013/59/Euratom van de Raad 5 december 2013 tot vaststelling van de basisnormen voor de bescherming tegen de gevaren verbonden aan de blootstelling aan ioniserende straling, en houdende intrekking van de Richtlijnen 89/618/Euratom, 90/641/Euratom, 96/29/Euratom, 97/43/Euratom en 2003/122/Euratom (PbEU 2014, 13)) Optimalisatie is vastgelegd in artikel 15c, derde lid, van de Kew en artikel 1c van het Bvser, juncto artikel 5, eerste





lid, van het Bs. In de praktijk van de stralingsbescherming wordt vaak de term ALARA (As Low As Reasonably Achievable) gebruikt in de plaats van optimalisatie.

Artikel 5, eerste lid, van het Bs schrijft voor dat de ondernemer ervoor zorgt dat de effectieve of equivalente doses van individuele personen, in samenhang met het aantal blootgestelde personen, ten gevolge van een handeling zo laag zijn als redelijkerwijs mogelijk. Het tweede lid van dit artikel regelt dat de ondernemer ervoor zorgt dat met betrekking tot potentiële blootstellingen zowel de dosis bij een blootstelling als de kans op een blootstelling zo laag als redelijkerwijs mogelijk is.

Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. Optimalisatie leidt tot een proces waarbij gestreefd wordt naar een kans op schade die zo klein is als in de gegeven omstandigheden redelijkerwijs kan worden verwezenlijkt. Hierbij wordt rekening gehouden met maatschappelijke en economische factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten. Optimalisatie heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit moet worden beperkt.

#### *2.2.3.3 Dosislimieten*

Dosislimieten zijn de absolute grenswaarden die in acht genomen moeten worden om een minimale beschermingsniveau te garanderen. De in verschillende situaties van toepassing zijnde dosislimieten zijn in artikel 1c, tweede lid, Bvser en de artikelen 6, 48, 76, 77 en 78 van het Bs neergelegd.

#### *2.2.3.4 Deskundigheid*

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 15b, eerste lid, onderdeel a, van de Kew, is een verantwoorde uitvoering van handelingen met splijtstoffen van belang. Deskundigheid is vereist zowel op grond van artikel 1c van het Bvser in samenhang met artikel 9 van het Bs als op grond van 1.3 van bijlage 1 van de VLG, 1.3 van bijlage 1 van de VSG, 1.3 van de IMDG Code en deel 1, hoofdstuk 4 (1;4) van de ICAO-TI.

#### *2.2.3.5 Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder*

Tot slot wordt er getoetst of voldoende overige maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder worden genomen. In dat verband wordt onder meer gekeken naar de uitvoering van het transport, de transportverpakking, de fysieke beveiliging en financiële zekerheid.

#### *Transportverpakking*

De transportverpakking wordt beschouwd als het belangrijkste element om mogelijk gevaar, schade of hinder te voorkomen. De combinatie van verpakking en inhoud is zo ontworpen dat de potentiële doses in alle gevallen beperkt blijven tot binnen internationaal vastgelegde grenzen, zoals bijvoorbeeld vermeld in Blad II van IAEA Veiligheidsreeks nr. 115 – 'Internationale fundamentele veiligheidsnormen ter bescherming tegen ioniserende straling en voor veiligheid van stralingsbronnen'. Het collo dient te voldoen aan internationaal vastgestelde eisen. Deze eisen zijn opgenomen in 6.4 van bijlage 1 van de VLG en de VSG, 6.4 van de IMDG Code en 4;9 van de ICAO-TI.

Wat betreft de terminologie het volgende. Onder verpakking wordt verstaan het samenstel van onderdelen dat nodig is voor het volledig omsluiten van de radioactieve inhoud. Onder collo wordt verstaan de verpakking met radioactieve inhoud. In de praktijk wordt vaak het begrip "container" gebruikt waarmee "collo" of "verpakking" wordt bedoeld.

#### *Fysieke beveiliging*

Het vervoer van bepaalde hoeveelheden verrijkte splijtstoffen is onderworpen aan relevante bepalingen voortvloeiende uit het Verdrag inzake de fysieke beveiliging van kernmateriaal (Trb. 1981, 7) en de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen.



#### 2.2.4 *Beperkingen en voorschriften*

Op grond van artikel 15c, tweede lid, van de Kew kan een vergunning ter bescherming van de bij of krachtens artikel 15b van de Kew aangewezen belangen onder beperkingen worden verleend. Op grond van het derde lid van artikel 15c van de Kew worden aan een vergunning de voorschriften verbonden, die nodig zijn ter bescherming van de bij of krachtens artikel 15b van de Kew aangewezen belangen.

Ook is het mogelijk voorschriften op grond van artikel 7 gelezen in samenhang met de artikelen 11, 14 en 18 van het Bvser te stellen.

#### *Financiële zekerheid*

Artikel 4, eerste lid, van het Bvser schrijft voor dat aan een vergunning voor het vervoer van bepaalde hoeveelheden verrijkt uranium het voorschrift wordt verbonden dat degene die aansprakelijk kan zijn voor schade veroorzaakt tijdens het vervoer ter dekking van die aansprakelijkheid beschikt over een verzekering of andere financiële zekerheid. Het hiervoor genoemde voorschrift is niet van toepassing, indien artikel 4, derde lid, van het Bvser van toepassing is, in geval van kleine hoeveelheden verrijkt uranium. Ook is het mogelijk voorschriften op grond van artikel 7 gelezen in samenhang met de artikelen 11, 14 en 18 van het Bvser te stellen.

### 2.3 **Beoordeling aanvraag**

#### 2.3.1 *Rechtvaardiging*

Het binnen en buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen en het vervoeren op Nederlands grondgebied van splijtstoffen is een gerechtvaardigde handeling op grond van bijlage 1, III.A.1 en III.A.3 van de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling. Transrad wil lege, gewassen 30 B en 48Y cilinders die gebruikt worden voor het vervoer van UF<sub>6</sub>, lege oververpakkingen, lege proefmonsterverpakkingen en fabrieksonderdelen vervoeren. In al deze verpakkingen en onderdelen bevindt zich een restactiviteit aan uraniumverbindingen die niet kunnen worden verwijderd. Deze verpakkingen en onderdelen moeten tussen de in artikel 3 genoemde afzenders en ontvangers worden vervoerd voor respectievelijk hervullen, hergebruik, onderhoud. Daarnaast wil Transrad proefmonsters UF<sub>6</sub> vervoeren ten behoeve van kwaliteitscontroles. Het vervoer van de uraniumverbindingen in de verpakkingen, onderdelen en proefmonsters is vanwege de definitie van splijtstoffen vergunningplichtig op grond van de Kew. Transrad vergewist zich voorafgaand aan het transport ervan of de ontvanger bevoegd is het materiaal te ontvangen (artikel 4, voorschrift 3).

Het vervoer zal plaatsvinden langs de kortst mogelijke routes, waarbij in geval van vervoer over de weg, zo veel mogelijk gebruik wordt gemaakt van autosnelwegen.

Uit bovenstaande volgt dat het vervoer gerechtvaardigd is.

#### 2.3.2 *Optimalisatie*

Optimalisatie maatregelen ter beperking van de blootstelling aan straling dienen de volgende uitgangspunten in acht te nemen:

- de bron moet zoveel mogelijk worden afgeschermd;
- er moet zoveel mogelijk afstand tot de bron in acht worden genomen;
- er moet zo kort mogelijk in de buurt van de bron verbleven worden.

Het transport is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma met het doel bescherming tegen straling en veiligheid te optimaliseren (artikel 4, voorschrift 15) en een beheersingsprogramma voor het transportproces als geheel (artikel 4, voorschrift 6) om de bescherming te waarborgen.

De gekozen routes dienen zo kort mogelijk te zijn en gaan, in geval van vervoer over de weg, zoveel als mogelijk over auto(snel)wegen, zodat het aantal blootgestelden en de duur zo beperkt mogelijk worden gehouden.



Gelet op het voorafgaande wordt voor deze transporten aan de vereisten met betrekking tot optimalisatie voldaan.

### *2.3.3 Dosislimieten*

De dosislimieten in artikelen 6, 48, 76, 77 en 78 van het Bs worden in acht genomen.

### *2.3.4 Deskundigheid*

De aanvrager beschikt over de nodige kennis en ervaring. De vergunninghouder is verplicht te voldoen aan de eisen ten aanzien van opleiding en instructies ten behoeve van de bemanning zoals opgenomen in de VLG, VSG, IMDG Code en ICAO-TI. Gelet hierop is de deskundigheid voldoende gewaarborgd.

### *2.3.5 Overige maatregelen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder*

#### *Transportverpakking*

De combinatie van verpakking en inhoud is zo ontworpen dat de potentiële doses in alle gevallen beperkt blijft tot binnen internationaal vastgelegde grenzen, zoals bijvoorbeeld vermeld in Blad II van IAEA Veiligheidsreeks nr. 115 — 'Internationale fundamentele veiligheidsnormen ter bescherming tegen ioniserende straling en voor veiligheid van stralingsbronnen'. Het collo dient te voldoen aan internationaal vastgestelde eisen. Deze eisen zijn opgenomen in de VLG, 6.4, de IMDG Code en de ICAO-TI. Gegeven deze feiten kan het vervoer van de splijtstoffen in dit collo op veilige wijze geschieden.

#### *Fysieke beveiliging*

Dit transport valt niet onder de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen, omdat per zending maximaal 45 gram U-235 vervoerd wordt.

### *2.3.6 Beperkingen en voorschriften*

#### *Financiële zekerheid*

In geval van vervoer van kleine hoeveelheden verrijkt uranium geldt niet de verplichting om bij het vervoer een verzekering of andere financiële zekerheid te hebben. Het Bvser maakt namelijk in artikel 4, derde lid, een uitzondering op de verplichting om bij vervoer een verzekering of andere financiële zekerheid te hebben voor het vervoeren van bepaalde hoeveelheden verrijkt uranium. Deze uitzondering is tot stand gekomen door een besluit van het Steering Committee<sup>8</sup>. Voor kleine hoeveelheden die onder dat besluit vallen, is er geen plicht om financiële zekerheid aan te houden. In geval van deze vergunde transporten betreft het vervoer van kleine hoeveelheden verrijkt uranium, namelijk maximaal 45 gram U-235, zoals bedoeld in het besluit van het Steering Committee en is derhalve geen financiële zekerheid vereist. Gelet op het bovenstaande zijn er voldoende overige maatregelen getroffen ter voorkoming van gevaar, schade of hinder.

### *2.3.7 Inwerkingtreding vergunning*

Het aangevraagde vervoer was reeds vergund onder vergunning met kenmerk ANVS-2016/7101. Vanwege het belang van de continuïteit van het reeds eerder vergunde vervoer treedt deze vergunning op grond van artikel 20.5 van de Wet milieubeheer terstond in werking.

<sup>8</sup> Decision of 27-10-1077 [NE/M(77)2], ingevolge art. 1(b) bepaald van het Verdrag van Parijs inzake aansprakelijkheid voor schade door kernongevallen.



### 2.3.8 Conclusie beoordeling vergunningaanvraag

Gelet op het hiervoor overwogene kan worden vastgesteld dat zich geen weigeringsgrond als bedoeld in artikel 15b van de Kew dan wel artikel 1c van het Bvser voordoet. Aan de in acht te nemen principes ter zake van stralingsbescherming wordt voldaan.

Hoogachtend,  
DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,  
namens deze,  
afdelingshoofd directie Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming,

ir. M.J. Korse-Noordhoek MTD

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de directie Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, afdeling Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, Postbus 20901, 2500 EX Den Haag.

Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij het Inspraakpunt Kernenergiewetvergunningen, telefoon 070 348 73 66, op werkdagen van 09.00 - 12.00 uur en van 14.00 - 17.00 uur. Ook is het mogelijk om uw vraag per e-mail te stellen aan [postbus.transportinfo@anvs.nl](mailto:postbus.transportinfo@anvs.nl) onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.